

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXIX

## 1. KAPITEL

### Die Dogmatik des Rechts der Genehmigung von Energieanlagen (Rdn. 1–16)

I. Sachlicher Gegenstand des Anlagengenehmigungsrechts . . . . .	2
II. Rechtsquellen . . . . .	4
III. Energierecht, Energierechtspolitik, Politik . . . . .	5
IV. Energierecht im engeren und Energierecht im weiteren Sinne . . . . .	6
V. Anlagengenehmigungsrecht und Technik . . . . .	7
VI. Recht und Ökonomie . . . . .	9
VII. Energierecht und Ökologie . . . . .	10
VIII. Gesamtwürdigung . . . . .	10

## 2. KAPITEL

### Rechtsgrundlagen des Anlagengenehmigungsrechts (Rdn. 17–296)

#### § 1 Verfassungsrecht

A. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern im Energiebereich . . . . .	14
I. Gesetzgebungskompetenzen . . . . .	14
1. Konkurrierende Gesetzgebung . . . . .	15
2. Rahmenkompetenz . . . . .	19
3. Einspruchs- und Zustimmungsgesetze . . . . .	20
II. Ausführung von Bundesgesetzen . . . . .	22
1. Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder . . . . .	23
a. Ausführung der Bundesgesetze in landeseigener Verwaltung . . . . .	23
b. Ausführung der Bundesgesetze im Auftrag des Bundes . . . . .	24
2. Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung . . . . .	25
B. Bedeutung und Wirkung der Grundprinzipien der Verfassung . . . . .	26
I. Rechtsstaatsprinzip . . . . .	26
1. Grundfragen des Rechtsstaatsprinzips . . . . .	27
2. Elemente des Rechtsstaatsprinzips . . . . .	28
a. Gewaltenteilung . . . . .	28
b. Bindung an die verfassungsmäßige Ordnung, Gesetz und Recht (Gesetzmäßigkeit der Verwaltung) . . . . .	30

## Inhaltsverzeichnis

c. Verhältnismäßigkeit	33
d. Bindung der Rechtsprechung an Gesetz und Recht	34
e. Rechtssicherheit	34
aa. Bestimmtheit	35
bb. Bestandskraft	36
cc. Rückwirkung	36
f. Effektiver Rechtsschutz (Art. 19 Abs. 4 GG)	37
II. Demokratieprinzip	39
1. Parlamentarisches Regierungssystem	39
2. Grundrechte und Vorbehalt des Gesetzes	41
C. Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen (Art. 20a GG)	41
I. Schutzgut und Schutzpflicht	43
II. Verfassungsrechtliche Stellung und Rechtsnatur	44
III. Adressaten der Schutzpflicht	45
1. Gesetzgebung	45
2. Vollziehende Gewalt und Rechtsprechung	46
IV. Übersicht	48
D. Grundrechte	49
I. Grundfragen	50
1. Grundrechtsträger	50
2. Grundrechtsadressaten	53
3. Grundrechtsfunktionen	53
II. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 GG)	54
III. Eigentum (Art. 14 GG)	55
1. Schutzbereich	55
2. Rechtfertigung von Eigentumseingriffen	58
a. Inhalts- und Schrankenbestimmungen	59
aa. Abgrenzung von der Enteignung	59
bb. Verfassungsrechtliche Anforderungen	61
b. Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Enteignung	63
c. Anforderungen an behördliche Eingriffe und Gerichtsurteile	65
IV. Berufsfreiheit (Art. 12 GG)	65
1. Schutzbereich	65
2. Rechtfertigung von Eingriffen	67
§ 2 Bundes- und Landesrecht	
A. Energiewirtschaftsgesetz (EnWG)	70
I. Anwendungsbereich und Inhalt des EnWG	70
II. Bundes- und landesrechtliche Vorschriften zum Energiewirtschaftsrecht	72
1. Bundesrecht	73
2. Landesrecht	73
B. Planfeststellungsverfahren (PF-Verfahren)	75
I. Anwendungsbereich und Bedeutung	75
II. Ablauf des Planfeststellungsverfahrens (Überblick)	75

C. Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	77
D. Immissionsschutzrecht . . . . .	78
I. Bundes-Immissionsschutzgesetz (Überblick) . . . . .	78
II. Verordnungen und Verwaltungsvorschriften der Bundesregierung aufgrund des Bundes-Immissionsschutzgesetzes . . . . .	80
1. Rechtsverordnungen . . . . .	80
2. Verwaltungsvorschriften . . . . .	82
III. Landesrechtliche Vorschriften . . . . .	83
E. Atomrecht . . . . .	95
I. Erteilung und Aufhebung der Genehmigung . . . . .	96
1. AtG und untergesetzliche Vorschriften . . . . .	96
2. Strahlenschutzverordnung . . . . .	99
II. Genehmigungsverfahren . . . . .	99
1. Zuständigkeit . . . . .	99
2. Rechtsgrundlagen . . . . .	99
3. Grundstrukturen des atomrechtlichen Genehmigungsverfahrens . . . . .	99
III. Weitere Vorschriften . . . . .	101
F. Bergrecht . . . . .	102
I. Sachlicher Anwendungsbereich des Bergrechts . . . . .	102
II. Bundes- und Landesrecht . . . . .	103
1. Bundesrecht . . . . .	103
2. Landesrecht . . . . .	103
G. Anlagensicherheitsrecht . . . . .	105
I. Gesetz über technische Arbeitsmittel . . . . .	105
II. Rechtsverordnungen aufgrund des GSG . . . . .	106
1. Verordnung über Dampfkesselanlagen (Dampfkesselverordnung – DampfKV) . . . . .	106
2. Verordnung über Druckbehälter, Druckgasbehälter und Füllanlagen (Druckbehälterverordnung – DruckbehV) . . . . .	107
3. Verordnung über elektrische Anlagen in explosionsgefährdeten Bereichen (ElexV) . . . . .	107
4. Verordnung über Anlagen zur Lagerung, Abfüllung und Beförderung brennbarer Flüssigkeiten zu Lande (Verordnung über brennbare Flüssig- keiten – VbF) . . . . .	107
5. Verordnung über Gashochdruckleitungen (Gashochdruckverordnung) . . . . .	108
III. Landesrechtliche Vorschriften zum GSG und seinen Rechtsverordnungen . . . . .	108
H. Raumordnungsrecht und öffentliches Baurecht . . . . .	109
I. Raumordnungsrecht . . . . .	109
II. Bauplanungsrecht . . . . .	111
III. Bauordnungsrecht . . . . .	113
1. Gegenstand und Rechtsgrundlagen des Bauordnungsrechts . . . . .	113
2. Bauordnungsrechtliche Vorgaben für die Errichtung von Energieanlagen . . . . .	115

## Inhaltsverzeichnis

I. Wasserrecht	117
I. Sachlicher Anwendungsbereich und bundesrechtliche Vorschriften	117
II. Landesrecht	118
J. Naturschutz, Denkmalschutz, Wegerecht	120
I. Naturschutz	121
1. Vorgaben des Bundesnaturschutzgesetzes	121
2. Landesrecht	122
II. Denkmalschutz	123
III. Straßen- und Wasserstraßenrecht	125
1. Straßenrecht	125
2. Wasserstraßenrecht	126
K. Rechtliche Einordnung untergesetzlicher (technischer) Regelwerke	127
I. Verwaltungsvorschriften	127
1. Begriff und Arten	127
2. (Faktische) Außenwirkung von Verwaltungsvorschriften	128
II. Sonstige (technische) Regelwerke	131
L. Haftung	131
I. Schadenersatz- und Entschädigungsansprüche gegen einen Hoheitsträger	132
1. Amtshaftung	132
a. Voraussetzungen für die Begründung einer Vertrauensgrundlage	132
b. Vertrauensschutz bei gestuften Genehmigungsverfahren	134
c. Umfang des Vertrauensschutzes	134
2. Folgenbeseitigung	135
3. Enteignung und ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung	135
4. Entschädigung und Schadenersatz nach AtG	136
a. § 18 AtG	136
b. § 7 Abs. 2 Nr. 4 AtG	139
5. Entschädigung nach §§ 39 ff. BauGB	140
a. Vertrauensschaden	140
b. Entschädigung für Festsetzungen im Bebauungsplan	140
II. Ansprüche eines Geschädigten/Betroffenen gegen den Anlagenbetreiber	140
1. Zivilrechtliche Deliktshaftung	140
2. Nachbarrechtlicher Ausgleichsanspruch	141
3. Immissionsschutzrechtlicher Schadenersatzanspruch	141
4. Wasserrechtliche Gefährdungshaftung	141
5. Umwelthaftungsgesetz	142
6. Entschädigungsansprüche nach BauGB	143
§ 3 Europäisches Gemeinschaftsrecht	
A. Geltungsbereich und Rechtswirkungen des Gemeinschaftsrechts	146
I. Europäisches Primärrecht	146
1. Unmittelbare Anwendbarkeit des Primärrechts	146
2. Drittwirkung des primären Gemeinschaftsrechts	147
II. Sekundärrecht	147
1. Verordnungen und allgemeine EGKS-Entscheidungen	148
2. Richtlinien und EGKS-Empfehlungen	148

a. Allgemeines . . . . .	148
b. Unmittelbare Wirkung (Vertikale Direktwirkung) . . . . .	149
c. Horizontale Direktwirkung (Drittwirkung) und richtlinienkonforme Auslegung . . . . .	150
d. Schadenersatz wegen fehlender oder unzureichender Umsetzung einer Richtlinie . . . . .	150
3. Individuelle Entscheidungen . . . . .	153
4. Empfehlungen und Stellungnahmen . . . . .	153
III. Allgemeine Rechtsgrundsätze, insbesondere europäische Grundrechte . . .	154
B. Primär- und sekundärrechtliche Regelungen im Energiebereich . . . . .	155
I. Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl . . . . .	155
1. Zielsetzung und Aufgaben . . . . .	156
2. Handlungs- und Lenkungsbefugnisse der Montanunion . . . . .	157
3. Krisenmanagement und Ausblick . . . . .	160
II. Europäische (Wirtschafts-)Gemeinschaft . . . . .	162
1. Gewährleistung der Energieversorgung und Maßnahmen zur Errichtung eines Binnenmarktes für Energie . . . . .	164
a. Elektrizitätsbinnenmarkt . . . . .	166
b. Erdgasbinnenmarkt . . . . .	169
2. Regelungen und Initiativen im Schnittbereich von Umwelt und Energie .	170
a. Luftverunreinigungen durch Industrieanlagen . . . . .	170
b. Umweltverträglichkeitsprüfung, integrierte Vermeidung der Umweltverschmutzung, Umweltinformation und Öko-Audit . . . . .	172
aa. UVP-Richtlinie . . . . .	172
bb. IVU-Richtlinie . . . . .	176
cc. Öko-Audit und Zugang zu Umweltinformationen . . . . .	179
3. Gesundheitsschutz und Sicherheit am Arbeitsplatz . . . . .	179
4. Übersicht . . . . .	180
C. Völkerrechtliche Abkommen der Gemeinschaften und internationale Zusammenarbeit . . . . .	181
I. Vertragsschlußkompetenzen der Gemeinschaften, Rechtswirkungen der von den Gemeinschaften abgeschlossenen völkerrechtlichen Verträge . . . . .	181
1. Vertragsschlußkompetenz der Gemeinschaften . . . . .	181
2. Rechtswirkungen der von den Gemeinschaften geschlossenen Verträge .	182
II. Völkerrechtliche Verträge der Gemeinschaften mit Bezug zum Energiebereich . . . . .	183
1. Energiecharta . . . . .	183
2. Verträge im Bereich der Kernenergie . . . . .	185
3. Umweltvölkerrechtliche Verträge . . . . .	187
a. Internationaler Schutz der Luft, der Atmosphäre und des Klimas . . .	187
aa. Weiträumige grenzüberschreitende Luftverunreinigung . . . . .	187
bb. Schutz der Ozonschicht . . . . .	187
cc. Klimaveränderungen . . . . .	188
b. Gefährliche Substanzen . . . . .	191
aa. Radiologische Stoffe . . . . .	191
bb. Grenzüberschreitende Verbringung gefährlicher Abfälle . . . . .	191
c. Grenzüberschreitende Zusammenarbeit . . . . .	192

aa. Grenzüberschreitende Auswirkungen von Industrieunfällen . . .	193
bb. Umweltverträglichkeitsprüfung im grenzüberschreitenden Raum	193
cc. Umweltinformation, Öffentlichkeitsbeteiligung und Zugang zu Gerichten . . . . .	194
 § 4 Völkerrecht	
A. Verhältnis zwischen Landesrecht und Völkerrecht nach dem Grundgesetz . . .	196
I. Allgemeine Regeln des Völkerrechts . . . . .	197
II. Völkerrechtliche Verträge . . . . .	197
B. Bi- und multilaterale Verträge der Bundesrepublik Deutschland mit Bezug zum Energiebereich . . . . .	199
I. Übereinkommen im Bereich der Kernenergie . . . . .	200
II. Seerechtliche Übereinkommen . . . . .	202
III. Weitere völkerrechtliche Übereinkommen . . . . .	206
1. Spezifische Vertragsregime . . . . .	206
2. ECE-Übereinkommen von 1992 . . . . .	208
C. Völkergewohnheitsrecht . . . . .	209

### 3. KAPITEL

#### Planungsrecht (Rdn. 297–361)

§ 1 Begriff und Eigenart der Gesamtplanung	
A. Begriff und Arten . . . . .	212
B. Planung als Entscheidungsprozeß . . . . .	213
§ 2 Rechtsgrundlagen der überörtlichen Gesamtplanung (Raumordnungs- und Landesplanungsrecht)	
A. Aufgaben und Grundsätze der Raumordnung . . . . .	215
B. Geltungsbereich und Bindungswirkung der Erfordernisse der Raumordnung . .	217
C. Instrumente der Raumordnung . . . . .	219
D. Landesrechtliche Umsetzung der Vorgaben des ROG im Energiebereich . . . .	223
I. Landesplanung durch Raumordnungsverfahren . . . . .	224
II. Standortplanungen der Länder . . . . .	225
III. Verhältnis der Landesplanung zur kommunalen Bauleitplanung . . . . .	228
§ 3 Kommunale Bauleitplanung	
A. Wesen und Instrumente der kommunalen Bauleitplanung . . . . .	230
B. Rechtsnatur und Inhalt der Bauleitpläne . . . . .	232

C. Bedeutung der Bauleitpläne für die Energiewirtschaft . . . . .	235
D. Verfahrensablauf bei der Aufstellung von Bauleitplänen . . . . .	236
I. Beteiligung der Träger öffentlicher Belange . . . . .	236
II. Bürgerbeteiligung . . . . .	237
III. Weiterer Ablauf des Verfahrens . . . . .	238
IV. Übersicht über den Verfahrensablauf . . . . .	239
E. Rechtswirkungen von Bebauungsplänen . . . . .	240
F. Gerichtliche Überprüfung von Bebauungsplänen . . . . .	242
G. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Energieanlagen außerhalb qualifizierter Bebauungspläne . . . . .	244
I. Vorhaben im Stadium der Planaufstellung . . . . .	244
II. Vorhaben im bebauten „Innenbereich“ . . . . .	245
III. Vorhaben im „Außenbereich“ . . . . .	246
§ 4 Übersicht über die Bindungswirkungen des Raumordnungs- und des Bauplanungsrechts	

## 4. KAPITEL

### Allgemeines Anlagengenehmigungsrecht (Rdn. 362–476)

#### § 1 Wasserrecht

I. Wassergefährdende Stoffe . . . . .	253
1. Rohrleitungsanlagen zum Befördern wassergefährdender Stoffe . . . . .	254
2. Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen . . . . .	254
3. §§ 26 Abs. 2, 32b, 34 Abs. 2 WHG . . . . .	255
a. Lagerung und Ablagerung von Stoffen . . . . .	255
b. Befördern von Flüssigkeiten und Gasen durch Rohrleitungen . . . . .	256
II. Wasserrechtliche Genehmigungs- und Planfeststellungserfordernisse nach WHG und Landeswasserrecht . . . . .	256
1. Nutzungstatbestände . . . . .	256
2. Gestattung, Planfeststellung, Anlagengenehmigung . . . . .	257
3. Voraussetzungen der Gestattung . . . . .	257
a. Bewilligung . . . . .	257
aa. Formelle Voraussetzungen . . . . .	257
bb. Materielle Voraussetzungen . . . . .	258
cc. Rechtsfolge und Rechtswirkungen . . . . .	259
b. Gehobene Erlaubnis . . . . .	259
aa. Formelle und materielle Voraussetzungen . . . . .	259
bb. Rechtsfolge und Rechtswirkungen . . . . .	260
c. Beschränkte Erlaubnis . . . . .	260
aa. Formelle Voraussetzungen . . . . .	260

bb. Materielle Voraussetzungen . . . . .	260
cc. Rechtsfolge und Rechtswirkungen . . . . .	261
4. Voraussetzungen der Planfeststellung und der Plangenehmigung . . . . .	261
a. Planfeststellung . . . . .	261
aa. Formelle Voraussetzungen . . . . .	261
bb. Materielle Voraussetzungen . . . . .	262
b. Plangenehmigung . . . . .	262
aa. Anwendungsbereich . . . . .	262
bb. Formelle und materielle Erteilungsvoraussetzungen . . . . .	262
5. Errichtung einer Anlage im oder am Gewässer . . . . .	263

## § 2 Naturschutzrecht

I. Bundesnaturschutzgesetz als Rahmengesetz . . . . .	264
II. Ziele und Grundsätze des Naturschutzes und der Landschaftspflege . . . . .	265
III. Landschaftsplanung . . . . .	267
1. Überörtliche Landschaftsplanung . . . . .	268
2. Örtliche Landschaftsplanung . . . . .	269
IV. Eingriffsregelung des § 8 BNatSchG . . . . .	270
1. Eingriff in Natur und Landschaft . . . . .	270
2. Verbot vermeidbarer Beeinträchtigungen . . . . .	273
3. Pflicht zum Ausgleich unvermeidbarer Beeinträchtigungen . . . . .	274
4. Untersagung von Eingriffen . . . . .	276
5. „Weitergehende Vorschriften“ i. S. des § 8 Abs. 9 BNatSchG . . . . .	277
a. Ersatzmaßnahmen . . . . .	277
b. Ausgleichsabgaben . . . . .	278
6. Übergangsregelung des § 38 BNatSchG . . . . .	281
7. Verfahrensrechtliche Fragen und Ermittlungstiefe . . . . .	282
8. Verhältnis der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung zum Baurecht . . . . .	283
V. Flächen- und Objektschutz . . . . .	286
1. Naturschutzgebiet . . . . .	286
2. Nationalpark . . . . .	287
3. Biosphärenreservat . . . . .	288
4. Landschaftsschutzgebiet . . . . .	288
5. Naturpark . . . . .	289
6. Naturdenkmal . . . . .	289
7. Geschützte Landschaftsbestandteile . . . . .	289
VI. Befreiung von naturschutzrechtlichen Verboten und Geboten (§ 31 BNatSchG) . . . . .	290

## § 3 Umweltverträglichkeitsprüfung

I. Zweck und Bedeutung einer UVP . . . . .	292
II. Anwendungsbereich des UVPG . . . . .	293
III. Untersuchungsgegenstand einer UVP . . . . .	296
IV. Verfahren einer UVP . . . . .	298
1. Integration in andere Verfahren . . . . .	299
2. Scoping-Termin (§ 5 UVPG) . . . . .	300
3. Übermittlung von Unterlagen gem. § 6 UVPG . . . . .	303



4. Nationale und internationale Behördenbeteiligung . . . . .	306
5. Öffentlichkeitsbeteiligung . . . . .	307
6. Zusammenfassende Darstellung der Umweltauswirkungen gem. § 11 UVPG . . . . .	309
7. Bewertung der Umweltauswirkungen (§ 12 UVPG) . . . . .	310
8. Bestimmung einer federführenden Behörde . . . . .	312
V. Rechtswirkungen der UVP . . . . .	314
<b>§ 4 Bergrecht</b>	
I. Anforderungen nach dem BBergG . . . . .	316
1. Ausübung bergbaulicher Tätigkeiten . . . . .	316
2. Errichtung und Betrieb von Bergbaubetrieben (§§ 50 ff. BBergG) . . . .	317
a. Anzeige und Betriebspläne . . . . .	317
b. Zulassung des Betriebsplans (§§ 54-56 BBergG) . . . . .	318
II. Bergrechtliche Besonderheiten . . . . .	319

## 5. KAPITEL

### Spezielles Anlagengenehmigungsrecht für Kohle-, Öl- und Gaskraftwerke (Rdn. 477–588)

§ 1 Technische Aspekte von konventionellen Wärmekraftwerken	
§ 2 Zweck des BImSchG und grundlegende Begriffsbestimmungen	
§ 3 Genehmigungspflichtige Energieanlagen und Tätigkeiten	
§ 4 Überblick über die Voraussetzungen für Erteilung und Außerkrafttreten der immissionsschutzrechtlichen Genehmigung	
I. Genehmigungsvoraussetzungen . . . . .	336
II. Besonderheiten der immissionsschutzrechtlichen Genehmigung . . . . .	339
III. Maßnahmen nach Genehmigungserteilung . . . . .	341
1. Nachträgliche Anordnungen gem. § 17 BImSchG . . . . .	342
2. Sonstige Einschränkungen des Bestandsschutzes . . . . .	344
<b>§ 5 Grundpflichten des § 5 BImSchG</b>	
I. Schutzprinzip (§ 5 Abs. 1 Nr. 1 BImSchG) . . . . .	348
1. Bedeutung technischer Regelwerke . . . . .	349
2. Einzelheiten der TA Luft . . . . .	351
II. Vorsorgeprinzip (§ 5 Abs. 1 Nr. 2 BImSchG) . . . . .	354
III. Abfallvermeidungs- und Entsorgungsprinzip (§ 5 Abs. 1 Nr. 3 BImSchG) .	358
IV. Abwärmenutzungsprinzip (§ 5 Abs. 1 Nr. 4 BImSchG) . . . . .	363
V. Pflichten nach Betriebseinstellung (§ 5 Abs. 3 BImSchG) . . . . .	364
<b>§ 6 Anlagenüberwachung</b>	

## 6. KAPITEL

### Spezielles Anlagengenehmigungsrecht für Kernkraftwerke (Rdn. 589–1306)

#### § 1 Einführung in die Thematik

I. Bedeutung der Kernenergienutzung . . . . .	367
II. Einschlägige Rechtsnormen . . . . .	368
III. Technikbezug . . . . .	369
IV. Kernenergie Diskussion . . . . .	369
V. Erfordernis einer rechtsstaatlichen Anwendung . . . . .	371

#### § 2 Übersicht über die nationalen und internationalen Rechtsnormen und sonstigen Regelwerke des Atom- und Strahlenschutzrechts

I. Nationale Rechtsnormen und sonstige Regelwerke des Atom- und Strahlenschutzrechts . . . . .	372
1. Formelle Gesetze . . . . .	372
2. Rechtsverordnungen . . . . .	375
3. Allgemeine Verwaltungsvorschriften . . . . .	376
4. Bekanntmachungen des BMU . . . . .	377
5. Das Technische Regelwerk der Beratungsgremien und Ausschüsse . . . . .	378
II. Internationale Normen des Atom- und Strahlenschutzrechts . . . . .	383
1. Völkerrechtliche Übereinkommen . . . . .	384
a. Nichtverbreitung von Kernwaffen . . . . .	384
b. Zivilrechtliche Haftung . . . . .	385
c. Nukleare Sicherheit . . . . .	387
d. Internationale Atomenergie-Organisation und OECD-Kernenergie-Agentur . . . . .	387
aa. IAEA . . . . .	388
bb. OECD-Kernenergie-Agentur . . . . .	392
2. Europäisches Gemeinschaftsrecht . . . . .	392
a. Ziele und Aufgaben der Europäischen Atomgemeinschaft . . . . .	392
b. Befugnisse der EAG . . . . .	393
aa. Forschung . . . . .	393
bb. Verbreitung kerntechnischer Kenntnisse . . . . .	394
cc. Gesundheits- und Umweltschutz . . . . .	394
dd. Investitionen und gemeinsame Unternehmen . . . . .	396
ee. Versorgung mit Grundstoffen . . . . .	397
ff. Sicherheitsüberwachung . . . . .	397
gg. Gemeinschaftseigentum an besonders spaltbaren Stoffen . . . . .	398
c. Verhältnis zur IAEA . . . . .	398
3. Internationales Recht und Änderung der nationalen Kernenergiepolitik . . . . .	398
a. Militärische Nutzung der Kernenergie . . . . .	398
b. Friedliche Nutzung der Kernenergie . . . . .	399
c. Wiederaufarbeitung . . . . .	400
aa. Bilaterale Verträge . . . . .	400

bb. EAGV . . . . .	403
4. Übersicht . . . . .	404

### § 3 Ziele und Regelungsbereich des Atomgesetzes

I. Ziele des AtG gem. § 1 AtG . . . . .	405
II. Regelungsbereich des AtG . . . . .	407
1. Begriff des Kernbrennstoffs . . . . .	408
a. Nationale Begriffsbestimmung . . . . .	408
b. Internationale Begriffsbestimmungen . . . . .	415
c. Eigentumsrecht der Gemeinschaft gem. Art. 86 EAGV . . . . .	416
2. Nach dem zweiten Abschnitt des AtG zu überwachende Anlagen . . . . .	420
a. Genehmigungspflichtige Anlagen nach § 7 Abs. 1 AtG . . . . .	420
aa. Anlagen zur Erzeugung von Kernbrennstoffen . . . . .	420
bb. Anlagen zur Bearbeitung oder Verarbeitung von Kernbrennstoffen . . . . .	422
cc. Anlagen zur Spaltung von Kernbrennstoffen . . . . .	423
dd. Anlagen zur Aufarbeitung bestrahlter Kernbrennstoffe . . . . .	429
b. Sonstige Anlagen i. S. des AtG . . . . .	430
aa. Anlagen zur Zwischenlagerung . . . . .	431
bb. Anlagen zur Endlagerung radioaktiver Abfälle . . . . .	433
c. Nuklearer Brennstoffkreislauf . . . . .	434
d. Transportvorgänge innerhalb des Brennstoffkreislaufs . . . . .	436

### § 4 Genehmigung von Anlagen gem. § 7 AtG

A. Genehmigungsgegenstand . . . . .	438
B. Genehmigungspflichtige Tätigkeiten . . . . .	444
I. Errichtung . . . . .	444
II. Betrieb . . . . .	446
III. Sonstiges Innehaben . . . . .	446
IV. Wesentliche Veränderung . . . . .	447
1. „Veränderung“ i. S. des § 7 Abs. 1 AtG . . . . .	447
a. Konkretisierung des Begriffs der Veränderung in gegenständlicher Hinsicht . . . . .	447
b. Zeitpunkt einer Veränderung . . . . .	453
2. „Wesentlichkeit“ einer Veränderung . . . . .	455
V. Stilllegung . . . . .	458
VI. Sicherer Einschluß der endgültig stillgelegten Anlage sowie Abbau der Anlage oder von Anlagenteilen . . . . .	460
C. Genehmigungsvoraussetzungen . . . . .	461
I. Anlagenbezogene Genehmigungsvoraussetzungen des § 7 Abs. 2 AtG . . . . .	462
1. Nach dem Stand von Wissenschaft und Technik erforderliche Vorsorge gegen Schäden durch die Errichtung und den Betrieb der Anlage (§ 7 Abs. 2 Nr. 3 AtG) . . . . .	462
a. Verfassungsmäßigkeit des § 7 Abs. 2 AtG . . . . .	462
b. Stand von Wissenschaft und Technik als Maßstab der erforderlichen Vorsorge . . . . .	463

c. Erforderliche Vorsorge	466
d. Konkretisierung der „erforderlichen Vorsorge“ durch Rechtsverordnungen, Allgemeine Verwaltungsvorschriften, Bekanntmachungen des BMU und das Technische Regelwerk	474
aa. Strahlenschutzverordnung	475
(1) Gliederung und sachlicher Geltungsbereich	475
(2) Dosisgrenzwerte zum Schutz der Bevölkerung und der Umwelt (§§ 44 f. StrlSchV)	477
(3) Dosisgrenzwerte für beruflich strahlenexponierte Personen	483
(4) Strahlengrundsätze	485
bb. Unfallverhütungsvorschrift Kernkraftwerke (VBG 30)	489
cc. Allgemeine Verwaltungsvorschriften	492
(1) Allgemeine Verwaltungsvorschrift zu § 45 StrlSchV: Ermittlung der Strahlenexposition durch die Ableitung radioaktiver Stoffe aus kerntechnischen Anlagen oder Einrichtungen (AVV § 45 StrlSchV)	492
(2) Allgemeine Verwaltungsvorschrift zu § 62 Abs. 2 StrlSchV („AVV Strahlenpaß“)	495
dd. Bekanntmachungen des BMU	496
(1) Sicherheitskriterien für Kernkraftwerke	496
(2) Leitlinien zur Beurteilung der Auslegung von Kernkraftwerken mit Druckwasserreaktoren gegen Störfälle i. S. des § 28 Abs. 3 StrlSchV (Störfall-Leitlinien)	506
(3) Leitfaden zur Stilllegung von Anlagen nach § 7 AtG	508
ee. Leitlinien, Richtlinien, Empfehlungen und technische Regelwerke von RSK, SSK und KTA	510
ff. Sachverständige im atomrechtlichen Genehmigungsverfahren	514
(1) Sachverständige und die an sie zu stellenden Anforderungen	514
(2) Auswahl des Sachverständigen	520
(3) Befugnisse von Sachverständigen	522
(4) Inhalte von Sachverständigengutachten	523
gg. Übersicht über Rechtsnormen und technische Regeln im Atomrecht	524
2. Erhöhte Vorsorgeanforderungen gem. § 7 Abs. 2a AtG	525
3. Gewährleistung des erforderlichen Schutzes gegen Störmaßnahmen oder sonstige Einwirkungen Dritter (§ 7 Abs. 2 Nr. 5 AtG)	526
a. Störmaßnahmen	526
b. Anforderungen an die Anlagensicherung zur Gewährleistung des erforderlichen Schutzes i. S. des § 7 Abs. 2 Nr. 5 AtG	529
4. Kein Entgegenstehen überwiegender öffentlicher Interessen gegen die Wahl des Standortes der Anlage (§ 7 Abs. 2 Nr. 6 AtG)	534
a. Prüfungsumfang der atomrechtlichen Genehmigungsbehörde im Rahmen des § 7 Abs. 2 Nr. 6 AtG	534
b. Umfang der Bindungswirkung	535
II. Personenbezogene Genehmigungsvoraussetzungen des § 7 Abs. 2 AtG	539
1. Zuverlässigkeit und Fachkunde (§ 7 Abs. 2 Nr. 1 AtG)	539
a. Zuverlässigkeit des Antragstellers und der verantwortlichen Personen	539
aa. Personenkreis i. S. des § 7 Abs. 1 AtG	540
bb. Begriff der „Zuverlässigkeit“	542
b. Fachkunde	546

2. Notwendige Kenntnisse der sonst tätigen Personen (§ 7 Abs. 2 Nr. 2 AtG)	549
3. Wechsel des Genehmigungsinhabers	551
III. Erforderliche Vorsorge für die Erfüllung gesetzlicher Schadensersatzverpflichtungen (§ 7 Abs. 2 Nr. 4 AtG)	551
1. „Gesetzliche Schadensersatzverpflichtungen“ i. S. des § 7 Abs. 2 Nr. 4 AtG	552
a. Überblick über das Pariser Haftungsübereinkommen	552
b. Das Pariser Übereinkommen ergänzende bzw. modifizierende Haftungsregelungen des AtG	556
2. „Erforderliche Vorsorge“ i. S. des § 7 Abs. 2 Nr. 4 AtG	561
IV. Besonderheiten bei Änderungsgenehmigungen (§ 7 Abs. 2 S. 2 AtG)	565
1. Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab	566
2. Geltung des Verhältnismäßigkeitsprinzips	570
D. Das Versagungsermessen	573
I. Erteilung einer atomrechtlichen Genehmigung gemäß § 7 Abs. 2 AtG als Ermessensentscheidung	574
II. Enge Grenzen des atomrechtlichen Versagungsermessens	574
III. Anspruch des Antragstellers auf ermessensfehlerfreie Entscheidung	576
IV. Ermessensreduzierung auf Null	579
V. Die „Entsorgungsvorsorge“ als im Rahmen des Versagungsermessens zu berücksichtigende Ermessenserwägung	581
1. Technisch-wirtschaftliche Aspekte der „Entsorgungsvorsorge“	582
2. Die Entsorgungspflicht nach § 9a AtG	583
3. Entsorgungsvorsorge als Bestandteil des Versagungsermessens	588
4. Grundsätze zur Entsorgungsvorsorge für Kernkraftwerke vom 19.03.1980	589
a. Das integrierte Entsorgungskonzept	590
b. Die Inhalte der Entsorgungsvorsorgegrundsätze	591
c. Rechtsnatur und Bindungswirkung der Entsorgungsvorsorgegrundsätze	595
aa. Entsorgungsvorsorgegrundsätze als politische Absichtserklärung der Bund/Länder-Regierungschefs	596
bb. „Allgemeine Weisung“ der Entsorgungsvorsorgegrundsätze	597
cc. Selbstbindung der Verwaltung durch Anwendung der Entsorgungsvorsorgegrundsätze	599
dd. Bindungswirkung atomrechtlicher Genehmigungen in Bezug auf die Entsorgungsvorsorge	600
d. Die Anerkennung der Wiederaufarbeitung in einer ausländischen Wiederaufarbeitungsanlage als Entsorgungsnachweis	602
§ 5 Erlaß nachträglicher Auflagen, Rücknahme und Widerruf einer Genehmigung (§ 17 AtG)	
I. Der Erlaß nachträglicher Auflagen gem. § 17 Abs. 1 S. 3 AtG	608
1. Rechtscharakter einer nachträglichen Auflage	608
2. Maßgeblicher Sicherheitsstandard	610
3. „Erforderlichkeit“ einer nachträglichen Auflage	614
II. Rücknahme einer Genehmigung gem. § 17 Abs. 2 AtG	615
III. Fakultative Widerrufsgünde des § 17 Abs. 3 AtG	616

1. Widerruf der Genehmigung gem. § 17 Abs. 3 Nr. 2 AtG	617
2. Widerruf der Genehmigung gem. § 17 Abs. 3 Nr. 3 AtG	619
IV. Obligatorischer Widerruf gem. § 17 Abs. 5 AtG	620
1. Sonderstellung des § 17 Abs. 5 AtG	620
2. Tatbestandsvoraussetzungen des § 17 Abs. 5 AtG	621
3. Verwaltungsgerichtliche Überprüfung der Tatbestandsvoraussetzungen des § 17 Abs. 5 AtG	624
<b>§ 6 Staatliche Aufsicht (§ 19 AtG)</b>	
I. Funktion der staatlichen Aufsicht, insbesondere im Verhältnis zur atomrechtlichen Genehmigung	625
II. Systematisierung des § 19 AtG	628
III. Aufgabenzuweisung an die Atomaufsicht (§ 19 Abs. 1 S. 1 u. 2 AtG)	630
IV. Befugnisse und Obliegenheiten der staatlichen Aufsicht	631
1. Entsprechende Anwendung des § 139b GewO (§ 19 Abs. 1 S. 3 AtG)	632
2. Betretungs- und Prüfungsrecht (§ 19 Abs. 2 S. 1 AtG)	634
3. Auskunftsrecht (§ 19 Abs. 2 S. 2 AtG)	636
4. Entsprechende Anwendung des § 13 GSG (§ 19 Abs. 2 S. 3 AtG)	637
V. Anordnungsbefugnisse der atomrechtlichen Aufsicht (§ 19 Abs. 3 AtG)	638
1. Aufsichtliche Anordnung zur Beseitigung eines atomrechtswidrigen Zustandes (§ 19 Abs. 3 S. 1, 1. Alt. AtG)	639
2. Gefahrenalternative (§ 19 Abs. 3 S. 1, 2. Alt. AtG)	641
3. Ermessen der Aufsichtsbehörde	645
4. Endgültige Betriebseinstellung (§ 19 Abs. 3 S. 2 Nr. 3 AtG)	647
<b>§ 7 Endlagerung radioaktiver Abfälle</b>	
I. Stand der Endlagerung in der Bundesrepublik Deutschland	651
II. Endlagerung als Aufgabe des Bundes (§ 9a Abs. 3 S. 1 AtG)	653
III. Möglichkeiten der Mitwirkung und Einschaltung Dritter bei der Endlagerung	655
1. Einschaltung eines „technischen Erfüllungsgehilfen“ gem. § 9a Abs. 3 S. 2 AtG	656
2. Beleihung eines Dritten gem. § 9a Abs. 4 AtG	657
3. Übertragung der Aufgabe auf eine öffentlich-rechtliche Körperschaft (Verband der Abfallverursacher)	660
IV. Planfeststellung gem. § 9b AtG	662
1. Anlagenbegriff i. S. des § 9b Abs. 1 AtG	663
2. Planfeststellungspflichtige Tätigkeiten	663
a. Errichtung eines Endlagers	663
b. Betrieb eines Endlagers	665
c. Wesentliche Veränderung eines Endlagers	666
3. Materielle Planfeststellungsvoraussetzungen	668
4. Versagung des Planfeststellungsbeschlusses	670
5. Widerruf und Rücknahme eines atomrechtlichen Planfeststellungsbeschlusses	671
6. Zuständigkeiten für Errichtung, Betrieb, Planfeststellung und Überwachung des Endlagers	672
V. Überblick über die Enteignungsregelungen (§§ 9d–g AtG)	675

VI. Kosten (§ 21a AtG) sowie Beiträge und Vorausleistungen (§ 21b AtG) für die Endlagerung	677
1. Kosten gem. § 21a AtG	678
2. Beiträge und Vorausleistungen gem. § 21b AtG	678

## § 8 Sonstige Genehmigungserfordernisse nach dem AtG und der StrlSchV

I. Genehmigung der Einfuhr und Ausfuhr von Kernbrennstoffen (§ 3 AtG)	681
II. Genehmigung der Beförderung von Kernbrennstoffen (§ 4 AtG) und sonstigen radioaktiven Stoffen (§§ 8, 10 StrlSchV)	683
1. Transporte radioaktiver Stoffe	684
2. Genehmigungsfreie Beförderung nach § 9 StrlSchV	685
3. Genehmigung der Beförderung von Kernbrennstoffen (§ 4 AtG)	685
a. Anwendungsbereich des § 4 Abs. 1 AtG	686
b. Genehmigungsvoraussetzungen gem. § 4 Abs. 2 AtG	687
aa. Zuverlässigkeit (§ 4 Abs. 2 Nr. 1 AtG)	688
bb. Notwendige Kenntnisse	688
cc. Erforderliche Schadensvorsorge	689
dd. Vorsorge für die Erfüllung gesetzlicher Schadenersatzverpflichtungen	696
ee. Gewährleistung des erforderlichen Schutzes gegen Störmaßnahmen oder sonstige Einwirkungen Dritter	697
ff. Kein Entgegenstehen überwiegender öffentlicher Interessen	698
c. Zuständigkeit, staatliche Aufsicht und Drittschutz	698
4. Genehmigung der Beförderung von sonstigen radioaktiven Stoffen (§§ 8, 10 StrlSchV)	699
III. Genehmigung zur Aufbewahrung von Kernbrennstoffen (§ 6 AtG)	700
1. Staatliche Verwahrung von Kernbrennstoffen (§ 5 AtG)	701
2. Genehmigung zur Aufbewahrung von Kernbrennstoffen außerhalb der staatlichen Verwahrung (§ 6 AtG)	702
a. Anwendungsbereich des § 6 AtG, insbesondere Lagerung abgebrannter Brennelemente	702
b. § 6 AtG als tätigkeitsbezogene Genehmigung	704
aa. „Aufbewahrung“ i. S. des § 6 Abs. 1 AtG	705
bb. Kein Erfordernis einer umfassenden atomrechtlichen Errichtungs- und Betriebsgenehmigung	706
cc. Erfordernis einer landesrechtlichen Baugenehmigung	706
c. Genehmigungsvoraussetzungen	708
d. Zwischenlager am Kraftwerksstandort	710
IV. Genehmigung zur Bearbeitung, Verarbeitung und sonstigen Verwendung von Kernbrennstoffen außerhalb genehmigungspflichtiger Anlagen (§ 9 AtG)	711
V. Umgangsgenehmigung gem. § 3 StrlSchV	712

## § 9 Kosten (§ 21 AtG)

## § 10 Atomrechtliche Behördenzuständigkeiten

I. Bundeseigene Verwaltung	720
II. Bundesauftragsverwaltung gem. Art. 85 GG	722
III. Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes bei Bundesauftragsverwaltung auf die Länder	724

## § 11 Reformüberlegungen

I. Möglichkeiten des Ausstiegs aus der Kernenergie . . . . .	731
II. Diskutierte Modifikationen des AtG . . . . .	732
1. Einführung einer Sicherheitsüberprüfung . . . . .	733
2. Beweislastumkehr beim Genehmigungswiderruf . . . . .	734
3. Errichtung standortnaher Zwischenlager . . . . .	735
4. Einschränkung der Beförderungsgenehmigung . . . . .	735
5. Verbot der Neuerteilung atomrechtlicher Genehmigungen . . . . .	736
6. Aufstockung der Deckungsvorsorge . . . . .	736
7. Aufhebung der 8. AtG-Novelle . . . . .	737

## 7. KAPITEL

### Arten und Rechtswirkungen atom- und immissionsschutzrechtlicher Genehmigungen (Rdn. 1307–1386)

#### § 1 Vollgenehmigung

#### § 2 Gestuftes Genehmigungsverfahren

#### § 3 Teilgenehmigung

I. Voraussetzungen für den Erlass einer Teilgenehmigung . . . . .	743
1. Erforderlichkeit eines Antrags und eines berechtigten Interesses . . . . .	744
2. Endgültiges Vorliegen der Genehmigungsvoraussetzungen hinsichtlich des „Gegenstandes der Teilgenehmigung“ . . . . .	744
3. Vorläufig positives Gesamturteil . . . . .	747
II. Bindungswirkung von Teilgenehmigungen . . . . .	752
1. Bedeutung der Bindungswirkung im allgemeinen . . . . .	753
2. Primärbindungswirkung im atomrechtlichen und immissionsschutzrechtlichen Teilgenehmigungsverfahren . . . . .	757
3. Sekundärbindungswirkung im atomrechtlichen und immissionsschutzrechtlichen Teilgenehmigungsverfahren . . . . .	758
a. Sekundärbindungswirkung des gestattenden Teils einer atomrechtlichen oder immissionsschutzrechtlichen Teilgenehmigung . . . . .	758
b. Sekundärbindungswirkung des vorläufigen positiven Gesamturteils . . . . .	760
III. Präklusionswirkung . . . . .	762

#### § 4 Vorbescheid (§ 7a AtG, § 9 BImSchG)

#### § 5 Prüfverfahren (§ 7c AtG)

#### § 6 Sonstige Entscheidungsformen

I. Freigaben . . . . .	771
II. Vorabzustimmungen . . . . .	773
III. Nachtragsgenehmigung . . . . .	774



## 8. KAPITEL

# Spezielles Anlagengenehmigungsrecht für Kraftwerke zur Erzeugung von Strom aus regenerativen Energien (Rdn. 1387–1467)

## § 1 Windenergieanlagen

A. Technische und energiewirtschaftliche Aspekte der Windenergienutzung . . . . .	776
B. Rechtliche Aspekte der Windenergienutzung . . . . .	780
I. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Windenergieanlagen . . . . .	781
1. Im Geltungsbereich eines qualifizierten Bebauungsplans . . . . .	782
2. Im unbeplanten Innenbereich nach § 34 BauGB . . . . .	783
3. Im Außenbereich nach § 35 BauGB . . . . .	784
a. Privilegierung von Windenergieanlagen . . . . .	784
b. Öffentliche Belange . . . . .	785
aa. Darstellungen des Flächennutzungsplans (§ 35 Abs. 3	
Nr. 1 BauGB) . . . . .	786
bb. Schädliche Umwelteinwirkungen (§ 35 Abs. 3 Nr. 3 BauGB) . . . . .	787
cc. Belange des Naturschutzes, der Landschaftspflege, des	
Landschaftsbildes und der natürlichen Eigenart der	
Landschaft (§ 35 Abs. 3 Nr. 5 BauGB) . . . . .	789
dd. Ausweisung von Windenergieanlagen „an anderer Stelle“ durch	
Darstellungen im Flächennutzungsplan (§ 35 Abs. 3 S. 3 BauGB) . . . . .	791
ee. Ziele der Raumordnung (§ 35 Abs. 3 S. 2 und 3 BauGB) . . . . .	792
II. Bauordnungsrechtliche Zulässigkeit von Windenergieanlagen . . . . .	795
III. Bedeutung sonstiger Rechtsnormen . . . . .	796

## § 2 Wasserkraftwerke

A. Technische und energiewirtschaftliche Aspekte der Wasserkraftnutzung . . . . .	797
B. Wasserrecht für Wasserkraftwerke . . . . .	800
I. Wasserrechtliche Gestattung der „Benutzung“ von oberirdischen Gewässern . . . . .	800
II. Wasserrechtliche Anlagengenehmigung . . . . .	807
III. Baugenehmigung . . . . .	809
IV. Sonstige Genehmigungen und Prüfungserfordernisse . . . . .	811

## § 3 Solarenergieanlagen

## 9. KAPITEL

# Anlagengenehmigungsrecht für Energieleitungen (Rdn. 1468–1519)

## § 1 Energiewirtschaftsrecht

## § 2 Raumordnungs- und Landesplanungsrecht

### § 3 Naturschutzrecht

I. Errichtung und wesentliche Änderung von Energieleitungen als naturschutzrechtliche Eingriffe . . . . .	818
II. Vermeidung, Ausgleich, Untersagung . . . . .	818
III. Ersatzmaßnahmen sowie Ersatz- und Ausgleichszahlungen . . . . .	820

### § 4 Baurecht

I. Bauordnungsrecht . . . . .	821
II. Bauplanungsrecht . . . . .	824

### § 5 Immissionsschutzrecht

I. Gesetzliche Grundlagen . . . . .	825
II. Anwendungsbereich und Inhalt der 26. BImSchV . . . . .	826

### § 6 Gashochdruckverordnung

### § 7 Wege- und Luftverkehrsrecht, Schutzbereichsrecht

I. Straßen- und Wasserstraßenrecht . . . . .	830
1. Straßenrecht . . . . .	831
2. Wasserstraßenrecht . . . . .	831
II. Luftverkehrsrecht . . . . .	832
III. Schutzbereichsrecht . . . . .	833

## 10. KAPITEL

### Verfahrensrecht für Energieanlagen (Rdn. 1520–1831)

#### § 1 Bedeutung des Verfahrensrechts

I. Rechte der Betroffenen . . . . .	836
II. Rechte des Antragstellers . . . . .	841

#### § 2 Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

#### § 3 Arten der Genehmigungsverfahren

I. Förmliches Verwaltungsverfahren . . . . .	850
II. Planfeststellungsverfahren . . . . .	857
1. Anwendbarkeit der §§ 72–78 VwVfG in einem Planfeststellungsverfahren . . . . .	858
2. Anhörungsverfahren (§ 73 VwVfG) . . . . .	859
3. Entscheidungsverfahren (§§ 74, 75 VwVfG) . . . . .	865
a. Formelle Anforderungen . . . . .	866
b. Inhalt eines Planfeststellungsbeschlusses . . . . .	868
aa. Allgemeine materiellrechtliche Anforderungen . . . . .	868
bb. Inhaltliche Anforderungen des § 74 VwVfG . . . . .	873
c. Rechtswirkungen der Planfeststellung . . . . .	874

4. Plangenehmigung und Zulassungsfreistellung . . . . .	876
5. Verfahren bei Änderungen der Planung bzw. des Planfeststellungs- beschlusses . . . . .	878
a. Änderungen nach erfolgter Planfeststellung (Planänderung) . . . . .	878
b. Änderungen vor Planfeststellung . . . . .	880
aa. Wiederholung des Anhörungsverfahrens . . . . .	880
bb. Vereinfachtes Änderungsverfahren gem. § 73 Abs. 8 VwVfG . . . . .	882
6. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses . . . . .	883
7. Zusammentreffen mehrerer Vorhaben . . . . .	884
III. Vorschriften über die „Beschleunigung von Genehmigungsverfahren“ . . . . .	885

### § 3 Spezielle Verfahrensregelungen zur Genehmigung von Energieanlagen

I. Verfahren zur Genehmigung nuklearer Anlagen i. S. des § 7 AtG nach der Atomrechtlichen Verfahrensverordnung (AtVfV) . . . . .	892
1. Anwendungsbereich der Atomrechtlichen Verfahrensverordnung . . . . .	892
2. Einleitung des Genehmigungsverfahrens . . . . .	892
3. Öffentlichkeitsbeteiligung . . . . .	897
a. Bekanntmachung des Vorhabens gem. § 4 Abs. 1 AtVfV . . . . .	898
b. Auslegung gem. § 6 AtVfV . . . . .	900
c. Erfordernis einer zusätzlichen Bekanntmachung und Auslegung gem. § 4 Abs. 2 AtVfV . . . . .	902
aa. Wiederholung der Auslegung und Bekanntmachung . . . . .	903
bb. „Vorhaben“ i. S. des § 4 Abs. 2 AtVfV . . . . .	904
cc. Wesentliche Änderung i. S. des § 4 Abs. 2 AtVfV . . . . .	905
dd. Sonderfälle des § 4 Abs. 2 S. 3 AtVfV . . . . .	906
ee. „Zusätzliche oder andere Umstände“ i. S. des § 4 Abs. 2 S. 1 AtVfV . . . . .	908
ff. Entscheidung der Genehmigungsbehörde . . . . .	911
d. Beteiligung Dritter im Rahmen einer Genehmigung zur wesentlichen Veränderung einer Anlage oder ihres Betriebes i. S. des § 7 Abs. 1 AtG (§ 4 Abs. 4 AtVfV). . . . .	914
e. Bekanntmachung und Auslegung bei einer Stilllegungsgenehmigung nach § 7 Abs. 3 AtG (§ 4 Abs. 6 AtVfV) . . . . .	915
4. Erörterungstermin . . . . .	916
5. Prüfung der Genehmigungsvoraussetzungen und Genehmigungserteilung . . . . .	922
6. Umweltverträglichkeitsprüfung im Rahmen der AtVfV . . . . .	924
a. UVP-pflichtige Vorhaben . . . . .	925
b. Untersuchungsgegenstand einer UVP . . . . .	926
c. Verfahren einer UVP . . . . .	927
aa. UVP als unselbständiger Teil des atomrechtlichen Genehmigungs- verfahrens . . . . .	927
bb. Scoping-Termin . . . . .	928
cc. Zusätzliche Übermittlung von Unterlagen bei UVP-pflichtigen Vorhaben gem. § 3 Abs. 2 AtVfV . . . . .	929
dd. Nationale und internationale Behördenbeteiligung . . . . .	929
ee. Auswirkungen der UVP auf die Öffentlichkeitsbeteiligung . . . . .	930
ff. Zusammenfassende Darstellung und Bewertung . . . . .	930
gg. Bestimmung einer federführenden Behörde . . . . .	932
d. Überleitungsregelungen . . . . .	932
7. Besondere Vorschriften . . . . .	933
8. Rechtsschutz gegen Verfahrenshandlungen . . . . .	935

a. Drittschutz nur im Hinblick auf eine bestmögliche Verwirklichung einer materiell-rechtlichen Rechtsposition	935
b. Anfechtungsmöglichkeiten	937
II. Immissionsschutzrechtliches Genehmigungsverfahren nach dem BImSchG und der Neunten Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über das Genehmigungsverfahren – 9. BImSchV)	939
1. Zuordnung zu den Verfahrensarten	939
2. Förmliches Genehmigungsverfahren	942
a. Regelungsbereich der 9. BImSchV)	943
b. Antragsberatung	943
c. Einleitung des förmlichen Genehmigungsverfahrens	944
d. Öffentlichkeitsbeteiligung	949
aa. Bekanntmachung des Vorhabens gem. § 10 Abs. 3 S. 1 BImSchG i. V. m. § 8 Abs. 1 S. 1 der 9. BImSchV	949
bb. Auslegung gem. 10 Abs. 3 S. 2 BImSchG i. V. m. § 10 der 9. BImSchV	950
cc. Erfordernis einer zusätzlichen Bekanntmachung und Auslegung gem. § 8 Abs. 1 S. 2 der 9. BImSchV	952
dd. Absehen von einer Öffentlichkeitsbeteiligung bei Erteilung einer Änderungsgenehmigung (§ 16 Abs. 2 BImSchG)	954
e. Erörterungstermin	955
f. Nationale und internationale Behördenbeteiligung sowie Einschaltung von Sachverständigen	958
g. Prüfung der Genehmigungsvoraussetzungen und Genehmigungs-erteilung	960
h. Umweltverträglichkeitsprüfung im Rahmen der 9. BImSchV	962
aa. UVP-pflichtige Vorhaben	962
bb. Untersuchungsgegenstand einer UVP	964
cc. Verfahren einer UVP	964
i. Besondere Vorschriften	967
3. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	970
III. Unterschiede zwischen dem atom- und immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren	972
IV. Atomrechtliches Planfeststellungsverfahren gem. § 9b AtG	973

## 11. KAPITEL

### Inanspruchnahme fremden Grundeigentums für Energieanlagen (Rdn. 1832–1881)

§ 1 Bedeutung für die öffentliche Energieversorgung	
§ 2 Nachbarrechtliche Inanspruchnahme von Grundstücken für Leitungszwecke; Landesrechtliches Nachbarrecht	
I. Notwegerecht nach § 917 BGB	980
II. Landesrechtliches Nachbarrecht	981

§ 3 Duldungsansprüche nach § 905 S. 2 BGB	
§ 4 Duldungspflichten nach §§ 8, 11 AVB EltV, 8, 11 AVB GasV	
I. Grundsatz	983
II. Voraussetzungen	984
III. Entschädigungsfragen	986
IV. Praktische Bedeutung der §§ 8 AVB EltV, 8 AVB GasV	987
§ 5 Enteignung zum Zwecke der öffentlichen Energieversorgung	
I. Verfahrensablauf	988
II. Adressaten und Gegenstand des Enteignungsverfahrens	989
III. Das Enteignungsverfahren nach den Landesenteignungsgesetzen	991
IV. Erforderlichkeit der Enteignung	992
1. Energiewirtschaftliche Erforderlichkeit	992
2. Fehlen alternativer Möglichkeiten der Rechtsbeschaffung	993
V. Entschädigungsgrundsätze	994
VI. Besonderheiten für die Inanspruchnahme öffentlich gewidmeter Grundstücke	997
1. Kommunale Grundstücke	997
2. Grundstücke des Bundes und der Länder	997
§ 6 Leitungsverlegungsrechte und sonstige Infrastruktureinrichtungen	
I. Wasserstraßen	999
II. Bahntrassen	999
III. Telekommunikationsanlagen	999
§ 7 Übersicht: Inanspruchnahme fremden Grundeigentums für Energieanlagen	

## 12. KAPITEL

### Rechtsschutz im Anlagengenehmigungsverfahren (Rdn. 1882–1984)

§ 1 Rechtsschutz zugunsten des EVU	
I. Rechtsschutz in der Hauptsache	1002
1. Rechtsschutz bei Genehmigungsversagung	1002
a. Prüfungsmaßstab	1003
b. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	1004
2. Rechtsschutz gegen Genehmigungsaufhebung und nachträgliche Auflagen	1004
3. Klagebefugnis	1005
II. Rechtsschutz im Eilverfahren	1005
1. Aufschiebende Wirkung bei belastenden Maßnahmen	1005
2. Einstweilige Anordnung zur Genehmigungserteilung?	1006
3. Anspruch auf Sofortvollzug einer erteilten Genehmigung	1006

## § 2 Rechtsschutz Drittbetroffener gegen Anlagengenehmigungen

I. Rechtsschutz in der Hauptsache	1007
1. Verfahrenskonstellationen für Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen	1007
2. Bedeutung der Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	1010
a. Grundsatz	1010
b. Beispiele für eine Klagebefugnis	1012
c. Beispiele für eine fehlende Klagebefugnis	1018
d. Drittschützende Wirkung von Verfahrensvorschriften	1019
e. Klagebefugnis von Kommunen	1021
f. Verbandsklage	1022
g. Tabellarische Übersicht	1023
3. Ausschluß von Rechtsmitteln im Falle der Präklusion	1024
a. Einwendungspräklusion	1024
b. Bestandskraftpräklusion	1025
c. Tabellarische Übersicht zur Präklusion	1027
4. Umfang der gerichtlichen Prüfung	1027
a. Grundsatz	1027
b. Immissionsschutzrecht	1028
c. Besondere Aspekte für komplexe technische Projekte, insbesondere Kernkraftwerke	1028
5. Kausalität der Rechtsverletzung für das Ergebnis	1031
a. Grundsatz	1031
b. Besonderheiten im Planungsrecht	1032
c. Besonderheiten im Atomrecht	1032
6. Maßgeblicher Zeitpunkt für die gerichtliche Entscheidung	1034
a. Anfechtungsklage	1034
b. Verpflichtungsklage	1035
7. Weitere Klagemöglichkeiten	1036
II. Rechtsschutz im Eilverfahren	1036
1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage	1037
2. Anordnung des sofortigen Vollzuges	1038
a. Gründe gegen einen Sofortvollzug	1039
b. Gründe für einen Sofortvollzug	1040
3. Überprüfung des Sofortvollzuges	1041
a. Geltungsdauer	1041
b. Kriterien für die gerichtliche Überprüfung	1042
c. Prozessuale Fragen	1044
4. Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	1045

## § 3 Formelle Fragen

I. Fristen	1045
II. Klagegegner	1046
III. Instanzielle Zuständigkeit	1047
IV. Rechtsmittel	1047
1. Hauptverfahren	1047
2. Eilverfahren	1048

## § 4 Tabellarische Übersicht

Stichwortverzeichnis	1053
----------------------	------