

1. KAPITEL: EINFÜHRUNG	1
A. Bedeutung des Polizeirechts für die Klausur.....	1
B. Grundbegriffe	1
I. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs	2
II. Polizeibegriffe	3
1. Materieller Polizeibegriff.....	3
2. Institutioneller Polizeibegriff.....	4
3. Formeller Polizeibegriff	4
III. Rechtsvorschriften des Polizeirechts	4
1. Baden-Württembergisches Polizeigesetz (PolG)	4
2. Durchführungsverordnung (DVO PolG).....	5
3. Strafprozessordnung (StPO)	5
4. Ordnungswidrigkeitengesetz (OWiG)	5
5. Sonstige Rechtsvorschriften	5
IV. Gesetzgebungskompetenzen und MEPolG	6
1. Gesetzgebungskompetenzen auf dem Gebiet des Polizeirechts.....	6
a) Grundsatz.....	6
b) Ausnahmen	6
2. Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes der Länder (MEPolG).....	7
C. Organisation der Polizei nach dem PolG	7
I. Polizeibehörden.....	7
1. Allgemeine Polizeibehörden	8
2. Besondere Polizeibehörden.....	9
3. Andere Stellen i.S.v. § 2 I PolG	9
II. Polizeivollzugsdienst	9
III. Verhältnis zwischen Polizeibehörden und Polizeivollzugsdienst	10
IV. Gemeindliche Vollzugsbedienstete	10
V. Freiwilliger Polizeidienst	11
D. Bundespolizei und private Sicherheitsdienste.....	11
I. Die Bundespolizei und weitere Polizeien des Bundes	11
II. Private Sicherheitsdienste	12
2. KAPITEL: DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR	13
A. Grundproblematik.....	13
B. Klausurbearbeitungsvorgang.....	13
§ 1 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE	15
A. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog / direkt.....	15
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO.....	15
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	15
2. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art.....	15

3. Abdrängende Sonderzuweisung.....	16
a) § 23 I EGGVG bzw. § 98 II S. 2 StPO bei Strafverfolgung	16
b) Sonderkonstellation im materiellen Gutachten	20
c) Gewahrsam, § 33 III S. 3, IV S. 1 PolG.....	21
d) Wohnungsdurchsuchung, § 36 V S. 1 PolG	23
II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog / direkt.....	23
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts.....	24
a) Ausgangspunkt: Regelung i.S.d. § 35 S. 1 VwVfG	24
b) Maßnahmen auf Grundlage der Generalklausel (§§ 1 I, 3 PolG) und Einzelmaßnahmen nach den §§ 27 ff. PolG	25
c) Maßnahmen der modernen Datenerhebung und Datenverarbeitung.....	27
aa) Grundlegendes	27
bb) Sonderproblem: Befragung, § 43 I PolG	27
cc) Sonderproblem: Löschung von Daten bzw. Vernichtung von Akten	28
d) Zwangsmaßnahmen	28
aa) Androhung von Zwangsmitteln	28
bb) Die Anwendung von Zwangsmitteln	29
e) Unmittelbare Ausführung, § 8 I PolG	30
f) Verpflichtung zu einer Geldleistung	31
g) Einzelfallregelung und Allgemeinverfügung.....	31
2. Erledigung des VA, § 43 II VwVfG	32
a) Erledigung des VA nach Klageerhebung	33
b) Erledigung des VA vor Klageerhebung	33
III. Klagebefugnis analog § 42 II VwGO	34
IV. Widerspruchsverfahren	34
1. Erledigung des VA nach Ablauf der Widerspruchsfrist (aber vor Klageerhebung!)	34
2. Erledigung des VA vor Ablauf der Widerspruchsfrist (aber vor Klageerhebung!)	34
V. Klagefrist.....	35
1. Erledigung des VA nach Ablauf der Klagefrist.....	35
2. Erledigung des VA vor Ablauf der Klagefrist	35
a) Mindermeinung.....	36
b) Herrschende Meinung.....	36
VI. Besonderes Feststellungsinteresse	36
1. Konkrete Wiederholungsgefahr	37
2. Rehabilitationsinteresse.....	37
3. Präjudizialität für Ersatzansprüche	38
4. Schwerwiegender oder sich typischerweise schnell erledigender Grundrechtseingriff	38
a) Schwerwiegender Grundrechtseingriff.....	38
b) Sich typischerweise schnell erledigender Grundrechtseingriff	39
VII. Klagegegner.....	40
VIII. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	40
B. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO.....	40
C. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	41
I. Rechtsgrundlage für Primärmaßnahmen	43
1. Allgemeines	43
2. Systematik der Rechtsgrundlagen.....	43
a) Spezialgesetzliche Befugnisse, § 1 II PolG	44
b) Standardbefugnisnormen.....	44
aa) Grundlegendes	44
bb) Sonderproblem: Durchsetzung von Standardmaßnahmen	45

c) Generalklausel, §§ 1 I, 3 PolG	45
aa) Grundlegendes	45
bb) Sonderproblem: Wesentlichkeitstheorie	46
II. Formelle Rechtmäßigkeit	47
1. Grundlegendes	47
2. Sachliche Zuständigkeit („Aufgabeneröffnung“)	48
a) Zuständigkeitsabgrenzung zwischen Polizeivollzugsdienst und Polizeibehörden.....	48
b) Schutz privater Rechte, § 2 II PolG.....	50
3. Instanzielle und örtliche Zuständigkeit.....	51
a) Maßnahmen einer Polizeibehörde	51
b) Maßnahmen des Polizeivollzugsdienstes	51
4. Verfahren	52
5. Sonstige formelle Voraussetzungen	52
III. Materielle Rechtmäßigkeit.....	53
1. Subsumtion unter § 1 II PolG i.V.m. Spezialgesetz.....	53
2. Allgemeine Ausführungen zur Subsumtion unter die Standardbefugnisse und die Generalklausel	53
a) Öffentliche Sicherheit	53
aa) Unversehrtheit der Rechtsordnung.....	54
bb) Unversehrtheit der Individualrechtsgüter	55
cc) Grundlegende Einrichtungen/Veranstaltungen des Staates	57
b) Öffentliche Ordnung	58
c) Gefahrbegriff	59
aa) Grundlegende Definition	59
bb) Konkrete und abstrakte Gefahr.....	60
cc) Verminderte Eingriffsvoraussetzungen.....	61
dd) Gefahrqualifikationen	62
ee) Anscheinsgefahr und Putativgefahr	64
ff) Gefahrenverdacht und Gefahrerforschungsmaßnahmen.....	66
3. Subsumtion unter die Standardbefugnisse insbes. der §§ 27 ff. PolG.....	69
a) Befragung, § 43 I PolG.....	70
b) Personenfeststellung, § 27 I, II PolG.....	72
aa) Begriff	72
bb) Regelungsinhalt	72
c) Prüfung von Berechtigungsscheinen, § 27 III PolG	76
d) Vorladung, § 28 PolG	76
aa) Begriff	76
bb) Regelungsinhalt	76
e) Platzverweis, Wohnungsverweis sowie Rückkehr- und Annäherungsverbot, § 30 PolG	78
aa) Grundlegendes	78
bb) Regelungsinhalt des § 30 I PolG (Platzverweis)	78
cc) Regelungsinhalt des § 30 II PolG (Aufenthaltsverbot).....	79
dd) Regelungsinhalt des § 30 III - V PolG.....	80
f) Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot zur Verhütung terroristischer Straftaten, § 31 PolG.....	82
aa) Aufenthaltsvorgabe, § 31 I PolG	82
bb) Kontaktverbot, § 31 II PolG	82
cc) Zuständigkeit und Verfahren, § 31 III - VI PolG	82
g) Elektronische Aufenthaltsüberwachung zur Verhütung terroristischer Straftaten, § 32 PolG	83
h) Gewahrsam, § 33 PolG	83
aa) Begriff	84
bb) Regelungsinhalt des § 33 I PolG	84
cc) Sonderproblem: Sportgroßveranstaltungen	86
dd) Besondere Verfahrensvoraussetzungen	86
i) Durchsuchung von Personen, § 34 PolG.....	87
aa) Begriff	87
bb) Regelungsinhalt	88

j) Durchsuchung von Sachen, § 35 PolG	90
aa) Begriff	90
bb) Regelungsinhalt	90
k) Betreten und Durchsuchen von Wohnungen, § 36 PolG	92
aa) Begriffsbestimmungen	92
bb) Betreten von Wohnungen, § 36 I PolG	93
cc) Betreten von Geschäftsräumen, § 36 VI PolG	93
dd) Durchsuchen von Wohnungen, § 36 II, III PolG	94
ee) Verfahrensvorschriften beim Durchsuchen von Wohnungen, § 36 V, VII, VIII PolG	95
l) Erkennungsdienstliche Maßnahmen, § 41 PolG	96
aa) Begriff	96
bb) Regelungsinhalt	96
4. Subsumtion unter die Generalklausel, §§ 1 I, 3 PolG	97
5. Verantwortlichkeit, §§ 6, 7 und 9 I PolG	98
a) Begriff der Verantwortlichkeit	98
aa) Grundsatz	99
bb) Ausnahme: Zweckveranlasser	100
b) Verhaltensverantwortlicher, § 6 PolG	102
c) Zustandsverantwortlicher, § 7 PolG	102
d) Anscheinsverantwortlicher	105
e) Unmittelbare Ausführung, § 8 I PolG	105
f) Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher, § 9 I PolG	106
6. Polizeiliche Handlungsgrundsätze	108
a) Bestimmtheit, § 37 I LVwVfG	108
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, § 5 PolG	108
aa) § 5 I PolG	109
bb) § 5 II PolG	110
c) Ermessensausübung, § 3 PolG bzw. § 40 LVwVfG	110
IV. Verletzung eines subjektiven Rechts	113
V. Versammlungsrecht	113
1. Anwendungsbereich des VersG	114
a) Versammlungsbegriff	114
b) Öffentlichkeit einer Versammlung	116
c) Anwendbarkeit des PolG bei öffentlichen Versammlungen	117
2. Formelle Rechtmäßigkeit	120
3. Materielle Rechtmäßigkeit	120
a) Maßnahmen bei öffentlichen Versammlungen in geschlossenen Räumen	120
aa) Verbot, § 5 VersG	120
bb) Auflösung und andere Maßnahmen, § 13 VersG	121
cc) Weitere Befugnisse	121
dd) Ermessensausübung	121
b) Maßnahmen bei öffentlichen Versammlungen unter freiem Himmel	121
aa) Verbot oder Auflage, § 15 I VersG	121
bb) Verbot oder Auflagenerteilung, § 15 II VersG	125
cc) Auflösung, § 15 III VersG	126
dd) Auflösung, § 15 IV VersG	128
ee) Weitere Befugnisse	128
c) Polizeiliche Handlungsgrundsätze	128
§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE	129
A. Zulässigkeit der Anfechtungsklage	129
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	129
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	129
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts gem. § 35 VwVfG	130
2. Keine Erledigung des Verwaltungsakts	130

a) Erledigung durch Zeitablauf	131
b) Erledigung durch veränderte tatsächliche Umstände	132
c) Keine Erledigung, sofern Vollstreckungsmaßnahmen rückgängig gemacht werden können.....	132
d) Keine Erledigung in Kostenbescheidsfällen.....	133
e) (Keine) Erledigung bei Sicherstellung und Beschlagnahme.....	133
f) (Keine) Erledigung in Androhungsfällen	134
III. Klagebefugnis	134
IV. Vorverfahren	135
V. Klagefrist	135
VI. Klagegegner, § 78 I Nr. 1 VwGO	135
VI. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	135
B. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO	135
C. Begründetheit der Anfechtungsklage	135
I. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	135
1. Überprüfung polizeilicher Primärmaßnahmen	135
a) Sicherstellung, § 37 PolG	136
aa) Begriff der Sicherstellung	136
bb) Regelungsinhalt	136
b) Beschlagnahme, § 38 PolG	137
aa) Begriff der Beschlagnahme	137
bb) Regelungsinhalt	137
c) Einziehung, § 39 PolG	138
aa) Begriff der Einziehung	138
bb) Regelungsinhalt	139
cc) Verwertung, Unbrauchbarmachung und Vernichtung	139
II. Rechtmäßigkeit der Androhung einer Vollstreckungsmaßnahme	140
1. Rechtsgrundlage der Androhung	140
2. Formelle Rechtmäßigkeit	140
3. Materielle Rechtmäßigkeit	141
a) Allgemeine Androhungsvoraussetzungen	141
b) Besondere Androhungsvoraussetzungen	141
aa) Zwangsgeld und Ersatzvornahme	142
bb) Unmittelbarer Zwang	143
c) Adressat der Androhung	143
d) Nichtvorliegen vollstreckungshindernder Einwände	143
e) Verhältnismäßigkeit und Ermessen	144
III. Rechtmäßigkeit der Festsetzung eines Zwangsgeldes	144
IV. Rechtmäßigkeit der Ersatzzwangshaft	145
V. Rechtmäßigkeit polizeilicher Kostenbescheide	145
1. Rechtsgrundlage	146
a) Kostenersatz nach PolG	147
b) Vollstreckungskosten	147
c) Kostenersatz für öffentliche Leistungen nach dem LGeBGB i.V.m. GebVO IM bzw. KAG	148
2. Formelle Rechtmäßigkeit	148
3. Materielle Rechtmäßigkeit	149
a) Inzidentprüfung der kostenauslösenden Maßnahme	149
b) Ersatzfähige Kosten und Kostenhöhe	150
aa) Kostenersatz nach PolG	150
bb) Vollstreckungskosten	151
cc) Kostenersatz für öffentliche Leistungen nach dem LGeBGB i.V.m. GebVO IM	152

c) Richtiger Kostenschuldner	152
d) Verhältnismäßigkeit und Ermessen	153
4. Zurückbehaltungsrecht	154
5. Sonderproblem: Rückforderung (vermeintlich) zu Unrecht gezahlter Kosten	155
VI. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	155
§ 3 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	156
A. Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage	156
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	156
II. Statthaftigkeit	157
III. Subsidiarität	158
IV. Klagebefugnis	158
V. Vorverfahren und Klagefrist	158
VI. Berechtigtes Feststellungsinteresse	158
VII. Klagegegner	159
VIII. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	160
B. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage	160
I. Standardbefugnisse und Generalklausel als Rechtsgrundlage polizeilicher Realakte	160
1. Abgrenzungsfragen	160
2. Formelle Rechtmäßigkeit	161
3. Materielle Rechtmäßigkeit	161
a) Grundlegendes	161
b) Gefährderansprache, -anschreiben und Gefährdetenansprache, § 29 PolG	162
aa) Gefährderansprache und -anschreiben, § 29 I PolG	162
bb) Gefährdetenansprache, § 29 II PolG	162
c) Datenverarbeitung	163
aa) Allgemeine Regeln für die Datenverarbeitung, §§ 11 - 16 PolG	164
bb) Offene Datenerhebung, §§ 43 - 45 PolG	165
cc) Verdeckte Datenerhebung, §§ 48 - 56 PolG	166
dd) Überblick über die weitere Datenverarbeitung	170
ee) Pflichten der Polizei bei der Datenverarbeitung	172
ff) Rechte der betroffenen Personen	172
II. § 8 I PolG i.V.m. einer Befugnisnorm als Rechtsgrundlage polizeilicher Realakte	172
III. Vollstreckungsbefugnis als Rechtsgrundlage polizeilicher Realakte	174
1. Rechtsgrundlage	176
2. Formelle Rechtmäßigkeit	176
3. Materielle Rechtmäßigkeit	177
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	177
aa) Vollstreckungsfähigkeit	177
bb) Wirksamkeit des Grund-VA	177
cc) Unanfechtbarkeit oder Rechtsmittel ohne aufschiebende Wirkung	178
dd) Nichtbefolgung des Grund-VA	179
b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen	179
aa) Ersatzvornahme, § 63 I PolG i.V.m. § 25 LVwVG	179
bb) Unmittelbarer Zwang, §§ 63 II, 64 ff. PolG	180
cc) Androhung der Zwangsanwendung	181
dd) Festsetzung	181
ee) Ordnungsgemäße Anwendung	182
ff) Adressat	182
gg) Kein Vorliegen von Vollstreckungshindernissen	182
c) Ermessen und Verhältnismäßigkeit	182

IV. Polizeiliches Abschleppen von Kraftfahrzeugen	183
1. Abschleppen ohne Verkehrszeichen	183
2. Abschleppen mit Verkehrszeichen	185
3. Abschleppen mit nachträgl. aufgestelltem Verkehrszeichen	187
4. Abschleppen zum Schutz des Eigentümers	189
V. Keine subjektive Rechtsverletzung erforderlich	189
 § 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE	 190
A. Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	190
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	190
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	191
1. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten	191
2. Obdachlosenfälle	191
3. Löschung von Daten, Vernichtung erkennungsdienstlicher Unterlagen und Auskunftsanspruch	192
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	193
1. Allgemeines	193
2. Möglicher Anspruch auf polizeiliches Handeln	193
a) Individualinteresse	194
aa) Generalklausel, §§ 1 I, 3 PoIG	194
bb) Spezial- und Standardbefugnisse	194
b) Ermessen	195
IV. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	195
B. Begründetheit der Verpflichtungsklage	195
I. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten	195
II. Löschung von Daten und Vernichtung erkennungsdienstlicher Unterlagen, § 41 III PoIG	197
III. Verletzung subjektiver Rechte	197
 § 5 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE	 198
 § 6 WIDERSPRUCHSVERFAHREN	 199
A. Anfechtungswiderspruch	199
B. Verpflichtungswiderspruch	200
 § 7 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE	 201
A. Anspruch aus § 100 I PoIG	201
I. Inanspruchnahme aufgrund § 9 I PoIG	202
II. Rechtmäßigkeit der Maßnahme	203
III. Schaden und Unmittelbarkeitszusammenhang	203
IV. Bemessung und Begrenzung des Anspruchs	204
V. Entschädigungsverpflichteter und Verjährung	204
VI. Rechtsweg	205

B. Ansprüche des rechtswidrig in Anspruch genommenen Verantwortlichen	205
I. Amtshaftung, Art. 34 GG i.V.m. § 839 BGB	205
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff und Aufopferung	206
III. (Vollzugs-)Folgenbeseitigungsanspruch	206
IV. Schadensersatz bei rechtswidriger Datenverarbeitung	206
C. Sonderfälle	207
I. Ansprüche des Polizei- oder Nothelfers	207
II. Regressanspruch nach § 102 PolG	207
III. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	208
§ 8 ANTRAG NACH § 47 I VWGO	210
A. Zulässigkeit des Normenkontrollantrags	210
I. Entscheidung des VGH nur i.R.d. Gerichtsbarkeit	211
II. Statthaftigkeit	211
III. Antragsberechtigung und Antragsbefugnis	212
1. Antragsberechtigung	212
2. Antragsbefugnis	212
a) Natürliche und juristische Personen	212
b) Behörden	212
IV. Antragsfrist	212
V. Vorbehalt zugunsten der Landesverfassungsgerichtsbarkeit	213
VI. Ordnungsgemäße Antragstellung	213
VII. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	213
1. Rechtsmissbrauch und Verwirkung	213
2. Verhältnis zu Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	213
3. Objektives Kontrollinteresse der Behörde	214
VIII. Antragsgegner	214
B. Begründetheit des Normenkontrollantrages	214
I. Rechtsgrundlage	215
II. Formelle Voraussetzungen	217
1. Zuständigkeit	217
a) Verbandszuständigkeit	217
b) Organzuständigkeit	218
2. Verfahren	218
3. Form	219
a) Formvorgaben des § 20 PolG	219
b) Ausfertigung und Verkündung	219
c) Inkrafttreten	220
III. Materielle Voraussetzungen	220
1. Gültigkeit der Rechtsgrundlage	220
a) Formelle Voraussetzungen	221
b) Materielle Voraussetzungen	221

2. Subsumtion unter die Rechtsgrundlage	222
a) Handelt es sich um eine Verordnung i.S.d. § 17 I i.V.m. § 1 I PolG?	222
b) Abwehr abstrakter Gefahren, § 17 I i.V.m. § 1 I PolG.....	222
c) Richtiger Adressat.....	224
d) Bestimmtheit.....	224
e) Unmöglichkeitsverbot.....	225
f) Ermessen und Verhältnismäßigkeit	225
g) Vereinbarkeit der Verordnung mit höherrangigem Recht	225
3. Keine subjektive Rechtsverletzung nötig	226
IV. Entscheidung	226
C. Vorläufiger Rechtsschutz i.R.d. § 47 VwGO	227
D. Begründetheit einer Anfechtungsklage gegen einen VA auf Grundlage einer Polizeiverordnung.....	227
E. Begründetheit einer Anfechtungsklage bei sog. unselbstständigen Verfügungen	228
§ 9 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ.....	229