

<b>1. KAPITEL: EINFÜHRUNG .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Bedeutung des Polizeirechts für die Klausur .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Grundbegriffe .....</b>	<b>1</b>
I. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs .....	2
II. Polizeibegriffe .....	3
1. Materieller Polizeibegriff.....	3
2. Institutioneller Polizeibegriff .....	4
3. Formeller Polizeibegriff .....	4
III. Rechtsvorschriften des Polizeirechts .....	4
1. Baden-Württembergisches Polizeigesetz (PolG) .....	4
2. Durchführungsverordnung (DVO PolG).....	5
3. Strafprozessordnung (StPO) .....	5
4. Ordnungswidrigkeitengesetz (OWiG) .....	5
5. Sonstige Rechtsvorschriften .....	5
IV. Gesetzgebungskompetenzen und MEPolG .....	6
1. Gesetzgebungskompetenzen auf dem Gebiet des Polizeirechts.....	6
a) Grundsatz.....	6
b) Ausnahmen .....	6
2. Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes der Länder (MEPolG).....	7
<b>C. Organisation der Polizei nach dem PolG .....</b>	<b>7</b>
I. Polizeibehörden.....	7
1. Allgemeine Polizeibehörden .....	8
2. Besondere Polizeibehörden.....	9
3. Andere Stellen i.S.v. § 2 I PolG .....	9
II. Polizeivollzugsdienst .....	9
III. Verhältnis zwischen Polizeibehörden und Polizeivollzugsdienst .....	10
IV. Gemeindliche Vollzugsbedienstete .....	10
V. Freiwilliger Polizeidienst .....	11
<b>D. Bundespolizei und private Sicherheitsdienste.....</b>	<b>11</b>
I. Die Bundespolizei und weitere Polizeien des Bundes .....	11
II. Private Sicherheitsdienste .....	12
<b>2. KAPITEL: DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR .....</b>	<b>13</b>
<b>A. Grundproblematik.....</b>	<b>13</b>
<b>B. Klausurbearbeitungsvorgang.....</b>	<b>13</b>
<b>§ 1 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE .....</b>	<b>15</b>
<b>A. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog / direkt.....</b>	<b>15</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO.....	15
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	15
2. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art.....	15

3. Abdrängende Sonderzuweisung.....	16
a) § 23 I EGGVG bzw. § 98 II S. 2 StPO bei Strafverfolgung .....	16
b) Sonderkonstellation im materiellen Gutachten .....	20
c) Gewahrsam, § 33 III S. 3, IV S. 1 PolG.....	21
d) Wohnungsdurchsuchung, § 36 V S. 1 PolG .....	23
II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog / direkt.....	23
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts.....	24
a) Ausgangspunkt: Regelung i.S.d. § 35 S. 1 VwVfG .....	24
b) Maßnahmen auf Grundlage der Generalklausel (§§ 1 I, 3 PolG) und Einzelmaßnahmen nach den §§ 27 ff. PolG .....	25
c) Maßnahmen der modernen Datenerhebung und Datenverarbeitung.....	27
aa) Grundlegendes .....	27
bb) Sonderproblem: Befragung, § 43 I PolG .....	27
cc) Sonderproblem: Löschung von Daten bzw. Vernichtung von Akten .....	28
d) Zwangsmaßnahmen .....	28
aa) Androhung von Zwangsmitteln .....	28
bb) Die Anwendung von Zwangsmitteln .....	29
e) Unmittelbare Ausführung, § 8 I PolG .....	30
f) Verpflichtung zu einer Geldleistung .....	31
g) Einzelfallregelung und Allgemeinverfügung.....	31
2. Erledigung des VA, § 43 II VwVfG .....	32
a) Erledigung des VA nach Klageerhebung .....	33
b) Erledigung des VA vor Klageerhebung .....	33
III. Klagebefugnis analog § 42 II VwGO .....	34
IV. Widerspruchsverfahren .....	34
1. Erledigung des VA nach Ablauf der Widerspruchsfrist (aber vor Klageerhebung!) .....	34
2. Erledigung des VA vor Ablauf der Widerspruchsfrist (aber vor Klageerhebung!) .....	34
V. Klagefrist.....	35
1. Erledigung des VA nach Ablauf der Klagefrist.....	35
2. Erledigung des VA vor Ablauf der Klagefrist .....	35
a) Mindermeinung.....	36
b) Herrschende Meinung.....	36
VI. Besonderes Feststellungsinteresse .....	36
1. Konkrete Wiederholungsgefahr .....	37
2. Rehabilitationsinteresse.....	37
3. Präjudizialität für Ersatzansprüche .....	38
4. Schwerwiegender oder sich typischerweise schnell erledigender Grundrechtseingriff .....	38
a) Schwerwiegender Grundrechtseingriff.....	38
b) Sich typischerweise schnell erledigender Grundrechtseingriff .....	39
VII. Klagegegner.....	40
VIII. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen .....	40
<b>B. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO.....</b>	<b>40</b>
<b>C. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>	<b>41</b>
I. Rechtsgrundlage für Primärmaßnahmen .....	43
1. Allgemeines .....	43
2. Systematik der Rechtsgrundlagen.....	43
a) Spezialgesetzliche Befugnisse, § 1 II PolG .....	44
b) Standardbefugnisnormen.....	44
aa) Grundlegendes .....	44
bb) Sonderproblem: Durchsetzung von Standardmaßnahmen .....	45

c) Generalklausel, §§ 1 I, 3 PolG .....	45
aa) Grundlegendes .....	45
bb) Sonderproblem: Wesentlichkeitstheorie .....	46
II. Formelle Rechtmäßigkeit .....	47
1. Grundlegendes .....	47
2. Sachliche Zuständigkeit („Aufgabeneröffnung“) .....	48
a) Zuständigkeitsabgrenzung zwischen Polizeivollzugsdienst und Polizeibehörden.....	48
b) Schutz privater Rechte, § 2 II PolG.....	50
3. Instanzielle und örtliche Zuständigkeit.....	51
a) Maßnahmen einer Polizeibehörde .....	51
b) Maßnahmen des Polizeivollzugsdienstes .....	51
4. Verfahren .....	52
5. Sonstige formelle Voraussetzungen .....	52
III. Materielle Rechtmäßigkeit.....	53
1. Subsumtion unter § 1 II PolG i.V.m. Spezialgesetz .....	53
2. Allgemeine Ausführungen zur Subsumtion unter die Standardbefugnisse und die Generalklausel .....	53
a) Öffentliche Sicherheit .....	53
aa) Unversehrtheit der Rechtsordnung .....	54
bb) Unversehrtheit der Individualrechtsgüter .....	55
cc) Grundlegende Einrichtungen/Veranstaltungen des Staates .....	57
b) Öffentliche Ordnung .....	58
c) Gefahrbegriff .....	59
aa) Grundlegende Definition .....	59
bb) Konkrete und abstrakte Gefahr.....	60
cc) Verminderte Eingriffsvoraussetzungen.....	61
dd) Gefahrqualifikationen .....	62
ee) Anscheinsgefahr und Putativgefahr .....	64
ff) Gefahrenverdacht und Gefahrerforschungsmaßnahmen.....	66
3. Subsumtion unter die Standardbefugnisse insbes. der §§ 27 ff. PolG.....	69
a) Befragung, § 43 I PolG.....	70
b) Personenfeststellung, § 27 I, II PolG.....	72
aa) Begriff.....	72
bb) Regelungsinhalt .....	72
c) Prüfung von Berechtigungsscheinen, § 27 III PolG .....	76
d) Vorladung, § 28 PolG.....	76
aa) Begriff.....	76
bb) Regelungsinhalt .....	76
e) Platzverweis, Wohnungsverweis sowie Rückkehr- und Annäherungsverbot, § 30 PolG .....	78
aa) Grundlegendes .....	78
bb) Regelungsinhalt des § 30 I PolG (Platzverweis) .....	78
cc) Regelungsinhalt des § 30 II PolG (Aufenthaltsverbot).....	79
dd) Regelungsinhalt des § 30 III - V PolG.....	80
f) Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot zur Verhütung terroristischer Straftaten, § 31 PolG.....	82
aa) Aufenthaltsvorgabe, § 31 I PolG .....	82
bb) Kontaktverbot, § 31 II PolG.....	82
cc) Zuständigkeit und Verfahren, § 31 III - VI PolG .....	82
g) Elektronische Aufenthaltsüberwachung zur Verhütung terroristischer Straftaten, § 32 PolG.....	83
h) Gewahrsam, § 33 PolG .....	83
aa) Begriff.....	84
bb) Regelungsinhalt des § 33 I PolG .....	84
cc) Sonderproblem: Sportgroßveranstaltungen .....	86
dd) Besondere Verfahrensvoraussetzungen .....	86
i) Durchsuchung von Personen, § 34 PolG.....	87
aa) Begriff.....	87
bb) Regelungsinhalt .....	88

j) Durchsuchung von Sachen, § 35 PolG .....	90
aa) Begriff .....	90
bb) Regelungsinhalt .....	90
k) Betreten und Durchsuchen von Wohnungen, § 36 PolG .....	92
aa) Begriffsbestimmungen .....	92
bb) Betreten von Wohnungen, § 36 I PolG .....	93
cc) Betreten von Geschäftsräumen, § 36 VI PolG .....	93
dd) Durchsuchen von Wohnungen, § 36 II, III PolG .....	94
ee) Verfahrensvorschriften beim Durchsuchen von Wohnungen, § 36 V, VII, VIII PolG .....	95
l) Erkennungsdienstliche Maßnahmen, § 41 PolG .....	96
aa) Begriff .....	96
bb) Regelungsinhalt .....	96
4. Subsumtion unter die Generalklausel, §§ 1 I, 3 PolG .....	97
5. Verantwortlichkeit, §§ 6, 7 und 9 I PolG .....	98
a) Begriff der Verantwortlichkeit .....	98
aa) Grundsatz .....	99
bb) Ausnahme: Zweckveranlasser .....	100
b) Verhaltensverantwortlicher, § 6 PolG .....	102
c) Zustandsverantwortlicher, § 7 PolG .....	102
d) Anscheinsverantwortlicher .....	105
e) Unmittelbare Ausführung, § 8 I PolG .....	105
f) Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher, § 9 I PolG .....	106
6. Polizeiliche Handlungsgrundsätze .....	108
a) Bestimmtheit, § 37 I LVwVfG .....	108
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, § 5 PolG .....	108
aa) § 5 I PolG .....	109
bb) § 5 II PolG .....	110
c) Ermessensausübung, § 3 PolG bzw. § 40 LVwVfG .....	110
IV. Verletzung eines subjektiven Rechts .....	113
V. Versammlungsrecht .....	113
1. Anwendungsbereich des VersG .....	114
a) Versammlungsbegriff .....	114
b) Öffentlichkeit einer Versammlung .....	116
c) Anwendbarkeit des PolG bei öffentlichen Versammlungen .....	117
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	120
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	120
a) Maßnahmen bei öffentlichen Versammlungen in geschlossenen Räumen .....	120
aa) Verbot, § 5 VersG .....	120
bb) Auflösung und andere Maßnahmen, § 13 VersG .....	121
cc) Weitere Befugnisse .....	121
dd) Ermessensausübung .....	121
b) Maßnahmen bei öffentlichen Versammlungen unter freiem Himmel .....	121
aa) Verbot oder Auflage, § 15 I VersG .....	121
bb) Verbot oder Auflagenerteilung, § 15 II VersG .....	125
cc) Auflösung, § 15 III VersG .....	126
dd) Auflösung, § 15 IV VersG .....	128
ee) Weitere Befugnisse .....	128
c) Polizeiliche Handlungsgrundsätze .....	128
<b>§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE .....</b>	<b>129</b>
<b>A. Zulässigkeit der Anfechtungsklage .....</b>	<b>129</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	129
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	129
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts gem. § 35 VwVfG .....	130
2. Keine Erledigung des Verwaltungsakts .....	130



c) Richtiger Kostenschuldner .....	152
d) Verhältnismäßigkeit und Ermessen .....	153
4. Zurückbehaltungsrecht .....	154
5. Sonderproblem: Rückforderung (vermeintlich) zu Unrecht gezahlter Kosten .....	155
VI. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte .....	155
<b>§ 3 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE .....</b>	<b>156</b>
<b>A. Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage .....</b>	<b>156</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	156
II. Statthaftigkeit .....	157
III. Subsidiarität .....	158
IV. Klagebefugnis .....	158
V. Vorverfahren und Klagefrist .....	158
VI. Berechtigtes Feststellungsinteresse .....	158
VII. Klagegegner .....	159
VIII. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen .....	160
<b>B. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage .....</b>	<b>160</b>
I. Standardbefugnisse und Generalklausel als Rechtsgrundlage polizeilicher Realakte .....	160
1. Abgrenzungsfragen .....	160
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	161
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	161
a) Grundlegendes .....	161
b) Gefährderansprache, -anschreiben und Gefährdetenansprache, § 29 PolG .....	162
aa) Gefährderansprache und -anschreiben, § 29 I PolG .....	162
bb) Gefährdetenansprache, § 29 II PolG .....	162
c) Datenverarbeitung .....	163
aa) Allgemeine Regeln für die Datenverarbeitung, §§ 11 - 16 PolG .....	164
bb) Offene Datenerhebung, §§ 43 - 45 PolG .....	165
cc) Verdeckte Datenerhebung, §§ 48 - 56 PolG .....	166
dd) Überblick über die weitere Datenverarbeitung .....	170
ee) Pflichten der Polizei bei der Datenverarbeitung .....	172
ff) Rechte der betroffenen Personen .....	172
II. § 8 I PolG i.V.m. einer Befugnisnorm als Rechtsgrundlage polizeilicher Realakte .....	172
III. Vollstreckungsbefugnis als Rechtsgrundlage polizeilicher Realakte .....	174
1. Rechtsgrundlage .....	176
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	176
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	177
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	177
aa) Vollstreckungsfähigkeit .....	177
bb) Wirksamkeit des Grund-VA .....	177
cc) Unanfechtbarkeit oder Rechtsmittel ohne aufschiebende Wirkung .....	178
dd) Nichtbefolgung des Grund-VA .....	179
b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen .....	179
aa) Ersatzvornahme, § 63 I PolG i.V.m. § 25 LVwVG .....	179
bb) Unmittelbarer Zwang, §§ 63 II, 64 ff. PolG .....	180
cc) Androhung der Zwangsanwendung .....	181
dd) Festsetzung .....	181
ee) Ordnungsgemäße Anwendung .....	182
ff) Adressat .....	182
gg) Kein Vorliegen von Vollstreckungshindernissen .....	182
c) Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....	182

---

IV. Polizeiliches Abschleppen von Kraftfahrzeugen .....	183
1. Abschleppen ohne Verkehrszeichen .....	183
2. Abschleppen mit Verkehrszeichen .....	185
3. Abschleppen mit nachträgl. aufgestelltem Verkehrszeichen .....	187
4. Abschleppen zum Schutz des Eigentümers .....	189
V. Keine subjektive Rechtsverletzung erforderlich .....	189
<b>§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE .....</b>	<b>190</b>
<b>A. Zulässigkeit der Verpflichtungsklage .....</b>	<b>190</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	190
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage .....	191
1. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten .....	191
2. Obdachlosenfälle .....	191
3. Löschung von Daten, Vernichtung erkennungsdienstlicher Unterlagen und Auskunftsanspruch .....	192
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO .....	193
1. Allgemeines .....	193
2. Möglicher Anspruch auf polizeiliches Handeln .....	193
a) Individualinteresse .....	194
aa) Generalklausel, §§ 1 I, 3 PolG .....	194
bb) Spezial- und Standardbefugnisse .....	194
b) Ermessen .....	195
IV. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen .....	195
<b>B. Begründetheit der Verpflichtungsklage .....</b>	<b>195</b>
I. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten .....	195
II. Löschung von Daten und Vernichtung erkennungsdienstlicher Unterlagen, § 41 III PolG .....	197
III. Verletzung subjektiver Rechte .....	197
<b>§ 5 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE .....</b>	<b>198</b>
<b>§ 6 WIDERSPRUCHSVERFAHREN .....</b>	<b>199</b>
<b>A. Anfechtungswiderspruch .....</b>	<b>199</b>
<b>B. Verpflichtungswiderspruch .....</b>	<b>200</b>
<b>§ 7 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE .....</b>	<b>201</b>
<b>A. Anspruch aus § 100 I PolG .....</b>	<b>201</b>
I. Inanspruchnahme aufgrund § 9 I PolG .....	202
II. Rechtmäßigkeit der Maßnahme .....	203
III. Schaden und Unmittelbarkeitszusammenhang .....	203
IV. Bemessung und Begrenzung des Anspruchs .....	204
V. Entschädigungsverpflichteter und Verjährung .....	204
VI. Rechtsweg .....	205

---

<b>B. Ansprüche des rechtswidrig in Anspruch genommenen Verantwortlichen .....</b>	<b>205</b>
I. Amtshaftung, Art. 34 GG i.V.m. § 839 BGB .....	205
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff und Aufopferung .....	206
III. (Vollzugs-)Folgenbeseitigungsanspruch .....	206
IV. Schadensersatz bei rechtswidriger Datenverarbeitung .....	206
<b>C. Sonderfälle .....</b>	<b>207</b>
I. Ansprüche des Polizei- oder Nothelfers .....	207
II. Regressanspruch nach § 102 PolG .....	207
III. Öffentlich-rechtliche Verwahrung .....	208
 <b>§ 8 ANTRAG NACH § 47 I VWGO .....</b>	 <b>210</b>
<b>A. Zulässigkeit des Normenkontrollantrags .....</b>	<b>210</b>
I. Entscheidung des VGH nur i.R.d. Gerichtsbarkeit .....	211
II. Statthaftigkeit .....	211
III. Antragsberechtigung und Antragsbefugnis .....	212
1. Antragsberechtigung .....	212
2. Antragsbefugnis .....	212
a) Natürliche und juristische Personen .....	212
b) Behörden .....	212
IV. Antragsfrist .....	212
V. Vorbehalt zugunsten der Landesverfassungsgerichtsbarkeit .....	213
VI. Ordnungsgemäße Antragstellung .....	213
VII. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	213
1. Rechtsmissbrauch und Verwirkung .....	213
2. Verhältnis zu Anfechtungs- und Verpflichtungsklage .....	213
3. Objektives Kontrollinteresse der Behörde .....	214
VIII. Antragsgegner .....	214
<b>B. Begründetheit des Normenkontrollantrages .....</b>	<b>214</b>
I. Rechtsgrundlage .....	215
II. Formelle Voraussetzungen .....	217
1. Zuständigkeit .....	217
a) Verbandszuständigkeit .....	217
b) Organzuständigkeit .....	218
2. Verfahren .....	218
3. Form .....	219
a) Formvorgaben des § 20 PolG .....	219
b) Ausfertigung und Verkündung .....	219
c) Inkrafttreten .....	220
III. Materielle Voraussetzungen .....	220
1. Gültigkeit der Rechtsgrundlage .....	220
a) Formelle Voraussetzungen .....	221
b) Materielle Voraussetzungen .....	221



---

2. Subsumtion unter die Rechtsgrundlage .....	222
a) Handelt es sich um eine Verordnung i.S.d. § 17 I i.V.m. § 1 I PolG? .....	222
b) Abwehr abstrakter Gefahren, § 17 I i.V.m. § 1 I PolG.....	222
c) Richtiger Adressat.....	224
d) Bestimmtheit.....	224
e) Unmöglichkeitsverbot.....	225
f) Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....	225
g) Vereinbarkeit der Verordnung mit höherrangigem Recht .....	225
3. Keine subjektive Rechtsverletzung nötig .....	226
IV. Entscheidung .....	226
<b>C. Vorläufiger Rechtsschutz i.R.d. § 47 VwGO .....</b>	<b>227</b>
<b>D. Begründetheit einer Anfechtungsklage gegen einen VA auf Grundlage einer     Polizeiverordnung.....</b>	<b>227</b>
<b>E. Begründetheit einer Anfechtungsklage bei sog. unselbstständigen Verfügungen .....</b>	<b>228</b>
<b>§ 9 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ.....</b>	<b>229</b>