

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<i>Verzeichnis der Prüfungsschemata und Übungsfälle</i> .....	XI
<i>Abkürzungs- und Schrifttumsverzeichnis</i> .....	XIII-XX
<i>Symbolerläuterungen</i> .....	1
<b>A. Die Handlungsinstrumente der öffentlichen Verwaltung</b>	<b>2-7</b>
I. HANDELN DER VERWALTUNG IN PRIVATRECHTSFORM .....	3
II. ÖFFENTLICH-RECHTLICHE HANDLUNGSGESETZLICHKEIT .....	4-17
1. <i>Verwaltungsakt (§ 35 VwVfG)</i> .....	6-9
a) Arten .....	6
b) Wirksamkeit und Bestandskraft .....	8
2. <i>Realakt und sonstiges nicht-regelndes Verwaltungshandeln</i> .....	10
3. <i>Öffentlich-rechtlicher Vertrag</i> .....	12
4. <i>Rechtsnorm</i> .....	14
5. <i>Verwaltungsvorschrift und Einzelweisung</i> .....	16
<b>B. Einführung in das Verwaltungsprozessrecht</b>	<b>18-23</b>
I. DAS VERWALTUNGSPROZESSRECHT IM SYSTEM DER KONTROLLE STAATLICHER VERWALTUNGSTÄTIGKEIT .....	18
II. DIE VERWALTUNGSPROZESSRECHTLICHEN RECHTSBEHELFE (ÜBERBLICK) .....	20
III. DER ENTSCHEIDUNGSABLAUF IM WIDERSPRUCHS- UND VERWALTUNGSGERICHTSVERFAHREN .....	22
<b>C. Der verwaltungsrechtliche Widerspruch</b>	<b>24-31</b>
I. ERFOLGSVORAUSSETZUNGEN; PRÜFUNGSSCHEMATA .....	24
II. STATTHAFTIGKEIT DES ANFECHTUNGS- UND VERSAGUNGSGEGENWIDERSPRUCHS .....	26
III. ORDNUNGSGEMÄßE WIDERSPRUCHSERHEBUNG .....	28
IV. BEGRÜNDETETHIT DES WIDERSPRUCHS .....	30
<b>D. Die verwaltungsgerichtlichen Klagen und ihre Verzahnung mit dem materiellen Recht</b>	<b>32-175</b>
I. SACHENTScheidungsvoraussetzungen .....	32-117
1. <i>Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs</i> .....	34-45
a) Die Generalklausel des § 40 I 1 VwGO .....	34-41
aa) Überblick .....	34
bb) Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten iSd § 40 I 1 VwGO .....	36-41
α) Zuordnungsproblem .....	36
β) Qualifikationsproblem .....	40
b) Sonderzuweisungen .....	42-45
aa) Überblick .....	42
bb) Sonderzuweisungen an die ordentlichen Gerichte .....	44
2. <i>Beteiligtenfähigkeit</i> .....	46-49
a) Überblick .....	46
b) Die Beteiligtenfähigkeit nach § 61 Nr. 1 VwGO .....	48
3. <i>Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen</i> .....	50-109
a) Statthafte Klageart (Überblick) .....	50
b) Die Anfechtungsklage .....	52-69
aa) Überblick .....	52
bb) Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	54-59
α) Überblick .....	54
β) Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes .....	56
γ) Isolierte Anfechtbarkeit von Nebenbestimmungen .....	58
cc) Klagebefugnis .....	60-63
α) Überblick .....	60

f) Rechte iSd § 42 II VwGO .....	62
dd) Durchführung des Widerspruchsverfahrens .....	64
ee) Klagefrist .....	66
ff) Prüfungsschema für die Anfechtungsklage; Übungsfall .....	68–71
c) Die Leistungsklagen .....	72–85
aa) Die Verpflichtungsklage .....	72–75
a) Die Typen der Verpflichtungsklage .....	72
f) Prüfungsschema für die Verpflichtungsklage; Übungsfall .....	74
g) Abgrenzung zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage – Konkurrentenklage .....	76
bb) Die allgemeine Leistungsklage .....	78–85
a) Die Typen der allgemeinen Leistungsklage .....	78
f) Leistungsvornahmeklage; Prüfungsschema und Übungsfall .....	80
g) Unterlassungsklage .....	82–85
aa) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	82
ff) Prüfungsschema; Übungsfall .....	84
d) Die Feststellungsklagen .....	86–105
aa) Die allgemeine Feststellungsklage .....	86–93
a) Statthaftigkeit der positiven und negativen Feststellungsklage; der Begriff des Rechtsverhältnisses iSd § 43 I VwGO .....	88
f) Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Feststellungsklage .....	90
g) Prüfungsschema; Übungsfall .....	92
bb) Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	94–105
a) Die Typen der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	94
f) Die FFK nach § 113 I 4 VwGO .....	96–99
aa) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	96
ff) Prüfungsschema; Übungsfall .....	98
g) Die Anfechtungs-FFK nach § 113 I 4 VwGO <i>analog</i> .....	100–103
aa) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	100
ff) Prüfungsschema; Übungsfall .....	102
h) Die Verpflichtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall .....	104
e) Verwaltungsgerichtliche Organstreitigkeiten .....	106
f) Klagehäufung .....	108
4. <i>Förmlich ordnungsgemäße Klageerhebung</i> .....	110
5. <i>Negative Sachentscheidungsvoraussetzungen</i> .....	112
6. <i>Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis</i> .....	114
7. <i>Zusammenfassung</i> .....	116
II. DIE BEGRÜNDETHEIT DER VERWALTUNGSGERICHTLICHEN KLAGEN .....	118–175
1. <i>Überblick</i> .....	118
2. <i>Die Begründetheit der Anfechtungsklage</i> .....	120–135
a) Überblick .....	120
b) Passivlegitimation .....	122
c) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes und Rechtsverletzung .....	124
c) Formelle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes .....	116–129
aa) Voraussetzungen formeller Rechtswidrigkeit .....	126
bb) Folgen formeller Rechtswidrigkeit .....	128
d) Materielle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes .....	130–147
aa) Überblick .....	130
bb) Tatbestandsvoraussetzungen der Eingriffsgrundlage .....	132
a) Eingriffsgrundlagen des VwVfGe: die Aufhebung von VAen (Überblick) .....	134
b) Rücknahme nach § 48 VwVfG .....	136
aa) Vertrauenschutz bei begünstigenden Verwaltungsakten (§ 48 II, III VwVfG) .....	138
bb) Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG) .....	140
g) Widerruf (§ 49 VwVfG) .....	142
cc) Fehlerfreie Rechtsfolgenentscheidung .....	144–147
a) Ermessensfehlerfreiheit .....	144
b) Verhältnismäßigkeit der Maßnahme .....	146
3. <i>Die Begründetheit der Leistungsklagen</i> .....	148–181
a) Die Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	148–169
aa) Überblick .....	148
bb) Anspruch auf Erteilung einer Bauerlaubnis .....	150–159

a) Vorhaben im Geltungsbereich eines qualifizierten oder vorhabenbezogenen Bebauungsplans .....	152
β) Vorhaben im Innenbereich .....	154
γ) Vorhaben im Außenbereich .....	156
δ) Vorhaben im Vorgriff auf einen künftigen Bebauungsplan .....	158
cc) Anspruch auf Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen .....	160
dd) Anspruch auf Rücknahmeentschädigung .....	162
ee) Anspruch auf Wiederaufgreifen .....	164
ff) Anspruch aus Zusicherung (§ 38 VwFG) .....	166
gg) Ermessensansprüche (Überblick) .....	168
b) Die Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	170–181
aa) Die Begründetheit der Leistungsklage des Bürgers gegen die Verwaltung .....	170–179
a) Die Begründetheit der Leistungsvornahmeklage .....	170–177
αα) Der allgemeine Folgenbeseitigungsanspruch als Anspruchsgrundlage .....	172
ββ) Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Anspruchsgrundlage .....	174
γγ) Spezielle Nichtigkeitsgründe; Übungsfall .....	176
b) Die Begründetheit der Unterlassungsklage .....	178
bb) Die Begründetheit der Bürgerverurteilungsklage .....	180
4. <i>Die Begründetheit der Feststellungsklagen</i> .....	182–185
a) Die Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage .....	182
b) Die Begründetheit der Anfechtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall .....	184
5. <i>Der für die Entscheidung über die Begründetheit maßgebliche Zeitpunkt</i> .....	186

## **E. Der Normenkontrollantrag nach § 47 VwGO** 188–201

I. PRÜFUNGSSCHEMA.....	188
II. STATTHAFTIGKEIT UND BESONDERE SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN.....	190
III. DIE BEGRÜNDETHEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS .....	192–201
1. <i>Passivlegitimation</i> .....	192
2. <i>Uniwirksamkeit der Norm</i> .....	192
a) Normenkontrolle einer (Landes-)Verordnung.....	192
b) Normenkontrolle einer kommunalen Satzung.....	194–201
aa) Formelle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans .....	196–199
a) Überblick .....	196
β) Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung (§§ 3–4b BauGB) .....	198
bb) Materielle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans .....	200

## **F. Vorläufiger Rechtsschutz** 202–223

I. VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ GEGEN BELASTENDE VERWALTUNGSAKTE .....	202–217
1. <i>Suspensiveffekt</i> .....	202
2. <i>Ausschluss der aufschiebenden Wirkung</i> .....	204
3. <i>Rechtsschutz gegen das Entfallen bzw. die Nichtbeachtung der aufschiebenden Wirkung</i> .....	206–217
a) Überblick .....	206
b) Zulässigkeit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit.....	208
c) Begründetheit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit .....	210–213
aa) Antrag auf Anordnung der aW (§ 80 II 1 Nr. 1–3, II 2) .....	210
bb) Antrag auf Wiederherstellung der aW (§ 80 II 1 Nr. 4) .....	210
d) Vorläufiger Rechtsschutz bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung .....	212–217
aa) Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung .....	212
bb) Belastende Verwaltungsakte mit begünstigender Drittwirkung .....	216
II. DER ANTRAG AUF ERLASS EINER EINSTWEILIGEN ANORDNUNG NACH § 123 VwGO .....	218–221
1. <i>Zulässigkeit</i> .....	218
2. <i>Begründetheit</i> .....	220
III. ZUSAMMENFASSUNG .....	222

<b>G. Verwaltungsgerichtliche Rechtsmittel</b>	<b>224–229</b>
I. BERUFUNG .....	224
II. REVISION .....	226
III. BESCHWERDE .....	228
<b>H. Entscheidung über die förmlichen Rechtsbehelfe</b>	<b>230–235</b>
I. VERFAHRENSGRUNDSÄTZE IM VERWALTUNGSPROZESS .....	230
II. DAS NACHSCHIEBEN VON GRÜNDEN IM VERWALTUNGSPROZESS .....	232
III. DIE ZULÄSSIGKEIT DER REFORMATIO IN PEIUS .....	234
<b>I. Zusammenfassende Übersicht</b>	<b>236–237</b>
<b>J. Tenorierung im Verwaltungsprozess</b>	<b>238–250</b>
I. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IM WIDERSPRUCHSBESCHEID .....	238–239
1. <i>Entscheidung zur Hauptsache</i> .....	238
2. <i>Kostenentscheidung (§ 73 III 3 VwGO iVm § 80 VwVfG)</i> .....	238
3. <i>Ggf. Entscheidung über die sofortige Vollziehbarkeit (§ 80 II 1 Nr. 4, IV 1)</i> .....	239
II. AUFBAU EINES VERWALTUNGSGERICHTLICHEN URTEILS .....	240–243
1. <i>Rubrum</i> .....	240
2. <i>Tatbestand</i> .....	241
3. <i>Entscheidungsgründe</i> .....	242
4. <i>Rechtsmittelbelehrung</i> .....	243
III. DER URTEILSTENOR .....	244–246
1. <i>Entscheidung zur Hauptsache</i> .....	244
2. <i>Kostenentscheidung</i> .....	245
3. <i>Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit</i> .....	246
IV. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IN VERFAHREN VORLÄUFIGEN RECHTSSCHUTZES .....	248–249
1. <i>Entscheidung zur Sache</i> .....	248
2. <i>Kostenentscheidung</i> .....	249
3. <i>Wert des Verfahrensgegenstandes</i> .....	249
V. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR DER NORMENKONTROLLENTSCHEIDUNG .....	250
1. <i>Entscheidung zur Hauptsache</i> .....	250
2. <i>Kostenentscheidung</i> .....	250
3. <i>Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit</i> .....	250
4. <i>(Nicht-)Zulassung der Revision</i> .....	250
<b>Sachverzeichnis</b> .....	<b>251–258</b>