

## Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	11
Abkürzungsverzeichnis	25
Einleitung	37
A. Ziel der Untersuchung	37
B. Forschungsstand und Methodik	41
Staatskirchenvertrag, Konkordat und Kirchenvertrag	45
A. Grundbegriffe	45
B. Rechtsnatur und Verbindlichkeit von Staatskirchenverträgen in historischer Entwicklung	48
I. Allgemeines	48
II. Rechtsnatur und Verbindlichkeit von Konkordaten	53
III. Rechtsnatur und Verbindlichkeit evangelischer Kirchenverträge	65
C. Rechtslage unter dem Grundgesetz	69
Zusammenfassung	73
Kapitel 1: Staat und Kirche in Preußen vom Ende des 18. Jahrhunderts bis zum Ende der Monarchie	77
A. Spätzeit und Untergang des Heiligen Römischen Reiches deutscher Nation	77
I. Wandel im Reich	77
II. Preußen	97
B. Entwicklungen im Deutschen Bund und seinen Mitgliedsstaaten	118
I. Rheinbund und Deutscher Bund	118
II. Preußen	129

C. Der (Nord-)Deutsche Bund zwischen Revolution und Reichsgründung	159
I. Entwicklungen im Deutschen Bund und seinen Mitgliedsstaaten	159
II. Entwicklungen in Preußen	180
D. Das Deutsche Kaiserreich	201
I. Die Reichsverfassung von 1871	201
II. Der Kulturkampf	207
III. Weitere Entwicklungen	231
Zusammenfassung	251
 Kapitel 2: Staat und Kirche in Preußen bis zum Scheitern der Weimarer Republik	259
A. Entstehung der Weimarer Republik und frühe Krisenjahre	259
I. Reichsrechtlicher Rahmen	259
II. Preußen	325
B. Die Weimarer Republik zwischen Stabilisierung und Niedergang	342
I. Entwicklungen auf Reichsebene und in den Ländern außerhalb Preußens	342
II. Die preußischen Staatskirchenverträge 1929 und 1931	378
Zusammenfassung	492
 Kapitel 3: Nachwirkungen der preußischen Staatskirchenverträge	503
A. Reich und Preußen in der Zeit des Nationalsozialismus	503
I. Vom Bundesstaat zum Einheitsstaat?	503
II. Die nationalsozialistische Kirchen- und Schulpolitik	511
B. Reich und Preußen in der Nachkriegszeit	535
I. Um- und Aufbruch	535
II. Staat und Kirche zwischen 1945 und 1949	536
C. Die Bundesrepublik Deutschland bis zur Wiedervereinigung	539
I. Das Staats- und Staatskirchenrecht des Grundgesetzes und der Landesverfassungen	539

II. Neuaufnahme vertraglicher Beziehungen zwischen Staat und Religionsgesellschaften auf Bundes- und Landesebene	556
III. Aspekte auf kirchlicher Seite	577
D. Entwicklungen in der DDR	584
I. Staat und Kirche nach der Verfassung von 1949	584
II. Veränderungen durch die Verfassungen von 1968 und 1974	607
III. Weitere Entwicklungen	611
E. Entwicklungen im vereinten Deutschland	611
I. Die Wiedervereinigung und ihre Auswirkungen auf das Staats-, Staatskirchen- und Staatskirchenvertragsrecht	611
II. Neuordnung des Staatskirchenvertragsrechts	617
III. Gegenwart des Staats- und Staatskirchenvertragsrechts	627
Zusammenfassung	630
Rückblick und Ausblick	635
Quellen- und Literaturverzeichnis	637

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	25
Einleitung	37
A. Ziel der Untersuchung	37
B. Forschungsstand und Methodik	41
Staatskirchenvertrag, Konkordat und Kirchenvertrag	45
A. Grundbegriffe	45
B. Rechtsnatur und Verbindlichkeit von Staatskirchenverträgen in historischer Entwicklung	48
I. Allgemeines	48
1. Das Verhältnis von Staat und Kirche	48
2. Gemeinsamkeiten und Bedeutung	50
II. Rechtsnatur und Verbindlichkeit von Konkordaten	53
1. Konkordate als Privilegien: Privilegientheorie	53
2. Konkordate als Gesetze: Legaltheorie	55
3. Konkordate als Verträge	56
III. Rechtsnatur und Verbindlichkeit evangelischer Kirchenverträge	65
C. Rechtslage unter dem Grundgesetz	69
Zusammenfassung	73
Kapitel 1: Staat und Kirche in Preußen vom Ende des 18. Jahrhunderts bis zum Ende der Monarchie	77
A. Spätzeit und Untergang des Heiligen Römischen Reiches deutscher Nation	77
I. Wandel im Reich	77
1. Grundzüge des Staats- und Staatskirchenrechts	77
a) „Verfassung“	77
b) Reichs- und Landeskirchen	79

2. Der Reichsdeputationshauptschluss	85
a) Zustandekommen	85
b) Gehalt, Umsetzung und Auswirkungen	88
aa) Inhalt des Reichsdeputationshauptschlusses und Bedeutung auf staatlicher Ebene	88
bb) Bedeutung des Reichsdeputationshauptschlusses auf katholischer Seite	90
α) Säkularisation als Prozess	90
β) Eingriffe in die Struktur der Reichskirche	92
cc) Bedeutung des Reichsdeputationshauptschlusses auf evangelischer Seite	95
3. Zwischen Reichskonkordat und Untergang des Reiches	96
II. Preußen	97
1. Die Zeit Friedrichs II.	97
a) Ausgangslage	97
b) Katholische Kirche	100
c) Evangelische Kirchen	101
2. Die Zeit Friedrich Wilhelms II.	102
a) Stellung von Staat und Kirche nach dem Vernunftrecht	102
b) Das Relegionsedikt	104
c) Das Allgemeine Landrecht für die Preußischen Staaten	107
aa) Überblick	107
bb) Organisationsrecht	108
cc) Staat und Kirche, Kirche und Schule	108
3. Gebietserwerb Preußens und seine Folgen	116
B. Entwicklungen im Deutschen Bund und seinen Mitgliedsstaaten	118
I. Rheinbund und Deutscher Bund	118
1. Bundesebene	118
2. Regelungen in ausgewählten Mitgliedstaaten	120
a) Von verfassten Staaten zu Verfassungsstaaten	120
b) Die Übereinkunft zwischen Bayern und dem Heiligen Stuhl vom 5. Juni 1817	121
c) Die Verhandlungen zur Bulle Provida solersque	123
d) Die Verhandlungen zur Bulle Impensa romanorum pontificum	126
e) Klein- und Mittelstaaten	129

<b>II. Preußen</b>	<b>129</b>
1. Staat und Kirche in den preußischen Reformen	129
2. Gebietsgewinne infolge des Wiener Kongresses	132
3. Bemühungen um ein Konkordat und Verhandlungen um die Bulle De salute animarum	133
a) Gang der Verhandlungen	133
aa) Die Entsendung Niebuhrs und der Entschluss zur Konvention	133
bb) Ausgangslage und Ansprüche Preußens	134
cc) Ausgangslage und Ansprüche der katholischen Kirche	136
dd) Verhandlungsverlauf	136
ee) Abschluss	138
b) Inhalt von Bulle und Breve	139
aa) Verhältnis beider Dokumente, Bedeutung der Erhebung zum Staatsgesetz	139
bb) Umschreibung der (Erz-)Bistümer	139
cc) Besetzung der Kapitel	141
dd) Besetzungsregelungen	142
ee) Vorbildung der Kapitelmitglieder	144
ff) Regelungen der Dotation	145
gg) Weitere Bestimmungen	146
c) Umsetzung von Bulle und Breve	146
4. Weitere Aspekte	148
a) Tendenzen zu kollektiver Religionsfreiheit	148
b) Katholische Kirche	149
aa) Die „Kölner Wirren“	149
bb) Der „Posener Konflikt“	154
cc) Der „Fall Arnoldi“	154
dd) Lösung des Konfliktes durch Konvention	154
c) Evangelische Kirchen	156
<b>C. Der (Nord-)Deutsche Bund zwischen Revolution und Reichsgründung</b>	<b>159</b>
I. Entwicklungen im Deutschen Bund und seinen Mitgliedsstaaten	159
1. Die Revolutionen von 1848/49	159
a) Vom Frühkonstitutionalismus zum Vormärz	159
aa) Ideale und Ideen	159

bb) Trennung von Staat und Kirche als gemeinsame Lösung	160
b) Anfänge des politischen Katholizismus und Parallelen im Protestantismus	161
aa) Früher politischer Katholizismus	161
bb) Protestantische Kreise	163
2. Die liberale Ordnung der Frankfurter Reichsverfassung	164
a) Zustandekommen	164
b) Inhalt	167
aa) Staatsorganisationsrecht	167
bb) Grundrechtsordnung	168
α) Stellung der Grundrechte; Grundzüge	168
β) Staatskirchenrecht	168
χ) Schule	170
c) Scheitern der Bemühungen um eine Verfassung	170
3. Zwischen Reaktion und Reichsgründung	171
a) Die Zeit der Reaktion	171
aa) Reformen in Beharrung	171
bb) Das Verhältnis von Staat und Kirche in der Staatsrechtswissenschaft	172
b) Auf dem Weg zum Kaiserreich	173
aa) Die Lösung der deutschen Frage	173
bb) Der politische Katholizismus nach der Revolution 1848/49	177
cc) Bemühungen um ein Konkordat in Württemberg und Baden	178
II. Entwicklungen in Preußen	180
1. Die preußische Verfassung von 1848	180
a) Ausgangslage	180
b) Entstehung der Verfassung	180
c) Inhalt	181
aa) Staatsorganisationsrecht	181
bb) Grundrechte	182
cc) Konsequenzen für die Religionsgesellschaften	185
2. Die preußische Verfassung von 1850	188
a) Entstehung	188
b) Inhalt	189
aa) Staatsorganisation	189

bb) Grundrechte	189
α) Überblick und Verhältnis zur Oktroyierten Verfassung	189
β) Staatskirchenrecht	190
χ) Schule	192
c) Verfassungswirklichkeit	192
3. Weitere Entwicklung	193
a) Die preußische Verfassung von 1850 in der Reaktionszeit	193
b) Auswirkungen der Gebietserweiterungen 1850, 1864 und 1867	196
D. Das Deutsche Kaiserreich	201
I. Die Reichsverfassung von 1871	201
1. Reichsgründung und Entstehung der Reichsverfassung	201
2. Inhalt	202
a) Staatsorganisationsrecht	202
b) Grundrechte	205
3. Die Kirchen im Verfassungsleben	206
II. Der Kulturkampf	207
1. Ursachen und Anlässe des Kulturkampfes	207
a) Überblick	207
b) Entwicklungen auf katholischer Seite	208
c) Entwicklungen auf staatlicher Seite	211
2. Der Kulturkampf in Baden, Bayern und Hessen	212
a) Baden	212
b) Bayern	213
c) Hessen	213
3. Maßnahmen auf Reichsebene und in Preußen	214
a) Reichsebene	214
b) Preußen	215
aa) Ausgangslage	215
bb) Ziele und Überzeugungen	217
cc) Maßnahmen	217
4. Reaktionen der Kirchen auf die staatlichen Maßnahmen	222
5. Das Ende des Kulturkampfes	223
a) Beweggründe	223
b) Befriedung	224

<b>III. Weitere Entwicklungen</b>	<b>231</b>
1. Staatliche Maßnahmen	231
a) Reichsebene	231
b) Preußen	232
aa) Staatsrechtliche Entwicklungen	232
bb) Staatskirchenrechtliche Entwicklungen	232
α) Das Volksschulunterhaltungsgesetz 1905/06	232
β) Neuordnung des kirchlichen Finanzwesens	234
2. Entwicklungen auf katholischer Seite	234
a) Gesamtkirche	234
aa) Der Erlass Ad notitiam Sanctae Sedis	234
bb) Die Politik der Päpste	235
cc) Der CIC/1917	237
b) Erfolge und Probleme des Zentrums	240
aa) Katholiken in der Minderheit	240
bb) Neuausrichtung nach dem Tod Windthorsts	242
cc) Das Zentrum im Ersten Weltkrieg	243
c) Katholische Vereine	244
3. Entwicklungen auf evangelischer Seite	244
a) Richtungsstreitigkeiten	244
b) Reformen unter Wilhelm I.	245
aa) Neuordnung von Kirchenverfassungen	245
bb) Kritik und weiterer Reformbedarf	247
c) Evangelische Strömungen unter Wilhelm II.	248
d) Kirchenkonferenz-Kirchenausschuss-Evangelischer Bund	249
e) Minoritätsgefühl trotz Staatsverbundenheit	250
f) Die evangelischen Kirchen im Ersten Weltkrieg	250
<b>Zusammenfassung</b>	<b>251</b>
<b>Kapitel 2: Staat und Kirche in Preußen bis zum Scheitern der Weimarer Republik</b>	<b>259</b>
<b>A. Entstehung der Weimarer Republik und frühe Krisenjahre</b>	<b>259</b>
<b>I. Reichsrechtlicher Rahmen</b>	<b>259</b>
1. (Dis-) Kontinuitäten im Reich und in seinen Gliedstaaten 1918/19	259
a) Kriegsende und Revolution	259

b) Der Versailler Vertrag	260
c) Entwicklungen auf staatlicher Seite	261
aa) Die politischen Parteien	261
bb) Gebietsveränderungen und Separationstendenzen	265
d) Entwicklungen auf Seiten der Religionsgesellschaften	266
2. Die Weimarer Reichsverfassung	275
a) Entstehung	275
b) Verfassungsrecht und Verfassungswirklichkeit	287
aa) Die Weimarer Reichsverfassung als Ergebnis von Koalitionspolitik	287
bb) Gemeinsamkeiten und Unterschiede von Reichsverfassung und Weimarer Reichsverfassung	289
cc) Staatsorganisationsrecht	289
dd) Grundrechte	293
II. Preußen	325
1. Hoffmann und die Gefahr eines neuen Kulturkampfes	325
a) Einseitige Maßnahmen des Staates	325
b) Die Beteiligung der Religionsgesellschaften	329
c) Kulturpolitik in der Landesversammlung	331
d) Ein neuer Kulturkampf?	332
2. Das landesherrliche Kirchenregiment in der preußischen Notverfassung	333
a) Ausgangslage	333
b) § 5 der Notverfassung	334
3. Die Verfassung des Freistaats Preußen	336
a) Entstehung	336
b) Inhalt	337
aa) Staatsorganisation	337
bb) Grundrechte	340
4. Weitere Aspekte	342
B. Die Weimarer Republik zwischen Stabilisierung und Niedergang	342
I. Entwicklungen auf Reichsebene und in den Ländern außerhalb Preußens	342
1. Bemühungen um ein Reichskonkordat	342
a) Ausgangslage	342

b) Verhandlungspositionen	344
aa) Reich und Länder	344
bb) Katholische Kirche	347
c) Verlauf und Scheitern der Bemühungen um ein Reichskonkordat	350
2. Die bayerischen Staatskirchenverträge 1924	355
a) Verhandlungspositionen	355
b) Gang der Verhandlungen und Abschluss	357
c) Inhalt	360
d) Kritik	363
3. Die badischen Staatskirchenverträge 1932	368
a) Verhandlungspositionen	368
b) Gang der Verhandlungen	369
c) Inhalt und Vergleich mit den anderen Staatskirchenverträgen	372
4. Bemühungen in Oldenburg und Sachsen, Württemberg und Hessen	374
5. Entwicklungen im Niedergang der Weimarer Republik	376
a) Überblick	376
b) Das Zentrum und der politische Katholizismus	377
c) Die evangelischen Landeskirchen	378
II. Die preußischen Staatskirchenverträge 1929 und 1931	378
1. Vorfragen	378
a) Pramat des Gesetzes	378
aa) Vorgaben der Reichsverfassung	378
bb) Bindung durch überkommenes Recht	379
b) Verhandlungs- und Abschlusskompetenz Preußens	380
aa) Konkordat	380
bb) Evangelischer Kirchenvertrag	384
cc) Formalia	384
c) Einfluss der Bemühungen um ein Reichskonkordat und der bayerischen Staatskirchenverträge	386
d) Staatsgesetze mit Religionsbezug	387
aa) Finanzielle Absicherung der christlichen Kirchen 1924	387
bb) Neuordnung der Verfassungen der evangelischen Landeskirchen 1921–1924	390

2. Das preußische Konkordat	396
a) Fortgeltung der Bullen und Breven	396
b) Verhandlungspositionen und Verhandlungsziele	413
aa) Preußen	413
bb) Heiliger Stuhl	415
c) Verhandlungen, Vertragsschluss und parlamentarische Behandlung	416
aa) Vorverhandlungen	416
bb) Verhandlungen 1926/27	418
cc) Verhandlungen 1928/29	434
dd) parlamentarische Behandlung	438
d) öffentliche Reaktionen auf das Konkordat	442
aa) Reaktionen vor und während der Verhandlungen	442
bb) Haltungen zum Konkordat	443
α) Befürworter	443
β) bedingte Gegner eines Konkordats	445
χ) unbedingte Gegner eines Konkordats	451
e) Anpassungen und Anwendung des Konkordats	452
3. Der preußische evangelische Kirchenvertrag	455
a) Zulässigkeit eines evangelischen Kirchenvertrages	455
aa) Entwicklung im 19. und frühen 20. Jahrhundert	455
bb) Rechtsfragen zum evangelischen Kirchenvertrag	458
b) Geltung überkommenen Rechts und Auswirkungen einer vertraglichen Neuordnung	460
c) Verhandlungspositionen	461
aa) Preußen	461
bb) Evangelische Landeskirchen	462
d) Verhandlungen und Vertragsschluss	462
aa) Vorverhandlungen	462
bb) Ablauf	467
e) Reaktionen der Öffentlichkeit	471
4. Die preußischen Staatskirchenverträge im Vergleich	472
a) Zielsetzung	472
b) Ertrag	473
aa) Inhalt	473
α) Präambeln – Schlussbestimmungen – Schlussprotokolle	473

β) Die Garantie von Bekenntnisfreiheit und Religionsausübung	474
χ) Neuordnung der Diözesanstruktur	474
αα) Auf katholischer Seite	474
ββ) Keine Veränderungen auf evangelischer Seite	477
δ) Staatlicher Einfluss auf die innerkirchliche Rechtsetzung	477
ε) Neuordnung der Dotation bei Garantie des Besitzstands	478
φ) Besetzung von kirchlichen Ämtern	479
γ) Vorbildung der Geistlichen	481
η) Fortbestand von Patronatsrechten	483
ι) Schulbestimmungen	483
bb) Zeitgenössische Bewertung	483
5. „Preußenschlag“ und Urteil des Staatsgerichtshofs des Deutschen Reiches	491
Zusammenfassung	492
 Kapitel 3: Nachwirkungen der preußischen Staatskirchenverträge	503
A. Reich und Preußen in der Zeit des Nationalsozialismus	503
I. Vom Bundesstaat zum Einheitsstaat?	503
II. Die nationalsozialistische Kirchen- und Schulpolitik	511
1. Grundlinien	511
2. Verhalten gegenüber der katholischen Kirche, insbesondere das Reichskonkordat	516
a) Abschluss	516
b) Inhalt	519
aa) Präambel, Grund- und Schlussbestimmungen, Schlußprotokoll	519
bb) Keine gesamtdeutsche Neuzirkumskription	519
cc) Verhältnis des Reichskonkordats zu den Länderkonkordaten	520
dd) Ämterbesetzung und Amtsstellung	520
ee) Schulbestimmungen	523
ff) Vorbildung der Geistlichen	523

gg) Ergänzendes Geheimabkommen zu Art. 27 des Reichskonkordats	524
c) Handhabung	524
aa) Wandel ohne Änderung des Vertrages	524
bb) Insbesondere: Die Ernennung von (Erz-)Bischöfen	525
d) Weitere Entwicklungen	529
3. Verhalten gegenüber den evangelischen Kirchen	531
B. Reich und Preußen in der Nachkriegszeit	535
I. Um- und Aufbruch	535
II. Staat und Kirche zwischen 1945 und 1949	536
1. Der Fortbestand der Staatskirchenverträge	536
2. Entwicklungen auf katholischer Seite	538
3. Entwicklungen auf evangelischer Seite	539
C. Die Bundesrepublik Deutschland bis zur Wiedervereinigung	539
I. Das Staats- und Staatskirchenrecht des Grundgesetzes und der Landesverfassungen	539
1. Zustandekommen des Grundgesetzes	539
2. Gehalt des Grundgesetzes	542
a) Staatsrecht	542
b) Staat und Kirche, Kirche und Schule	542
c) Insbesondere: Körperschaftsstatus und Staatsleistungen	550
3. Rechtswissenschaft und -praxis	553
4. Entstehung und Gehalt der Landesverfassungen	555
II. Neuaufnahme vertraglicher Beziehungen zwischen Staat und Religionsgesellschaften auf Bundes- und Landesebene	556
1. Staatskirchenverträge unter dem Grundgesetz	556
2. Konkordate	557
a) Streit um den Fortbestand des Reichskonkordats	557
b) Das Konkordatsurteil des Bundesverfassungsgerichts vom 26. März 1957	560
aa) Anlass	560
bb) Tatbestand	562
cc) Entscheidungsgrundlage	564
dd) Entscheidung	565
ee) Bewertung	568

c) Änderung und Ergänzung auf Bundesebene	569
d) Fortbestand der Länderkonkordate	570
e) Änderungen und Ergänzungen auf Landesebene	572
aa) Gründung des Bistums Essen 1957/58	572
bb) Verzicht auf eine weitergehende Neuzirkumskription	573
cc) Das Konkordat zwischen dem Land Niedersachsen und dem Heiligen Stuhl 1965 und weitere Konkordate	574
dd) Die Abschließenden Protokolle zwischen West- Berlin und dem Heiligen Stuhl	574
3 .Evangelische Kirchenverträge	575
4. Staatskirchenverträge von Bund und Ländern mit anderen Religionsgesellschaften	576
<b>III. Aspekte auf kirchlicher Seite</b>	<b>577</b>
1. Katholische Seite	577
a) Bedeutungswandel	577
b) II. Vatikanum und neuer Kodex	578
2. Evangelische Seite	582
<b>D. Entwicklungen in der DDR</b>	<b>584</b>
I. Staat und Kirche nach der Verfassung von 1949	584
1. Verfassungsrecht in der sozialistischen Theorie	584
2. Vorgeschichte und Zustandekommen der Verfassung von 1949	587
3. Inhalt der Verfassung von 1949	589
a) Staatsrecht	589
b) Staat und Kirche, Kirche und Schule	590
4. Verfassungswirklichkeit	592
5. Das Staats- und Staatskirchenrecht der Landesverfassungen	596
a) Parallelität von Bundes- und Einheitsstaat	596
b) Staat und Kirche, Kirche und Schule	598
6. Die Fortgeltung des Reichskonkordats und der preußischen Staatskirchenverträge	598
7. Katholische Seite	601
a) Entwicklung der Diözesanzirkumskription	601
aa) Überblick	601
bb) Bistum Berlin	603

cc) Bistum Meißen/Dresden-Meissen	603
dd) Unselbstständige Gebiete	604
b) Innerkirchliche Entwicklung	605
8. Evangelische Seite	605
II. Veränderungen durch die Verfassungen von 1968 und 1974	607
III. Weitere Entwicklungen	611
E. Entwicklungen im vereinten Deutschland	611
I. Die Wiedervereinigung und ihre Auswirkungen auf das Staats-, Staatskirchen- und Staatskirchenvertragsrecht	611
1. Kontext	611
2. Der Einigungsvertrag	613
a) Einigungsbedingte Veränderungen im Staats- und Staatskirchenrecht	613
b) Auswirkungen auf das überkommene Staatskirchenvertragsrecht	613
3. Die Verfassungen der neuen Länder	615
4. Entwicklungen auf kirchlicher Seite	616
a) Katholische Kirche	616
b) Evangelische Kirchen	616
II. Neuordnung des Staatskirchenvertragsrechts	617
1. Konkordate	617
a) Überblick	617
b) Zirkumskriptionsabkommen	619
c) Länderkonkordate <sup>2740</sup>	623
aa) Vertragsschlüsse im Einzelnen	623
bb) Typischer Gehalt	624
cc) Öffentliche Aufnahme	625
2. Evangelische Kirchenverträge	625
3. Kirchenverträge mit anderen Religionsgesellschaften	627
III. Gegenwart des Staats- und Staatskirchenvertragsrechts	627
1. Völker- und unionsrechtliche Aspekte	627
2. Bundes- und Landesebene	629
Zusammenfassung	630
Rückblick und Ausblick	635
Quellen- und Literaturverzeichnis	637