

INHALTSVERZEICHNIS

| | |
|---|--------|
| Vorwort | V |
| Literaturverzeichnis | XV |
| I. Gesamtdarstellungen | XV |
| II. Handbücher, Lexika | XVI |
| III. Staatsrecht einzelner Länder (exkl. Verfassungskommentare) | XVI |
| IV. Sammlungen von Verfassungstexten | XIX |
| V. Judikatur | XX |
| VI. Periodika | XX |
| 1. TEIL ENTWICKLUNG UND BEGRIFF DES STAATES | 1 |
| § 1 Historische Entwicklung des Staates | 1 |
| I. Ursprünge staatlicher Gemeinschaften | 1 |
| II. Stadtstaat (Polis) Athen als Beispiel antiker griechischer Demokratie | 2 |
| III. Römischer Staat | 3 |
| IV. Staat im Mittelalter? | 4 |
| V. Entwicklung zum modernen Staat | 4 |
| VI. Entwicklung zum Nationalstaat | 4 |
| § 2 Begriff und Wesenselemente des Staates | 6 |
| I. Begriff | 6 |
| II. Staatsvolk | 7 |
| III. Staatsgebiet | 9 |
| IV. Staatsgewalt | 10 |
| § 3 Staat und Gesellschaft | 19 |
| I. Unterscheidung von Staat und Gesellschaft | 19 |
| II. Liberaler Staat | 19 |
| III. Totalitärer Staat | 20 |
| IV. Staat und Gesellschaft in modernen Demokratien | 21 |
| 2. TEIL DER STAAT ALS GEGENSTAND DER WISSENSCHAFT | 23 |
| § 4 Übersicht über die Entwicklung der Lehre vom Staat | 23 |
| § 5 Die einzelnen wissenschaftlichen Disziplinen | 25 |
| I. Politikwissenschaft (politische Wissenschaft, Politologie) | 25 |
| II. Staatsphilosophie | 25 |
| III. Staatsrecht | 26 |
| IV. Verfassungsgeschichte | 26 |
| V. Verfassungsvergleichung | 27 |

| | | |
|----------------|--|-----------|
| 3. TEIL | DIE STAATSFORMEN | 29 |
| § 6 | Die Unterscheidung der verschiedenen Staatsformen | 29 |
| I. | Zum Begriff „Staatsform“ | 29 |
| II. | Die klassische Staatsformenlehre | 30 |
| § 7 | Monokratien | 44 |
| I. | Monarchien | 44 |
| II. | Diktaturen | 47 |
| § 8 | Oligarchien | 50 |
| I. | Aristokratie und Oligarchie als historische Staatsformen | 50 |
| II. | Oligarchische Strukturen in demokratischen Staaten - "Das eherne Gesetz der Oligarchie" | 51 |
| § 9 | Die Demokratie | 53 |
| I. | Ursprünge der Demokratie | 54 |
| II. | Prinzipien und Voraussetzungen der Demokratie | 64 |
| III. | Die Freiheitsrechte als Voraussetzung der Demokratie und die Demokratie als Hüterin der Menschenrechte | 73 |
| IV. | Direkte, halbdirekte und repräsentative Demokratie | 75 |
| 4. TEIL | DIE VERFASSUNG | 95 |
| § 10 | Begriff und Funktionen der Verfassung | 95 |
| I. | Begriff der Verfassung | 95 |
| II. | Funktionen der Verfassung (Verfassungsverständnis) | 98 |
| § 11 | Geschichte der geschriebenen Verfassung | 101 |
| I. | Verfassung als Vertrag | 101 |
| II. | Verfassung als einseitiger Akt des Monarchen | 101 |
| III. | Verfassung als qualifiziertes Gesetz | 101 |
| IV. | Exkurs: Die Verfassung der Europäischen Union | 102 |
| § 12 | Verfassungsgebung und Verfassungsänderung | 103 |
| I. | Begriffliche Unterscheidungen | 103 |
| II. | Schranken der Verfassungsänderung | 107 |
| § 13 | Fortbildung der Verfassung ohne Verfassungsrevision | 112 |
| I. | Gewohnheitsrecht und Übung | 112 |
| II. | Auslegungspraxis der Behörden | 112 |
| § 14 | Schutz der Verfassung | 114 |
| I. | Begriff und Haupttypen | 114 |
| II. | Historische Perspektive | 115 |
| III. | Träger des Verfassungsschutzes im modernen Staat | 115 |
| § 15 | Das Notstandsrecht | 117 |
| I. | Begriff des Staatsnotstandes | 117 |
| II. | Merkmale der „Notstandsverfassung“ | 117 |

| | | |
|----------------|--|------------|
| III. | Intrakonstitutionelles und extrakonstitutionelles Notstandsrecht | 118 |
| 5. TEIL | RECHTSSTAAT UND SOZIALSTAAT | 123 |
| § 16 | Der Rechtsstaat | 123 |
| I. | Geschichte des Rechtsstaatsbegriffs | 123 |
| II. | Der heutige erweiterte Rechtsstaatsbegriff | 126 |
| III. | Rechtsstaat und Demokratie | 127 |
| IV. | Gefahr der Verengung des Rechtsstaatsbegriffs | 130 |
| § 17 | Der Sozialstaat | 131 |
| I. | Entwicklung des Sozialstaates | 131 |
| II. | Der soziale Rechtsstaat | 132 |
| III. | Umsetzung des Sozialstaatsgedankens | 134 |
| 6. TEIL | EINHEITSSTAAT UND BUNDESSTAAT | 137 |
| § 18 | Begriff und Wesen des Einheitsstaates | 137 |
| I. | Übersicht über die Einheitsstaaten | 137 |
| II. | Wesensmerkmale des Einheitsstaates | 137 |
| § 19 | Begriff und Wesen des Bundesstaates | 139 |
| I. | Übersicht über die Bundesstaaten | 139 |
| II. | Entwicklung der Lehre vom Bundesstaat | 140 |
| III. | Begriff und Wesensmerkmale des Bundesstaates | 145 |
| IV. | „Föderalismus“ | 150 |
| V. | Gründe für die Schaffung von Bundesstaaten | 153 |
| VI. | Voraussetzungen für das Funktionieren des Bundesstaates | 154 |
| VII. | Der europäische und der amerikanische Typus des Bundesstaates | 156 |
| § 20 | Kompetenzverteilung zwischen Bund und Gliedstaaten | 158 |
| I. | Methoden der Kompetenzverteilung | 158 |
| II. | Kategorien von Bundeskompetenzen | 159 |
| III. | Gegenstände der Kompetenzverteilung | 160 |
| IV. | Beispiel einer Kompetenzausscheidung in der Verfassung | 161 |
| § 21 | Bundesstaatliche Treuepflicht („Bundestreue“) | 162 |
| I. | Entstehung und Begriff | 162 |
| II. | Bundesstaatliche Treuepflicht | 165 |
| § 22 | Neuere Entwicklungen des Föderalismus | 166 |
| I. | Verlagerung der Gesetzgebungskompetenz auf den Bund | 166 |
| II. | Den Gliedstaaten übertragener Vollzug („Vollzugsföderalismus“) | 166 |
| III. | Finanzielle Autonomie der Gliedstaaten | 167 |
| IV. | Kooperativer Föderalismus | 168 |
| V. | Regionalismus | 168 |
| VI. | Föderalismus und internationale Rechtsvereinheitlichung | 169 |

| | | |
|----------------|--|------------|
| § 23 | Staatsgebiet und Änderungen im Bestand der Gliedstaaten | 170 |
| I. | Staatsgebiet | 170 |
| II. | Innere Bestandesänderungen | 171 |
| III. | Äussere Bestandesänderungen | 172 |
| 7. TEIL | STAATSFUNKTIONEN, GEWALTENTEILUNG UND REGIERUNGSSYSTEME | 175 |
| § 24 | Ursprung der Lehre von der Gewaltenteilung | 175 |
| I. | Antike | 175 |
| II. | Die Entwicklung der Gewaltenteilungslehre in der Neuzeit | 176 |
| § 25 | Lehre von der Gewaltenteilung und den Staatsfunktionen | 181 |
| I. | Die klassische Dreiteilung der Gewalten im Staat | 181 |
| II. | Andere Gewaltenteilungsmodelle | 182 |
| III. | Das Gewaltenteilungssystem und die praktische Wirklichkeit | 184 |
| IV. | Das Gewaltenteilungssystem und seine historischen und politischen Bedingungen | 184 |
| § 26 | Die Gewaltenteilungsideen im Überblick | 185 |
| I. | Die traditionellen Elemente des Gewaltenteilungsprinzips | 185 |
| II. | Gewaltenteilung als umfassende Ordnungsidee | 187 |
| § 27 | Übersicht über die Gewaltenteilungsmodelle und die politischen Systeme der Gegenwart | 189 |
| I. | Das parlamentarische Regierungssystem | 189 |
| II. | Das Präsidialsystem | 199 |
| III. | Mischformen parlamentarischer und präsidialer Systeme | 205 |
| IV. | Das schweizerische Regierungssystem | 210 |
| V. | Schematische Darstellungen ausgewählter Regierungssysteme | 213 |
| 8. TEIL | DIE GESETZGEBENDE GEWALT (LEGISLATIVE) ODER DAS PARLAMENT | 225 |
| § 28 | Zur Geschichte des demokratisch gewählten Parlamentes | 225 |
| I. | Entstehung des Parlamentes als staatliche Institution | 225 |
| II. | Die Demokratisierung des Parlamentes | 228 |
| § 29 | Wahl der Parlamente | 231 |
| I. | Die Rechtsnatur des Wahlrechts | 231 |
| II. | Die Wahlrechtsgrundsätze | 232 |
| III. | Die Wahlsysteme | 232 |
| IV. | Das Prinzip der auftragsfreien Repräsentation | 241 |
| § 30 | Ein- und Mehrkammersystem | 242 |
| I. | Das Einkammersystem | 243 |
| II. | Das Zweikammersystem | 243 |

| | | |
|-----------------|---|------------|
| § 31 | Funktionen des Parlamentes | 247 |
| I. | Die wichtigsten Funktionen | 247 |
| II. | Die Gesetzgebung im besonderen | 249 |
| 9. TEIL | DIE REGIERUNG (EXEKUTIVE) UND DIE VERWALTUNG | 255 |
| § 32 | Formen der Regierungsorganisation | 256 |
| I. | Monokratische Regierung | 256 |
| II. | Kabinetregierung | 257 |
| III. | Kollegialregierung | 259 |
| § 33 | Die Verwaltung | 261 |
| I. | Allgemeines | 261 |
| II. | Verwaltungshierarchie | 264 |
| III. | Rechtliche Verantwortlichkeit der im öffentlichen Dienst Beschäftigten | 264 |
| IV. | Politische Verantwortlichkeit der Regierung gegenüber dem Parlament | 264 |
| V. | Kontrolle der Verwaltung durch die Öffentlichkeit | 265 |
| VI. | Rechtsschutz der Bürger und Bürgerinnen | 265 |
| VII. | Dezentralisation der Verwaltung | 266 |
| 10. TEIL | DIE RICHTERLICHE GEWALT (JUSTIZ) | 269 |
| § 34 | Begriff der richterlichen Gewalt und Bedeutung der richterlichen Unabhängigkeit | 269 |
| I. | Begriff | 269 |
| II. | Richterliche Unabhängigkeit | 270 |
| § 35 | Die Gerichtsorganisation | 272 |
| I. | Ordentliche Gerichte, Spezialgerichte, Ausnahmegerichte | 272 |
| II. | Instanzenzug | 273 |
| § 36 | Bestellung der Richter | 274 |
| I. | Wählbarkeitsvoraussetzungen | 274 |
| II. | Unvereinbarkeitsbestimmungen | 275 |
| III. | Wahlorgan | 275 |
| IV. | Amtsdauer | 276 |
| § 37 | Die Verfassungsgerichtsbarkeit | 276 |
| I. | Begriff | 277 |
| II. | Haupttypen | 277 |
| III. | Verfassungsbeschwerde | 282 |
| IV. | Besondere Fälle | 283 |
| V. | Ursprung und Verbreitung | 284 |
| VI. | Grundproblematik der Verfassungsgerichtsbarkeit | 287 |

XII

| | | |
|-----------------|---|------------|
| § 38 | Die Verwaltungsgerichtsbarkeit | 289 |
| I. | Begriff | 289 |
| II. | Funktionen und Bedeutung | 290 |
| III. | Zur Unterscheidung zwischen „ursprünglicher“ und „nachträglicher“ Verwaltungsgerichtsbarkeit | 291 |
| IV. | Träger | 291 |
| § 39 | Exkurs: Der Ombudsmann | 292 |
| I. | Begriff | 292 |
| II. | Organisatorische Stellung | 293 |
| III. | Funktionen | 293 |
| IV. | Verbreitung | 294 |
| 11. TEIL | DIE GRUNDRECHTE | 295 |
| § 40 | Begriff und Arten | 295 |
| I. | Begriff | 295 |
| II. | Menschenrechte und Bürgerrechte | 296 |
| III. | Arten von Grundrechten des Einzelnen: Übersicht | 297 |
| § 41 | Geschichtliche Entwicklung | 298 |
| I. | Antike und Mittelalter | 298 |
| II. | Die Naturrechtslehre im 17. und 18. Jahrhundert | 299 |
| III. | Gewährleistung der englischen Volksrechte im 17. Jahrhundert | 299 |
| IV. | Gewährleistung von Grundrechten in den nordamerikanischen Verfassungen | 300 |
| V. | Bedeutung der französischen Revolution für die Entwicklung der Grundrechte | 302 |
| VI. | Seitherige Entwicklung | 304 |
| § 42 | Die Freiheitsrechte | 305 |
| I. | Die einzelnen Freiheitsrechte | 305 |
| II. | Träger der Freiheitsrechte | 307 |
| III. | Negatorisches und konstitutiv-institutionelles Verständnis der Grundrechte | 307 |
| IV. | Das Problem der Drittwirkung | 309 |
| V. | Schranken der Freiheitsrechte | 311 |
| § 43 | Die Rechtsgleichheit | 314 |
| I. | Tragweite | 314 |
| II. | Träger und Adressaten | 316 |
| III. | Verhältnis zur Freiheit | 316 |
| § 44 | Die politischen Rechte | 317 |
| I. | Begriff | 317 |
| II. | Umfang | 317 |
| III. | Wahlrecht | 317 |
| IV. | Gerichtlicher Schutz der politischen Rechte | 318 |

| | | |
|-----------------------------------|--|------------|
| § 45 | Die sozialen Rechte | 319 |
| I. | Soziale Grundrechte | 319 |
| II. | Verankerung sozialer Aufgaben in der Verfassung: Kompetenz- und Zielnormen | 320 |
| § 46 | Gewährleistung von Grundrechten auf internationaler Ebene | 321 |
| I. | Vereinte Nationen (UNO) | 321 |
| II. | Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE; bis 1994 KSZE) | 322 |
| III. | Europarat | 323 |
| IV. | Europäische Union (EU) | 325 |
| V. | Organisation Amerikanischer Staaten (OAS) | 326 |
| VI. | Organisation für Afrikanische Einheit (OAU) | 326 |
| § 47 | Widerstandsrecht bei Grundrechtsverletzungen? | 326 |
| I. | Begriff des Widerstandsrechts | 326 |
| II. | Begründung des Widerstandsrechts | 327 |
| III. | Widerstandsrecht im demokratischen Rechtsstaat? | 330 |
| 12. TEIL | POLITISCHE PARTEIEN; VERBÄNDE; MASSENMEDIENTEN | 331 |
| § 48 | Die politischen Parteien | 331 |
| I. | Begriff | 332 |
| II. | Parteiensysteme | 333 |
| III. | Funktionen | 333 |
| IV. | Gesetzliche Regelungen des Parteiwesens | 335 |
| § 49 | Die Verbände | 341 |
| I. | Begriff | 341 |
| II. | Einfluss der Verbände auf den Staat | 342 |
| III. | Regelungen des Verbandswesens | 345 |
| § 50 | Die Massenmedien | 347 |
| I. | Arten | 347 |
| II. | Bedeutung für die politische Willensbildung | 348 |
| III. | Besonderheiten der Presse | 348 |
| IV. | Besonderheiten von Radio und Fernsehen | 349 |
| V. | Besonderheiten des Internet | 352 |
| SACH- UND PERSONENREGISTER | | 355 |