

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
§ 1 Grundlagen der Kommunalen Selbstverwaltung	1
§ 2 Kommunale Selbstverwaltung im Saarland	3
§ 3 Die Kommunen im Verfassungsgefüge	5
Geltung von Grundrechten?	5
Gewährleistung durch Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	6
Eingriffe in kommunale Selbstverwaltung	9
I. <i>Inhalt des Rechts auf kommunale Selbstverwaltung</i>	9
§ 4 Die Rechtsnatur der Gemeinden	11
§ 5 Die Aufgaben der Gemeinde	13
A. Selbstverwaltungsangelegenheiten, § 5 KSVG	13
B. Auftragsangelegenheiten	14
C. Abgrenzung Auftragsangelegenheit - Organleihe	16
Kommunal- und Fachaufsicht	16
§ 6 Die Rechtssetzungsbefugnis der Gemeinde	20
§ 7 Die Gemeindeorgane	25
A. Der Gemeinderat	26
I. <i>Zusammensetzung</i>	26
II. <i>Rechtsstellung der Gemeinderäte</i>	27
1. <i>Pflichten der Ratsmitglieder</i>	28
2. <i>Treuepflichten der Gemeinderäte</i>	29
a) <i>Vertretungsverbot</i>	29
b) <i>Verschwiegenheitspflicht, § 26 Abs. 3 KSVG</i>	31
c) <i>Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot, § 27 KSVG</i>	32
III. <i>Fraktionen im Gemeinderat</i>	40
IV. <i>Aufgaben des Gemeinderates</i>	42
Kommunale Ausschüsse	43

Zusammensetzung von Ausschüssen	44
V. Arbeit der Räte in Notlagen	46
B. Der Bürgermeister	46
I. Rechtsstellung	46
II. Aufgaben des Bürgermeisters	49
1. Vorsitzender des Rates	50
2. Gesetzlicher Vertreter der Gemeinde	52
3. Ausführung der Ratsbeschlüsse	56
4. Leiter der Gemeindeverwaltung	56
C. Beigeordnete	60
D. Orts- und Bezirksräte	60
I. Einrichtung und Rechtsstellung der Mitglieder	61
II. Aufgaben des Ortsrates, § 73 KSVG	62
1. Vorschlagsrecht, § 73 Abs. 1	62
2. Anhörungsrecht	63
3. Entscheidungsrechte, § 73 Abs. 3 KSVG	64
4. Vorsitz: Ortsvorsteher	65
5. Stadtbezirke	66
D. Bürger	66
I. Einwohnerbefragung: § 20b KSVG	66
II. Einwohnerantrag, § 21 KSVG	67
III. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid, § 21a KSVG	67
1. Vereiteln des Bürgerbegehrens zwischen Zulässigkeitserklärung durch den Gemeinderat und Abstimmung?	68
2. Rechtsschutz	69
§ 8 Das Kommunalverfassungsstreitverfahren	71
A. Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	71
I. Verwaltungsrechtsweg	71
II. Klageart	72
1. Anfechtungs-/Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO)	72
2. Allgemeine Leistungsklage/Feststellungsklage/Normenkontrolle	73
III. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog)	74
IV. Passive Prozessführungsbefugnis	75
V. Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO)	76
VI. Rechtsschutzbedürfnis	76
B. Begründetheit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	77
§ 9 Geschäftsgang	81
A. Geschäftsordnung	81
§ 10 Kommunale öffentliche Einrichtungen	88
A. Begriff und Abgrenzung	89

B. Organisationsformen	90
C. Zulassungsanspruch.....	91
I. Anspruchsberechtigung:	92
II. Umfang des Anspruchs - Beschränkungen:	96
aa) Kapazitätsgrenzen:	96
bb) Extreme Parteien.....	97
III. Rechtsweg	99
„Zwei-Stufen-Theorie“:.....	99
§ 11 Wirtschaftliche Betätigung	99
§ 12 Landkreise und Regionalverband.....	104