

Inhalt

Vorwort	9
Teil 1 Das Recht der Verwaltung	10
Einführung	10
A. Recht	11
I. Die Bindung an das Recht	11
1. Der Vorrang des Gesetzes	11
2. Der Vorbehalt des Gesetzes	13
II. Rechtsquellen	17
1. Das geschriebene Recht	18
a) Formelle Gesetze	19
b) Rechtsverordnung	20
c) Satzungen	22
2. Gewohnheitsrecht und Observanzen	23
3. Allgemeine Grundsätze und Richterrecht	24
4. Verwaltungsvorschriften	26
III. Rangordnung	29
IV. Die Europäisierung des Verwaltungsrechts	31
1. Die Europäischen Gemeinschaften als Rechtsgemeinschaft	31
a) Primärrecht	35
b) Sekundärrecht	35
2. Anwendungsvorrang	36
3. Unmittelbare Geltung von Richtlinien	42
B. Verwaltung	44
I. Begriff	44
II. Träger von Verwaltung	45
1. Körperschaften	45
2. Anstalten	45
3. Stiftungen	46

4. Verwaltung durch Private, Beliehene	
und Privatisierung	46
a) Beleihung	46
b) Privatisierung	47
5. Behörden und Organe	50
Teil 2 Das Verwaltungshandeln	54
Einführung	54
A. Öffentliches Recht – die Gebietsklausel	55
I. Bedeutung	56
II. Definition	57
III. Typische Probleme	59
1. Realakte	59
2. Hausverbote	61
3. „Kehrseitenfälle“	64
4. Zugang zu gemeindlichen	
öffentlichen Einrichtungen	66
B. Handlungsformenwahl	68
C. Rechtsnachfolge	69
D. Zusage, Zusicherung, Auskunft	70
E. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	74
I. Begriff	74
II. Zustandekommen	76
III. Rechtmäßigkeit und Folgen der Rechtswidrigkeit	78
1. Rechtmäßigkeit	78
a) Vergleichs- und Austauschvertrag	79
b) Subordinationsrechtliche Verträge	81
c) Vorschriften des BGB	81
2. Folgen der Rechtswidrigkeit	83
IV. Leistungsstörungen und Vertragsanpassung	83
V. Anwendbarkeit sonstiger Vorschriften	85
F. Realakt, schlichthoheitliche Tätigkeiten und informelles	
Verwaltungshandeln	86
Teil 3 Der Verwaltungsakt	88
Einführung	88
A. Funktion und Wirkung	89
I. Funktion	90

II.	Wirksamkeit.....	91
1.	Beginn.....	92
a)	Formlose Bekanntgabe	94
b)	Förmliche Bekanntgabe – Zustellung	96
2.	Ende der Wirksamkeit.....	100
a)	Erledigung „auf andere Weise“	101
b)	Nichtigkeit	102
3.	Bestandskraft und Bindungswirkung	104
B.	Begriff	106
I.	Maßnahme	106
II.	Behörde.....	107
III.	Gebiet.....	108
IV.	Regelung	108
V.	Einzelfall	111
VI.	Außenwirkung	112
C.	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	115
I.	Bedeutung	116
II.	Ermächtigungsgrundlage	117
1.	Kennzeichen von Ermächtigungsgrundlagen	117
2.	Befugnis zu seinem Erlass	118
3.	Struktur von Ermächtigungsgrundlagen	118
4.	Austausch der Ermächtigungsgrundlage	120
5.	Umdeutung eines Verwaltungsaktes	121
III.	Formelle Rechtmäßigkeit	123
1.	Zuständigkeit	124
2.	Antrag – Form – Verfahren	125
IV.	Materielle Rechtmäßigkeit.....	126
1.	Tatbestandsmäßigkeit.....	126
a)	Unbestimmter Rechtsbegriff	127
b)	Beurteilungsspielraum	127
2.	Rechtsfolgenseite	129
a)	Bestimmtheit und Unmöglichkeit	129
b)	Gebundene Entscheidung und Ermessen.....	133
c)	Verhältnismäßigkeit	141
V.	Fehlerfolgen	142
D.	Nebenbestimmungen	142
I.	Arten.....	143

II.	Zulässigkeit und Anfechtbarkeit.....	147
1.	Zulässigkeit	147
2.	Anfechtbarkeit	149
E.	Die Aufhebung durch die Verwaltung	150
I.	Anwendbarkeit.....	152
II.	Rücknahme (§ 48 VwVfG).....	154
1.	Rechtswidriger Verwaltungsakt	154
2.	Begünstigende oder belastende Verwaltungsakte ...	156
3.	Vertrauensschutz	157
4.	§ 48 Abs. 3 VwVfG	163
5.	Jahresfrist.....	164
6.	Ermessensausübung	168
7.	Auswirkungen des Europarechts	170
III.	Widerruf (§ 49 VwVfG)	172
1.	Struktur und Voraussetzungen.....	172
2.	Ermessensausübung	179
3.	Auswirkungen des Europarechts	180
IV.	Erstattung und Verzinsung	181
V.	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG)	184
VI.	Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	185
1.	Bedeutung.....	185
2.	Systematik.....	186
3.	Inhalt	187
F.	Durchsetzung von Verwaltungsakten: Vollziehung und Vollstreckung	191
I.	Rechtsgrundlage	192
II.	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen	192
III.	Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen – Vollziehung	194
1.	Zuständigkeit.....	194
2.	Verfahren.....	195
3.	Zwangsmittel	197
4.	Materielle Anforderungen	198
5.	Kosten	199