

Inhalt

Vorwort	9
Teil 1 Das Recht der Verwaltung	10
Einführung	10
A. Recht.....	11
I. Die Bindung an das Recht	11
1. Der Vorrang des Gesetzes	11
2. Der Vorbehalt des Gesetzes.....	13
II. Rechtsquellen	17
1. Das geschriebene Recht	18
a) Formelle Gesetze	19
b) Rechtsverordnung	20
c) Satzungen	22
2. Gewohnheitsrecht und Observanzen	23
3. Allgemeine Grundsätze und Richterrecht.....	24
4. Verwaltungsvorschriften.....	26
III. Rangordnung	29
IV. Die Europäisierung des Verwaltungsrechts	31
1. Die Europäischen Gemeinschaften	
als Rechtsgemeinschaft.....	31
a) Primärrecht.....	35
b) Sekundärrecht	35
2. Anwendungsvorrang.....	36
3. Unmittelbare Geltung von Richtlinien	42
B. Verwaltung	44
I. Begriff.....	44
II. Träger von Verwaltung	45
1. Körperschaften	45
2. Anstalten.....	45
3. Stiftungen.....	46

4. Verwaltung durch Private, Beliehene und Privatisierung	46
a) Beleihung	46
b) Privatisierung	47
5. Behörden und Organe.....	50
 Teil 2 Das Verwaltungshandeln.....	54
 Einführung.....	54
A. Öffentliches Recht – die Gebietsklausel.....	55
I. Bedeutung	56
II. Definition.....	57
III. Typische Probleme	59
1. Realakte	59
2. Hausverbote	61
3. „Kehrseitenfälle“	64
4. Zugang zu gemeindlichen öffentlichen Einrichtungen.....	66
B. Handlungsformenwahl.....	68
C. Rechtsnachfolge.....	69
D. Zusage, Zusicherung, Auskunft	70
E. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	74
I. Begriff	74
II. Zustandekommen.....	76
III. Rechtmäßigkeit und Folgen der Rechtswidrigkeit	78
1. Rechtmäßigkeit	78
a) Vergleichs- und Austauschvertrag	79
b) Subordinationsrechtliche Verträge.....	81
c) Vorschriften des BGB	81
2. Folgen der Rechtswidrigkeit	83
IV. Leistungsstörungen und Vertragsanpassung	83
V. Anwendbarkeit sonstiger Vorschriften	85
F. Realakt, schlichthoheitliche Tätigkeiten und informelles Verwaltungshandeln	86
 Teil 3 Der Verwaltungsakt	88
 Einführung.....	88
A. Funktion und Wirkung.....	89
I. Funktion	90

II.	Wirksamkeit.....	91
1.	Beginn.....	92
a)	Formlose Bekanntgabe	94
b)	Förmliche Bekanntgabe – Zustellung	96
2.	Ende der Wirksamkeit.....	100
a)	Erledigung „auf andere Weise“.....	101
b)	Nichtigkeit	102
3.	Bestandskraft und Bindungswirkung	104
B.	Begriff.....	106
I.	Maßnahme	106
II.	Behörde.....	107
III.	Gebiet.....	108
IV.	Regelung.....	108
V.	Einzelfall.....	111
VI.	Außenwirkung	112
C.	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	115
I.	Bedeutung	116
II.	Ermächtigungsgrundlage	117
1.	Kennzeichen von Ermächtigungsgrundlagen	117
2.	Befugnis zu seinem Erlass	118
3.	Struktur von Ermächtigungsgrundlagen	118
4.	Austausch der Ermächtigungsgrundlage	120
5.	Umdeutung eines Verwaltungsaktes	121
III.	Formelle Rechtmäßigkeit	123
1.	Zuständigkeit	124
2.	Antrag – Form – Verfahren	125
IV.	Materielle Rechtmäßigkeit.....	126
1.	Tatbestandsmäßigkeit.....	126
a)	Unbestimmter Rechtsbegriff	127
b)	Beurteilungsspielraum	127
2.	Rechtsfolgenseite	129
a)	Bestimmtheit und Unmöglichkeit	129
b)	Gebundene Entscheidung und Ermessen.....	133
c)	Verhältnismäßigkeit	141
V.	Fehlerfolgen	142
D.	Nebenbestimmungen	142
I.	Arten.....	143

II.	Zulässigkeit und Anfechtbarkeit	147
1.	Zulässigkeit	147
2.	Anfechtbarkeit	149
E.	Die Aufhebung durch die Verwaltung	150
I.	Anwendbarkeit	152
II.	Rücknahme (§ 48 VwVfG)	154
1.	Rechtswidriger Verwaltungsakt	154
2.	Begünstigende oder belastende Verwaltungsakte ...	156
3.	Vertrauenschutz	157
4.	§ 48 Abs. 3 VwVfG	163
5.	Jahresfrist	164
6.	Ermessensausübung	168
7.	Auswirkungen des Europarechts	170
III.	Widerruf (§ 49 VwVfG)	172
1.	Struktur und Voraussetzungen	172
2.	Ermessensausübung	179
3.	Auswirkungen des Europarechts	180
IV.	Erstattung und Verzinsung	181
V.	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG)	184
VI.	Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	185
1.	Bedeutung	185
2.	Systematik	186
3.	Inhalt	187
F.	Durchsetzung von Verwaltungsakten: Vollziehung und Vollstreckung	191
I.	Rechtsgrundlage	192
II.	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen	192
III.	Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen – Vollziehung	194
1.	Zuständigkeit	194
2.	Verfahren	195
3.	Zwangsmittel	197
4.	Materielle Anforderungen	198
5.	Kosten	199