

INHALTSVERZEICHNIS:

Die Zahlen beziehen sich auf die Seiten des Skripts.

§ 1 EINFÜHRUNG	1
A) Die öffentlich-rechtliche Klausur im juristischen Studium.....	1
B) Klärung wichtiger Grundbegriffe	2
I. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht.....	2
II. Formelles Recht und materielles Recht.....	3
§ 2 KLAGEARTEN DER VWGO	6
A) Klagearten	6
I. Leistungsklagen.....	6
II. Gestaltungsklagen.....	7
III. Feststellungsklagen.....	8
B) Sachurteilsvoraussetzungen	8
§ 3 ANFECHTUNGSKLAGE	10
A) Sachurteilsvoraussetzungen	10
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	10
1. Aufdrängende Sonderzuweisung.....	11
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	11
a) Festlegung des Streitgegenstandes.....	11
b) Zuordnung.....	12
c) Qualifikation	12
3. Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art	13
4. Keine abdrängende Sonderzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO.....	13
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	15
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts, § 35 VwVfG.....	15
a) Behörde.....	16
b) Regelung.....	17
c) Auf dem Gebiet des Öffentlichen Rechts	18
d) Auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet.....	19
aa) Beamtenverhältnis und andere sog. Sonderstatusverhältnisse	19
bb) Aufsichtsmaßnahmen gegenüber anderen Verwaltungsträgern	22
e) Einzelfall.....	23
f) Qualifikation des VA nach dem äußeren Erscheinungsbild	25
g) Bekanntgabe des Verwaltungsakts, § 41 VwVfG.....	25
2. Keine Nichtigkeit des Verwaltungsakts, § 44 VwVfG.....	27
3. Verwaltungsakt nicht aufgehoben oder anderweitig erledigt	29
4. Gegenstand der Anfechtungsklage.....	31
5. Sonderfälle der Anfechtungsklage	32
a) Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen	32
b) Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen	33
aa) Vorliegen einer Nebenbestimmung	33
bb) Isolierte Anfechtbarkeit.....	34

III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	35
1. Adressat	36
2. Anfechtung durch den Dritten	36
a) Drittschutznormen	37
b) Personaler und sachlicher Schutzbereich (insbes. Nachbarbegriff)	38
c) Nachbar im Baurecht	39
d) Nachbar im Immissionsschutzrecht	39
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	39
1. Erforderlichkeit des Vorverfahrens	40
2. Ordnungsgemäße Einlegung des Widerspruchs, § 70 VwGO	43
a) Form	43
b) Frist	44
aa) Fristbeginn: Bekanntgabe an den Kläger	44
bb) Fristberechnung	47
cc) Rechtsbehelfsbelehrung	48
dd) Wiedereinsetzung	48
ee) Heilung der Fristversäumung durch Sachentscheidung der Widerspruchsbehörde	49
3. Widerspruch erfolglos	50
V. Klagefrist, § 74 I VwGO	51
1. Zustellung	51
2. Rechtsbehelfsbelehrung	52
3. Verwirkung	52
VI. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO	52
VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	53
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO	53
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO	53
3. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG/VGH, §§ 45 ff., 52 VwGO	54
4. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft	54
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	55
B) Zwischen Sachurteilsvoraussetzungen und Begründetheit	55
I. Klagehäufung	55
II. Beiladung, § 65 VwGO	56
C) Begründetheit der Anfechtungsklage	56
I. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	58
1. Rechtsgrundlage	58
a) Erforderlichkeit einer Rechtsgrundlage	59
b) Auswahl unter mehreren Rechtsgrundlagen	60
aa) Spezielle und allgemeine Rechtsgrundlagen	60
bb) Arten von Rechtsvorschriften	61
c) Wirksamkeit der Rechtsgrundlage	62
2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	64
a) Zuständigkeit	64
b) Verfahren	64
aa) Anhörung, § 28 VwVfG	64
bb) Verfahrensprobleme außerhalb des VwVfG	66

c) Form.....	66
aa) Formfreier Erlass des Verwaltungsakts.....	66
bb) Begründung des Verwaltungsakts, § 39 VwVfG	67
3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	68
a) Tatbestand - unbestimmte Rechtsbegriffe (Beurteilungsspielraum)	69
b) Ermessen	72
aa) Vorliegen einer Ermessensvorschrift.....	73
bb) Überprüfung der Ermessensentscheidung	74
c) Ermächtigung zur Aufhebung eines VA gem. §§ 48, 49 VwVfG	81
aa) Prüfungsreihenfolge	83
bb) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 48 VwVfG.....	84
cc) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtmäßiger Verwaltungsakte, § 49 VwVfG.....	88
dd) Rechtsfolge der Aufhebung, § 49a VwVfG.....	89
ee) Erleichterte Aufhebung, § 50 VwVfG.....	89
ff) Zusammenfassung.....	90
d) Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit.....	90
II. Rechtsverletzung des Klägers.....	92
1. Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG.....	93
2. Umdeutung nach § 47 VwVfG.....	94
3. Drittanfechtungsklage	95

§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE.....96

A) Zulässigkeit.....96

I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	96
1. Öffentliche Einrichtung	96
2. Subventionen	98
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	98
1. Abgrenzung zur Anfechtungsklage	98
2. Abgrenzung zur allgemeinen Leistungsklage	99
a) Behördliche Auskünfte	100
b) Begehren einer (Geld-)Leistung.....	100
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	101
IV. Vorverfahren, § 68 I, II VwGO	103
1. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens bei reiner Untätigkeit der Behörde.....	103
2. Entbehrlichkeit des Widerspruchsbescheids, § 75 S. 1 Alt. 1 VwGO	104
V. Klagefrist, § 74 VwGO, und übrige Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	104

B) Begründetheit.....104

I. Rechtsgrundlage ohne Ermessen (gebundene Verwaltung).....	105
1. Genehmigungspflichtigkeit.....	105
2. Genehmigungsfähigkeit	106
II. Rechtsgrundlage mit Ermessen	106
1. Ablehnung rechtswidrig.....	107
2. Rechtsverletzung	107
3. Spruchreife.....	108

§ 5 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE	110
A) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	110
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	110
II. Klageart	110
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	110
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	111
3. Erledigung des Verwaltungsakts	112
III. Klagebefugnis	112
IV. Fortsetzungsfeststellungsinteresse	112
1. Wiederholungsgefahr	113
2. Rehabilitationsinteresse	113
3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff	113
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	113
a) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung	113
b) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung	114
V. Erforderlichkeit eines Vorverfahrens	114
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	114
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	115
a) Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist	115
b) Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist	115
VI. Klagefrist	116
B) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	117
§ 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE	118
A) Zulässigkeit der Klage	118
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	118
II. Klageart	119
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	120
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	120
V. Klagefrist	120
VI. Rechtsschutzbedürfnis	120
1. Klage der Behörde gegen den Bürger	121
2. Vorbeugende Unterlassungsklage	121
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	122
B) Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	122
I. Folgenbeseitigungsanspruch	123
II. Vertragsansprüche	123
1. Vorliegen eines Vertrages	124
2. Zustandekommen des Vertrages	124
3. Wirksamkeit des Vertrages	124
a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages	125
b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages	125
aa) Vertragsformverbot	125
bb) Vertragsinhalt	126
c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit	127

§ 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	128
A) Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage	128
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	128
II. Klageart	128
1. Rechtsverhältnis	128
2. Feststellung der Nichtigkeit eines VA	129
III. Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO	130
1. Rechtsfolge der Subsidiarität	130
2. Ausnahmen von der Subsidiarität:	130
IV. Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO	131
V. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	132
B) Begründetheit der Feststellungsklage	133
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage	133
II. Positive oder negative Feststellungsklage	133
§ 8 NORMENKONTROLLKLAGE	134
A) Zulässigkeit der Normenkontrollklage	134
I. Tauglicher Prüfungsgegenstand	134
1. § 47 I Nr. 1 VwGO, Satzungen nach dem BauGB	134
2. § 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften	135
3. Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes	135
II. „I.R.d. Gerichtsbarkeit“ des OVG	135
III. Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO	136
1. Formelle Voraussetzungen	136
2. Antragsbefugnis	137
a) Behörden	137
b) Natürliche und juristische Personen	137
IV. Antragsfrist	137
V. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO	138
B) Begründetheit der Normenkontrollklage	138
I. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt	138
II. Weitere Begründetheitsprüfung	139
1. Ermächtigung	139
2. Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm	139
a) Zuständigkeit	139
b) Verfahren	139
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Norm	140
§ 9 VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ	141
A) Einleitung	141
B) Verfassungsrechtliche Vorgaben des einstweiligen Rechtsschutzes	141
C) Exkurs: Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz	142
D) Vorläufiger Rechtsschutz in der VwGO	143
E) Antrag nach § 80 V VwGO	145
F) Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	147