

# Inhalt

Lernziel.....	17
A. Einführung.....	20
I. Funktion und gesetzliche Grundlagen.....	20
II. Die Europäisierung des Verwaltungsrechtsschutzes .....	22
1. Allgemeines .....	22
2. Beispiele .....	24
a) Zugang zum Gericht.....	24
b) Gerichtliche Kontrollichte.....	26
c) Verfahrensfehlerfolgen .....	26
d) Vertrauensschutz und Bestandskraft.....	27
e) Vorläufiger Rechtsschutz.....	28
3. Vorabentscheidungsverfahren .....	28
III. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	29
1. Dreistufiger Aufbau/Instanzenzug .....	29
2. Besetzung .....	30
a) Ausgestaltung als Kollegialgericht.....	30
b) Einzelrichter.....	31
3. Geschäftsverteilung .....	33
4. Ausschließung und Befangenheit von Richtern .....	35
B. Zuständigkeit.....	37
I. Verwaltungsrechtsweg .....	37
II. Sachliche, örtliche und instanzielle Zuständigkeit.....	38
III. Verweisung.....	40
1. Rechtswegverweisung.....	40
a) Vorabentscheidung von Amts wegen oder nach Rüge .....	40
b) Rechtsmittel.....	41
c) Vorläufiges Rechtsschutzverfahren.....	41
2. Verweisung wegen sachlicher oder örtlicher Unzuständigkeit .....	42

C. Beteiligte .....	43
I.    Beteiligungs- und Prozessfähigkeit .....	43
1. Beteiligungsfähigkeit .....	43
2. Prozessfähigkeit .....	44
II.   Beiladung .....	45
1. Einfache Beiladung .....	46
2. Notwendige Beiladung .....	47
3. Der Beiladungsbeschluss .....	48
4. Kostenrisiko des Beigeladenen .....	50
III.  Ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht .....	50
1. Vertretung vor dem VG .....	50
2. Vertretung vor dem OVG und dem BVerwG .....	51
a) Grundsatz: Vertretungszwang .....	51
aa) Allgemeines .....	51
bb) Dauer der Bevollmächtigung .....	52
b) Ausnahmen .....	53
D. Klagearten .....	54
I.    Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	54
II.   Die Anfechtungsklage .....	55
1. Gegenstand und Anwendungsbereich .....	55
a) Belastender Verwaltungsakt als Gegenstand .....	55
b) Teilanfechtung und Anfechtung von Nebenbestimmungen .....	57
c) Isolierte Anfechtungsklage .....	58
2. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Anfechtungsklage .....	59
a) Widerspruchsverfahren .....	59
b) Klagefrist .....	60
aa) Wirksame Bekanntgabe/Zustellung .....	61
bb) Ordnungsgemäße Rechtsmittelbelehrung ....	62
cc) Fristberechnung .....	63
c) Klagebefugnis .....	63
aa) Voraussetzungen .....	63
bb) Verbandsklage .....	65
3. Die Begründetheitsprüfung .....	66
a) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts .....	66

b)	Allgemeines Verwaltungsermessen.....	68
aa)	Definition .....	68
bb)	Sollvorschriften und intendiertes Ermessen .....	69
cc)	Koppelungsvorschriften.....	70
dd)	Ermessensreduzierung .....	70
ee)	Ermessensfehler .....	71
c)	Regulierungsermessen .....	71
d)	Ergänzung der Ermessensentscheidung .....	72
aa)	Keine erstmalige Ermessensbetätigung im Verwaltungsprozess .....	73
bb)	Keine Wesensänderung .....	73
cc)	Keine Beeinträchtigung der Rechtsverteidigung.....	73
e)	Beurteilungsspielraum .....	74
aa)	Begriff .....	74
bb)	Umfang der gerichtlichen Kontrolle .....	75
cc)	Fallgruppen .....	75
f)	Planungsentscheidungen .....	77
aa)	Planrechtfertigung .....	77
bb)	Versagungsgründe, Abwägungsdirektiven und Optimierungsgebote .....	78
cc)	Abwägungskontrolle .....	78
g)	Rechtsverletzung.....	79
4.	Für die Entscheidung maßgebliche Sach- und Rechtslage.....	80
5.	Anträge im Rahmen einer Anfechtungsklage .....	83
III.	Die Verpflichtungsklage.....	83
1.	Gegenstand der Verpflichtungsklage.....	83
2.	Voraussetzungen .....	84
3.	Arten der Verpflichtungsklage.....	85
a)	Vornahme- und Bescheidungsklage.....	85
b)	Untätigkeitsklage .....	86
4.	Für die Entscheidung maßgebliche Sach- und Rechtslage.....	88
5.	Anträge im Rahmen der Verpflichtungsklage .....	89
IV.	Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	90

1. Ziel und Anwendungsbereich .....	90
2. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen.....	91
a) Erledigung.....	91
aa) Begriff .....	91
bb) Beispiele .....	92
b) Weitere Sachurteilsvoraussetzungen .....	92
aa) Klagebefugnis und Vorverfahren .....	92
bb) Klagefrist.....	93
c) Fortsetzungsfeststellungsinteresse .....	93
aa) Rehabilitationsinteresse.....	94
bb) Wiederholungsgefahr.....	94
cc) Amtshaftungsprozess .....	95
dd) Tiefgreifende Grundrechtsverletzung.....	96
3. Anträge im Rahmen der Fortsetzungsfeststellungsklage.....	97
a) Erfordernis einer Antragstellung .....	97
b) Keine Klageänderung .....	97
c) Anträge im Einzelnen.....	98
V. Die allgemeine Leistungsklage.....	98
1. Anwendungsbereich.....	98
2. Voraussetzungen .....	99
VI. Die Feststellungsklage .....	100
1. Ziel und Anwendungsbereich .....	100
2. Voraussetzungen .....	101
a) Rechtsverhältnis .....	101
b) Rechtsschutz gegen Normen .....	101
c) Feststellungsinteresse .....	102
d)Klagebefugnis .....	102
e) Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	103
3. Anträge im Rahmen der Feststellungsklage .....	103
4. Vorbeugende Feststellungsklage .....	103
VII. Das Normenkontrollverfahren.....	104
1. Ziel und Anwendungsbereich .....	104
2. Voraussetzungen .....	106
a) Verwaltungsrechtsweg und Frist.....	106
b) Antragsbefugnis.....	107
c) Rechtsschutzbedürfnis .....	108

3. Beiladung .....	108
4. Begründetheit .....	109
5. Einstweilige Anordnung .....	110
6. Anträge im Rahmen des Normenkontrollverfahrens .....	110
VIII. Verbindung von Anträgen .....	111
1. Verbindung von Anfechtungsklage und Klage auf Vollzugsfolgenbeseitigung .....	111
2. Verbindung von Anfechtungsklage und Leistungsantrag .....	112
E. Ablauf des Klageverfahrens erster Instanz .....	113
I. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	113
1. Rechtshängigkeit der Klage .....	113
2. Form .....	114
a) Schriftlichkeit .....	114
b) Elektronische Dokumentenübermittlung .....	116
3. Inhalt der Klageschrift .....	117
a) Mindestinhalt .....	117
aa) Bezeichnung des Klägers .....	118
bb) Bezeichnung des Beklagten .....	119
cc) Klagebegehren .....	119
b) Folgen des Fehlens von Mindestangaben .....	120
c) Klageantrag .....	120
d) Angaben zu einer gütlichen Konfliktbeilegung .....	122
e) Begründung .....	122
f) Innerprozessuale Präklusion .....	123
4. Zustellung der Klage und Eingangsbestätigung .....	123
5. Wiedereinsetzung .....	124
a) Hindernis und unverschuldete Fristversäumnis .....	124
b) Wiedereinsetzungsverfahren .....	125
II. Klageänderung .....	125
1. Begriff und Anwendungsbereich .....	125
2. Zulässigkeit der Klageänderung .....	126
III. Vorbereitendes Verfahren .....	127
1. Maßnahmenkatalog des § 87 VwGO .....	127
2. Übertragung auf den Einzelrichter .....	128
a) Verfahren vor dem VG nach § 6 VwGO .....	128

b) Asylrecht .....	129
c) Einzelrichter bei erstinstanzlicher Zuständigkeit des OVG .....	129
3. Einzelrichterentscheidungen nach § 87a VwGO .....	130
a) Katalog des § 87a Abs. 1 VwGO .....	130
b) Einverständniserklärung der Beteiligten .....	130
4. Vorrang- und Beschleunigungsgebot gem. § 87c VwGO .....	131
IV. Güterichter .....	132
V. Aktenvorlage und Akteneinsicht .....	133
1. Regelfall .....	133
2. In-camera-Verfahren .....	134
3. Akteneinsichtsbegehren Dritter .....	134
VI. Wichtige Verfahrensgrundsätze .....	135
1. Untersuchungsgrundsatz .....	135
a) Allgemeines .....	135
b) Mitwirkungspflichten .....	137
c) Beweisanträge .....	137
aa) Bedeutung der Beweiserhebung .....	137
bb) Gerichtliche Pflicht zur Bescheidung .....	137
cc) Anforderungen an den Beweisantrag .....	138
dd) Ablehnungsgründe .....	138
2. Rechtliches Gehör .....	140
a) Normative Grundlagen .....	140
b) Inhaltliche Ausgestaltung .....	140
aa) Informationspflicht .....	140
bb) Äußerungsmöglichkeit .....	141
cc) Kenntnisnahme durch das Gericht .....	141
c) Rechtsmittel .....	142
3. Dispositionsmaxime .....	143
4. Öffentlichkeit .....	143
VII. Mündliche Verhandlung .....	144
1. Verzicht auf mündliche Verhandlung .....	144
2. Terminbestimmung und Ladung .....	145
3. Terminänderung .....	146
a) Definition .....	146
b) Voraussetzungen .....	146

4. Verhandlungsablauf .....	147
5. Protokollierung .....	148
a) Allgemeines .....	148
b) Inhalt .....	149
c) Protokollberichtigung .....	150
6. Wiedereröffnung der mündlichen Verhandlung .....	151
7. Videoverhandlung .....	151
F. Verwaltungsgerichtliche Entscheidungen .....	153
I. Urteil .....	153
1. Allgemeine Anforderungen .....	153
a) Urteilsformel .....	154
b) Tatbestand .....	154
c) Entscheidungsgründe .....	155
2. Absetzungsfrist .....	155
3. Urteilsberichtigung .....	156
a) Offensichtliche Unrichtigkeit .....	156
b) Tatbestandsberichtigung .....	157
c) Urteilsergänzung .....	157
II. Gerichtsbescheid .....	158
III. Beschluss .....	159
G. Verfahrensbeendigung ohne Sachentscheidung .....	160
I. Übereinstimmende Erledigungserklärung .....	160
1. Begriffsbestimmung .....	160
2. Kostenentscheidung .....	161
3. Erledigung im Rechtsmittelverfahren .....	163
II. Einseitige Erledigungserklärung .....	163
III. Klagerücknahme und Rücknahmefiktion .....	164
1. Klagerücknahme .....	164
2. Rücknahmefiktion .....	165
3. Bestrittene Rücknahme bzw. -fiktion .....	166
IV. Vergleich .....	166
H. Vorläufiger Rechtsschutz .....	168
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO .....	168
1. Ziel und Anwendungsbereich .....	168
a) Regelfall: aufschiebende Wirkung .....	168

b) Wegfall der aufschiebenden Wirkung .....	169
c) Besonderheiten bestimmter Rechtsgebiete .....	170
2. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach	
§ 80 Abs. 2 Nr. 1 bis 3 VwGO .....	172
a) Öffentliche Abgaben und Kosten .....	172
b) Unaufschiebbare Maßnahmen von	
Polizeivollzugsbeamten .....	172
c) Bundes- oder landesrechtliche Bestimmungen ..	173
d) Vollstreckungsmaßnahmen der Länder nach	
Bundesrecht.....	173
3. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach	
§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO .....	174
4. Behördliches Aussetzungsverfahren nach	
§ 80 Abs. 4 VwGO.....	175
5. Begründetheitsprüfung.....	176
a) Prüfungsumfang in den Fällen des	
§ 80 Abs. 2 Nr. 1 bis 3 VwGO .....	176
b) Prüfungsumfang in den Fällen des	
§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO.....	177
6. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden	
Wirkung .....	178
7. Verwaltungsakt mit Drittwirkung (§ 80a VwGO) .....	178
8. Antrag auf Änderung oder Aufhebung	
(§ 80 Abs. 7 VwGO) .....	179
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80c VwGO bei	
bestimmten Infrastrukturvorhaben vor dem OVG	
bzw. BVerwG .....	181
1. Anwendungsbereich (Abs. 1) .....	181
2. Unbeachtlichkeit von Mängeln (Abs. 2).....	181
3. Vollzugsfolgenabwägung (Abs. 3 und 4).....	182
III. Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung	
nach § 123 Abs. 1 VwGO .....	183
1. Anwendungsbereich und Zulässigkeit.....	183
a) Abgrenzung zum Verfahren nach	
§ 80 Abs. 5 VwGO .....	183
b) Abgrenzung zum Verfahren nach	
§ 47 Abs. 6 VwGO .....	184



c) Rechtsschutzbedürfnis .....	184
2. Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund .....	184
a) Anordnungsanspruch .....	185
b) Anordnungsgrund .....	185
3. Keine Vorwegnahme der Hauptsache .....	185
I. Rechtsmittel .....	187
I. Beschwerde .....	188
1. Statthaftigkeit der Beschwerde .....	188
a) Grundsatz .....	188
b) Beschwerdeausschluss § 146 Abs. 2 VwGO .....	189
c) Prozesskostenhilfe .....	189
d) Hängebeschlüsse .....	190
e) Untätigkeitsbeschwerde .....	190
f) Asylrecht .....	190
g) OVG-Entscheidungen .....	191
2. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	191
3. Inhaltliche Anforderungen an die Beschwerdebegründung in Eilverfahren .....	192
a) Substantiierte Darlegung .....	192
b) Berücksichtigung neuer Tatsachen .....	193
c) Antragsänderung .....	194
II. Zulassung der Berufung .....	194
1. Zulassung durch das Verwaltungsgericht .....	195
a) Anwendungsbereich .....	195
b) Bindung an die Zulassung .....	196
c) Einlegung und Begründung der Berufung .....	197
aa) Einlegungs- und Begründungsfrist .....	197
bb) Begründung .....	197
cc) Anschlussberufung .....	198
2. Zulassung durch das OVG .....	198
a) Formelle Anforderungen .....	198
aa) Bezeichnung des Zulassungsantrags und des Urteils .....	198
bb) Ort der Antragstellung, Antragsfrist und Vertretungszwang .....	199
cc) Begründungsfrist .....	200
dd) Wiedereinsetzung .....	201

b)	Inhaltliche Anforderungen .....	201
aa)	Benennung der Zulassungsgründe.....	202
bb)	Maßgebliche Sach- und Rechtslage.....	203
c)	Einzelne Zulassungsgründe .....	204
aa)	Ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils.....	205
bb)	Besondere tatsächliche und rechtliche Schwierigkeiten.....	206
cc)	Grundsätzliche Bedeutung .....	208
dd)	Divergenz.....	209
ee)	Verfahrensmangel.....	211
3.	Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts.....	213
a)	Entscheidung über den Zulassungsantrag .....	213
b)	Entscheidung über die Berufung .....	214
aa)	Entscheidung durch Urteil.....	214
bb)	Beschluss nach § 125 Abs. 2 VwGO .....	214
cc)	Beschluss nach § 130a VwGO .....	215
III.	Revision.....	216
1.	Nichtzulassungsbeschwerde.....	216
a)	Fristen und Vertretungszwang .....	216
b)	Inhalt der Beschwerdebegründung .....	217
c)	(Nicht-)Abhilfe durch das Oberverwaltungsgericht.....	219
2.	Revisionseinlegung und Begründung .....	219
IV.	Exkurs: Anhörungsrüge .....	220
1.	Allgemeines und Anwendungsbereich .....	220
2.	Voraussetzungen .....	220
3.	Entscheidung des Gerichts .....	221
J.	Kosten .....	223
I.	Allgemeines .....	223
II.	Umfang der Kostenpflicht .....	223
1.	Gerichtliche und außergerichtliche Kosten .....	223
2.	Einzelne Gebührentatbestände und Fälligkeit .....	224
3.	Gerichtsgebührenfreie Verfahren und Festgebühr... ..	226
III.	Prozesskostenhilfe .....	226
1.	Bewilligungsgegenstand .....	227
2.	Hilfebedürftigkeit .....	228

3. Hinreichende Erfolgsaussicht .....	229
4. PKH-Gewährung im Rechtsmittelverfahren .....	230
5. Rechtsmittel gegen die Versagung von PKH .....	231
K. Streitwert .....	232
I. Streitwert und Gegenstandswert .....	232
II. Höhe des Streitwerts .....	232
1. Maßgaben in § 52 GKG .....	233
2. Streitwertkatalog .....	233
3. Vorläufiger Rechtsschutz .....	234
III. Rechtsmittel .....	234
1. Beschwerde gegen Festsetzungsbeschluss .....	234
2. Keine Beschwerde gegen vorläufige Streitwertfestsetzung .....	235
L. Vollstreckung verwaltungsgerichtlicher Entscheidungen .....	236
I. Allgemeines .....	236
1. Rechtsgrundlagen .....	236
2. Vollstreckungsvoraussetzungen .....	236
II. Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand .....	238
III. Vollstreckung gegen die öffentliche Hand .....	239
M. Rechtsschutz bei überlangen Gerichtsverfahren .....	240
I. Entstehungsgeschichte .....	240
II. Überblick .....	241
III. Voraussetzungen .....	241
1. Verzögerungsrüge .....	241
2. Fristen .....	242
3. Vorprozessuale Geltendmachung .....	243
4. Antrag .....	243
5. Unangemessene Dauer .....	244
IV. Rechtsfolgen .....	245
N. Rechtsschutz nach dem Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz .....	246
I. Bedeutung und Anwendungsbereich .....	246
II. Völker- und unionsrechtliche Grundlagen .....	247
III. Wesentliche Entwicklungen .....	248
IV. Einzelheiten .....	249

1. Rügefähige Rechte und Zugang zu Gericht.....	249
2. Klage bei unterlassener Zulassungsentscheidung...	250
3. Rechtsschutzbedürfnis .....	250
4. Präklusion .....	251
a) Frist zur Klagebegründung .....	251
b) Missbräuchlichkeit .....	251
5. Kontrolle von Verfahrensregeln .....	252
Literaturverzeichnis .....	254