

Inhalt

Lernziel.....	17
A. Einführung	20
I. Funktion und gesetzliche Grundlagen.....	20
II. Die Europäisierung des Verwaltungsrechtsschutzes	22
1. Allgemeines	22
2. Beispiele	24
a) Zugang zum Gericht.....	24
b) Gerichtliche Kontrolldichte.....	26
c) Verfahrensfehlerfolgen	26
d) Vertrauensschutz und Bestandskraft.....	27
e) Vorläufiger Rechtsschutz.....	28
3. Vorabentscheidungsverfahren	28
III. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	29
1. Dreistufiger Aufbau/Instanzenzug	29
2. Besetzung	30
a) Ausgestaltung als Kollegialgericht.....	30
b) Einzelrichter.....	31
3. Geschäftsverteilung	33
4. Ausschließung und Befangenheit von Richtern.....	35
B. Zuständigkeit.....	37
I. Verwaltungsrechtsweg	37
II. Sachliche, örtliche und instanzielle Zuständigkeit.....	38
III. Verweisung.....	40
1. Rechtswegverweisung	40
a) Vorabentscheidung von Amts wegen oder nach Rüge	40
b) Rechtsmittel.....	41
c) Vorläufiges Rechtsschutzverfahren	41
2. Verweisung wegen sachlicher oder örtlicher Unzuständigkeit	42

C. Beteiligte	43
I. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit	43
1. Beteiligungsfähigkeit	43
2. Prozessfähigkeit	44
II. Beiladung	45
1. Einfache Beiladung	46
2. Notwendige Beiladung	47
3. Der Beiladungsbeschluss	48
4. Kostenrisiko des Beigeladenen	50
III. Ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht	50
1. Vertretung vor dem VG	50
2. Vertretung vor dem OVG und dem BVerwG	51
a) Grundsatz: Vertretungzwang	51
aa) Allgemeines	51
bb) Dauer der Bevollmächtigung	52
b) Ausnahmen	53
D. Klagearten	54
I. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	54
II. Die Anfechtungsklage	55
1. Gegenstand und Anwendungsbereich	55
a) Belastender Verwaltungsakt als Gegenstand	55
b) Teilanfechtung und Anfechtung von Nebenbestimmungen	57
c) Isolierte Anfechtungsklage	58
2. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Anfechtungsklage	59
a) Widerspruchsverfahren	59
b) Klagefrist	60
aa) Wirksame Bekanntgabe/Zustellung	61
bb) Ordnungsgemäße Rechtsmittelbelehrung	62
cc) Fristberechnung	63
c) Klagebefugnis	63
aa) Voraussetzungen	63
bb) Verbandsklage	65
3. Die Begründetheitsprüfung	66
a) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	66

b)	Allgemeines Verwaltungsermessen.....	68
aa)	Definition	68
bb)	Sollvorschriften und intendiertes Ermessen	69
cc)	Koppelungsvorschriften.....	70
dd)	Ermessensreduzierung	70
ee)	Ermessensfehler	71
c)	Regulierungsermessen	71
d)	Ergänzung der Ermessensentscheidung	72
aa)	Keine erstmalige Ermessensbetätigung im Verwaltungsprozess	73
bb)	Keine Wesensänderung	73
cc)	Keine Beeinträchtigung der Rechtsverteidigung.....	73
e)	Beurteilungsspielraum.....	74
aa)	Begriff	74
bb)	Umfang der gerichtlichen Kontrolle	75
cc)	Fallgruppen	75
f)	Planungsentscheidungen	77
aa)	Planrechtfertigung	77
bb)	Versagungsgründe, Abwägungsdirektiven und Optimierungsgebote	78
cc)	Abwägungskontrolle	78
g)	Rechtsverletzung.....	79
4.	Für die Entscheidung maßgebliche Sach- und Rechtslage.....	80
5.	Anträge im Rahmen einer Anfechtungsklage	83
III.	Die Verpflichtungsklage.....	83
1.	Gegenstand der Verpflichtungsklage	83
2.	Voraussetzungen	84
3.	Arten der Verpflichtungsklage.....	85
a)	Vornahme- und Bescheidungsklage.....	85
b)	Untätigkeitsklage	86
4.	Für die Entscheidung maßgebliche Sach- und Rechtslage	88
5.	Anträge im Rahmen der Verpflichtungsklage	89
IV.	Die Fortsetzungsfeststellungsklage	90

1. Ziel und Anwendungsbereich	90
2. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen.....	91
a) Erledigung.....	91
aa) Begriff	91
bb) Beispiele	92
b) Weitere Sachurteilsvoraussetzungen	92
aa) Klagebefugnis und Vorverfahren	92
bb) Klagefrist.....	93
c) Fortsetzungsfeststellungsinteresse	93
aa) Rehabilitationsinteresse.....	94
bb) Wiederholungsgefahr.....	94
cc) Amtshaftungsprozess	95
dd) Tiefgreifende Grundrechtsverletzung.....	96
3. Anträge im Rahmen der	
Fortsetzungsfeststellungsklage.....	97
a) Erfordernis einer Antragstellung	97
b) Keine Klageänderung	97
c) Anträge im Einzelnen.....	98
V. Die allgemeine Leistungsklage.....	98
1. Anwendungsbereich.....	98
2. Voraussetzungen	99
VI. Die Feststellungsklage	100
1. Ziel und Anwendungsbereich	100
2. Voraussetzungen	101
a) Rechtsverhältnis	101
b) Rechtsschutz gegen Normen	101
c) Feststellungsinteresse	102
d) Klagebefugnis	102
e) Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	103
3. Anträge im Rahmen der Feststellungsklage	103
4. Vorbeugende Feststellungsklage	103
VII. Das Normenkontrollverfahren.....	104
1. Ziel und Anwendungsbereich	104
2. Voraussetzungen	106
a) Verwaltungsrechtsweg und Frist.....	106
b) Antragsbefugnis.....	107
c) Rechtsschutzbedürfnis	108

3. Beiladung	108
4. Begründetheit	109
5. Einstweilige Anordnung	110
6. Anträge im Rahmen des Normenkontrollverfahrens	110
VIII. Verbindung von Anträgen	111
1. Verbindung von Anfechtungsklage und Klage auf Vollzugsfolgenbeseitigung	111
2. Verbindung von Anfechtungsklage und Leistungsantrag	112
E. Ablauf des Klageverfahrens erster Instanz	113
I. Ordnungsgemäßige Klageerhebung	113
1. Rechtshängigkeit der Klage	113
2. Form	114
a) Schriftlichkeit	114
b) Elektronische Dokumentenübermittlung	116
3. Inhalt der Klageschrift	117
a) Mindestinhalt	117
aa) Bezeichnung des Klägers	118
bb) Bezeichnung des Beklagten	119
cc) Klagebegehren	119
b) Folgen des Fehlens von Mindestangaben	120
c) Klageantrag	120
d) Angaben zu einer gütlichen Konfliktbeilegung	122
e) Begründung	122
f) Innerprozessuale Präklusion	123
4. Zustellung der Klage und Eingangsbestätigung	123
5. Wiedereinsetzung	124
a) Hindernis und unverschuldetes Fristversäumnis	124
b) Wiedereinsetzungsverfahren	125
II. Klageänderung	125
1. Begriff und Anwendungsbereich	125
2. Zulässigkeit der Klageänderung	126
III. Vorbereitendes Verfahren	127
1. Maßnahmenkatalog des § 87 VwGO	127
2. Übertragung auf den Einzelrichter	128
a) Verfahren vor dem VG nach § 6 VwGO	128

b)	Asylrecht	129
c)	Einzelrichter bei erstinstanzlicher Zuständigkeit des OVG	129
3.	Einzelrichterentscheidungen nach § 87a VwGO.....	130
a)	Katalog des § 87a Abs. 1 VwGO	130
b)	Einverständniserklärung der Beteiligten	130
4.	Vorrang- und Beschleunigungsgebot gem. § 87c VwGO	131
IV.	Güterichter	132
V.	Aktenvorlage und Akteneinsicht	133
1.	Regelfall	133
2.	In-camera-Verfahren	134
3.	Akteneinsichtsbegehren Dritter	134
VI.	Wichtige Verfahrensgrundsätze.....	135
1.	Untersuchungsgrundsatz	135
a)	Allgemeines	135
b)	Mitwirkungspflichten	137
c)	Beweisanträge	137
aa)	Bedeutung der Beweiserhebung	137
bb)	Gerichtliche Pflicht zur Bescheidung	137
cc)	Anforderungen an den Beweisantrag	138
dd)	Ablehnungsgründe.....	138
2.	Rechtliches Gehör.....	140
a)	Normative Grundlagen.....	140
b)	Inhaltliche Ausgestaltung	140
aa)	Informationspflicht.....	140
bb)	Äußerungsmöglichkeit	141
cc)	Kenntnisnahme durch das Gericht	141
c)	Rechtsmittel	142
3.	Dispositionsmaxime	143
4.	Öffentlichkeit.....	143
VII.	Mündliche Verhandlung	144
1.	Verzicht auf mündliche Verhandlung.....	144
2.	Terminbestimmung und Ladung	145
3.	Terminänderung	146
a)	Definition	146
b)	Voraussetzungen	146

4. Verhandlungsablauf	147
5. Protokollierung	148
a) Allgemeines	148
b) Inhalt	149
c) Protokollberichtigung	150
6. Wiedereröffnung der mündlichen Verhandlung	151
7. Videoverhandlung	151
F. Verwaltungsgerichtliche Entscheidungen	153
I. Urteil	153
1. Allgemeine Anforderungen	153
a) Urteilsformel	154
b) Tatbestand	154
c) Entscheidungsgründe	155
2. Absetzungsfrist	155
3. Urteilsberichtigung	156
a) Offensichtliche Unrichtigkeit	156
b) Tatbestandsberichtigung	157
c) Urteilsergänzung	157
II. Gerichtsbescheid	158
III. Beschluss	159
G. Verfahrensbeendigung ohne Sachentscheidung	160
I. Übereinstimmende Erledigungserklärung	160
1. Begriffsbestimmung	160
2. Kostenentscheidung	161
3. Erledigung im Rechtsmittelverfahren	163
II. Einseitige Erledigungserklärung	163
III. Klagerücknahme und Rücknahmefiktion	164
1. Klagerücknahme	164
2. Rücknahmefiktion	165
3. Bestrittene Rücknahme bzw. -fiktion	166
IV. Vergleich	166
H. Vorläufiger Rechtsschutz	168
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO	168
1. Ziel und Anwendungsbereich	168
a) Regelfall: aufschiebende Wirkung	168

b)	Wegfall der aufschiebenden Wirkung	169
c)	Besonderheiten bestimmter Rechtsgebiete.....	170
2.	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach	
	§ 80 Abs. 2 Nr. 1 bis 3 VwGO	172
a)	Öffentliche Abgaben und Kosten	172
b)	Unaufschiebbare Maßnahmen von	
	Polizeivollzugsbeamten	172
c)	Bundes- oder landesrechtliche Bestimmungen ..	173
d)	Vollstreckungsmaßnahmen der Länder nach	
	Bundesrecht.....	173
3.	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach	
	§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO	174
4.	Behördliches Aussetzungsverfahren nach	
	§ 80 Abs. 4 VwGO.....	175
5.	Begründetheitsprüfung	176
a)	Prüfungsumfang in den Fällen des	
	§ 80 Abs. 2 Nr. 1 bis 3 VwGO	176
b)	Prüfungsumfang in den Fällen des	
	§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO.....	177
6.	Antrag auf Feststellung der aufschiebenden	
	Wirkung	178
7.	Verwaltungsakt mit Drittirkung (§ 80a VwGO).....	178
8.	Antrag auf Änderung oder Aufhebung	
	(§ 80 Abs. 7 VwGO)	179
II.	Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80c VwGO bei	
	bestimmten Infrastrukturvorhaben vor dem OVG	
	bzw. BVerwG	181
1.	Anwendungsbereich (Abs. 1)	181
2.	Unbeachtlichkeit von Mängeln (Abs. 2).....	181
3.	Vollzugsfolgenabwägung (Abs. 3 und 4).....	182
III.	Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung	
	nach § 123 Abs. 1 VwGO	183
1.	Anwendungsbereich und Zulässigkeit.....	183
a)	Abgrenzung zum Verfahren nach	
	§ 80 Abs. 5 VwGO	183
b)	Abgrenzung zum Verfahren nach	
	§ 47 Abs. 6 VwGO	184

c) Rechtsschutzbedürfnis	184
2. Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund	184
a) Anordnungsanspruch	185
b) Anordnungsgrund	185
3. Keine Vorwegnahme der Hauptsache	185
I. Rechtsmittel	187
I. Beschwerde	188
1. Statthaftigkeit der Beschwerde	188
a) Grundsatz	188
b) Beschwerdeausschluss § 146 Abs. 2 VwGO	189
c) Prozesskostenhilfe	189
d) Hängebeschlüsse	190
e) Untätigkeitsbeschwerde	190
f) Asylrecht	190
g) OVG-Entscheidungen	191
2. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	191
3. Inhaltliche Anforderungen an die Beschwerdebegründung in Eilverfahren	192
a) Substantiierte Darlegung	192
b) Berücksichtigung neuer Tatsachen	193
c) Antragsänderung	194
II. Zulassung der Berufung	194
1. Zulassung durch das Verwaltungsgericht	195
a) Anwendungsbereich	195
b) Bindung an die Zulassung	196
c) Einlegung und Begründung der Berufung	197
aa) Einlegungs- und Begründungsfrist	197
bb) Begründung	197
cc) Anschlussberufung	198
2. Zulassung durch das OVG	198
a) Formelle Anforderungen	198
aa) Bezeichnung des Zulassungsantrags und des Urteils	198
bb) Ort der Antragstellung, Antragsfrist und Vertretungzwang	199
cc) Begründungsfrist	200
dd) Wiedereinsetzung	201

b)	Inhaltliche Anforderungen	201
aa)	Benennung der Zulassungsgründe.....	202
bb)	Maßgebliche Sach- und Rechtslage.....	203
c)	Einzelne Zulassungsgründe	204
aa)	Ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils.....	205
bb)	Besondere tatsächliche und rechtliche Schwierigkeiten.....	206
cc)	Grundsätzliche Bedeutung	208
dd)	Divergenz.....	209
ee)	Verfahrensmangel.....	211
3.	Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts.....	213
a)	Entscheidung über den Zulassungsantrag	213
b)	Entscheidung über die Berufung	214
aa)	Entscheidung durch Urteil.....	214
bb)	Beschluss nach § 125 Abs. 2 VwGO	214
cc)	Beschluss nach § 130a VwGO	215
III.	Revision.....	216
1.	Nichtzulassungsbeschwerde.....	216
a)	Fristen und Vertretungzwang	216
b)	Inhalt der Beschwerdebegründung.....	217
c)	(Nicht-)Abhilfe durch das Oberverwaltungsgericht.....	219
2.	Revisionseinlegung und Begründung	219
IV.	Exkurs: Anhörungsrüge	220
1.	Allgemeines und Anwendungsbereich	220
2.	Voraussetzungen	220
3.	Entscheidung des Gerichts	221
J.	Kosten	223
I.	Allgemeines	223
II.	Umfang der Kostenpflicht	223
1.	Gerichtliche und außergerichtliche Kosten	223
2.	Einzelne Gebührentatbestände und Fälligkeit	224
3.	Gerichtsgebührenfreie Verfahren und Festgebühr...	226
III.	Prozesskostenhilfe	226
1.	Bewilligungsgegenstand	227
2.	Hilfebedürftigkeit	228

3. Hinreichende Erfolgsaussicht	229
4. PKH-Gewährung im Rechtsmittelverfahren.....	230
5. Rechtsmittel gegen die Versagung von PKH.....	231
K. Streitwert	232
I. Streitwert und Gegenstandswert.....	232
II. Höhe des Streitwerts.....	232
1. Maßgaben in § 52 GKG.....	233
2. Streitwertkatalog	233
3. Vorläufiger Rechtsschutz	234
III. Rechtsmittel	234
1. Beschwerde gegen Festsetzungsbeschluss.....	234
2. Keine Beschwerde gegen vorläufige Streitwertfestsetzung	235
L. Vollstreckung verwaltungsgerichtlicher Entscheidungen	236
I. Allgemeines.....	236
1. Rechtsgrundlagen.....	236
2. Vollstreckungsvoraussetzungen	236
II. Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand	238
III. Vollstreckung gegen die öffentliche Hand	239
M. Rechtsschutz bei überlangen Gerichtsverfahren	240
I. Entstehungsgeschichte	240
II. Überblick	241
III. Voraussetzungen	241
1. Verzögerungsrüge	241
2. Fristen.....	242
3. Vorprozessuale Geltendmachung.....	243
4. Antrag	243
5. Unangemessene Dauer.....	244
IV. Rechtsfolgen	245
N. Rechtsschutz nach dem Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz	246
I. Bedeutung und Anwendungsbereich	246
II. Völker- und unionsrechtliche Grundlagen	247
III. Wesentliche Entwicklungen	248
IV. Einzelheiten.....	249

1. Rügefähige Rechte und Zugang zu Gericht.....	249
2. Klage bei unterlassener Zulassungsentscheidung...	250
3. Rechtsschutzbedürfnis	250
4. Präklusion	251
a) Frist zur Klagebegründung	251
b) Missbräuchlichkeit	251
5. Kontrolle von Verfahrensregeln.....	252
Literaturverzeichnis.....	254