

# Teil I Sicherheitswirtschaft – Grundlagen der Sicherheitswirtschaft als Teil der Sicherheitsinfrastruktur

<b>1</b>	<b>Sicherheit und Sicherheitswirtschaft</b> .....	<b>3</b>
	Rolf Stober	
1.1	Sicherheit, Security und Safety als Schlüsselbegriffe für die Sicherheitswirtschaft .....	4
1.2	Zur Entgrenzung des Sicherheitsbegriffs .....	5
1.3	Zivile und infrastrukturelle Sicherheit .....	5
1.4	Sicherheit als offene Brücken-, Verbund- und Querschnittsmaterie ....	7
1.5	Sicherheitswirtschaft und Sicherheitsdienstleistung .....	8
	Literatur .....	9
<b>2</b>	<b>Perspektiven der Sicherheitswirtschaft</b> .....	<b>15</b>
	Harald Olschok	
2.1	Wachsende Bedeutung der Sicherheitswirtschaft .....	16
2.2	Ökonomische Bedeutung der Sicherheitswirtschaft .....	28
2.3	Künftige Bedeutung der Sicherheitswirtschaft .....	43
	Literatur .....	52
<b>3</b>	<b>Sicherheitslage und Schutzziele</b> .....	<b>59</b>
	Berthold Stoppelkamp	
3.1	Sicherheitslage .....	60
3.2	Schutzziele .....	62
	Literatur .....	67
<b>4</b>	<b>Die Sicherheitswirtschaft im Unions- und Verfassungsrecht</b> .....	<b>69</b>
	Rolf Stober	
4.1	Die Sicherheitswirtschaft im EU-Recht .....	70
4.2	Die Sicherheitswirtschaft unter der Sicherheitsverfassung des Grundgesetzes .....	72
4.3	Grundrechte für die Sicherheitswirtschaft .....	75

4.4	Partizipation der Sicherheitswirtschaft am Grundrechtsschutz der Auftraggeber .....	76
4.5	Staatliche Schutzpflichten für die Sicherheitswirtschaft .....	77
4.6	Sicherheitsverfassung bei öffentlich-privater Sicherheitskooperation .....	78
	Literatur .....	78
<b>5</b>	<b>Die Sicherheitswirtschaft und § 34a GewO .....</b>	<b>83</b>
	Rolf Stober	
5.1	Entwicklung des § 34a GewO und Systematisierung der Sicherheitsdienstleistungen .....	84
5.2	§ 34a GewO als Basisvorschrift für Sicherheitsunternehmer und Beschäftigte .....	85
5.3	Bewachungstätigkeiten .....	85
5.4	Bewachung fremder Personen und Sachen .....	88
5.5	Erlaubnisvoraussetzungen und Rechte des Bewachungspersonals .....	89
5.6	Bewachungs- und Bewacherregister-Verordnung .....	94
	Literatur .....	95
<b>6</b>	<b>Weitere Gewerbe- und Verwaltungsrechtsbestimmungen für die Sicherheitswirtschaft .....</b>	<b>101</b>
	Rolf Stober	
6.1	Sicherheitsberatung und Bewachung von Seeschiffen .....	101
6.2	Gebäudesicherungseinrichtungen und Schlüsseldienste .....	102
6.3	Geld- und Wertdienste .....	102
6.4	Besitz und Führen von Schusswaffen .....	103
	Literatur .....	103
<b>7</b>	<b>Die Sicherheitswirtschaft im Strafrecht .....</b>	<b>109</b>
	Rolf Stober	
7.1	Strafrechtliche Verstöße im Sinne des § 34a GewO .....	109
7.2	Jedermann-Rechte für Sicherheitsdienstleister .....	111
	Literatur .....	111
<b>8</b>	<b>Die Sicherheitswirtschaft im Ordnungswidrigkeitenrecht .....</b>	<b>117</b>
	Rolf Stober	
	Literatur .....	118
<b>9</b>	<b>Sicherheitswirtschaft und Datenschutzrecht .....</b>	<b>119</b>
	Rolf Stober	

<b>10</b>	<b>Das Projekt Sicherheitsgewerbegesetz</b>	121
	Sven Eisenmenger	
10.1	Rechtspolitische Entwicklung: Gesetzliche Lage und „Sicherheitsgewerbegesetz“	121
10.2	Gesetzesentwürfe der Praxis und Wissenschaft	122
10.3	Ausblick	127
	Literatur	128
 <b>Teil II Sicherheitswirtschaft – Besondere Einsatzbereiche</b>		
<b>11</b>	<b>Objekt- und Werkschutzdienste</b>	133
	F. P. Kötter	
11.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	134
11.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	136
11.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	140
11.4	Personelle Erfordernisse	143
11.5	Führungs- und Einsatzinstrumente	146
11.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	149
	Literatur	152
<b>12</b>	<b>Veranstaltungsdienste</b>	155
	Patricia M. Schütte, Malte Schönefeld und Frank Fiedrich	
12.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	156
12.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	159
12.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	163
12.4	Personelle Erfordernisse	165
12.5	Führungs- und Einsatzinstrumente	168
12.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	172
	Literatur	176
<b>13</b>	<b>Bahndienste</b>	181
	Cornelius Toussaint	
13.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	183
13.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	190
13.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	193
13.4	Personelle Erfordernisse	194
13.5	Führung- und Einsatzinstrumente	196
13.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	199
	Literatur	205

<b>14 Geld- und Wertdienste</b>	207
Kirsten Wiegand und Michael Mewes	
14.1 Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	208
14.2 Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	215
14.3 Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	216
14.4 Personelle Erfordernisse	218
14.5 Führungs- und Einsatzinstrumente	219
14.6 Sicherheitstechnische Maßnahmen	220
Literatur	220
<b>15 Sicherheitsberatungsdienste</b>	225
Rainer von zur Mühlen	
15.1 Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	226
15.2 Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	233
15.3 Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	234
15.4 Personelle Erfordernisse	241
15.5 Führungs- und Einsatzinstrumente	244
15.6 Sicherheitstechnische Maßnahmen	248
Literatur	248
<b>16 Detektiv- und Ermittlungsdienste</b>	251
Carsten Klauer	
16.1 Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	252
16.2 Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	256
16.3 Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	261
16.4 Personelle Erfordernisse	263
16.5 Führungs- und Einsatzinstrumente	266
16.6 Sicherheitstechnische Maßnahmen	268
Literatur	271
<b>17 Brandschutzdienste</b>	273
Dirk H. Bürhaus	
17.1 Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	274
17.2 Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	276
17.3 Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	277
17.4 Personelle und organisatorische Erfordernisse	279
17.5 Führungs- und Einsatzinstrumente	284
17.6 Sicherheitstechnische Maßnahmen	287
Literatur	288

<b>18</b>	<b>Personenschutzdienste</b>	289
	Stefan Bisanz	
18.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	290
18.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	297
18.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	301
18.4	Personelle Erfordernisse	305
18.5	Führungs- und Einsatzinstrumente	309
18.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	311
18.7	Fazit	315
	Literatur	315
<b>19</b>	<b>Auslandsdienste</b>	317
	Axel Wochinger	
19.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	318
19.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	321
19.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	326
19.4	Personelle Erfordernisse	328
19.5	Führungs- und Einsatzinstrumente	330
19.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	331
	Literatur	333
 <b>Teil III Öffentlich-Private Sicherheitskooperation – Grundlagen</b>		
<b>Öffentlich-Privater Sicherheitskooperation</b>		
<b>20</b>	<b>Grundlegung und Perspektiven Öffentlich-Privater Sicherheitskooperation</b>	337
	Sven Eisenmenger	
20.1	Begriffliche Eingrenzung Öffentlich-Privater Sicherheitskooperation	338
20.2	Kooperationsmotive und Kooperationskritik	339
20.3	Perspektiven der Sicherheitskooperation	340
	Literatur	343
<b>21</b>	<b>Öffentlich-Private Sicherheitskooperation im Unions- und Verfassungsrecht</b>	345
	Sven Eisenmenger	
21.1	Unionsrechtlicher Rahmen	346
21.2	Verfassungsrechtliche Leitplanken	348
	Literatur	355

<b>22 Öffentlich-Private Sicherheitskooperationsformen im Verwaltungsrecht</b>	357
Tim Holzki	
22.1 Öffentlich-Private Sicherheitskooperationsformen im Verwaltungsrecht – eine Verortung	358
22.2 Verwaltungshilfe	359
22.3 Beleihung	365
22.4 Weitere Formen von Public-Private-Partnerships	374
22.5 Fazit	376
Literatur	377
<b>23 Öffentlich-Private Sicherheitskooperation im Vergaberecht – Verfahren und Anforderungen durch die öffentliche Hand</b>	381
Isabel Langenbach	
23.1 Bewachungs- und Sicherheitsdienstleistungen für öffentliche Auftraggeber – Ausgangslage	382
23.2 Einführung in die öffentliche Auftragsvergabe	383
23.3 Grundsätze des Vergaberechts	384
23.4 Rechtsrahmen	388
23.5 Verfahren und Verfahrensarten	393
23.6 Sicherheitsdienstleistungen im Sinne von § 130 GWB	396
23.7 Eignungs- und Zuschlagskriterien für die qualitätsvolle Vergabe von Sicherheitsdienstleistungen	399
23.8 Ablauf eines Vergabeverfahrens für Sicherheitsdienstleistungen	403
23.9 Rechtsschutz bei Nichteinhaltung der Vergabevorschriften	409
Literatur	413
<b>24 Vertragliche Grundlagen Öffentlich-Privater Sicherheitskooperation</b>	415
Harald Olschok	
24.1 Gemeinschaftsaufgabe Sicherheit	416
24.2 Bekämpfung der Piraterie	425
24.3 Kooperationsvereinbarungen	427
24.4 Kooperationsfeld Wirtschaftsschutz	439
24.5 Sicherheitsgewerbegesetz: Neues Kapitel in der Kooperation zwischen Staat und Wirtschaft	442
Literatur	444

## Teil IV Öffentlich-Private Sicherheitskooperation – Besondere Einsatzbereiche

<b>25</b>	<b>Luftsicherheitsdienste</b>	453
	Tim Holzki	
25.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	454
25.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	457
25.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	461
25.4	Personelle Erfordernisse	462
25.5	Führungs- und Einsatzinstrumente	467
25.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	468
	Literatur	470
<b>26</b>	<b>ÖPNV-Dienste</b>	473
	Arndt Malyska	
26.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	474
26.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	475
26.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	478
26.4	Personelle Erfordernisse	482
26.5	Führungs- und Einsatzinstrumente	484
26.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	489
	Literatur	493
<b>27</b>	<b>Kommunale Ordnungs- und Sicherheitsdienste</b>	495
	Christian Kromberg	
27.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	496
27.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	497
27.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	505
27.4	Personelle Erfordernisse	508
27.5	Führungs- und Einsatzinstrumente	509
27.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen	510
	Literatur	511
<b>28</b>	<b>Schutz militärischer Liegenschaften</b>	513
	Judith Kusen	
28.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven	514
28.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung	516
28.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte	531
28.4	Personelle Erfordernisse	532

28.5	Führungs- und Einsatzinstrumente .....	541
28.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen .....	542
	Literatur .....	543
<b>29</b>	<b>Justizdienste .....</b>	<b>545</b>
	F. P. Kötter	
29.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven .....	546
29.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung .....	549
29.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte .....	552
29.4	Personelle Erfordernisse .....	554
29.5	Führungs- und Einsatzinstrumente .....	556
29.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen .....	557
	Literatur .....	559
<b>30</b>	<b>Rettungsdienste für die öffentliche Hand .....</b>	<b>561</b>
	Klaus Runggaldier und Christoph Lippay	
30.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven .....	562
30.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung .....	564
30.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte .....	565
30.4	Personelle Erfordernisse .....	566
30.5	Führungs- und Einsatzinstrumente .....	568
30.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen .....	570
	Literatur .....	570
<b>31</b>	<b>Dienste bei amtlicher Unterbringung von Flüchtlingen und Asylsuchenden (§ 34a Abs. 1a S. 2 Nr. 4 GewO) .....</b>	<b>573</b>
	Ernst Steuger	
31.1	Bedeutung, Entwicklung und Perspektiven .....	574
31.2	Rechtlicher und technischer Regelungsrahmen, Definition und Abgrenzung .....	578
31.3	Gefahrenanalyse und Sicherheitskonzepte .....	579
31.4	Personelle Erfordernisse .....	581
31.5	Führungs- und Einsatzinstrumente .....	585
31.6	Sicherheitstechnische Maßnahmen .....	587
	Literatur .....	590