

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
Bearbeiterverzeichnis .....	V
Vorwort .....	VII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XV
<b>Systematische Einführungen</b>	
Systematische Einführung zum Kommunalrecht Deutschlands .....	1
Systematische Einführung zum Kommunalrecht Baden-Württemberg .....	107
<b>Gemeindeordnung für Baden-Württemberg (Gemeindeordnung – GemO)</b>	
<b>Erster Teil. Wesen und Aufgaben der Gemeinde</b>	
<b>1. Abschnitt. Rechtsstellung</b>	
§ 1 Begriff der Gemeinde .....	113
§ 2 Wirkungskreis .....	115
§ 3 Stadtkreise, Große Kreisstädte .....	118
§ 4 Satzungen .....	120
§ 5 Name und Bezeichnung .....	125
§ 6 Wappen, Flaggen, Dienstsiegel .....	127
<b>2. Abschnitt. Gemeindegebiet</b>	
§ 7 Gebietsbestand .....	128
§ 8 Gebietsänderungen .....	130
§ 9 Rechtsfolgen, Auseinandersetzung .....	133
<b>3. Abschnitt. Einwohner und Bürger</b>	
§ 10 Rechtsstellung des Einwohners .....	136
§ 11 Anschluss- und Benutzungzwang .....	144
§ 12 Bürgerrecht .....	150
§ 13 Verlust des Bürgerrechts .....	153
§ 14 Wahlrecht .....	154
§ 15 Bestellung zu ehrenamtlicher Tätigkeit .....	156
§ 16 Ablehnung ehrenamtlicher Tätigkeit .....	159
§ 17 Pflichten ehrenamtlich tätiger Bürger .....	164
§ 18 Ausschluss wegen Befangenheit .....	170
§ 19 Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit .....	185
§ 20 Unterrichtung der Einwohner .....	188
§ 20a Einwohnerversammlung .....	196
§ 20b Einwohnerantrag .....	202
§ 21 Bürgerentscheid, Bürgerbegehren .....	207
§ 22 Ehrenbürgerrecht .....	226
<b>Zweiter Teil. Verfassung und Verwaltung der Gemeinde</b>	
<b>1. Abschnitt. Organe</b>	
§ 23 Gemeinderat, Bürgermeister .....	230
<b>2. Abschnitt. Gemeinderat</b>	
§ 24 Rechtsstellung und Aufgaben .....	232
§ 25 Zusammensetzung .....	239
§ 26 Wahlgrundsätze .....	243
§ 27 Wahlgebiet, Unechte Teilortswahl .....	245
§ 28 Wählbarkeit .....	247

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 29 Hinderungsgründe .....	248
§ 30 Amtszeit .....	251
§ 31 Ausscheiden, Nachrücken, Ergänzungswahl .....	253
§ 31a Folgen des Verbots einer Partei oder Wählervereinigung .....	255
§ 32 Rechtsstellung der Gemeinderäte .....	256
§ 32a Fraktionen .....	262
§ 33 Mitwirkung im Gemeinderat .....	265
§ 33a Ältestenrat .....	271
§ 34 Einberufung der Sitzungen, Teilnahmepflicht .....	272
§ 35 Öffentlichkeit der Sitzungen .....	285
§ 36 Verhandlungsleitung, Geschäftsgang .....	294
§ 37 Beschlussfassung .....	301
§ 38 Niederschrift .....	309
§ 39 Beschließende Ausschüsse .....	312
§ 40 Zusammensetzung der beschließenden Ausschüsse .....	323
§ 41 Beratende Ausschüsse .....	333
§ 41a Beteiligung von Kindern und Jugendlichen .....	337
§ 41b Veröffentlichung von Informationen .....	342
<b>3. Abschnitt. Bürgermeister</b>	
§ 42 Rechtsstellung des Bürgermeisters .....	346
§ 43 Stellung im Gemeinderat .....	351
§ 44 Leitung der Gemeindeverwaltung .....	357
§ 45 Wahlgrundsätze .....	361
§ 46 Wählbarkeit, Hinderungsgründe .....	363
§ 47 Zeitpunkt der Wahl, Stellenausschreibung .....	366
§ 48 Stellvertreter des Bürgermeisters .....	368
§ 49 Beigeordnete .....	372
§ 50 Rechtsstellung und Bestellung der Beigeordneten .....	375
§ 51 Hinderungsgründe .....	378
§ 52 Besondere Dienstpflichten .....	379
§ 53 Beauftragung, rechtsgeschäftliche Vollmacht .....	380
§ 54 Verpflichtungserklärungen .....	382
§ 55 Beirat für geheim zu haltende Angelegenheiten .....	386
<b>4. Abschnitt. Gemeindebedienstete</b>	
§ 56 Einstellung, Ausbildung .....	387
§ 57 Stellenplan .....	389
§ 58 Gemeindefachbediensteter .....	391
<b>5. Abschnitt. Besondere Verwaltungsformen</b>	
<b>1. Verwaltungsgemeinschaft</b>	
§ 59 Rechtsformen der Verwaltungsgemeinschaft .....	392
§ 60 Anwendung von Rechtsvorschriften und besondere Bestimmungen für die Verwaltungsgemeinschaft .....	394
§ 61 Aufgaben der Verwaltungsgemeinschaft .....	400
§ 62 Auflösung der Verwaltungsgemeinschaft und Ausscheiden beteiligter Gemeinden .....	406
<b>2. Bürgermeister in mehreren Gemeinden</b>	
§ 63 Bürgermeister in mehreren Gemeinden .....	407
<b>3. Bezirksverfassung</b>	
§ 64 Gemeindebezirk .....	408
§ 65 Bezirksbeirat .....	410

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 66 Aufhebung der Bezirksverfassung .....	413

### **4. Ortschaftsverfassung**

§ 67 Einführung der Ortschaftsverfassung .....	413
§ 68 Ortschaften .....	414
§ 69 Ortschaftsrat .....	416
§ 70 Aufgaben des Ortschaftsrats .....	418
§ 71 Ortsvorsteher .....	422
§ 72 Anwendung von Rechtsvorschriften .....	427
§ 73 Aufhebung der Ortschaftsverfassung .....	431
§§ 74–76 (entfallen) .....	432

## **Dritter Teil. Gemeindewirtschaft**

### **1. Abschnitt. Haushaltswirtschaft**

§ 77 Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....	433
§ 78 Grundsätze der Erzielung von Erträgen und Einzahlungen .....	443
§ 79 Haushaltssatzung .....	452
§ 80 Haushaltsplan .....	457
§ 81 Erlass der Haushaltssatzung .....	466
§ 82 Nachtragshaushaltssatzung .....	468
§ 83 Vorläufige Haushaltsführung .....	474
§ 84 Planabweichungen .....	479
§ 85 Finanzplanung .....	487
§ 86 Verpflichtungsermächtigungen .....	489
§ 87 Kreditaufnahmen .....	493
§ 88 Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte .....	503
§ 89 Liquiditätssicherung .....	505
§ 90 Rücklagen, Rückstellungen .....	509
§ 91 Erwerb und Verwaltung von Vermögen, Wertansätze .....	513
§ 92 Veräußerung von Vermögen .....	523
§ 93 Gemeindekasse .....	526
§ 94 Übertragung von Kassengeschäften .....	528
§ 95 Jahresabschluss .....	529
§ 95a Gesamtabchluss .....	535
§ 95b Aufstellung und ortsübliche Bekanntgabe der Abschlüsse .....	558

### **2. Abschnitt. Sondervermögen, Treuhandvermögen**

§ 96 Sondervermögen .....	559
§ 97 Treuhandvermögen .....	562
§ 98 Sonderkassen .....	564
§ 99 Freistellung von der Finanzplanung .....	564
§ 100 Gemeindegliedervermögen .....	564
§ 101 Örtliche Stiftungen .....	567

### **3. Abschnitt. Unternehmen und Beteiligungen**

§ 102 Zulässigkeit wirtschaftlicher Unternehmen .....	570
§ 102a Selbstständige Kommunalanstalt .....	576
§ 102b Organe der selbstständigen Kommunalanstalt .....	582
§ 102c Umwandlung .....	585
§ 102d Sonstige Vorschriften für selbstständige Kommunalanstalten .....	588
§ 103 Unternehmen in Privatrechtsform .....	591
§ 103a Unternehmen in der Rechtsform einer Gesellschaft mit beschränkter Haftung .....	598
§ 104 Vertretung der Gemeinde in Unternehmen in Privatrechtsform .....	601
§ 105 Prüfung, Offenlegung und Beteiligungsbericht .....	606

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 105a Mittelbare Beteiligungen an Unternehmen in Privatrechtsform .....	609
§ 106 Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen .....	612
§ 106a Einrichtungen in Privatrechtsform .....	615
§ 106b Vergabe von Aufträgen .....	615
§ 107 Energie- und Wasserverträge .....	617
§ 108 Vorlagepflicht .....	619
<b>4. Abschnitt. Prüfungswesen</b>	
<b>1. Örtliche Prüfung</b>	
§ 109 Prüfungseinrichtungen .....	621
§ 110 Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamtab schlusses .....	624
§ 111 Örtliche Prüfung der Jahresabschlüsse der Eigenbetriebe, Sonder- und Treuhandvermögen .....	626
§ 112 Weitere Aufgaben des Rechnungsprüfungsamts .....	628
<b>2. Überörtliche Prüfung</b>	
§ 113 Prüfungsbehörden .....	630
§ 114 Aufgaben und Gang der überörtlichen Prüfung .....	631
<b>3. Programmprüfung</b>	
§ 114a Prüfung von Programmen für automatisierte Verfahren .....	635
<b>4. (aufgehoben)</b>	
§ 115 (aufgehoben) .....	637
<b>5. Abschnitt. Besorgung des Finanzwesens</b>	
§ 116 Fachbediensteter für das Finanzwesen .....	637
<b>6. Abschnitt. Unwirksame und nichtige Rechtsgeschäfte</b>	
§ 117 Nicht genehmigte oder verbotene Rechtsgeschäfte .....	638
<b>Vierter Teil. Aufsicht</b>	
§ 118 Wesen und Inhalt der Aufsicht .....	641
§ 119 Rechtsaufsichtsbehörden .....	644
§ 120 Informationsrecht .....	645
§ 121 Beanstandungsrecht .....	646
§ 122 Anordnungsrecht .....	648
§ 123 Ersatzvornahme .....	649
§ 124 Bestellung eines Beauftragten .....	651
§ 125 Rechtsschutz in Angelegenheiten der Rechtsaufsicht .....	653
§ 126 Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Gemeinde .....	654
§ 127 Zwangsvollstreckung .....	655
§ 128 Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters .....	657
§ 129 Fachaufsichtsbehörden, Befugnisse der Fachaufsicht .....	660
<b>Fünfter Teil. Übergangs- und Schlussbestimmungen</b>	
<b>1. Abschnitt. Allgemeine Übergangsbestimmungen</b>	
§ 130 Weisungsaufgaben .....	663
§ 131 Rechtsstellung der bisherigen Stadtkreise und unmittelbaren Kreisstädte .....	663
§ 132 (aufgehoben) .....	664
§ 133 Frühere badische Stadtgemeinden .....	664
§§ 134–137 aufgehoben .....	664
§ 138 Gemeinsame Fachbeamte in den württembergischen und hohenzollerischen Landesteilen .....	664
§ 139 (aufgehoben) .....	664

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 140 Fortgeltung von Bestimmungen über die Aufsicht .....	664
<b>2. Abschnitt. Vorläufige Angleichung des Rechts der Gemeindebeamten</b>	
§ 141 Versorgung .....	665
<b>3. Abschnitt. Schlussbestimmungen</b>	
§ 142 Ordnungswidrigkeiten .....	665
§ 143 Maßgebende Einwohnerzahl .....	666
§ 144 Durchführungsbestimmungen .....	667
§ 145 Verbindliche Muster .....	668
§ 146 aufgehoben .....	668
§ 147 Inkrafttreten .....	669
<b>Landkreisordnung für Baden-Württemberg (Landkreisordnung – LKrO)</b>	
<b>Erster Teil. Wesen und Aufgaben des Landkreises</b>	
<b>1. Abschnitt: Rechtsstellung</b>	
§ 1 Wesen des Landkreises .....	671
§ 2 Wirkungskreis .....	673
§ 3 Satzungen .....	678
§ 4 Name, Sitz .....	683
§ 5 Wappen, Dienstsiegel .....	684
<b>2. Abschnitt: Gebiet des Landkreises</b>	
§ 6 Gebietsbestand .....	685
§ 7 Gebietsänderungen .....	686
§ 8 Rechtsfolgen, Auseinandersetzung .....	688
<b>3. Abschnitt: Einwohner des Landkreises</b>	
§ 9 Einwohner .....	690
§ 10 Wahlrecht .....	691
§ 11 Bestellung zu ehrenamtlicher Tätigkeit .....	695
§ 12 Ablehnung ehrenamtlicher Tätigkeit .....	697
§ 13 Pflichten ehrenamtlich tätiger Kreiseinwohner .....	702
§ 14 Ausschluß wegen Befangenheit .....	708
§ 15 Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit .....	721
§ 16 Einrichtungen .....	724
§ 17 Unterrichtung der Einwohner .....	729
<b>Zweiter Teil. Verfassung und Verwaltung des Landkreises</b>	
<b>1. Abschnitt: Organe</b>	
§ 18 Kreistag und Landrat .....	737
<b>2. Abschnitt: Kreistag</b>	
§ 19 Rechtsstellung und Aufgaben .....	738
§ 20 Zusammensetzung .....	743
§ 21 Amtszeit .....	744
§ 22 Wahlgrundsätze und Wahlverfahren .....	745
§ 23 Wählbarkeit .....	749
§ 24 Hinderungsgründe .....	750
§ 25 Ausscheiden, Nachrücken, Ergänzungswahl .....	753
§ 25a Folgen des Verbots einer Partei oder Wählervereinigung .....	755
§ 26 Rechtsstellung der Kreisräte .....	757
§ 26a Fraktionen .....	761
§ 27 Mitwirkung im Kreistag .....	763
§ 28 Ältestenrat .....	768

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 29 Einberufung der Sitzungen, Teilnahmepflicht .....	769
§ 30 Öffentlichkeit der Sitzungen .....	776
§ 31 Verhandlungsleitung, Geschäftsgang .....	782
§ 32 Beschußfassung .....	787
§ 33 Niederschrift .....	792
§ 34 Beschließende Ausschüsse .....	795
§ 35 Zusammensetzung der beschließenden Ausschüsse .....	803
§ 36 Beratende Ausschüsse .....	810
§ 36a Veröffentlichung von Informationen .....	813
<b>3. Abschnitt: Landrat</b>	
§ 37 Rechtsstellung des Landrats .....	817
§ 38 Wählbarkeit .....	820
§ 39 Zeitpunkt der Wahl, Wahlverfahren, Amtsverweser .....	821
§ 40 Wahrung der Rechte von Landesbeamten .....	825
§ 41 Stellung im Kreistag und in den beschließenden Ausschüssen .....	826
§ 42 Leitung des Landratsamts .....	829
§ 43 Beauftragung, rechtsgeschäftliche Vollmacht .....	834
§ 44 Verpflichtungserklärungen .....	835
§ 45 Beirat für geheimzuhaltende Angelegenheiten .....	837
<b>4. Abschnitt. Bedienstete des Landkreises</b>	
§ 46 Einstellung, Ausbildung .....	838
§ 47 Stellenplan .....	840
<b>Dritter Teil. Wirtschaft des Landkreises</b>	
§ 48 Anzuwendende Vorschriften .....	842
§ 49 Erhebung von Abgaben, Kreisumlage .....	842
§ 50 Fachbediensteter für das Finanzwesen .....	845
<b>Vierter Teil. Aufsicht</b>	
§ 51 Aufsicht .....	846
<b>Fünfter Teil. Staatliche Verwaltung im Landkreis</b>	
§ 52 Personelle Ausstattung, Sachaufwand .....	849
§ 53 Rechtsstellung des Landrats als Leiter der unteren Verwaltungsbehörde .....	850
§ 54 Mitwirkung des Kreistags .....	851
§ 55 (aufgehoben) .....	852
§ 56 Austausch von Beamten .....	852
§ 56a Prüfer bei der Rechtsaufsichtsbehörde .....	853
<b>Sechster Teil. Übergangs- und Schlußbestimmungen</b>	
<b>1. Abschnitt. Allgemeine Übergangsbestimmungen</b>	
§ 57 Weisungsaufgaben .....	854
§ 58 Einrichtungen und Dienstgebäude .....	854
<b>2. Abschnitt. Schlußbestimmungen</b>	
§ 59 Sitz des Landratsamts .....	854
§ 60 Durchführungsbestimmungen .....	854
§ 61 Ordnungswidrigkeiten .....	855
§ 62 Inkrafttreten .....	856
Sachverzeichnis .....	859