

# Inhalt

---

Danksagung ..... 9

## I. Einleitung: Ende oder Wandel des Staates?

I.1 Forschungslinien ..... 25

I.1.1 Governance-Debatte ..... 26

I.1.2 Transformation von Staatlichkeit und Staat im Wandel ..... 29

I.2 Steuerung, Steuerungsfähigkeit und Steuerungspotenzial ..... 35

I.2.1 Kybernetik ..... 35

I.2.2 Steuerungsbegriff ..... 38

I.2.3 Kontingenz von Steuerung ..... 42

I.3 Forschungsfrage, Methode und Aufbau ..... 47

I.3.1 Fragestellung und forschungsleitende Hypothesen ..... 47

I.3.2 Methodik und Fallauswahl ..... 48

I.3.3 Weiteres Vorgehen ..... 50

## II. Das digitale Zeitalter: Transformationen und Herausforderungen

II.1 Von Zeitaltern und Dimensionen der Digitalisierung ..... 55

II.1.1 Phasen des Digitalzeitalters: Von der Informations- und Wissens-  
zur Daten- und Netzwerkgesellschaft ..... 58

II.1.2 Drei Dimensionen der Digitalisierung ..... 64

II.2 Transformationsprozesse und Herausforderungen ..... 69

II.2.1 Inkrementelle Evolution oder disruptive Revolution? ..... 70

II.2.2 Vernetzung, Netzwerke und Plattformisierung ..... 74

II.2.3	Fake News und Desinformation .....	80
II.2.4	Singularisierung, Granularisierung und Vereinheitlichung .....	88
II.2.5	Datafizierung, Algorithmizität und Künstliche Intelligenz .....	91
II.2.6	Beschleunigung: Die Steigerung der Geschwindigkeit .....	98
II.2.7	Entgrenzung und Schrumpfung .....	105
II.2.8	Komplexität, Wicked Problems, Ambiguität und Kontingenz .....	111
II.2.9	Von den transformativen Herausforderungen zur Steuerung .....	114

<b>II.3</b>	<b>Digitalpolitik: Steuerungsinhalte, Steuerungsobjekte und -subjekte .....</b>	<b>117</b>
II.3.1	Policy: Die vier Dimensionen der Digitalpolitik .....	118
II.3.2	Polity I: Steuerungssubjekt – Institutionen, Behörden und Zuständigkeiten .....	125
II.3.3	Polity II: Steuerungsobjekte und Intermediäre – Akteure und Akteurskonstellationen .....	133
II.3.4	Politics: Moderation und Verhandlung mit unklaren Kompetenzen .....	136

### **III. Steuerungsformen und -instrumente: Eine Systematisierung**

<b>III.1</b>	<b>Steuerungsformen .....</b>	<b>141</b>
III.1.1	Staat: Hierarchische vertikale Steuerung (Government) .....	143
III.1.2	Markt: Selbststeuerung (Regulierung) .....	144
III.1.3	Netzwerk: Horizontale Steuerung (Governance) .....	145
III.1.4	Korporatismus: Selbstorganisation (Ko-Regulierung) .....	151
<b>III.2</b>	<b>Steuerungsinstrumente .....</b>	<b>157</b>
III.2.1	Gebote und Verbote .....	159
III.2.2	(Um-)Verteilung .....	160
III.2.3	Finanzielle Anreize .....	161
III.2.4	Strukturierung .....	162
III.2.5	Kontextsteuerung .....	163
III.2.6	Selbst- und Ko-Regulierung .....	164
III.2.7	Information und Überzeugung .....	166

### **IV. Staat und Staatlichkeit im Wandel: Modelle, Visionen und Diskurse**

<b>IV.1</b>	<b>Modelle in zwei Dimensionen .....</b>	<b>175</b>
IV.1.1	Modelle des Staates in der Leistungsdimension .....	175
IV.1.2	Modelle der Staatlichkeit in der Steuerungsdimension .....	181
<b>IV.2</b>	<b>Moderner Staat I: Der intervenierende Leistungsstaat .....</b>	<b>185</b>
IV.2.1	Modell des Staates: Leistungsstaat .....	185
IV.2.2	Modell der Staatlichkeit: Interventionsstaat .....	186
IV.2.3	Vision: Starker Staat .....	193

<b>IV.3</b>	<b>Moderner Staat II:</b>	
	<b>Der kooperative Gewährleistungsstaat</b>	195
IV.3.1	Modell des Staates: Gewährleistungsstaat	195
IV.3.2	Modell der Staatlichkeit: Kooperativer Staat	199
IV.3.3	Vision: Schlanker Staat	204
IV.3.4	Der Wandel der Modelle vom Modernen Staat I zu II	206

<b>IV.4</b>	<b>Moderner Staat III: Der Weg zum Staat im digitalen Zeitalter</b>	
	<b>als diskursive Herausforderung</b>	211
IV.4.1	Dystopischer Überwachungsstaat	213
IV.4.2	Utopischer Mikro-Steuerungsstaat	217
IV.4.3	Vision: Digital souveräner Staat	222

**V. Politische Steuerung im digitalen Zeitalter:  
Einblick in die politische Praxis**

<b>V.1</b>	<b>Fallbeispiel 1: Gesundheitspolitik</b>	239
V.1.1	Polity: Steuerungssubjekte und -objekte – Akteurskonstellation in der Gesundheitspolitik	240
V.1.2	Politics I: Steuerungsparadigma im Wandel	245
V.1.3	Policy: Digitale Gesundheitsinfrastruktur und Versorgungsangebote	255
V.1.4	Politics II: Neue digitale Steuerungsinstrumente in der Coronakrise?	268
<b>V.2</b>	<b>Fallbeispiel 2: Industriepolitik, Industrie 4.0 und Arbeiten 4.0</b>	287
V.2.1	Policy: Industrie 4.0 – 4. Industrielle Revolution, oder: Das neue Maschinenzeitalter	291
V.2.2	Polity: Akteurskonstellation in Netzwerken jenseits der Sozial- und Konfliktpartner	293
V.2.3	Politics I: Bündnisse und Dialogorientierung	295
V.2.4	Politics II: Plattformen und Standardisierung als Form der Steuerung	297
<b>V.3</b>	<b>Fallbeispiel 3: Netz-, Dienste- und Inhaltspolitik – Plattformregulierung</b>	301
V.3.1	Policy I: Netzwerkdurchsetzungsgesetz (NetzDG)	304
V.3.2	Polity: Akteure und Akteurskonstellationen	309
V.3.3	Politics I: Zensurinfrastruktur und Privatisierung der Rechtsdurchsetzung?	317
V.3.4	Policy II: Novellierung des NetzDG	323
V.3.5	Politics II: Privatisierung der Rechtsetzung	326
V.3.6	Policy III: Digital Services Act (DSA)	330
V.3.7	Politics III: Governance of Algorithms – Regulierung von Algorithmen	335

## **VI. Staatlichkeit im digitalen Zeitalter: Ein neues Steuerungsparadigma?**

<b>VI.1 Modell des Staates und der Staatlichkeit .....</b>	<b>341</b>
VI.1.1 Neue digitale Steuerungsinstrumente? .....	344
VI.1.2 Veränderte Steuerungsformen? .....	357
VI.1.3 Das neue Staatsbild des kontingenten Patchworkstaates .....	366
 <b>VI.2 Steuerungspotenzial und Steuerungsfähigkeit im digitalen Zeitalter .....</b>	 <b>371</b>
VI.2.1 Steuerungszentrum .....	371
VI.2.2 Steuerungswissen: Dialogprozesse und Partizipation .....	374
VI.2.3 Steuerungstest: Experimentierräume und -klauseln .....	379
VI.2.4 Sinkendes Steuerungspotenzial .....	383

## **VII. Resümee: Der Weg zum digital souveränen kontingenten Patchworkstaat**

<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>391</b>
 <b>Abbildungsverzeichnis .....</b>	 <b>459</b>
 <b>Tabellenverzeichnis .....</b>	 <b>461</b>
 <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	 <b>463</b>