

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-------|
| Einführung in die 13. Auflage | V |
| Übersichten und Prüfungsschemata | XV |
| Abkürzungsverzeichnis | XVII |
| Literaturverzeichnis | XXIII |

1. Teil. Grundlagen

| | |
|--|----|
| § 1 Einführung | 1 |
| I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts | 1 |
| II. Der verfassungsrechtliche Rahmen | 3 |
| III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen | |
| Verwaltungsrecht | 12 |
| IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozess im System staatlicher Kontrollen | 19 |
| V. Formlose Rechtsbehelfe | 20 |
| VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess als Entscheidungsablauf | 22 |
| § 2 Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 25 |
| I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz | 26 |
| II. „Die Verwaltungsrechtspflege hört auf“ als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 | 28 |
| III. Die Entwicklung bis 1919 | 28 |
| IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit | 32 |
| V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur | 33 |
| VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg | 34 |
| VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO | 36 |
| § 3 Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen | 38 |
| I. Allgemeines | 38 |
| II. Beschleunigung, Qualitätssicherung, Komplexität | 39 |
| III. Technisierung und Digitalisierung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 43 |
| IV. Konfliktlösung durch Mediation und Partizipation | 44 |
| V. Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung | 48 |
| VI. Verwaltungsprozessrecht im Zeichen der Corona-Pandemie | 53 |

| | |
|---|------------|
| § 4 Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung | 56 |
| I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter | 56 |
| II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 60 |
| III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 63 |
| IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter | 67 |
| V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses | 70 |
| 2. Teil. Das Widerspruchsverfahren | |
| § 5 Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess | 73 |
| I. Historische Aspekte, Funktionen und aktuelle Probleme des Widerspruchsverfahrens | 73 |
| II. Verfassungsrechtlicher Rahmen | 76 |
| III. Systematischer Standort | 78 |
| IV. Anwendbares Recht | 79 |
| § 6 Sachentscheidungs Voraussetzungen im Widerspruchsverfahren | 81 |
| I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO analog) | 82 |
| II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen | 82 |
| III. Statthaftigkeit des Widerspruchs | 85 |
| IV. Widerspruchsbefugnis | 88 |
| V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhaltung der Widerspruchsfrist | 90 |
| VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung | 97 |
| VII. Widerspruchsbehörde | 99 |
| § 7 Begründetheit des Widerspruchs | 103 |
| I. Allgemeines | 103 |
| II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab | 105 |
| III. Grenzen des Prüfungsumfangs | 108 |
| IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ | 111 |
| § 8 Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens | 112 |
| I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen | 113 |
| II. Das Abhilfeverfahren | 114 |
| III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde | 116 |
| IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens | 123 |
| V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens | 127 |
| § 9 Der Widerspruchsbescheid | 128 |
| I. Form | 128 |
| II. Der Inhalt der Entscheidung | 131 |

| | |
|---|------------|
| III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius | 135 |
| IV. Nebenentscheidungen | 139 |
| V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustellung | 141 |
| 3. Teil. Sachentscheidungsvoraussetzungen und Zulässigkeit der Klage | |
| § 10 Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand | 143 |
| I. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens | 143 |
| II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands | 147 |
| § 11 Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht | 149 |
| I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit | 149 |
| II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 150 |
| III. Zuständiges Verwaltungsgericht | 186 |
| § 12 Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraussetzungen | 193 |
| I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) | 193 |
| II. Die Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) | 199 |
| III. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht (§ 67 VwGO) | 204 |
| IV. Prozessführungsbefugnis | 206 |
| § 13 Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage | 210 |
| I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips | 210 |
| II. Übersicht über die Klagearten | 212 |
| III. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) | 214 |
| § 14 Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) | 216 |
| I. Statthaftigkeit | 216 |
| II. Klagebefugnis | 243 |
| III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 288 |
| § 15 Die Verpflichtungsklage | 296 |
| I. Statthaftigkeit | 296 |
| II. Klagebefugnis | 303 |
| III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 307 |
| § 16 Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage | 310 |
| I. Allgemeines – Statthaftigkeit | 310 |
| II. Klagebefugnis | 315 |
| III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 316 |

| | |
|---|-----|
| § 17 Die allgemeine Leistungsklage | 320 |
| I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit | 320 |
| II. Klagebefugnis | 323 |
| III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 324 |
| § 18 Feststellungsklagen | 326 |
| I. Feststellungsklagen im System der Klagearten | 326 |
| II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt. VwGO) | 327 |
| III. Die vorbeugende Feststellungsklage | 337 |
| IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt. VwGO) | 339 |
| V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) | 343 |
| VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO iVm § 256 II ZPO) und sonstige Feststellungsklagen | 354 |
| § 19 Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) | 356 |
| I. Allgemeines | 356 |
| II. Rechtsweg und zuständiges Gericht | 359 |
| III. Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit | 361 |
| IV. Statthaftigkeit | 362 |
| V. Antragsbefugnis | 368 |
| VI. Rechtsschutzbedürfnis | 376 |
| VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 378 |
| § 20 Die Normerlassklage | 381 |
| I. Allgemeines | 381 |
| II. Rechtsweg und zuständiges Gericht | 383 |
| III. Statthafte Klageart | 384 |
| IV. Klagebefugnis | 386 |
| V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 386 |
| § 21 Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der Kommunalverfassungsverstreit | 388 |
| I. Allgemeines | 388 |
| II. Besondere Probleme des Rechtswegs | 389 |
| III. Beteiligte | 390 |
| IV. Klageart | 392 |
| V. Klagebefugnis | 395 |
| VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 398 |
| § 22 Weitere Klagearten | 400 |
| I. Allgemeines | 400 |
| II. Prozessuale Gestaltungsclagen | 401 |

| | |
|---|-----|
| § 23 Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen | 403 |
| I. Allgemeines | 403 |
| II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage | 403 |
| III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit | 405 |
| IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache | 406 |
| V. Kein Klageverzicht | 406 |
| VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis | 407 |
| VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO) | 413 |
| 4. Teil. Die Begründetheit der Klage | |
| § 24 Allgemeines zur Begründetheitsprüfung | 417 |
| I. Stellenwert und innere Struktur der Begründetheitsprüfung | 417 |
| II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht | 419 |
| III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage | 419 |
| IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbesondere: Das „Nachschieben von Gründen“ | 425 |
| § 25 Begründetheit der Anfechtungsklage | 428 |
| I. Passivlegitimation | 428 |
| II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA | 429 |
| III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch | 458 |
| § 26 Begründetheit der Verpflichtungsklage | 466 |
| I. Passivlegitimation | 466 |
| II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA | 466 |
| III. Rechtsverletzung | 471 |
| IV. Spruchreife | 471 |
| § 27 Begründetheit der Unterlassungsklage | 476 |
| I. Passivlegitimation | 476 |
| II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr | 477 |
| III. Anspruchsvoraussetzungen im Einzelnen | 479 |
| IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechtsnorm | 482 |
| § 28 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage | 484 |
| I. Allgemeines | 484 |
| II. Anspruchsgrundlagen | 484 |
| III. Rechtsverletzung, Spruchreife | 492 |
| § 29 Begründetheit der Feststellungsklagen | 494 |
| I. Die allgemeine Feststellungsklage | 494 |
| II. Vorbeugende Feststellungsklage | 496 |
| III. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 I 2. Alt. VwGO) | 497 |
| IV. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) | 498 |
| V. Zwischenfeststellungsklage | 500 |

| | |
|--|-----|
| § 30 Begründetheit des Normenkontrollantrags | 500 |
| I. Passivlegitimation | 501 |
| II. Rechtswidrigkeit | 502 |
| III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan | 506 |
| IV. Spruchreife | 511 |
| 5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozess | |
| § 31 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes | 513 |
| I. Verfassungsrechtlicher Rahmen | 513 |
| II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes | 516 |
| III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes (§ 80 und § 123 VwGO) | 516 |
| § 32 Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO | 520 |
| I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) | 520 |
| II. Gesetzliche Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung | 524 |
| III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4/§ 80a I Nr. 1 VwGO) | 527 |
| IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) | 530 |
| V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht (§§ 80 V/80a I Nr. 2 VwGO) | 532 |
| VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs | 542 |
| VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollziehbarkeit | 544 |
| § 33 Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO | 545 |
| I. Allgemeines | 545 |
| II. Sachentscheidungsvoraussetzungen | 546 |
| III. Begründetheit des Antrags | 552 |
| IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entscheidung | 554 |
| V. Rechtsmittel | 557 |
| § 34 Der vorläufige Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO) | 558 |
| I. Allgemeines | 558 |
| II. Sachentscheidungsvoraussetzungen | 558 |
| III. Begründetheit | 561 |
| IV. Verfahren und Entscheidung | 561 |

6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug

| | |
|--|-----|
| § 35 Verfahrensgrundsätze | 565 |
| I. Allgemeines | 565 |
| II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) | 565 |
| III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit | 571 |
| IV. Untersuchungsgrundsatz | 574 |
| V. Verfügungsgrundsatz | 576 |
| VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime | 577 |
| VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit | 578 |
| VIII. Öffentlichkeit | 580 |
| § 36 Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung | 582 |
| I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen | 582 |
| II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung | 584 |
| III. Die Widerklage (§ 89 VwGO) | 594 |
| IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO) | 595 |
| V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens | 595 |
| VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien betreffen | 597 |
| VII. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO) | 602 |
| § 37 Die mündliche Verhandlung | 605 |
| I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit | 605 |
| II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung | 607 |
| III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung | 609 |
| IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung | 613 |
| § 38 Das Urteil und seine Wirkungen | 614 |
| I. Allgemeines | 614 |
| II. Arten des Urteils | 614 |
| III. Form und Inhalt des Urteils | 616 |
| IV. Verkündung und Zustellung des Urteils | 621 |
| V. Berichtigung und Ergänzung | 621 |
| VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile | 622 |
| VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten | 623 |
| § 39 Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts | 633 |
| I. Beschlüsse (§ 122 VwGO) | 634 |
| II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) | 635 |

7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozess – Berufung, Revision und Beschwerde; Anhörungsrüge; Wiederaufnahme des Verfahrens

| | |
|---|-----|
| § 40 Die Berufung | 637 |
| I. Allgemeines | 637 |
| II. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulassungsverfahren | 638 |

| | |
|--|------------|
| III. Begründetheit | 644 |
| IV. Berufungsverfahren | 645 |
| V. Entscheidung im Berufungsverfahren | 647 |
| § 41 Die Revision | 650 |
| I. Allgemeines | 650 |
| II. Zulässigkeit | 650 |
| III. Begründetheit | 654 |
| IV. Verfahren | 655 |
| V. Entscheidung im Revisionsverfahren | 656 |
| § 42 Die Beschwerde (§ 146 VwGO) und die Anhöhrungsrüge (§ 152a VwGO) | 658 |
| I. Allgemeines | 658 |
| II. Zulässigkeit der Beschwerde | 658 |
| III. Begründetheit | 660 |
| IV. Verfahren | 660 |
| V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren | 660 |
| VI. Die Anhöhrungsrüge | 661 |
| § 43 Die Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO) | 664 |
| I. Allgemeines | 664 |
| II. Zulässigkeit | 665 |
| III. Begründetheit | 665 |
| IV. Entscheidung | 666 |
| Stichwortverzeichnis | 667 |