

# Inhaltsverzeichnis

Einführung in die 13. Auflage .....	V
Übersichten und Prüfungsschemata .....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXIII

## 1. Teil. Grundlagen

<b>§ 1 Einführung .....</b>	1
I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts .....	1
II. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	3
III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen Verwaltungsrecht .....	12
IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozess im System staatlicher Kontrollen .....	19
V. Formlose Rechtsbehelfe .....	20
VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess als Entscheidungssablauf .....	22
<b>§ 2 Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....</b>	25
I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz .....	26
II. „Die Verwaltungsrechtspflege hört auf“ als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 .....	28
III. Die Entwicklung bis 1919 .....	28
IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit .....	32
V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur .....	33
VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg .....	34
VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO .....	36
<b>§ 3 Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen .....</b>	38
I. Allgemeines .....	38
II. Beschleunigung, Qualitätssicherung, Komplexität .....	39
III. Technisierung und Digitalisierung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	43
IV. Konfliktlösung durch Mediation und Partizipation .....	44
V. Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung .....	48
VI. Verwaltungsprozessrecht im Zeichen der Corona-Pandemie .....	53

<b>§ 4 Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung .....</b>	56
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter .....	56
II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	60
III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	63
IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter .....	67
V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses .....	70
<b>2. Teil. Das Widerspruchsverfahren</b>	
<b>§ 5 Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess .....</b>	73
I. Historische Aspekte, Funktionen und aktuelle Probleme des Widerspruchsverfahrens .....	73
II. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	76
III. Systematischer Standort .....	78
IV. Anwendbares Recht .....	79
<b>§ 6 Sachentscheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren .....</b>	81
I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO analog) .....	82
II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	82
III. Stathaltigkeit des Widerspruchs .....	85
IV. Widerspruchsbefugnis .....	88
V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhaltung der Widerspruchsfrist .....	90
VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung .....	97
VII. Widerspruchsbehörde .....	99
<b>§ 7 Begründetheit des Widerspruchs .....</b>	103
I. Allgemeines .....	103
II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab .....	105
III. Grenzen des Prüfungsumfangs .....	108
IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ .....	111
<b>§ 8 Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....</b>	112
I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen .....	113
II. Das Abhilfeverfahren .....	114
III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde .....	116
IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens .....	123
V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens .....	127
<b>§ 9 Der Widerspruchsbescheid .....</b>	128
I. Form .....	128
II. Der Inhalt der Entscheidung .....	131

III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius .....	135
IV. Nebenentscheidungen .....	139
V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustellung .....	141
<b>3. Teil. Sachentscheidungsvoraussetzungen und Zulässigkeit der Klage</b>	
<b>§ 10 Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand .....</b>	143
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens .....	143
II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands .....	147
<b>§ 11 Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht .....</b>	149
I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit .....	149
II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	150
III. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	186
<b>§ 12 Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraussetzungen .....</b>	193
I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) .....	193
II. Die Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) .....	199
III. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht (§ 67 VwGO) .....	204
IV. Prozessführungsbefugnis .....	206
<b>§ 13 Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage .....</b>	210
I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips .....	210
II. Übersicht über die Klagearten .....	212
III. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) .....	214
<b>§ 14 Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) .....</b>	216
I. Statthaftigkeit .....	216
II. Klagebefugnis .....	243
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	288
<b>§ 15 Die Verpflichtungsklage .....</b>	296
I. Statthaftigkeit .....	296
II. Klagebefugnis .....	303
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	307
<b>§ 16 Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage .....</b>	310
I. Allgemeines – Statthaftigkeit .....	310
II. Klagebefugnis .....	315
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	316

<b>§ 17 Die allgemeine Leistungsklage .....</b>	320
I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit .....	320
II. Klagebefugnis .....	323
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	324
<b>§ 18 Feststellungsklagen .....</b>	326
I. Feststellungsklagen im System der Klagearten .....	326
II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt. VwGO) .....	327
III. Die vorbeugende Feststellungsklage .....	337
IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	339
V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	343
VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO iVm § 256 II ZPO) und sonstige Feststellungsklagen .....	354
<b>§ 19 Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....</b>	356
I. Allgemeines .....	356
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	359
III. Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit .....	361
IV. Statthaftigkeit .....	362
V. Antragsbefugnis .....	368
VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	376
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	378
<b>§ 20 Die Normerlassklage .....</b>	381
I. Allgemeines .....	381
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	383
III. Statahafte Klageart .....	384
IV. Klagebefugnis .....	386
V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	386
<b>§ 21 Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der     Kommunalverfassungsstreit .....</b>	388
I. Allgemeines .....	388
II. Besondere Probleme des Rechtswegs .....	389
III. Beteiligte .....	390
IV. Klageart .....	392
V. Klagebefugnis .....	395
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	398
<b>§ 22 Weitere Klagearten .....</b>	400
I. Allgemeines .....	400
II. Prozessuale Gestaltungsklagen .....	401

<b>§ 23 Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen</b> .....	403
I. Allgemeines .....	403
II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage .....	403
III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .....	405
IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache .....	406
V. Kein Klageverzicht .....	406
VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis .....	407
VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO) .....	413
<b>4. Teil. Die Begründetheit der Klage</b>	
<b>§ 24 Allgemeines zur Begründtheitsprüfung</b> .....	417
I. Stellenwert und innere Struktur der Begründtheitsprüfung .....	417
II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht .....	419
III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	419
IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbesondere: Das „Nachschieben von Gründen“ .....	425
<b>§ 25 Begründetheit der Anfechtungsklage</b> .....	428
I. Passivlegitimation .....	428
II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA .....	429
III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch .....	458
<b>§ 26 Begründetheit der Verpflichtungsklage</b> .....	466
I. Passivlegitimation .....	466
II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA .....	466
III. Rechtsverletzung .....	471
IV. Spruchreife .....	471
<b>§ 27 Begründetheit der Unterlassungsklage</b> .....	476
I. Passivlegitimation .....	476
II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr .....	477
III. Anspruchsvoraussetzungen im Einzelnen .....	479
IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechtsnorm .....	482
<b>§ 28 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage</b> .....	484
I. Allgemeines .....	484
II. Anspruchsgrundlagen .....	484
III. Rechtsverletzung, Spruchreife .....	492
<b>§ 29 Begründetheit der Feststellungsklagen</b> .....	494
I. Die allgemeine Feststellungsklage .....	494
II. Vorbeugende Feststellungsklage .....	496
III. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	497
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	498
V. Zwischenfeststellungsklage .....	500

<b>§ 30 Begründetheit des Normenkontrollantrags</b> .....	500
I. Passivlegitimation .....	501
II. Rechtswidrigkeit .....	502
III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan .....	506
IV. Spruchreife .....	511
<b>5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozess</b>	
<b>§ 31 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes</b> .....	513
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	513
II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes .....	516
III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes (§ 80 und § 123 VwGO) .....	516
<b>§ 32 Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO</b> .....	520
I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) .....	520
II. Gesetzliche Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung .....	524
III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4/§ 80a I Nr. 1 VwGO) .....	527
IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) .....	530
V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht (§§ 80 V/80a I Nr. 2 VwGO) .....	532
VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs .....	542
VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollziehbarkeit .....	544
<b>§ 33 Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO</b> .....	545
I. Allgemeines .....	545
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	546
III. Begründetheit des Antrags .....	552
IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entscheidung .....	554
V. Rechtsmittel .....	557
<b>§ 34 Der vorläufige Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO)</b> .....	558
I. Allgemeines .....	558
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	558
III. Begründetheit .....	561
IV. Verfahren und Entscheidung .....	561

<b>6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug</b>	
<b>§ 35 Verfahrensgrundsätze</b>	565
I. Allgemeines	565
II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG)	565
III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit	571
IV. Untersuchungsgrundsatz	574
V. Verfügungsgrundsatz	576
VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime	577
VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit	578
VIII. Öffentlichkeit	580
<b>§ 36 Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung</b>	582
I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen	582
II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung	584
III. Die Widerklage (§ 89 VwGO)	594
IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO)	595
V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens	595
VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien betreffen	597
VII. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO)	602
<b>§ 37 Die mündliche Verhandlung</b>	605
I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit	605
II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung	607
III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung	609
IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung	613
<b>§ 38 Das Urteil und seine Wirkungen</b>	614
I. Allgemeines	614
II. Arten des Urteils	614
III. Form und Inhalt des Urteils	616
IV. Verkündung und Zustellung des Urteils	621
V. Berichtigung und Ergänzung	621
VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile	622
VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten	623
<b>§ 39 Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts</b>	633
I. Beschlüsse (§ 122 VwGO)	634
II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO)	635
<b>7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozess – Berufung, Revision und Beschwerde; Anhörungsprüfung; Wiederaufnahme des Verfahrens</b>	
<b>§ 40 Die Berufung</b>	637
I. Allgemeines	637
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulassungsverfahren	638

III. Begründetheit .....	644
IV. Berufungsverfahren .....	645
V. Entscheidung im Berufungsverfahren .....	647
<b>§ 41 Die Revision .....</b>	<b>650</b>
I. Allgemeines .....	650
II. Zulässigkeit .....	650
III. Begründetheit .....	654
IV. Verfahren .....	655
V. Entscheidung im Revisionsverfahren .....	656
<b>§ 42 Die Beschwerde (§ 146 VwGO) und die Anhörungsrüge (§ 152a VwGO) .....</b>	<b>658</b>
I. Allgemeines .....	658
II. Zulässigkeit der Beschwerde .....	658
III. Begründetheit .....	660
IV. Verfahren .....	660
V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren .....	660
VI. Die Anhörungsrüge .....	661
<b>§ 43 Die Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO) .....</b>	<b>664</b>
I. Allgemeines .....	664
II. Zulässigkeit .....	665
III. Begründetheit .....	665
IV. Entscheidung .....	666
Stichwortverzeichnis .....	667