

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	17
A. Einleitung	23
I. Das Basler Übereinkommen als völkerrechtliche Bühne des Kunststoffabfallproblems	23
II. Bedeutung der nationalen/unionalen Umsetzung des Basler Übereinkommens	29
III. Rahmenbedingungen in Japan und Deutschland	31
IV. Erkenntnisinteresse	34
V. Fragestellung und Forschungsstand: Vier Hauptfragen	36
VI. Einschränkungen des Untersuchungsgegenstandes	37
VII. Methodik und Gang der Untersuchung	39
VIII. Terminologisches	43
B. Völkerrechtliche Grundlagen und Vorgaben	45
I. Das Basler Übereinkommen	45
II. Regionale Übereinkommen über die Abfallverbringung und weitere Übereinkommen	69
III. Der OECD-Beschluss C(2001)107	76
C. Landesbericht: Das Abfallverbringungsrecht Deutschlands und der Europäischen Union	85
I. Deutschland und das Problem der Abfallverbringung	85
II. Das Abfallverbringungsrecht der Europäischen Union	89
III. Das deutsche Recht der Abfallverbringung	118
D. Landesbericht: Das Abfallverbringungsrecht Japans aus vergleichender Perspektive	125
I. Umweltrecht in Japan	125
II. Japan und das Problem der Abfallverbringung	140

III. Das japanische Recht der Abfallverbringung	152
IV. Zwischenfazit: Merkmale des japanischen Abfallverbringungsrechts aus vergleichender Perspektive	202
 E. Einzelprobleme	
I. Der Abfallbegriff	209
II. Die Rückführung exportierter Abfälle und Sanktionen	259
III. Die Umsetzung des <i>Plastic Amendment</i>	293
 F. Schlussbemerkungen und Zusammenfassung in Thesen	333
Anhang: Übersetzung relevanter japanischer Normen	347
Literaturverzeichnis	357
Register	377

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
A. Einleitung	23
I. Das Basler Übereinkommen als völkerrechtliche Bühne des Kunststoffabfallproblems	23
II. Bedeutung der nationalen/unionalen Umsetzung des Basler Übereinkommens	29
III. Rahmenbedingungen in Japan und Deutschland	31
IV. Erkenntnisinteresse	34
V. Fragestellung und Forschungsstand: Vier Hauptfragen	36
VI. Einschränkungen des Untersuchungsgegenstandes	37
VII. Methodik und Gang der Untersuchung	39
VIII. Terminologisches	43
B. Völkerrechtliche Grundlagen und Vorgaben	45
I. Das Basler Übereinkommen	45
1. Hintergründe und Vorarbeiten außerhalb der Vereinten Nationen	45
2. Vorarbeiten und Verhandlungen auf Ebene der Vereinten Nationen	48
3. Annahme und Inkrafttreten	50
4. Anwendungsbereich des Basler Übereinkommens	51
5. Absolute Verbringungsverbote	55
a) Die ursprünglichen absoluten Verbringungsverbote	56
b) Das nachträgliche Ban Amendment	57
6. Notifizierung und Zustimmung (PIC-Verfahren)	61
7. Prinzipien und allgemeine Pflichten	63
a) Minimierung der Abfallerzeugung	64
b) Minimierung grenzüberschreitender Abfallverbringungen	64
c) Umweltgerechte Behandlung	66
8. Verantwortlichkeit und Haftung	68

II. Regionale Übereinkommen über die Abfallverbringung und weitere Übereinkommen	69
1. Das Bamako-Übereinkommen	70
2. Das Waigani-Übereinkommen	72
3. Das Vierte AKP-EWG-Abkommen von Lomé	73
4. Weitere Übereinkommen mit indirektem Bezug zur Abfallverbringung	74
III. Der OECD-Beschluss C(2001)107	76
1. Vorgängerbeschluss und Genese	76
2. Rechtsnatur und Wirkung der OECD-Beschlüsse	78
3. Inhalte des OECD-Beschlusses C(2001)107	79
4. Verhältnis zum Basler Übereinkommen	81
 C. Landesbericht: Das Abfallverbringungsrecht Deutschlands und der Europäischen Union	 85
I. Deutschland und das Problem der Abfallverbringung	85
1. Abfallausfuhren aus Deutschland	85
2. Die Auswirkungen des chinesischen Einfuhrstopps für Kunststoffabfälle auf Deutschland	87
II. Das Abfallverbringungsrecht der Europäischen Union	89
1. Die Abfallrahmenrichtlinie 2008/98/EG (AbfRRL)	89
2. Die Abfallverbringungsverordnung 1013/2006 (VVA)	91
a) Genese: Europäische Regelungen zur Abfallverbringung	91
b) Rechtsgrundlage, Rechtswirkung, Verhältnis zum nationalen Recht	95
c) Regelungsgegenstand	97
d) Die beiden Verfahrensarten der VVA	99
aa) Zuordnung zu den beiden Verfahrensarten der VVA	100
bb) Das Notifizierungsverfahren	103
cc) Die allgemeinen Informationspflichten	105
e) Verbote und Kontrollen von Verbringungen in Drittstaaten	106
aa) Verbot der Ausfuhr aller Abfälle zur Beseitigung	107
bb) Verbot der Ausfuhr bestimmter Abfälle zur Verwertung	108

cc) Kontrolle der Ausfuhr von Abfällen zur Verwertung in Nicht-OECD-Staaten	111
dd) Kontrolle der Ausfuhr von Abfällen zur Verwertung in OECD-Staaten	112
f) Umweltgerechte Behandlung in Drittstaaten	113
g) Zukünftige Novelle der VVA	116
III. Das deutsche Recht der Abfallverbringung	118
1. Das Abfallverbringungsgesetz und seine Regelungsinhalte	120
2. Behördenzuständigkeiten nach AbfVerbrG	121
3. Die LAGA 25	123
 D. Landesbericht: Das Abfallverbringungsrecht Japans aus vergleichender Perspektive	125
I. Umweltrecht in Japan	125
1. Die historische Entwicklung von Umweltrecht und -politik in Japan	125
2. Die Rolle des (Umwelt-)Rechts in Japan: Entstehung und Durchsetzung	132
a) Die Entstehung umweltrechtlicher Normen: Institutioneller Hintergrund	132
b) Die Durchsetzung umweltrechtlicher Normen: Verwaltungspraxis	135
II. Japan und das Problem der Abfallverbringung	140
1. Abfallausfuhren aus Japan	140
2. Die Auswirkungen des chinesischen Einfuhrstopps für Kunststoffabfälle auf Japan	145
3. Politische Entwicklungen in Bezug auf Kunststoffabfälle und ihre Ausfuhr aus Japan	150
III. Das japanische Recht der Abfallverbringung	152
1. Genese: Die Rolle des Basler Übereinkommens als Auslöser	153
2. Allgemeines und Systematisches	156
3. Das Basel-Gesetz (<i>Bāzeru-hō</i> , BaselG)	157
a) Gesetzeszweck	158
b) Struktur und Systematik	160

c) Regelungsgegenstand	162
aa) Sachen, die zur Entsorgung aus- oder eingeführt werden	163
bb) Die Fallgruppen des Art. 2 Abs. 1 Nr. 1 lit. a–e	
BaselG	164
aaa) Gefährliche Abfälle	164
bbb) Andere Abfälle	167
ccc) Unilateral als gefährlich eingestufte Abfälle	169
cc) Die Rechtsfolgen der Einstufung	170
d) Das Ausfuhr genehmigungsverfahren des BaselG	171
aa) Das Genehmigungsverfahren nach dem	
Devisengesetz (<i>Gaitame-hō</i> , DevisenG)	171
bb) Umweltprüfung	174
aaa) Anwendungsbereich der Umweltprüfung	175
bbb) Inhalte der Umweltprüfung	177
ccc) Praxis der Umweltprüfung	179
cc) Praxis der vorherigen Konsultation	180
e) Verbringungsverbote einschließlich der	
unterbliebenen Umsetzung des Ban Amendment	182
f) Behördenzuständigkeiten	184
aa) Zuständigkeit für die Durchsetzung des BaselG	184
bb) Vergleich mit der Zuständigkeit deutscher	
Behörden und Bewertung	186
4. Das Abfallentsorgungsgesetz (<i>Haiki-butsu shori-hō</i> , AbfG)	189
a) Allgemeines, Struktur und Systematik	189
b) Das Prinzip der Inlandsentsorgung	191
c) Das Exportbestätigungsverfahren des AbfG	194
aa) Schwierigkeit der Inlandsentsorgung	195
bb) Wiederverwertung im Einfuhrstaat	196
cc) Keine Unterschreitung japanischer	
Entsorgungsstandards	198
dd) Verhältnis zum Ausfuhr genehmigungsverfahren	
des BaselG und Bewertung	200
IV. Zwischenfazit: Merkmale des japanischen	
Abfallverbringungsrechts aus vergleichender Perspektive	202

E. Einzelprobleme	209
I. Der Abfallbegriff	209
1. Allgemeine Bedeutung und völkerrechtliche Vorgaben	210
a) Bedeutung und Schwierigkeiten einer Definition des Begriffs „Abfall“	210
b) Völkerrechtliche Abfalldefinitionen	216
aa) Die Abfalldefinition des Basler Übereinkommens	216
bb) Die Abfalldefinition des OECD-Beschlusses C(2001)107	219
c) Zur Bedeutung nationaler Abfalldefinitionen	220
2. Der Abfallbegriff des unionalen Rechts	223
a) Stoffe und Gegenstände	225
b) Sich-Entledigen	226
aa) Die drei Entledigungsvarianten	226
bb) Der Entledigungsbegriff	228
c) Die Abgrenzung zu Nebenprodukten und das Ende der Abfalleigenschaft	232
aa) Die Abgrenzung zwischen Abfall und Nebenprodukt	233
bb) Das Ende der Abfalleigenschaft	235
3. Der Abfallbegriff des japanischen Rechts	236
a) Der Abfallbegriff des Art. 2 Abs. 1 AbfG	237
aa) Das Kriterium der „überflüssigen Sache“	237
bb) Die Entwicklung der behördlichen Auslegung des Abfallbegriffs	239
cc) Der Okara-Beschluss und die Abgrenzung zwischen Abfall und Nebenprodukt	241
dd) Die Altholz-Fälle und das Ende der Abfalleigenschaft	243
ee) Der Einfluss des Basler Übereinkommens auf den Anwendungsbereich des AbfG	245
ff) Die Entscheidung des Basler Übereinkommens gegen das Modell des AbfG	248
gg) Hintergründe des wertbezogenen Abfallbegriffs des AbfG	251
b) Der Abfallbegriff des BaselG	254

4. Zwischenfazit	256
a) Der einheitliche europäische Abfallbegriff und der gespaltene japanische Abfallbegriff	256
b) Auswirkungen der unterschiedlichen Abfallbegriffe	258
II. Die Rückführung exportierter Abfälle und Sanktionen	259
1. Rückführungen	259
a) Völkerrechtliche Vorgaben	259
b) Rückfuhren im unionalen Recht	261
c) Rückführungen im japanischen Recht	264
aa) BaselG	265
aaa) Eine „besondere Notwendigkeit“ als Voraussetzung der Rückführung	265
bbb) Die Auslegung des Merkmals der „besonderen Notwendigkeit“	267
ccc) Adressaten und Inhalt der Anordnung	270
bb) AbfG	271
2. Sanktions- und Strafvorschriften	274
a) Völkerrechtliche Vorgaben	274
b) Strafvorschriften im deutschen Recht	274
c) Strafvorschriften im japanischen Recht	278
aa) BaselG	278
bb) AbfG	282
3. Praxis der Rückführung und Strafverfolgung in Japan: Einordnung des Nissō-Vorfalls	283
a) Die Ausfuhr	283
b) Die Rückführung	285
c) Die strafrechtliche Aufarbeitung	286
d) Einordnung	287
4. Zwischenfazit	289
a) Regelungstiefe der Rückführungsvorschriften	289
b) Tatbestandsvoraussetzungen der Rückführungsvorschriften	290
c) Rückführungen „ungefährlicher“ Abfälle	291
d) Sanktions- und Strafvorschriften	292
III. Die Umsetzung des <i>Plastic Amendment</i>	293
1. Hintergründe des <i>Plastic Amendment</i>	294

2. Völkerrechtliche Vorgaben	299
a) Die Vorgaben des Basler Übereinkommens	299
aa) Änderung der Anlage VIII BÜ („Gefährliche Abfälle“)	300
bb) Änderung der Anlage IX BÜ („Nicht gefährliche Abfälle“)	300
cc) Änderung der Anlage II BÜ („Andere Abfälle“)	303
dd) Das Inkrafttreten des <i>Plastic Amendment</i>	304
ee) Die Auswirkungen des <i>Plastic Amendment</i>	305
b) Die Umsetzung auf Ebene der OECD	306
3. Das <i>Plastic Amendment</i> im unionalen Recht	310
a) Änderungen des Anhangs V VVA (Ausfuhrverbote)	311
b) Änderungen der Anhänge III, IIIA VVA (Notifizierungsfreie Abfälle)	312
c) Änderungen des Anhangs IV VVA (Notifizierungspflichtige Abfälle)	313
d) Auswirkungen der Änderungen der VVA	314
e) Zur Frage der Zulässigkeitsgrenze für Fremdstoffe	315
4. Das <i>Plastic Amendment</i> im japanischen Recht	318
a) Änderung der Anlagetabelle 3 BaselG-Anwendungsbereichs-VO (Notifizierungsfreie Abfälle)	319
b) Änderung der Anlagetabelle 4 BaselG-Anwendungsbereichs-VO (Notifizierungspflichtige Abfälle)	321
c) Unterbliebene Übernahme des Listeneintrags Y48	321
d) Beibehaltung der Ausnahme für PVC-Exporte in OECD-Staaten	323
e) Auswirkungen der Änderungen der BaselG-Anwendungsbereichs-VO	324
f) Zur Frage der Zulässigkeitsgrenze für Fremdstoffe	325
5. Zwischenfazit	329
F. Schlussbemerkungen und Zusammenfassung in Thesen	333
Anhang: Übersetzung relevanter japanischer Normen	347
1. BaselG	347
2. DevisenG	350

3. AbfG	352
Literaturverzeichnis	357
Register	377