

# Autoren- und Inhaltsübersicht

## 1. Teil: Die europäische Grundrechtsidee

### § 1 Geschichte und Entwicklung der europäischen Grundrechte und Grundfreiheiten — 1

Dr. Christian Walter

Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

## 2. Teil: Der Europäische Grundrechtsschutz

### § 2 Allgemeine Lehren

#### § 2.1 Europäische Menschenrechtskonvention — 33

Dr. Dirk Ehlers / Dr. Claas Friedrich Germelmann

Professor an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster / Professor an der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover

#### § 2.2 Grundrechte der Europäischen Union — 159

Dr. Dirk Ehlers / Dr. Claas Friedrich Germelmann

Professor an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster / Professor an der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover

#### § 3 Menschenwürde — 291

Dr. Frank Schorkopf

Professor an der Georg-August-Universität Göttingen

#### § 4 Höchstpersönliche Rechte

##### § 4.1 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens

###### § 4.1.1 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens nach der EMRK — 310

Dr. Claas Friedrich Germelmann

Professor an der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover

**§ 4.1.2 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens nach der GRCh — 361**

Dr. Andrea Edenharder  
Professorin an der Fern-Universität Hagen

**§ 4.2 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten**

**§ 4.2.1 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten nach der EMRK — 406**

Dr. Nikolaus Marsch  
Professor an der Universität des Saarlandes

**§ 4.2.2 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten nach der GRCh — 443**

Dr. Nikolaus Marsch  
Professor an der Universität des Saarlandes

**§ 4.3 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit**

**§ 4.3.1 Schutz der Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit nach der EMRK — 468**

Dr. Claus Dieter Classen  
Professor an der Universität Greifswald

**§ 4.3.2 Schutz der Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit nach der GRCh — 477**

Dr. Claus Dieter Classen  
Professor an der Universität Greifswald

**§ 4.4 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht — 481**

**§ 4.4.1 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht nach der EMRK — 483**

Dr. Frank Schorkopf  
Professor an der Georg-August-Universität Göttingen

**§ 4.4.2 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht nach der GRCh — 493**

Dr. Frank Schorkopf  
Professor an der Georg-August-Universität Göttingen

## **§ 5 Kommunikationsgrundrechte**

### **§ 5.1 Schutz der Kommunikationsgrundrechte nach der EMRK — 502**

Dr. Thilo Marauhn / Dr. Magdalena Jaś-Nowopolska

Professor an der Justus-Liebig-Universität Gießen / Wissenschaftliche Mitarbeiterin  
an der Justus-Liebig-Universität Gießen

### **§ 5.2 Schutz der Kommunikationsgrundrechte nach der GRCh — 559**

Dr. Hermann Pünder

Professor an der Bucerius Law School, Hamburg

## **§ 6 Wirtschaftsgrundrechte**

### **§ 6.1 Berufsfreiheit und unternehmerische Freiheit — 612**

Dr. Matthias Ruffert

Professor an der Humboldt-Universität zu Berlin

### **§ 6.2 Schutz des Eigentums**

#### **§ 6.2.1 Schutz des Eigentums nach der EMRK — 639**

Dr. Bernhard W. Wegener

Professor an der Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg

#### **§ 6.2.2 Schutz des Eigentums nach der GRCh — 677**

Dr. Christian Calliess

Professor an der Freien Universität Berlin

## **§ 7 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung**

### **§ 7.1 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung nach der EMRK — 711**

Dr. Claas Friedrich Germelmann

Professor an der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover

### **§ 7.2 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung nach der GRCh — 745**

Dr. Hermann Pünder

Professor an der Bucerius Law School, Hamburg

## **§ 8 Soziale Grundrechte und Solidarität**

### **§ 8.1 Soziale Grundrechte und Solidarität in EMRK und Europäischer Sozialcharta — 773**

Dr. Thorsten Kingreen  
Professor an der Universität Regensburg

### **§ 8.2 Soziale Grundrechte und Solidarität in der GRCh — 785**

Dr. Thorsten Kingreen  
Professor an der Universität Regensburg

### **§ 8.3 Solidarität – Ausgewählte Grundsätze der Grundrechtecharta**

#### **§ 8.3.1 Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse — 808**

Dr. Christian Calliess  
Professor an der Freien Universität Berlin

#### **§ 8.3.2 Umweltschutz — 818**

Dr. Christian Calliess  
Professor an der Freien Universität Berlin

#### **§ 8.3.3 Verbraucherschutz — 837**

Dr. Christian Calliess  
Professor an der Freien Universität Berlin

## **§ 9 Gleichheit**

### **§ 9.1 Schutz der Gleichheit nach der EMRK — 844**

Dr. Claus Dieter Classen  
Professor an der Universität Greifswald

### **§ 9.2 Schutz der Gleichheit nach der GRCh — 851**

Dr. Claus Dieter Classen  
Professor an der Universität Greifswald

## **§ 10 Bürgerrechte**

### **§ 10.1 Gewährleistung von Bürgerrechten in der EMRK — 880**

Dr. Stefan Kadelbach

Professor an der Johann Wolfgang Goethe-Universität Frankfurt am Main

### **§ 10.2 Unionsbürgerrechte — 899**

Dr. Stefan Kadelbach

Professor an der Johann Wolfgang Goethe-Universität Frankfurt am Main

### **§ 10.3 Unionsbürgerschaft und Diskriminierungsverbot — 952**

Dr. Julius Buckler

Privatdozent an der Universität Bayreuth

## **§ 11 Recht auf Freiheit und Sicherheit, Justiz- und Verfahrensgrundrechte**

### **§ 11.1 Recht auf Freiheit und Sicherheit sowie Justiz- und Verfahrensgrundrechte nach der EMRK — 974**

Dr. Dr. Christoph Grabenwarter / Dr. Katharina Struth

Professor an der Wirtschaftsuniversität Wien sowie Präsident des österreichischen Verfassungsgerichtshofes / Referentin in der Abteilung für Öffentliches Recht & Legistik der Parlamentsdirektion des österreichischen Parlaments

### **§ 11.2 Recht auf Freiheit und Sicherheit nach der GRCh — 1048**

Dr. Andrea Edenharter

Professorin an der Fern-Universität Hagen

### **§ 11.3 Justiz- und Verfahrensgrundrechte nach der GRCh — 1061**

Dr. Jörg Gundel

Professor an der Universität Bayreuth

## **3. Teil: Die Grundfreiheiten der Europäischen Union**

### **§ 12 Allgemeine Lehren der Grundfreiheiten — 1109**

Dr. Dirk Ehlers / Dr. Claas Friedrich Germelmann

Professor an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster / Professor an der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover

**§ 13 Freiheit des Warenverkehrs — 1259**

Dr. Astrid Epiney

Professorin an der Universität Freiburg/Schweiz

**§ 14 Arbeitnehmerfreiheit — 1313**

Dr. Ulrich Becker

Direktor am Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik sowie  
Honorarprofessor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

**§ 15 Niederlassungsfreiheit — 1353**

Dr. Christian Tietje

Professor an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg

**§ 16 Dienstleistungsfreiheit — 1397**

Dr. Eckhard Pache

Professor an der Julius-Maximilians-Universität Würzburg

**§ 17 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs — 1493**

Dr. Peter von Wilmowsky

Professor an der Johann Wolfgang Goethe-Universität Frankfurt am Main

# **Inhaltsverzeichnis**

**Vorwort — V**

**Autoren- und Inhaltsübersicht — IX**

**Abkürzungsverzeichnis — XLIX**

**Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur — LXIII**

## **1. Teil: Die europäische Grundrechtsidee**

### **§ 1 Geschichte und Entwicklung der europäischen Grundrechte und Grundfreiheiten — 1**

- I. Internationaler und Europäischer Grundrechtsschutz — 1
- II. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Menschenrechtsschutzes im Rahmen des Europarats und insbesondere durch die EMRK — 3
  - 1. Die Entwicklung des Menschenrechtsschutzes durch die EMRK — 3
    - a) Entstehungsgeschichte — 4
    - b) Entwicklung der Konvention und der Rechtsprechung — 5
  - 2. Der Menschenrechtsschutz im Europarat im Allgemeinen — 11
    - a) Vertragliche Menschenrechtsverbürgungen — 11
    - b) Die Arbeit der Parlamentarischen Versammlung nach 1989/1990 — 13
- III. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Grundrechtsschutzes in der EU — 13
  - 1. Frühe Rechtsprechung — 14
  - 2. Entwicklung und dogmatische Begründung der Unionsgrundrechte in der Rechtsprechung des EuGH — 14
  - 3. Forderungen nach einem Grundrechtskatalog für das Unionsrecht und die Europäische Grundrechte-Charta — 18
- IV. Verflechtungen beim Grundrechtsschutz zwischen EMRK und EU, sowie zwischen Grundrechtecharta und mitgliedstaatlichem Verfassungsrecht — 19
  - 1. Das Verhältnis zwischen EMRK und EU, insbesondere Beitritt der EU zur EMRK — 19
  - 2. Wirkungen der Grundrechte-Charta im innerstaatlichen Recht der Mitgliedstaaten — 22
- IV. Die Grundfreiheiten des Unionsrechts — 24
  - 1. Anerkennung als subjektiv-öffentliche Rechte — 25
  - 2. Auslegung der Grundfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote — 26

- 3. Ergänzung der Personenverkehrsfreiheiten um Rechte aus der Unionsbürgerschaft — **28**
- 4. Drittirkung und Schutzpflichten: Grundrechtsdogmatik in der Argumentation des EuGH zu den Grundfreiheiten — **29**
- V. Zusammenfassung: Schutz der Grundrechte und Grundfreiheiten in einem Europa mehrerer Ebenen — **31**

## 2. Teil: Der Europäische Grundrechtsschutz

### § 2 Allgemeine Lehren

#### § 2.1 Europäische Menschenrechtskonvention — **33**

- I. Stellung der EMRK im Gefüge des internationalen und nationalen Rechts — **34**
  - 1. Universeller und regionaler Menschenrechtsschutz — **35**
  - 2. Grundlagen und Wirkungsweise der EMRK — **40**
  - 3. Rang und Wirkungsweise der EMRK in den mitgliedstaatlichen Rechtsordnungen — **45**
  - 4. Rang und Wirkungsweise der EMRK im Europäischen Unionsrecht — **55**
- II. Funktionen der Konventionsrechte — **59**
  - 1. Abwehrrechte — **61**
  - 2. Gleichheitsrechte — **62**
  - 3. Positive Handlungspflichten der Mitgliedstaaten und subjektive Leistungsrechte — **64**
    - a) Positive Handlungspflichten in Form von staatlichen Schutzpflichten — **65**
    - b) Originäre Leistungsrechte und derivative Teilhaberechte — **67**
  - 4. Staatsbürgerliche Rechte — **70**
  - 5. Verfahrensrechte — **71**
  - 6. Objektive Funktionen der Konventionsrechte — **76**
- III. Auslegung der Konventionsrechte — **76**
- IV. Berechtigte der Konventionsrechte — **78**
- V. Verpflichtete der Konventionsrechte — **83**
  - 1. Konventionsstaaten des Europarates — **83**
  - 2. Handeln der Konventionsstaaten im Rahmen von internationalen und supranationalen Organisationen — **85**
  - 3. Privatpersonen — **95**
- VI. Räumlicher Geltungsbereich der EMRK — **96**
- VII. Zeitliche Geltung der EMRK — **101**

VIII.	Gewährleistungen und Beschränkungen der Konventionsrechte	— 102
1.	Stufen der Konventionsrechtsprüfung	— 102
2.	Anwendbarkeit der Konvention	— 103
3.	Schutzbereich der Konventionsrechte	— 105
4.	Eingriff	— 106
5.	Rechtfertigung des Eingriffs	— 108
a)	Einschränkbarkeit der Konventionsrechte	— 108
b)	Allgemeine Schrankenregelungen	— 109
c)	Spezielle Schrankenregelungen	— 111
aa)	Notwendigkeit einer gesetzlichen Regelung	— 112
bb)	Verfolgung zulässiger Ziele	— 115
cc)	Verhältnismäßigkeit der Beschränkung / „in einer demokratischen Gesellschaft notwendig“	— 116
6.	Schematische Zusammenfassung	— 119
IX.	Rechtsschutz	— 121
1.	Rechtsschutz durch den EGMR	— 121
a)	Staatenbeschwerde	— 124
b)	Individualbeschwerde	— 124
aa)	Zulässigkeit der Beschwerde	— 125
(1)	Zuständigkeit ratione personae: Beteiligte	— 126
(a)	Partei-, Prozess- und Postulationsfähigkeit des Bf	— 126
(b)	Tauglicher Beschwerdegegner	— 127
(2)	Beschwerdegegenstand	— 127
(a)	Handeln oder Unterlassen des Beschwerdegegners	— 127
(b)	Zuständigkeit ratione loci: Räumliche Anwendbarkeit der EMRK	— 127
(3)	Beschwerdebefugnis	— 127
(a)	Zuständigkeit ratione materiae: Rüge einer Konventionsrechtsverletzung	— 128
(b)	Zuständigkeit ratione temporis: Zeitliche Anwendbarkeit der EMRK	— 128
(c)	Opfereigenschaft	— 128
(4)	Rechtswegerschöpfung	— 130
(a)	Vertikale Rechtswegerschöpfung	— 131
(b)	Horizontale Rechtswegerschöpfung	— 132
(5)	Beschwerdefrist	— 133
(6)	Form und Sprache der Beschwerde	— 134

- (7) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen — 134
  - (a) Keine Anonymität — 134
  - (b) Keine res judicata und Litispendenz — 135
  - (c) Keine offensichtliche Unvereinbarkeit mit der EMRK oder den Protokollen, kein Missbrauch — 136
  - (d) Keine offensichtliche Unbegründetheit — 136
  - (e) Erheblicher Nachteil — 137
  - (f) Rechtsschutzbedürfnis — 137
- (8) Schematische Zusammenfassung — 137
- bb) Verfahren — 138
- cc) Begründetheit der Beschwerde — 141
- dd) Wirkungen der Urteile des EGMR — 145
  - (1) Rechtskraftwirkung, Befolgungspflicht, Präjudizwirkung — 145
  - (2) Urteilswirkungen in Deutschland — 148
    - (a) Wirkung in Bezug auf konventionswidrige Gesetze — 149
    - (b) Wirkungen in Bezug auf konventionswidrige Gerichtsentscheidungen — 149
    - (c) Wirkungen in Bezug auf konventionswidrige Verwaltungsentscheidungen — 152
  - (3) Entschädigung — 152
- c) Anrufung des EGMR durch das Ministerkomitee — 155
- d) Anrufung des EGMR durch die Höchstgerichte der Konventionstaaten — 155
- 2. Rechtsschutz durch die nationalen Gerichte — 156

## § 2.2 Grundrechte der Europäischen Union — 159

- I. Bedeutung und Stellung der Unionsgrundrechte in der Unionsrechtsordnung — 159
  - 1. Begriff der Unionsgrundrechte — 159
  - 2. Historischer Abriss, Notwendigkeit der Gewährleistung und Geltungsgrund der Unionsgrundrechte — 161
    - a) Frühere Rechtslage — 166
    - b) Heutige Rechtslage — 168
      - aa) Charta der Grundrechte — 168
      - bb) Fortbestehende Bedeutung der Unionsgrundrechte als allgemeine Grundsätze des Unionsrechts — 171

3.	Überblick über die Struktur der Grundrechtecharta und einzelne unionsgrundrechtliche Gewährleistungen — <b>174</b>
4.	Unmittelbare Geltung der Unionsgrundrechte — <b>175</b>
5.	Subjektiv-rechtlicher und objektiv-rechtlicher Charakter der Rechte und Grundsätze — <b>179</b>
6.	Die normenhierarchische Stellung der Unionsgrundrechte — <b>183</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Unionsgrundrechte als Unionsprimärrecht — <b>184</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>aa) Verhältnis zu den Grundfreiheiten — <b>184</b></li> <li>bb) Verhältnis zu den sonstigen allgemeinen Rechtsgrundsätzen des Unionsrechts — <b>187</b></li> </ul> </li> <li>b) Verhältnis zum Sekundärrecht der EU — <b>187</b></li> <li>c) Verhältnis zur EMRK — <b>189</b></li> <li>d) Verhältnis zum internationalen Recht — <b>191</b></li> <li>e) Verhältnis zum mitgliedstaatlichen Recht (insbesondere zu den nationalen Grundrechten) — <b>195</b></li> </ul>
II.	Kategorisierung und Funktionen der Unionsgrundrechte — <b>200</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Freiheits- bzw Abwehrrechte — <b>201</b></li> <li>2. Gleichheitsrechte — <b>203</b></li> <li>3. Positive staatliche Pflichten sowie originäre und derivative Leistungsrechte — <b>205</b></li> <li>4. Verfahrensrechte — <b>208</b></li> <li>5. Unionsgrundrechte als Elemente objektiver Ordnung? — <b>208</b></li> <li>6. Rechtsfolgen von Grundrechtsverstößen — <b>209</b></li> </ul>
III.	Funktionen der grundrechtlichen Grundsatznormen — <b>211</b>
IV.	Auslegung der Unionsgrundrechte — <b>213</b>
V.	Berechtigte der Unionsgrundrechte — <b>215</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Natürliche Personen — <b>215</b></li> <li>2. Juristische Personen und Personenmehrheiten — <b>217</b></li> </ul>
VI.	Verpflichtete der Unionsgrundrechte — <b>220</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Europäische Union — <b>220</b></li> <li>2. Mitgliedstaaten der Europäischen Union — <b>222</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Vertraglich normierte Unionsgrundrechte — <b>222</b></li> <li>b) Charta-Grundrechte — <b>222</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>aa) Der Begriff des „Rechts der Union“ — <b>223</b></li> <li>bb) Die Reichweite der „Durchführung des Rechts der Union“ — <b>224</b></li> <li>cc) Die Grenzen der Durchführung bzw des Anwendungsbereichs des Unionsrechts und Verhältnis zum mitgliedstaatlichen Grundrechtsschutz — <b>231</b></li> </ul> </li> <li>c) Unionsgrundrechte iSd Art 6 III EUV — <b>240</b></li> </ul> </li> <li>3. Privatpersonen — <b>241</b></li> </ul>

VII.	Räumlicher und zeitlicher Geltungsbereich der Unionsgrundrechte	— 245
VIII.	Gewährleistungen, Beeinträchtigungen und Schranken der Unionsgrundrechte	— 246
1.	Anwendbarkeit der Unionsgrundrechte	— 249
2.	Schutzbereich der Unionsgrundrechte	— 250
a)	Sachlicher Schutzbereich der Charta-Rechte	— 250
aa)	Grundrechtlich geschützter Lebensbereich oder geschütztes Rechtsgut	— 250
(1)	Auslegungsvorgaben aus dem Verhältnis zu den in den Verträgen geregelten Grundrechten (Art 52 II GRCh)	— 250
(2)	Auslegung im Lichte der EMRK-Rechte (Art 52 III GRCh)	— 251
(3)	Auslegung im Lichte der gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten (Art 52 IV GRCh)	— 251
(4)	Die Rolle des (sonstigen) Unionsrechts sowie der einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten (Art 52 VI GRCh)	— 252
(5)	Die Erläuterungen des Präsidiums des Europäischen Konvents als Auslegungshilfe	— 254
(6)	Das Schutzniveau im Verhältnis zu den sonstigen menschenrechtlichen Gewährleistungen als Auslegungsregel (Art 53 GRCh)	— 254
(7)	Konkurrenzen und Kollisionen der Unionsgrundrechte	— 256
bb)	Schutzbereich der ungeschriebenen Unionsgrundrechte	— 257
cc)	Keine missbräuchliche Inanspruchnahme der Unionsgrundrechte	— 258
b)	Personeller Schutzbereich	— 259
3.	Beeinträchtigungen des Schutzbereichs der Unionsgrundrechte	— 259
4.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen der Unionsgrundrechte	— 262
a)	Einschränkbarkeit der Grundrechte	— 262
b)	Gesetzesvorbehalt	— 264
c)	Verfolgung zulässiger Ziele	— 269
d)	Schranken-Schranken	— 270
aa)	Wesensgehaltsgarantie	— 271
bb)	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	— 272
cc)	Grundfreiheiten und sonstige Primärrechtsbestimmungen	— 279
5.	Schematische Zusammenfassung	— 280

IX.	Rechtsschutz und Kontrolle — 282
1.	Gerichtlicher Rechtsschutz — 282
a)	Rechtsschutz durch die Unionsgerichtsbarkeit — 283
aa)	Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen — 283
bb)	Rechtsschutzmöglichkeiten der Unionsorgane und Mitgliedstaaten — 284
b)	Rechtsschutz durch die mitgliedstaatliche Gerichtsbarkeit — 284
2.	Weitere Formen des Schutzes der Unionsgrundrechte — 289

### **§ 3 Menschenwürde — 291**

I.	Menschenwürde im Unionsrecht — 293
1.	Schutzbereich — 294
2.	Beeinträchtigung — 299
3.	Rechtfertigung — 300
II.	Menschenwürde in der EMRK — 303

### **§ 4 Höchstpersönliche Rechte**

#### **§ 4.1 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens**

##### **§ 4.1.1 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens nach der EMRK — 310**

I.	Überblick — 310
II.	Schutz des Lebens und der Integrität — 313
1.	Das Recht auf Leben (Art 2 EMRK) — 313
a)	Entsprechungen im globalen Menschenrechtsschutz und in der Grundrechtecharta der EU — 315
a)	Sachlicher Schutzbereich — 316
b)	Persönlicher Schutzbereich — 318
c)	Grundrechtsfunktionen — 318
d)	Eingriffe — 321
e)	Rechtfertigungsgründe — 321
f)	Das Verbot der Todesstrafe durch das 6. und das 13. Zusatzprotokoll zur EMRK — 322

- g) Eingriffe in das Recht auf Leben durch kriegerische Handlungen — 326
- 2. Das Verbot der Folter und der unmenschlichen oder erniedrigenden Behandlung (Art 3 EMRK) — 330
  - a) Schutzbereich — 330
  - b) Grundrechtsfunktionen — 335
  - c) Eingriffe — 336
  - d) Rechtfertigung — 339
- 3. Verbot von Sklaverei, Zwangarbeit und Menschenhandel (Art 4 EMRK) — 341
- III. Schutz des Privat- und Familienlebens (Art 8 EMRK) — 343
  - 1. Sachliche Schutzbereiche — 345
    - a) Schutz des Privatlebens — 345
      - aa) Physische und psychische Integrität — 345
      - bb) Soziale Kontakte — 347
      - cc) Beruf — 348
      - dd) Umwelteinflüsse — 349
    - b) Schutz des Familienlebens — 350
    - c) Privatsphäre, Schutz der Wohnung und der Korrespondenz — 352
  - 2. Persönlicher Schutzbereich — 354
  - 3. Grundrechtsfunktionen — 354
  - 4. Eingriffe — 356
  - 5. Rechtfertigung — 357

**§ 4.1.2 Schutz des Lebens, der Unversehrtheit sowie des Privat- und Familienlebens nach der GRCh — 361**

- I. Recht auf Leben und Unversehrtheit — 361
  - 1. Recht auf Leben und Verbot der Todesstrafe (Art 2 GRCh) — 361
    - a) Systematische Einordnung — 361
    - b) Schutzbereich — 364
      - aa) Sachlicher Schutzbereich — 364
      - bb) Persönlicher Schutzbereich — 365
    - c) Eingriffe — 366
    - d) Rechtfertigung — 367
    - e) Verbot der Todesstrafe — 368
  - 2. Recht auf körperliche und geistige Unversehrtheit (Art 3 GRCh) — 369
    - a) Systematische Einordnung — 369

b)	<b>Schutzbereich — 370</b>
aa)	Sachlicher Schutzbereich — 370
bb)	Persönlicher Schutzbereich — 371
c)	<b>Eingriffe — 371</b>
d)	<b>Rechtfertigung — 373</b>
II.	Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung (Art 4 GRCh) — 374
1.	<b>Systematische Einordnung — 376</b>
2.	<b>Schutzbereich — 379</b>
a)	Sachlicher Schutzbereich — 379
b)	Persönlicher Schutzbereich — 384
3.	<b>Eingriff und fehlende Möglichkeit der Rechtfertigung — 384</b>
III.	Verbot der Sklaverei, der Zwangsarbeit und des Menschenhandels (Art 5 GRCh) — 386
1.	<b>Systematische Einordnung — 386</b>
2.	<b>Schutzbereich — 388</b>
a)	Sachlicher Schutzbereich — 388
b)	Persönlicher Schutzbereich — 391
3.	<b>Eingriffe und fehlende Möglichkeit einer Rechtfertigung — 391</b>
IV.	Schutz von Ehe und Familie, Schutz des Familien- und Berufslebens — 392
1.	<b>Systematische Einordnung — 393</b>
2.	<b>Schutz von Ehe und Familie (Art 9 GRCh) — 395</b>
a)	<b>Schutzbereich — 396</b>
aa)	Sachlicher Schutzbereich — 396
(1)	Ehe — 396
(2)	Familie — 398
(3)	Geschütztes Verhalten — 398
bb)	<b>Persönlicher Schutzbereich — 399</b>
b)	<b>Beeinträchtigungen — 399</b>
c)	<b>Rechtfertigung — 400</b>
3.	<b>Schutz des Familien- und Berufslebens (Art 33 GRCh) — 401</b>
a)	<b>Schutz der Familie (Art 33 I GRCh) — 402</b>
b)	<b>Mutter- und Elternschutz (Art 33 II GRCh) — 403</b>

## **§ 4.2 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten**

### **§ 4.2.1 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten nach der EMRK — 406**

- I. Einführung: Thematische Eingrenzung — **406**
- II. Schutzbereich — **408**
  - 1. Allgemein: Lückenfüllende Funktion des Begriffs des Privatlebens – Kasuistisches Vorgehen des Gerichtshofs — **408**
  - 2. Teilgehalte und Fallgruppen des Privatsphärenschutzes — **411**
    - a) Selbstbestimmung, Identitätsfindung und -bildung — **411**
    - b) Selbstdarstellung — **415**
    - c) Aspekte einer selbstbestimmten Lebensführung — **417**
    - d) Schutz der Privatsphäre im engeren Sinne — **419**
      - aa) Schutz der Wohnung — **419**
      - bb) Schutz der Privatheit in der Öffentlichkeit, insb Videoüberwachung — **421**
    - cc) Schutz der Korrespondenz — **422**
    - e) Datenschutz — **423**
  - III. Beeinträchtigung — **426**
  - IV. Rechtfertigung — **429**
    - 1. Gesetzliche Grundlage — **429**
    - 2. Legitimes Ziel — **431**
    - 3. Verhältnismäßigkeit — **432**
    - 4. Schutz- und Gewährleistungspflichten (positive obligations) — **436**

### **§ 4.2.2 Schutz der Privatsphäre und der persönlichen Daten nach der GRCh — 443**

- I. Einführung: Thematische Eingrenzung und Schwerpunkt der Darstellung — **444**
- II. Art 7 GRCh: Recht auf Achtung des Privatlebens, der Wohnung und der Kommunikation — **446**
  - 1. Schutzbereich — **446**
  - 2. Eingriff — **448**
  - 3. Rechtfertigung — **448**
- III. (Art 7 iVm) Art 8 GRCh: Recht auf Schutz der personenbezogenen Daten — **450**
  - 1. Theoretische Konzeption: Historische Entwicklung und das ungeklärte Verhältnis von Art 8 GRCh zu Art 7 GRCh — **451**

2. Sachlicher und persönlicher Anwendungsbereich — 456
3. Gewährleistungsgehalte — 457
4. Typische Kollisionslagen — 462

#### **§ 4.3 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit**

##### **§ 4.3.1 Schutz der Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit nach der EMRK — 468**

- I. Anwendungsbereich — 468
  1. Die geschützten Lebensbereiche — 468
    1. Der geschützte Personenkreis — 469
    2. Geschützte Verhaltensweisen — 470
- II. Beschränkungen und positive Verpflichtungen — 472
- III. Rechtfertigung von Beschränkungen — 473
  1. Allgemeines — 474
  2. Spezifische Konfliktsituationen — 474
    - a) Gesellschaftlicher Friede — 474
    - b) Allgemeine, religionsunspezifische Gesetze — 475
    - c) Religion und Haft — 475
    - d) Religionsgemeinschaftliches Arbeitsrecht — 476

##### **§ 4.3.2 Schutz der Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit nach der GRCh — 477**

- I. Entwicklung und Normenbestand — 477
- II. Anwendungsbereich und Schutz vor Beschränkungen — 479
- III. Rechtfertigung von Beschränkungen — 479

#### **§ 4.4 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht — 481**

##### **§ 4.4.1 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht nach der EMRK — 483**

- I. Schutzbereiche — 483
- II. Beeinträchtigung — 489
- III. Rechtfertigung — 490

#### **§ 4.4.2 Schutz des Aufenthalts und Asylrecht nach der GRCh — 493**

- I. Schutzbereiche — 493
- II. Beeinträchtigung — 499
- III. Rechtfertigung — 500

### **§ 5 Kommunikationsgrundrechte**

#### **§ 5.1 Schutz der Kommunikationsgrundrechte nach der EMRK — 502**

- I. Die besondere Bedeutung der Kommunikationsgrundrechte im System der EMRK — 502
- II. Die Meinungs- und die Informationsfreiheit — 503
  - 1. Schutzbereiche — 504
    - a) Die Meinungsfreiheit — 504
    - b) Die Äußerungsfreiheit — 505
    - c) Die Informationsfreiheit — 507
    - d) Die Kunstfreiheit — 510
    - e) Presse- und Medienfreiheit — 511
    - f) Wissenschaftsfreiheit — 516
  - 2. Eingriff — 516
  - 3. Rechtfertigung — 520
    - a) Das Erfordernis einer gesetzlichen Grundlage — 521
    - b) Die zulässigen Eingriffszwecke — 522
    - c) Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — 527
    - d) Die Privilegierung politischer Kommunikation — 530
    - e) Anforderungen an potentiell rufschädigende und ehrverletzende Äußerungen, insbesondere: Sorgfaltspflichten der Presse — 532
    - f) Der staatliche Beurteilungsspielraum bei Eingriffen zum Schutz der Moral und zum Schutz religiöser Überzeugungen — 535
    - g) Der Prüfungsmaßstab bei Eingriffen in die Rundfunk- und Fernsehfreiheit — 536
- III. Versammlungsfreiheit — 538
  - 1. Schutzbereich — 539
  - 2. Eingriff — 541
  - 3. Rechtfertigung — 542
    - a) Zulässige Eingriffszwecke — 542
    - b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — 542
    - c) Besondere Einschränkungen für staatliche Bedienstete — 544

IV.	<b>Vereinigungsfreiheit — 545</b>
1.	<b>Schutzbereich — 545</b>
2.	<b>Eingriff — 547</b>
3.	<b>Rechtfertigung — 547</b>
V.	<b>Koalitionsfreiheit — 549</b>
1.	<b>Schutzbereich — 550</b>
a)	<b>Individuelle Koalitionsfreiheit — 551</b>
b)	<b>Kollektive Koalitionsfreiheit, insbesondere Tarifautonomie und Arbeitskampffreiheit — 552</b>
2.	<b>Eingriff — 554</b>
3.	<b>Rechtfertigung — 554</b>
VI.	<b>Zusammenfassung — 557</b>

## **§ 5.2 Schutz der Kommunikationsgrundrechte nach der GRCh — 559**

I.	<b>Bedeutung und Rechtsgrundlagen — 559</b>
II.	<b>Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit — 562</b>
1.	<b>Die Normierung des Art 11 GRCh im Überblick — 564</b>
2.	<b>Schutzbereich — 566</b>
a)	<b>Meinungs- und Informationsfreiheit — 567</b>
aa)	<b>Schutz in der Grundrechtecharta — 567</b>
bb)	<b>Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 570</b>
b)	<b>Freiheit und Pluralität der Medien — 575</b>
aa)	<b>Schutz in der Grundrechtecharta — 575</b>
bb)	<b>Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 577</b>
3.	<b>Beeinträchtigungen des Schutzbereichs — 579</b>
4.	<b>Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — 581</b>
a)	<b>Rechtfertigung auf Grundlage der Grundrechtecharta — 581</b>
b)	<b>Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 584</b>
aa)	<b>Gesetzliche Grundlage zur Verfolgung eines legitimen Ziels — 584</b>
bb)	<b>Abwägung — 585</b>
III.	<b>Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit — 591</b>
1.	<b>Die Normierung des Art 12 GRCh im Überblick — 592</b>
2.	<b>Schutzbereich — 593</b>
a)	<b>Versammlungsfreiheit — 593</b>
aa)	<b>Schutz in der Grundrechtecharta — 593</b>
bb)	<b>Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 595</b>

- b) Vereinigungsfreiheit — 596
    - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — 596
    - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 597
  - c) Koalitionsfreiheit — 598
    - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — 598
    - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 599
  - d) Politische Parteien — 601
    - aa) Schutz in der Grundrechtecharta — 601
    - bb) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 603
3. Beeinträchtigungen des Schutzbereichs — 603
  4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — 605
    - a) Rechtfertigung auf Grundlage der Grundrechtecharta — 605
    - b) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 607

## **§ 6 Wirtschaftsgrundrechte**

### **§ 6.1 Berufsfreiheit und unternehmerische Freiheit — 612**

- I. Schutzbereich — 612
  1. Funktion, Bedeutung und Quellen des Unionsgrundrechts der Berufsfreiheit — 612
  2. Sachlicher Schutzbereich — 620
    - a) Inhalt und Einzelgewährleistungen — 620
    - b) Abgrenzung zu anderen unionsrechtlichen Gewährleistungen — 622
      - aa) Eigentumsschutz — 622
      - bb) Andere Grundrechte — 623
      - cc) Vertrauensschutz — 625
    - c) Konkurrenzverhältnis zu den Grundfreiheiten — 626
  3. Persönlicher Schutzbereich — 627
    - a) Unionsbürger — 627
    - b) Juristische Personen — 628
    - c) Drittstaatsangehörige (einschließlich juristischer Personen) — 628
- II. Beeinträchtigung — 629
- III. Rechtfertigung — 631
  1. Schranken der Berufsfreiheit — 631
  2. Anforderungen an eine unionsrechtskonforme Beschränkung der Berufsfreiheit — 633
    - a) Rechtsgrundlage — 633
    - b) Verwirklichung des Gemeinwohls — 633

- c) Wesensgehaltsgarantie — 634
- d) Verhältnismäßigkeitssprüfung — 635

IV. Exkurs: Von der berufsbezogenen Bildung zum Grundrecht auf Bildung — 637

## § 6.2 Schutz des Eigentums

### § 6.2.1 Schutz des Eigentums nach der EMRK — 639

- I. Einführung — 639
- II. Schutz des Eigentums — 641
  - 1. Schutzbereich der Eigentumsgarantie — 643
    - a) Allgemeines — 643
    - b) Schutz des Bestandes, nicht des Erwerbs — 645
    - c) Goodwill — 646
    - d) Öffentlich-rechtliche Ansprüche — 648
    - e) Geistiges Eigentum — 650
    - f) Erbrecht — 651
  - 2. Beeinträchtigungen des Eigentumsrechts — 651
    - a) Enteignungen — 652
    - b) Nutzungsregelnde Maßnahmen — 654
    - c) „Sonstige“ Beeinträchtigungen — 657
  - 3. Rechtfertigung von Eigentumsbeeinträchtigungen — 658
    - a) Gesetzmäßigkeit der Beeinträchtigung — 659
    - b) Schutz des öffentlichen Interesses — 660
    - c) Verhältnismäßigkeit der Beeinträchtigung — 663
      - aa) Legitimer Zweck — 663
      - bb) Erforderlichkeit — 663
      - cc) Gerechter Ausgleich der Interessen — 664
      - dd) Kompensationserfordernis — 665
  - 4. Eigentumsrecht und andere Garantien der EMRK — 671
- III. Sonstige wirtschaftsrechtliche Garantien — 673
- IV. Einfluss der Europäischen Sozialcharta — 674

### § 6.2.2 Schutz des Eigentums nach der GRCh — 677

- I. Einführung — 677
  - 1. Stellung und Bedeutung des Eigentumsgrundrechts im Unionsrecht — 677

2.	Abgrenzung zwischen Eigentums(grund)recht und Eigentums- ordnung — <b>679</b>
II.	Die Herleitung und dogmatische Struktur des unionsrechtlichen Eigentums- grundrechts — <b>685</b>
III.	Das europäische Eigentumsgrundrecht im Einzelnen — <b>689</b>
1.	Vorüberlegungen — <b>689</b>
2.	Schutzbereich des Eigentumsgrundrechts — <b>690</b>
a)	Persönlicher Schutzbereich — <b>690</b>
b)	Sachlicher Schutzbereich — <b>691</b>
3.	Beeinträchtigung des Schutzbereichs — <b>694</b>
a)	Beschränkungen des Eigentums — <b>696</b>
b)	Eigentumsentziehungen — <b>697</b>
aa)	Negativabgrenzung — <b>698</b>
bb)	Indirekte Aussagen des EuGH zur Abgrenzung — <b>698</b>
cc)	Förmliche Enteignung / de-facto-Enteignung — <b>699</b>
dd)	Zwischenergebnis — <b>700</b>
c)	Kritik — <b>700</b>
4.	Rechtfertigung — <b>701</b>
a)	Rechtfertigung von Enteignungen — <b>702</b>
b)	Rechtfertigung von bloßen Nutzungsbeschrän- kungen — <b>703</b>
c)	Verhältnismäßigkeit und Kontrolldichte — <b>707</b>
IV.	Würdigung der Bonität des europäischen Eigentumsschutzes — <b>709</b>

## **§ 7 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung**

### **§ 7.1 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung nach der EMRK — 711**

I.	Kunst, Wissenschaft und Bildung im Schutzsystem der EMRK — <b>711</b>
II.	Menschenrechtsgarantien auf globaler Ebene — <b>713</b>
III.	Kunstfreiheit — <b>715</b>
1.	Schutzbereich — <b>715</b>
2.	Grundrechtsfunktionen — <b>718</b>
3.	Eingriffe — <b>719</b>
4.	Rechtfertigungsgründe — <b>720</b>
IV.	Wissenschaftsfreiheit — <b>724</b>
1.	Schutzbereich — <b>724</b>
2.	Grundrechtsfunktionen — <b>727</b>

3.	Eingriffe — 729
4.	Rechtfertigungsgründe — 730
V.	Recht auf Bildung — 732
1.	Systematik — 733
2.	Sachlicher Schutzbereich — 734
3.	Personeller Schutzbereich — 736
4.	Grundrechtsfunktionen — 736
5.	Eingriffe — 738
6.	Rechtfertigung — 739
7.	Die Beziehung zwischen dem Recht auf Bildung und dem elterlichen Erziehungsrecht — 741
VI.	Fazit — 743

**§ 7.2 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit sowie Recht auf Bildung nach der GRCh — 745**

I.	Bedeutung und Rechtsgrundlagen — 745
II.	Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art 13 GRCh) — 748
1.	Schutzbereiche — 750
a)	Kunstfreiheit — 750
aa)	Schutz in der Grundrechtecharta — 750
bb)	Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 751
b)	Wissenschaftsfreiheit — 752
aa)	Schutz in der Grundrechtecharta — 752
bb)	Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 754
2.	Beeinträchtigungen der Schutzbereiche — 755
3.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — 757
III.	Recht auf Bildung (Art 14 GRCh) — 760
1.	Schutzbereiche — 761
a)	Zugang zu Bildungs-, Ausbildungs- und Weiterbildungseinrichtungen (Art 14 I und II GRCh) — 761
aa)	Schutz in der Grundrechtecharta — 761
bb)	Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs — 763
b)	Freiheit zur Gründung privater Lehranstalten — 766
c)	Erziehungs- und unterrichtsbezogenes Elternrecht — 766
2.	Beeinträchtigungen der Schutzbereiche — 767
3.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen — 769

## **§ 8 Soziale Grundrechte und Solidarität**

### **§ 8.1 Soziale Grundrechte und Solidarität in EMRK und Europäischer Sozialcharta — 773**

- I. Einführung — 773
- II. Art 14 EMRK als soziales Teilhaberecht — 776
  - 1. Der Akzessorietätsgrundsatz — 777
  - 2. Lockerung der Akzessorietät — 777
    - a) Einschlägigkeit nur des Lebensbereichs für die Auslösung der Akzessorietät — 778
    - b) Ausweitung auf soziale Rechte — 778
      - aa) Schutz des Familien- und Privatlebens, Art 8 EMRK — 779
      - bb) Eigentum, Art 11. ZP EMRK — 780
      - cc) Einbeziehung von völkersozialrechtlichen Garantien — 782
- III. Art 3 EMRK als soziale Schutzwicht — 784

### **§ 8.2 Soziale Grundrechte und Solidarität in der GRCh — 785**

- I. Allgemeiner Teil — 785
  - 1. Solidarität und soziale Rechte — 785
  - 2. Typologie und Dogmatik sozialer Rechte — 787
    - a) Grundrechte und Grundsätze — 787
    - b) Grundrechtsfunktionen — 789
  - 3. Die Achtung und grenzüberschreitende Erweiterung sozialer Rechte durch das Unionsrecht — 793
- II. Besonderer Teil: Die einzelnen sozialen Grundrechte — 796
  - 1. Recht auf Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Unternehmen, Art 27 GRCh — 797
  - 2. Recht auf Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen, Art 28 GRCh — 798
  - 3. Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst, Art 29 GRCh — 800
  - 4. Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung, Art 30 GRCh — 801
  - 5. Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen, Art 31 GRCh — 803
  - 6. Verbot der Kinderarbeit und Schutz der Jugendlichen am Arbeitsplatz, Art 32 GRCh — 804
  - 7. Familien- und Berufsleben, Art 33 GRCh — 805
  - 8. Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung, Art 34 GRCh — 805

## **§ 8.3 Solidarität – Ausgewählte Grundsätze nach der GRCh**

### **§ 8.3.1 Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse — 808**

- I. Einführung — 808
- II. Die Gewährleistungen im Einzelnen — 811
  - 1. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse — 811
    - a) Dienstleistungen — 811
    - b) Allgemeines wirtschaftliches Interesse — 812
  - 2. Zugang — 814
  - 3. Anerkennung und Achtung — 815
  - 4. Förderung des Zusammenhalts in der Union — 815
- III. Abschließende Würdigung — 816

### **§ 8.3.2 Umweltschutz — 818**

- I. Einführung — 819
- II. Die Vorgaben der Norm — 821
  - 1. Hohes Umweltschutzniveau — 821
  - 2. Vorgaben des Grundsatzes der nachhaltigen Entwicklung — 824
- III. Schlussfolgerungen — 826
- IV. Klimaklagen — 831

### **§ 8.3.3 Verbraucherschutz — 837**

- I. Einführung — 837
- II. Zum Begriff des Verbraucherschutzes — 839
- III. Verbraucherschutz in den Politiken der Union — 841

## **§ 9 Gleichheit**

### **§ 9.1 Schutz der Gleichheit nach der EMRK — 844**

- I. Grundlagen — 844
- II. Normative Grundstruktur — 845
  - 1. Anwendungsbereich — 845

- 2. Ungleichbehandlung aus einem der aufgeführten Gründe — 846
- 3. Rechtfertigung — 848
- III. Zu den einzelnen Kriterien — 848

## **§ 9.2 Schutz der Gleichheit nach der GRCh — 851**

- I. Entwicklung und Normenbestand — 851
- II. Allgemeiner Gleichheitssatz — 853
- III. Spezielle Diskriminierungsverbote — 855
  - 1. Zur Bedeutung der Diskriminierungsverbote — 855
  - 2. Dogmatik der Diskriminierungsverbote — 857
    - a) Vergleichbare Situation — 858
    - b) Diskriminierung wegen eines verbotenen Merkmals — 859
      - aa) Unmittelbare Diskriminierung: Voraussetzungen und Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen — 859
      - bb) Mittelbare Diskriminierung: Voraussetzung und Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen — 860
    - c) Berechtigte und Verpflichtete — 863
    - d) Durchsetzung — 864
    - e) Rechtsfolgen eines Verstoßes — 865
  - 3. Zu den einzelnen Kriterien — 866
    - a) Geschlecht — 866
    - b) Religion und Weltanschauung — 868
    - c) Alter — 870
    - d) Sexuelle Ausrichtung — 871
    - e) Behinderung — 872
    - f) Rasse und ethnische Herkunft — 873
    - g) Sonstige Kriterien — 873
- IV. Gleichstellungsgebote — 875
  - 1. Allgemeines — 875
  - 2. Gleichstellung der Geschlechter (Art 23 I und II GRCh, Art 157 IV AEUV) — 875
  - 3. Kinderrechte und Kindeswohl (Art 24 GRCh) — 877
  - 4. Rechte älterer Menschen (Art 25 GRCh) — 878
  - 5. Rechte von Menschen mit Behinderung (Art 26 GRCh) — 878

## **§ 10 Bürgerrechte**

### **§ 10.1 Gewährleistung von Bürgerrechten in der EMRK — 880**

- I. Bürgerrechte in der EMRK — **880**
- II. Wahlrecht — **881**
  - 1. Bedeutung — **881**
  - 2. Anwendungsbereich — **881**
  - 3. Beeinträchtigungen — **885**
  - 4. Schranken — **886**
  - 5. Verfahren und Rechtsschutz — **888**
- III. Freizügigkeit — **889**
  - 1. Bedeutung — **889**
  - 2. Anwendungsbereich — **890**
  - 3. Eingriffe — **893**
  - 4. Schranken — **894**
  - 5. Verfahren und Rechtsschutz — **895**
- IV. Der bürgerrechtliche Gehalt des Wahlrechts und der Freizügigkeit nach der EMRK — **896**

### **§ 10.2 Unionsbürgerrechte — 899**

- I. Einleitung — **899**
- II. Bürgerschaft als Angelegenheit der Europäischen Union — **900**
  - 1. Vom Marktbürger zum Unionsbürger — **900**
  - 2. Die Regelungen zur Unionsbürgerschaft — **903**
- III. Staatsangehörigkeit, Staatsbürgerschaft und Unionsbürgerschaft — **906**
  - 1. Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft — **906**
  - 2. Staatsangehörigkeit als Voraussetzung der Unionsbürgerschaft — **909**
  - 3. Unionsbürgerschaft als Ergänzung der Staatsbürgerschaft — **915**
- IV. Die Unionsbürgerrechte — **917**
  - 1. Freizügigkeit — **917**
    - a) Rechtliche Tragweite — **918**
    - b) Schutzbereich — **919**
    - c) Eingriffe und Schranken — **923**
  - 2. Politische Rechte und Kontrollrechte — **926**
    - a) Wahlrecht — **926**
      - aa) Gemeinsame Grundsätze — **926**
      - bb) Das Kommunalwahlrecht (Art 22 I AEUV, 40 GRCh) — **928**

cc) Das Wahlrecht zum Europäischen Parlament (Art 22 II AEUV, 39 GRCh) — <b>932</b>
b) Petitionsrecht (Art 24 II, III iVm 227 bzw 228 AEUV, 43, 44 GRCh) — <b>934</b>
c) Informationsrecht (Art 24 IV AEUV, 41 IV GRCh) — <b>936</b>
d) Recht auf Zugang zu Dokumenten (Art 15 AEUV, 42 GRCh) — <b>936</b>
e) Recht auf eine gute Verwaltung (Art 41 GRCh) — <b>938</b>
3. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz (Art 23 AEUV, 46 GRCh) — <b>940</b>
a) Normzweck und Wirkung — <b>940</b>
b) Schutzbereich — <b>942</b>
c) Eingriffe und Schranken — <b>944</b>
d) Rechtsschutz — <b>945</b>
4. Weitere mit der Unionsbürgerschaft verbundene Rechte — <b>945</b>
V. Gegenwärtiger Stand der Unionsbürgerschaft — <b>947</b>

### **§ 10.3 Unionsbürgerschaft und Diskriminierungsverbot — 952**

I. Einführung — <b>952</b>
II. Abgrenzungsfragen — <b>953</b>
1. Allgemeines Diskriminierungsverbot und Grundfreiheiten — <b>954</b>
2. Das Verhältnis zum allgemeinen Gleichheitssatz und Art 21 II GRCh — <b>954</b>
III. Anwendungsbereich — <b>955</b>
1. Persönlicher Anwendungsbereich: Beschränkung auf Unions- bürger — <b>955</b>
2. Sachlicher Anwendungsbereich — <b>957</b>
a) Der Anwendungsbereich der Verträge — <b>958</b>
b) Grundfreiheiten — <b>959</b>
c) Insbesondere: Das allgemeine Freizügigkeitsrecht — <b>962</b>
d) Inländerdiskriminierung — <b>965</b>
3. Adressaten — <b>966</b>
IV. Ungleichbehandlungen — <b>968</b>
V. Rechtfertigungsmöglichkeiten — <b>970</b>

## **§ 11 Recht auf Freiheit und Sicherheit, Justiz- und Verfahrensgrundrechte**

### **§ 11.1 Recht auf Freiheit und Sicherheit sowie Justiz- und Verfahrensgrundrechte nach der EMRK — 974**

- I. Der Schutz der persönlichen Freiheit (Art 5 EMRK) — **975**
  - 1. Das Recht auf Freiheit und Sicherheit und seine Beeinträchtigung — **975**
  - 2. Die Rechtfertigung von Eingriffen in das Recht auf Freiheit und Sicherheit — **980**
    - a) Verurteilung — **984**
    - b) Nichtbefolgung von Gerichtsbeschlüssen oder einer durch Gesetz vorgesehenen Verpflichtung (Beugehaft) — **986**
    - c) Untersuchungs- und Präventivhaft — **987**
    - d) Inhaftierung Minderjähriger — **991**
    - e) Unterbringung psychisch kranker Personen und ähnlicher Gruppen — **992**
    - f) Verhinderung der unberechtigten Einreise in das Staatsgebiet, Abschiebungs- und Auslieferungshaft — **995**
  - 3. Rechte der festgenommenen Person — **998**
    - a) Informationsrecht — **998**
    - b) Angemessene Haftdauer und richterliche Vorführung gem Art 5 III EMRK — **999**
    - c) Recht auf richterliche Haftprüfung gem Art 5 IV EMRK — **1001**
    - d) Das Recht auf Haftentschädigung — **1004**
  - 4. Gewährleistungspflichten — **1005**
- II. Justizgrundrechte im Zusammenhang mit Verfahren vor Gerichten — **1006**
  - 1. Das Recht des fair trial gem Art 6 I EMRK — **1006**
    - a) Der Anwendungsbereich des Art 6 I EMRK — **1006**
    - b) Zugang zu einem unabhängigen und unparteiischen Gericht — **1011**
    - c) Der Grundsatz des fairen Verfahrens — **1017**
      - aa) Der Grundsatz der Waffengleichheit — **1018**
      - bb) Anspruch auf rechtliches Gehör — **1019**
      - cc) Besondere Rechte des Angeklagten — **1020**
    - d) Die Öffentlichkeit des Verfahrens — **1025**
    - e) Das Gebot angemessener Verfahrensdauer — **1028**
  - 2. Nulla poena sine lege (Art 7 EMRK) — **1031**
  - 3. Das Verbot der Doppelbestrafung und -verfolgung — **1038**
  - 4. Recht auf Nachprüfung einer gerichtlichen Verurteilung — **1041**
  - 5. Das Recht auf Entschädigung für Fehlurteile (Art 3 7. ZP EMRK) — **1041**

- III. Verfahrensgarantien bei aufenthaltsbeendenden Maßnahmen — 1042
- IV. Das Recht auf wirksame Beschwerde — 1043

### **§ 11.2 Recht auf Freiheit und Sicherheit nach der GRCh — 1048**

- I. Systematische Einordnung — 1049
- II. Schutzbereich — 1051
  - 1. Sachlicher Schutzbereich — 1051
  - 2. Persönlicher Schutzbereich — 1053
- III. Eingriffe — 1053
- IV. Rechtfertigung — 1056
- V. Verfahrensrechtliche Garantien und Schadensersatz — 1057

### **§ 11.3 Justiz- und Verfahrensgrundrechte nach der GRCh — 1061**

- I. Überblick — 1061
  - 1. Bedeutung der Justiz- und Verfahrensgrundrechte im EU-Recht — 1061
  - 2. Quellen der Verfahrensgrundrechte des EU-Rechts — 1062
    - a) Die allgemeinen Rechtsgrundsätze als ursprünglicher Anknüpfungspunkt — 1062
    - b) Die Kodifikation durch die Grundrechtecharta — 1064
    - c) Die Bedeutung des Sekundärrechts — 1066
  - 3. Verpflichtete — 1067
- II. Justiz- und Verfahrensgrundrechte gegenüber den EU-Organen — 1068
  - 1. Verfahrensgrundrechte gegenüber den Verwaltungsorganen der EU — 1068
    - a) Die einzelnen Rechte — 1068
    - b) Insbesondere: Verfahrensrechte im Kartellverfahren — 1071
  - 2. Verfahrensgrundrechte vor den EU-Gerichten — 1075
    - a) Zugang zu den EU-Gerichten — 1075
      - aa) Direkter und indirekter Zugang zu den EU-Gerichten — 1075
      - bb) Zulässige Nichtigkeitsklagen Einzelner gegen die an sie gerichteten Beschlüsse — 1078
      - cc) Klagen Einzelner gegen allgemein geltende Regelungen — 1078
    - b) Garantien im Verfahren vor den EU-Gerichten — 1084
      - aa) Unabhängigkeit und Unparteilichkeit — 1084
      - bb) Gesetzlicher Richter — 1085

cc) Rechtliches Gehör — 1086	
dd) Anspruch auf Entscheidung in angemessener Frist — 1088	
III. Anforderungen der Justiz- und Verfahrensgrundrechte des EU-Rechts an die Mitgliedstaaten — 1089	
1. Anwendbarkeit der Verfahrensgrundrechte auf das Handeln der Mitgliedstaaten — 1089	
2. Parallelle Gewährleistung von Verfahrensrechten durch die Grundfreiheiten — 1093	
3. Parallelle Gewährleistung von Verfahrensrechten durch das Gebot gleichwertigen und effektiven Schutzes (Art 4 III EUV) — 1095	
a) Stärkung der Verfahrensrechte durch das Effektivitätsgebot — 1095	
b) Insbesondere: Anspruch auf Rechtsschutz durch die nationalen Gerichte — 1096	
c) Konflikte zwischen Verfahrensgarantien und Effektivitätsgebot — 1099	
IV. Besondere Probleme bei „gestuften“ Verfahren und „gemischten“ Entscheidungen zwischen nationalen Behörden und EU-Kommission — 1102	
1. Gestufte Verfahren — 1102	
a) Das Phänomen — 1102	
b) Gefährdung der Rechte im Verwaltungsverfahren — 1103	
c) Problematik des Rechtsschutzes — 1104	
2. Rechtsschutzprobleme bei „gemischten“ Entscheidungen — 1105	
V. Zusammenfassung — 1107	

### **3. Teil: Die Grundfreiheiten der Europäischen Union**

#### **§ 12 Allgemeine Lehren der Grundfreiheiten — 1109**

I. Eigenart und Stellung der Grundfreiheiten im Gefüge des Unionsrechts — 1109	
1. Bedeutung der Grundfreiheiten — 1109	
2. Die einzelnen Grundfreiheiten — 1112	
3. Unmittelbare Geltung der Grundfreiheiten — 1119	
4. Subjektiv-rechtlicher Charakter der Grundfreiheiten — 1124	
5. Vorrang der Grundfreiheiten — 1125	
6. Abgrenzung zu anderen Rechten des primären Unionsrechts — 1126	
a) Unionsgrundrechte — 1126	
b) Allgemeines Diskriminierungsverbot des Art 18 AEUV — 1130	
c) Sonstige Gleichheitsrechte — 1131	

	d) Bestimmungen über die Unionsbürgerschaft — <b>1132</b>
	e) Ungeschriebene allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts — <b>1135</b>
	7. Dogmatik der Grundfreiheiten — <b>1136</b>
II.	Zielsetzungen, Gewährleistungsgehalte und Funktionen der Grundfreiheiten — <b>1136</b>
	1. Die Binnenmarktzielsetzung und der sachliche Anwendungsbereich der Grundfreiheiten — <b>1137</b>
	2. Grundfreiheiten als Diskriminierungsverbote — <b>1144</b>
	a) Das Diskriminierungsverbot im Text der Grundfreiheiten — <b>1144</b>
	b) Der Vergleichsmaßstab — <b>1145</b>
	c) Arten der Diskriminierung — <b>1145</b>
	3. Grundfreiheiten als Beschränkungsverbote — <b>1147</b>
	a) Beschränkung der Grundfreiheiten und Marktzutrittsverbote — <b>1148</b>
	b) Grundfreiheitliche Beschränkungsverbote und Grundrechte — <b>1153</b>
	4. Funktionen der Grundfreiheiten als Abwehrrechte und als Grundlage positiver staatlicher Handlungspflichten — <b>1156</b>
	a) Überblick über die Wirkungsweise des Diskriminierungs- und des Beschränkungsverbots — <b>1157</b>
	b) Staatliche Schutzpflichten — <b>1158</b>
	c) Rechte auf originäre Leistung, derivative Teilhaberechte sowie Verfahrensrechte — <b>1161</b>
III.	Berechtigte der Grundfreiheiten — <b>1164</b>
	1. Natürliche Personen: Staatsangehörige der Mitgliedstaaten (Unionsbürger) — <b>1164</b>
	2. Juristische Personen und Personenmehrheiten innerhalb der Union — <b>1167</b>
	3. Drittstaatsangehörige sowie juristische Personen und Personenmehrheiten außerhalb der Union — <b>1170</b>
IV.	Adressaten der Grundfreiheiten — <b>1174</b>
	1. Mitgliedstaaten der EU — <b>1174</b>
	2. Europäische Union — <b>1175</b>
	3. Privatpersonen — <b>1175</b>
V.	Räumlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten — <b>1187</b>
VI.	Zeitlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten — <b>1188</b>
VII.	Schutzbereiche, Beeinträchtigungen und Schranken der Grundfreiheiten — <b>1190</b>
	1. Anwendungsbereich der Grundfreiheiten — <b>1190</b>
	a) Anwendbarkeit der Grundfreiheiten: Kein vorrangiges Sekundärrecht — <b>1191</b>

- b) Grenzüberschreitender Bezug — 1192
  - c) Personeller, räumlicher und zeitlicher Anwendungsbereich — 1192
  - d) Einschlägige Grundfreiheit – Abgrenzungsfragen — 1192
  - e) Keine missbräuchliche Inanspruchnahme der Grundfreiheiten — 1196
  - f) Nichtvorliegen von Bereichsausnahmen — 1199
2. Beeinträchtigung des Gewährleistungsgehalts der Grundfreiheiten — 1204
- a) Handeln, Dulden oder Unterlassen eines Verpflichteten — 1204
  - b) Beschränkung oder Diskriminierung — 1204
    - aa) Diskriminierungsbegriff — 1205
    - bb) Beschränkungsbegriff — 1207
    - cc) Begrenzungen des weiten Gewährleistungsgehalts und Erweiterung der Rechtfertigungsmöglichkeiten — 1211
      - (1) Ungewisse, hypothetische Auswirkungen — 1212
      - (2) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe — 1213
      - (3) Tatbestandseinschränkung durch die Keck-Formel bei der Warenverkehrsfreiheit (Art 34 AEUV) — 1214
      - (4) Übertragbarkeit der Keck-Rspr auf die anderen Grundfreiheiten? — 1220
    - dd) Zuordnungsschwierigkeiten — 1222
3. Rechtfertigung einer Beeinträchtigung von Grundfreiheiten — 1224
- a) Keine abschließende Regelung durch Sekundärrecht und Eingriffe auf gesetzlicher Grundlage — 1224
  - b) Geschriebene Rechtfertigungsgründe — 1227
  - c) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe — 1233
    - aa) Notwendigkeit der Entwicklung ungeschriebener Rechtfertigungsgründe — 1233
    - bb) Anwendbarkeit der ungeschriebenen Schranken auf Beschränkungen und faktische Diskriminierungen — 1236
  - d) Rechtfertigungsgründe im Falle des Handelns Privater — 1239
  - e) „Schranken-Schranken“ — 1240
    - aa) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — 1240
    - bb) Unionsgrundrechte und sonstige Primärrechtsbestimmungen — 1248
4. Schematische Zusammenfassung — 1251
- VIII. Rechtsschutz — 1254
- 1. Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen — 1254
  - 2. Durchsetzung der Grundfreiheiten durch die EU-Kommission und die übrigen Mitgliedstaaten — 1257

## **§ 13 Freiheit des Warenverkehrs — 1259**

- I. Schutzbereich — 1261
  - 1. Räumlicher Schutzbereich — 1261
  - 2. Sachlicher Schutzbereich — 1261
    - a) Aus den Mitgliedstaaten stammende oder sich im freien Verkehr befindende Waren — 1261
    - b) Zum Erfordernis eines grenzüberschreitenden Bezugs — 1264
  - 3. Persönlicher Schutzbereich — 1266
    - a) Berechtigte — 1266
    - b) Verpflichtete — 1266
- II. Beeinträchtigung — 1271
  - 1. Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art 34 AEUV) — 1271
    - a) Mengenmäßige Beschränkungen — 1271
    - b) Maßnahmen gleicher Wirkung — 1272
      - aa) Offene Diskriminierungen — 1273
      - bb) Versteckte Diskriminierungen — 1273
      - cc) Beschränkungen — 1274
  - 2. Mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung — 1287
- III. Rechtfertigung — 1288
  - 1. Bereichsübergreifende Aspekte — 1289
    - a) Keine sekundärrechtlichen Regelungen — 1289
    - b) Verhältnis des Art 36 AEUV zu den „zwingenden Erfordernissen“, Anwendungsbereich der Rechtfertigungsgründe und dogmatische Einordnung — 1291
    - c) Nicht wirtschaftlicher Charakter — 1294
    - d) Zur Frage der Notwendigkeit eines territorialen Bezugs — 1297
    - e) Zur Bedeutung der (unionsrechtlichen oder nationalen) Grundrechte — 1298
  - 2. Geschriebene Rechtfertigungsgründe — 1299
  - 3. Ungeschriebene Schranken — 1301
  - 4. Verhältnismäßigkeit — 1302
    - a) Zum Gestaltungsspielraum der Mitgliedstaaten — 1304
    - b) Die Anforderungen der Verhältnismäßigkeit im Einzelnen — 1306

## **§ 14 Arbeitnehmerfreizügigkeit — 1313**

- I. Schutzbereich — 1315
  - 1. Vorbemerkung — 1315
  - 2. Sachlicher Schutzbereich — 1316
    - a) Arbeitnehmereigenschaft — 1316
    - b) Zeitliche Erstreckung — 1321
    - c) Geschützte Betätigungen und Rechte im Aufenthalt — 1323
    - d) Bereichsausnahmen — 1330
  - 3. Persönlicher Schutzbereich — 1331
    - a) Unionsbürger und ihre Familienangehörigen — 1331
    - b) Drittstaatsangehörige — 1334
  - 4. Konkurrenzen — 1337
- II. Beeinträchtigung — 1338
  - 1. Diskriminierungen — 1338
  - 2. Beschränkungen — 1342
  - 3. Adressaten — 1345
- III. Rechtfertigung — 1346
  - 1. Geschriebene Schranken — 1346
  - 2. Ungeschriebene Schranken — 1348
  - 3. Schranken-Schranken — 1350

## **§ 15 Niederlassungsfreiheit — 1353**

- I. Einleitung — 1353
  - 1. Grundlegende Strukturen und Probleme der Niederlassungsfreiheit im System der Grundfreiheiten — 1353
  - 2. Das Zusammenspiel von unions- und völkerrechtlicher Niederlassungsfreiheit — 1357
- II. Schutzbereich — 1360
  - 1. Räumlicher Schutzbereich — 1360
  - 2. Personeller Schutzbereich — 1361
  - 3. Sachlicher Schutzbereich — 1362
    - a) Erwerbstätigkeit — 1363
    - b) Dauerhafte und stabile Eingliederung in die Volkswirtschaft — 1365
    - c) Ergebnis — 1366
    - d) Primäre und sekundäre Niederlassung als Erscheinungsformen der sachlichen Schutzbereichsgewährleistung — 1371
    - e) Grenzüberschreitender Sachverhalt — 1373

4.	Bereichsausnahmen — <b>1375</b>
III.	Beeinträchtigung — <b>1379</b>
1.	Diskriminierungen — <b>1379</b>
2.	Beschränkungen — <b>1381</b>
3.	Beeinträchtigungen durch Private — <b>1385</b>
IV.	Rechtfertigung — <b>1385</b>
V.	Die Anwendung der Niederlassungsfreiheit auf juristische Personen gem Art 54 AEUV — <b>1389</b>

## **§ 16 Dienstleistungsfreiheit — 1397**

I.	Einleitung — <b>1399</b>
1.	Die allgemeine Bedeutung der Dienstleistungsfreiheit im Unionsrecht — <b>1399</b>
2.	Struktur der Dienstleistungsfreiheit im Unionsrecht — <b>1402</b>
3.	Dienstleistungsfreiheit außerhalb des AEU-Vertrages — <b>1404</b>
a)	Die „Freiheit, Dienstleistungen zu erbringen“ der Grundrechte- charta — <b>1404</b>
aa)	Kontrollbereich — <b>1404</b>
bb)	Sachlicher Schutzbereich — <b>1404</b>
cc)	Anwendungsverhältnis — <b>1405</b>
b)	Sonstige Regelungen außerhalb des AEU-Vertrags — <b>1406</b>
4.	Liberalisierung des Dienstleistungsverkehrs durch Sekundärrecht — <b>1408</b>
a)	Die Sekundärrechtssetzung bis zum Jahr 2001 (erste und zweite Stufe) — <b>1409</b>
b)	Die Binnenmarktstrategie der Kommission vom Januar 2001 (dritte Stufe) — <b>1409</b>
c)	Die Dienstleistungsrichtlinie — <b>1410</b>
aa)	Regelungsansatz — <b>1410</b>
bb)	Entstehungsgeschichte — <b>1411</b>
cc)	Materiell-rechtlicher Gehalt — <b>1412</b>
d)	Dienstleistungspaket der Kommission von 2017 — <b>1415</b>
aa)	Elektronische Europäische Dienstleistungskarte — <b>1415</b>
bb)	Verbessertes Meldeverfahren — <b>1416</b>
cc)	Verhältnismäßigkeitsprüfung bei Vorschriften betreffend reglementierte Berufe — <b>1419</b>
dd)	Leitfaden zur Reformierung bei der Reglementierung freier Berufe — <b>1420</b>

5.	Weitere wichtige Sekundärrechtsakte — 1421
6.	Bewertung aktueller Maßnahmen — 1424
II.	<b>Schutzbereich — 1425</b>
1.	Räumlicher Schutzbereich — 1425
2.	Personeller Schutzbereich — 1425
3.	Sachlicher Schutzbereich — 1428
a)	Definition der Dienstleistung gem Art 57 AEUV — 1429
b)	Grenzüberschreitender Vorgang — 1431
c)	Bereichsausnahme — 1434
d)	Abgrenzung zu den anderen Grundfreiheiten — 1436
III.	<b>Beeinträchtigung des Schutzbereichs — 1440</b>
1.	Adressaten — 1441
2.	Diskriminierung — 1442
a)	Offene Diskriminierung — 1442
b)	Versteckte Diskriminierung — 1443
c)	Ansässigkeitserfordernisse — 1443
d)	Abgrenzung zum allgem Diskriminierungsverbot — 1444
3.	Beschränkungen — 1446
a)	Umfassendes Beschränkungsverbot — 1446
b)	Modifikation — 1447
IV.	<b>Rechtfertigung — 1449</b>
1.	Ausdrückliche (geschriebene) Schranke — 1449
2.	Ungeschriebene Schranken — 1452
3.	Schranken-Schranken — 1454
a)	Allgemeine Schranken-Schranken — 1455
b)	Insb: Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — 1455
aa)	Legitimes Ziel — 1456
bb)	Geeignetheit — 1456
cc)	Erforderlichkeit — 1458
dd)	Angemessenheit — 1460
ee)	Darlegungs- und Nachweispflichten der Mitgliedstaaten — 1460
V.	<b>Aktuelle Entwicklungen im Bereich der Dienstleistungsfreiheit — 1464</b>
1.	Sport im Lichte der Dienstleistungsfreiheit — 1464
2.	Die Kohärenz am Beispiel des Glücksspielrechts — 1470
a)	Einführung in die Problematik des Glücksspielrechts — 1470
aa)	Festlegung des Schutzniveaus — 1470
bb)	Bestimmung der legitimen Ziele im Glücksspielrecht — 1471
b)	Systematische Stellung des Kohärenzgebots — 1472
c)	Inhalt — 1473
aa)	Überblick — 1473

- bb) Materiellrechtlicher Gehalt — **1473**
    - (1) Staatlicher Entscheidungsspielraum — **1473**
    - (2) Vergleichsmaßstab — **1474**
    - (3) Bewertung der unterschiedlichen Maßnahmen im Hinblick auf ihre Kohärenz — **1476**
    - (4) Berücksichtigung der tatsächlichen Auswirkungen — **1477**
  - cc) Inkohärente Zielverfolgung — **1478**
  - d) Zusammenfassung — **1478**
3. Auswirkungen der Dienstleistungsfreiheit auf die öffentliche Auftragsvergabe — **1479**
- a) Voraussetzungen der Anwendbarkeit der Grundfreiheiten nach EuGH-Judikatur — **1481**
    - aa) Bindung des handelnden Auftraggebers — **1482**
    - bb) Sachlicher Anwendungsbereich — **1482**
    - cc) Grenzüberschreitendes Element — **1483**
  - b) Vorgaben der Grundfreiheiten an die staatliche Auftragsvergabe — **1484**
    - aa) Diskriminierungsverbot und Gebot der Gleichbehandlung — **1485**
    - bb) Transparenzgebot und Nachprüfbarkeit — **1486**
    - cc) Verhältnismäßigkeit und Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung — **1487**
3. Weitere bedeutende Entscheidungen des EuGH — **1488**

## **§ 17 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs — 1493**

- I. Schutzbereich — **1493**
  - 1. Kapitalverkehr — **1493**
  - 2. Grenzübertritt — **1497**
  - 3. Zahlungsverkehr — **1498**
- II. Beschränkungsverbot — **1499**
- III. Rechtfertigung von Beschränkungen innerhalb der Union — **1502**
  - 1. Kodifizierte Rechtfertigungen — **1502**
  - 2. Zwingende Erfordernisse — **1504**
- IV. Einzelne Regelungsfelder — **1506**
  - 1. Steuerrecht: Besteuerung von Kapitalerträgen — **1506**
    - a) Gleichmäßig wirkende Steuerregelungen — **1506**

- b) Unterschiedlich wirkende (dh diskriminierende) Steuer-regelungen — **1507**
  - aa) Der Steuervorbehalt des Art 65 I lit a AEUV — **1508**
  - bb) Rechtfertigungsgrund — **1509**
  - cc) Folgerungen — **1510**
- 2. Unternehmensrecht — **1514**
  - a) Privatisierungsrecht — **1514**
  - b) Erwerb von Gesellschaftsanteilen an Unternehmen mit Bedeutung für die nationale Sicherheit — **1516**
  - c) Gesellschaftsrecht — **1518**
- 3. Außenwirtschaftsrecht: Meldepflichten — **1520**
- 4. Währungsrecht — **1521**
  - a) Geldpolitik — **1521**
  - b) Wechselkurspolitik — **1522**
- 5. Recht des Grundstücksverkehrs — **1522**
  - a) Nebenwohnungen, Ferienwohnungen — **1523**
    - aa) Maßnahmen gegen nur zeitweilig genutzte Nebenwohnsitze (zugunsten von ganzjährig genutzten Hauptwohnsitzen) — **1523**
      - (1) Erhaltung eines lebendigen Ortsgebiets — **1524**
      - (2) Schutz der Interessenten an Hauptwohnsitzen — **1526**
      - (3) Weitere Belange des Allgemeinwohls? — **1527**
      - (4) Ergebnis zu Maßnahmen gegen nur zeitweilig genutzte Nebenwohnsitze — **1528**
    - bb) Maßnahmen gegen häufig wechselnde kurzzeitige Vermietungen (zugunsten längerfristiger Nutzung von Wohnraum) — **1529**
    - cc) Dänemark — **1529**
    - b) Einheimischenmodelle — **1530**
    - c) Landwirtschaftliche Grundstücke — **1531**
    - d) Grundstücke in Grenzgebieten und Gebieten von militärischer Bedeutung — **1533**
  - 6. Kreditsicherungsrecht — **1533**
    - a) Grundsätze — **1533**
    - b) Beispiel: Sicherungsrechte in fremder Währung — **1535**
  - 7. Erbrecht — **1536**

V. Zusätzliche Beschränkungen gegenüber Drittstaaten — **1537**

  1. Begründungsfreie Beschränkungen nach Art 64 AEUV — **1538**
  2. Befristete Beschränkungen nach Art 66 AEUV — **1540**
  3. Wirtschaftssanktionen nach Art 215 AEUV — **1541**

4. Weiter reichende Auslegung des Art 65 AEUV und der zwingenden Erfordernisse — **1542**

VI. Verhältnis zu den anderen Grundfreiheiten — **1544**

VII. Schluss — **1547**

Sachregister — **1549**