

# Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	XI
Kapitel 1: Einleitung .....	1
Kapitel 2: Das Stadionverbotsverfahren in Deutschland .....	11
Kapitel 3: Die Durchsetzung von Stadionverboten in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung von Präventivmaßnahmen der Vereine und Verbände .....	25
Kapitel 4: Die Durchsetzung von Stadionverboten in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung der staatlichen Präventivmaßnahmen .....	69
Kapitel 5: Stadionverbotsumgehungen in der Praxis .....	149
Kapitel 6: Präventivmaßnahmen zur Durchsetzung von Stadionverboten im Ausland .....	161
Kapitel 7: Modellvorschlag zur Durchsetzung von Stadionverboten .....	191
Kapitel 8: Ergebnisse .....	217
Literaturverzeichnis .....	227

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	VII
<b>Inhaltsübersicht</b> .....	IX
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	XVII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XIX
<b>Kapitel 1: Einleitung</b> .....	1
A. Gegenstand der Dissertation .....	1
B. Ziele und Forschungsstand .....	2
C. Gang der Darstellung .....	8
<b>Kapitel 2: Das Stadionverbotsverfahren in Deutschland</b> .....	11
A. Vorbemerkung .....	11
B. Bürgerliches Gesetzbuch .....	12
I. § 1004 Abs. 1 S. 2 BGB .....	13
II. § 1004 Abs. 1 S. 2 BGB i.V.m. § 903 BGB .....	15
III. § 1004 Abs. 1 S. 2 BGB analog i.V.m. § 823 Abs. 1 BGB .....	16
IV. § 862 Abs. 1 S. 2 BGB .....	16
C. DFB-Richtlinien zur einheitlichen Behandlung von Stadionverboten .....	17
I. Die (zivil-) rechtliche Einbindung der Stadionverbotsrichtlinien .....	18
1. Regelanerkennungsvertrag .....	18
2. Verfassungsrechtliche Vorgaben vom Bundesverfassungsgericht .....	18
a. Mittelbare Drittwirkung .....	19
b. Mittelbare Drittwirkung im Kontext von Stadionverboten .....	20
II. Verfahrensrechtliche Vorgaben nach den Stadionverbotsrichtlinien .....	21
D. Zusammenfassung .....	24
<b>Kapitel 3: Die Durchsetzung von Stadionverboten in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung von Präventivmaßnahmen der Vereine und Verbände</b> .....	25
A. Zuständigkeit .....	26

B. Präventive Durchsetzungsmaßnahmen der Vereine und Verbände .....	29
I. Fanprojekte .....	31
1. Rechtlicher Hintergrund .....	31
2. Aufgabenbereiche .....	32
3. Fanprojekte als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	34
II. Fanbeauftragte .....	35
1. Rechtlicher Hintergrund .....	35
2. Aufgabengebiete .....	36
3. Fanbeauftragte als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	38
III. Sicherheits- und Ordnungsdienst .....	41
1. Rechtlicher Hintergrund .....	41
2. Sicherheits- und Ordnungsdienst als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	43
IV. Personalisierte Fußballtickets .....	48
1. Rechtlicher Hintergrund .....	48
2. Personalisierte Tickets als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	50
a. Beschaffungsmöglichkeit im Vorfeld der Veranstaltung .....	51
aa. Personalisierte Tickets mit Modifizierung .....	52
bb. Personalisierte Tickets ohne Modifizierung .....	53
b. Kontrollmechanismen am Veranstaltungstag .....	56
aa. Personalisierte Tickets mit Modifizierung .....	56
bb. Personalisierte Tickets ohne Modifizierung .....	57
V. Videüberwachung .....	58
1. Doppelfunktionaler Charakter .....	60
2. Verarbeitungsgrund .....	60
3. Rechtmäßigkeit .....	62
4. Videüberwachung als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	66
C. Zusammenfassung .....	68

**Kapitel 4: Die Durchsetzung von Stadionverboten in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung der staatlichen Präventivmaßnahmen .....** 69

A. Bezugspunkt staatlicher Schutzanstrengungen .....	69
B. Staatliche Präventionsmaßnahmen .....	70
I. Gefährderansprache/-ansprechen .....	71
1. Rechtsnatur .....	71
2. Grundrechtseingriff .....	72
3. Ermächtigungsgrundlage und Rechtmäßigkeit .....	73
4. Gefährderansprachen als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	74
II. Polizeiliche Videüberwachung .....	77
1. Abgrenzung .....	78
2. Grundrechtseingriff .....	79
3. Ermächtigungsgrundlagen und Rechtmäßigkeit .....	80
4. Polizeiliche Videüberwachung als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	82

III. Platzverweis .....	85
1. Abgrenzung .....	86
a. Platzverweis und Betretungsverbot .....	86
b. Platzverweis und Aufenthaltsverbot .....	87
2. Rechtsnatur und Eingriff .....	89
3. Ermächtigungsgrundlage und Rechtmäßigkeit .....	90
4. Platzverweis als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	91
IV. Betretungsverbot .....	92
1. Abgrenzung .....	93
2. Rechtsnatur .....	93
3. Grundrechtseingriff .....	93
4. Ermächtigungsgrundlagen und Rechtmäßigkeit .....	94
5. Rechtsfolge .....	99
6. Betretungsverbot als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	100
V. Aufenthaltsverbot .....	101
1. Abgrenzung und Eingriff .....	101
2. Rechtsnatur .....	103
3. Ermächtigungsgrundlage .....	103
4. Rechtmäßigkeit .....	104
5. Rechtsfolge .....	108
6. Aufenthaltsverbot als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	108
a. Durchsetzung ohne Maßnahmenverknüpfung .....	110
b. Durchsetzung mittels Maßnahmenverknüpfung .....	110
aa. Aufenthaltsverbot i.V.m. Meldeauflage .....	111
bb. Aufenthaltsverbot i.V.m. Ingewahrsamnahme .....	111
VI. Meldeauflage .....	112
1. Abgrenzung .....	113
2. Grundrechtseingriff .....	114
3. Rechtsnatur .....	117
4. Ermächtigungsgrundlage .....	117
5. Rechtmäßigkeit .....	118
6. Rechtsfolge .....	120
7. Meldeauflage als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	121
VII. Polizeigewahrsam .....	124
1. Rechtsnatur .....	126
2. Grundrechtseingriff .....	126
3. Ermächtigungsgrundlage .....	128
4. Rechtmäßigkeit .....	129
5. Polizeigewahrsam als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	135
VIII. Einsatz von szenekundigen Beamten .....	137
1. Rechtlicher Hintergrund .....	138
2. Aufgabengebiete .....	140
3. Einsatz von szenekundigen Beamten als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	143

C. Zusammenfassung .....	147
<b>Kapitel 5: Stadionverbotsumgehungen in der Praxis .....</b>	<b>149</b>
A. Beispiele .....	152
I. Angaben in der Literatur .....	152
II. Aussagen von Praktikern .....	153
III. Angaben aus der Datei „Gewalttäter Sport“ .....	155
IV. Rechtsprechung .....	157
B. Zusammenfassung .....	160
<b>Kapitel 6: Präventivmaßnahmen zur Durchsetzung von Stadionverboten im Ausland .....</b>	<b>161</b>
A. Stadionpass .....	162
I. Funktionsweise .....	162
II. Stadionpass als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	163
III. Zwischenergebnis .....	164
B. Biometrische Handvenenerkennung .....	164
I. Funktionsweise .....	165
II. Biometrische Handvenenerkennung als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	166
III. Rechtliche Prüfung .....	168
IV. Zwischenergebnis .....	172
C. Biometrische Gesichtserkennung .....	172
I. Funktionsweise .....	173
II. Biometrische Gesichtserkennung als Durchsetzungsmittel für Stadionverbote .....	174
III. Rechtliche Prüfung .....	177
1. Zuständigkeit .....	178
2. Unions- und verfassungsrechtliche Vorgaben .....	179
a. Richtlinie (EU) 2016/680 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. April 2016 .....	179
b. Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Festlegung harmonisierter Vorschriften für künstliche Intelligenz (Gesetz über künstliche Intelligenz) und zur Änderung bestimmter Rechtsakte der Union .....	180
c. BVerfG-Rechtsprechung zur automatisierten Kfz-Kennzeichenerfassung .....	181
d. Biometrische Gesichtserkennung zur Durchsetzung von Stadionverboten .....	183
3. Fehlende Ermächtigungsgrundlage .....	185
IV. Zwischenergebnis .....	189
D. Ergebnis .....	189

<b>Kapitel 7: Modellvorschlag zur Durchsetzung von Stadionverboten</b> .....	191
A. Einführung .....	191
I. Grundvoraussetzungen .....	191
1. Allgemeine Rahmenbedingungen .....	191
a. Problembewusstsein .....	191
b. Formulierung der Erwartungshaltungen .....	191
c. Einbindung von Stadionallianzen .....	192
d. Evaluation und Analyse der technischen Gegebenheiten .....	192
e. Registrierung und Verwaltung von Stadionverboten .....	193
f. Infrastrukturelle Maßnahmen .....	194
2. Juristische Rahmenbedingungen .....	194
a. Umsetzung der zivilrechtlichen Unterlassungsansprüche .....	195
b. Ergänzung der DFB-Richtlinien zur einheitlichen Behandlung von Stadionverboten .....	196
c. Einhaltung der verfassungsrechtlichen Vorgaben .....	196
aa. Einschlägige Grundrechte bei Stadionverbotskontrollvorgängen .....	196
bb. Verhältnismäßiger Kontrollvorgang .....	197
(1) Kurzfristiger Kontrollvorgang .....	198
(2) Objektiv bestimmter und anlassbezogener Kontrollvorgang .....	199
(3) Heterogene Zutrittsmöglichkeiten .....	199
d. Anforderungen an eine datenbankartige Blacklist .....	200
II. Modellentwicklung .....	201
1. Einsatz biometrischer Systeme nach <i>Halwe</i> .....	201
2. Zutrittsmethoden im Rahmen von COVID-19 .....	202
a. Erprobungen .....	202
b. Schlussfolgerungen .....	206
c. Entlastungserfordernis der Kontrollbereiche .....	207
III. Modellvorschlag .....	209
1. Funktionsweise .....	210
2. Rechtliche Wertung .....	211
B. Reflexion und Ausblick .....	213
 <b>Kapitel 8: Ergebnisse</b> .....	 217
 <b>Literaturverzeichnis</b> .....	 227
 <b>Anlage</b> .....	 239