

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XV
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	XVII
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	XIX
 <b>1. Kapitel. Einführung in das Staatsrecht – Relevanz für das Grundstudium und die polizeiliche Praxis</b> .....	 1
<b>A. Grundrechtsrelevanz polizeilichen Handelns</b> .....	1
<b>B. Bedeutung allgemeiner verfassungsrechtlicher Kenntnisse für Polizeibeamte</b> .....	3
<b>C. Kontrollfragen</b> .....	3
 <b>2. Kapitel. Staatsorganisationsrecht</b> .....	 5
<b>A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung und Aufbau des Grundgesetzes</b> .....	5
<b>I. Entstehung und Entwicklung des Grundgesetzes</b> .....	5
1. 1848/49 Märzrevolution/Paulskirchenverfassung .....	5
2. 1850 Preußische Verfassung .....	6
3. 1871 Reichsverfassung .....	6
4. 1919 Weimarer Reichsverfassung .....	6
5. 1933–1945 Nationalsozialismus .....	7
6. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der unmittelbaren Nachkriegszeit in den westlichen Besatzungszonen ....	7
7. 1949 Verabschiedung des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland .....	8
8. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der sowjetischen Besatzungszone bzw. in der Deutschen Demokratischen Republik .....	8
9. 1949–1989 Verhältnis zwischen Bundesrepublik Deutschland und Deutscher Demokratischer Republik ..	9
10. 1989/1990 Wiedervereinigung .....	9
11. 1949–2014 Überblick über wichtige Änderungen des Grundgesetzes .....	10
<b>II. Aufbau und System des Grundgesetzes</b> .....	12
1. Gesamtaufbau .....	12
2. Bedeutung der Grundrechte .....	13
3. Geltungsbereich und Änderungen des Grundgesetzes ..	14
a) Zeitliche Geltung und Änderungen des Grundgesetzes .....	14
b) Räumliche Geltung .....	14
c) Personelle Geltung .....	14
4. Stellung des Grundgesetzes im Rechtssystem .....	15
<b>III. Kontrollfragen</b> .....	16

<b>B. Verfassungsprinzipien des Grundgesetzes</b> .....	16
I. Überblick .....	16
II. Republik als Staatsform .....	17
III. Demokratieprinzip .....	18
1. Allgemeine Merkmale des Demokratieprinzips .....	18
a) Definition des „Volkes“ als Träger der Staatsgewalt. .	18
b) Geltung des Demokratieprinzips. ....	19
c) Abgrenzung mittelbare und unmittelbare Demokratie .....	19
d) Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz. ....	20
2. Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen. ....	21
a) Wahlsystem .....	21
b) Einzelne Wahlrechtsgrundsätze .....	23
3. Ausübung der Staatsgewalt in Abstimmungen. ....	26
4. Staatliches Handeln und Demokratieprinzip .....	26
a) Demokratische Legitimation der gesetzgebenden Organe .....	26
b) Demokratische Legitimation der Organe der Exekutive .....	27
c) Demokratische Legitimation der Organe der Judikative. ....	28
IV. Sozialstaatsprinzip .....	29
V. Bundesstaatsprinzip .....	30
1. Verankerung und Funktion .....	30
2. Begriff des Bundesstaates .....	31
3. Verhältnis von Bund und Ländern .....	33
4. Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern .....	35
5. Grundsatz des „bundesfreundlichen Verhaltens“ .....	37
6. Aufbau der Polizei im Bundesstaat .....	37
VI. Rechtsstaatsprinzip .....	38
1. Verankerung und Funktion .....	38
2. Grundsatz der Gewaltenteilung .....	39
3. Verfassungs- und Grundrechtsbindung der Staatsorgane insbesondere der Legislative .....	41
4. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns ..	44
a) Vorrang des Gesetzes. ....	44
b) Vorbehalt des Gesetzes .....	45
c) Formelle und materielle Gesetze .....	46
5. Übermaßverbot .....	48
6. Staatlicher Rechtsschutz .....	52
VII. Kontrollfragen .....	53
 <b>3. Kapitel. Grundrechtslehre und Grundrechte in der polizeilichen     Fallbearbeitung</b> .....	55
<b>A. Einführung in die Grundrechtslehre.</b> .....	55
I. Funktionen der Grundrechte. ....	55
1. Subjektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	56

a) Grundrechte als Abwehrrechte .....	56
b) Grundrechte als Leistungsrechte .....	56
c) Grundrechte als Mitwirkungsrechte .....	57
2. Objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	57
II. Grundrechtsarten .....	58
1. Freiheitsgrundrechte .....	59
2. Gleichheitsgrundrechte .....	61
III. Grundrechtsverpflichtete .....	61
IV. Grundrechtsberechtigte .....	61
1. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte .....	62
2. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte .....	63
V. Differenzierter Überblick über die für das Grundstudium Staatsrecht relevanten Grundrechte .....	64
VI. Kontrollfragen .....	65
<b>B. Freiheitsgrundrechte in der Fallbearbeitung .....</b>	<b>66</b>
I. Bezeichnung des Grundrechts .....	66
II. Schutzbereich .....	67
1. Persönlicher Schutzbereich .....	67
2. Sachlicher Schutzbereich .....	68
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	68
1. Klassischer Eingriffsbegriff .....	69
2. Weiter Eingriffsbegriff .....	69
3. Grundrechtsverzicht .....	70
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	71
1. Grundrechtsschranken .....	71
a) Verfassungsunmittelbare Schranken .....	71
b) Verfassungsimmanente Schranken .....	72
c) Einfacher Gesetzesvorbehalt .....	72
d) Qualifizierter Gesetzesvorbehalt .....	72
2. Anforderungen an die Beschränkbarkeit .....	72
3. Schranken-Schranken .....	72
a) Besondere Verfassungsvorgaben .....	73
b) Allgemeine Verfassungsvorgaben .....	73
c) Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 I, 1 GG .....	73
d) Zitiergebot, Art. 19 I 2 GG .....	74
e) Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 II GG .....	74
f) Bestimmtheitsgrundsatz .....	74
<b>4. Kapitel. Ausgewählte Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung .....</b>	<b>77</b>
<b>A. Menschenwürde, Art. 1 GG .....</b>	<b>77</b>
I. Fälle .....	77
II. Schutzbereich .....	77
1. Persönlicher Schutzbereich .....	78
2. Sachlicher Schutzbereich .....	78
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	81

IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-	
	eingriffs.....	81
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	81
VI.	Kontrollfragen .....	82
<b>B.</b>	<b>Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG .....</b>	<b>83</b>
I.	Fälle .....	83
II.	Schutzbereich.....	83
	1. Persönlicher Schutzbereich.....	84
	2. Sachlicher Schutzbereich.....	84
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	85
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-	
	eingriffs.....	86
	1. Schranken .....	86
	2. Schranken-Schranken .....	87
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	87
VI.	Kontrollfragen .....	89
<b>C.</b>	<b>Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I iVm Art. 1 I GG .....</b>	<b>89</b>
I.	Fälle .....	89
II.	Schutzbereich.....	90
	1. Persönlicher Schutzbereich.....	90
	2. Sachlicher Schutzbereich.....	91
	a) Selbstbewahrung (Recht auf Privatsphäre) .....	91
	b) Selbstdarstellung .....	91
	c) Selbstbestimmungsrecht.....	92
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	94
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	95
	1. Schranken .....	95
	2. Schranken-Schranken .....	95
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	96
VI.	Kontrollfragen .....	97
<b>D.</b>	<b>Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II, 1 GG ...</b>	<b>98</b>
I.	Fälle .....	98
II.	Schutzbereich.....	98
	1. Persönlicher Schutzbereich.....	99
	2. Sachlicher Schutzbereich.....	99
	a) Recht auf Leben .....	99
	b) Recht auf körperliche Unversehrtheit.....	99
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	99
	1. Recht auf Leben .....	99
	2. Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	100
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	100
	1. Schranken .....	100
	2. Schranken-Schranken .....	100
	a) Art. 102 GG.....	100
	b) Art. 104 I 2 GG .....	100
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	101
VI.	Kontrollfragen .....	102

<b>E. Freiheit der Person, Art. 2 II 2 iVm Art. 104 GG</b>	103
I. Fälle	103
II. Schutzbereich	103
1. Persönlicher Schutzbereich	104
2. Sachlicher Schutzbereich	104
III. Eingriff	105
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	105
1. Schranken	105
2. Schranken-Schranken	105
V. Lösungshinweise zu den Fällen	107
VI. Kontrollfragen	108
<b>F. Gleichheitsrecht, Art. 3 GG</b>	108
I. Fälle	109
II. Schutzbereich	109
1. Persönlicher Schutzbereich	110
2. Sachlicher Schutzbereich	110
III. Prüfung des allgemeinen Gleichheitssatzes	110
1. Vorliegen einer Ungleichbehandlung	110
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehandlung	110
3. Folgen der Verletzung des Gleichheitsgebots	112
a) Ungleichbehandlung durch Gesetzgebung	112
b) Ungleichbehandlung durch Verwaltung	112
4. Prüfungsschema	113
IV. Prüfung der besonderen Gleichheitssätze des Art. 3 II und III GG	113
1. Ungleichbehandlung und Rechtfertigung	113
2. Prüfungsschema	115
V. Lösungshinweise zu den Fällen	115
VI. Kontrollfragen	116
<b>G. Glaubensfreiheit, Art. 4 I 1. Var. GG</b>	117
I. Fälle	117
II. Schutzbereich	117
1. Persönlicher Schutzbereich	118
2. Sachlicher Schutzbereich	118
III. Eingriff in den Schutzbereich	119
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	119
1. Schranken	119
2. Schranken-Schranken	119
V. Lösungshinweise zu den Fällen	120
VI. Kontrollfragen	120
<b>H. Gewissensfreiheit, Art. 4 I 2. Var. GG</b>	121
I. Fall	121
II. Schutzbereich	121
1. Persönlicher Schutzbereich	121
2. Sachlicher Schutzbereich	121
III. Eingriff in den Schutzbereich	122

IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs . . . . .	122
1.	Schranken . . . . .	122
2.	Schranken-Schranken . . . . .	122
V.	Lösungshinweis zum Fall . . . . .	122
VI.	Kontrollfragen . . . . .	123
<b>I.</b>	<b>Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG . . . . .</b>	<b>123</b>
I.	Fälle . . . . .	123
II.	Schutzbereich . . . . .	123
1.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	124
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	125
a)	Briefgeheimnis . . . . .	125
b)	Postgeheimnis . . . . .	126
c)	Fernmeldegeheimnis . . . . .	126
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	127
1.	Eingriff in Art. 10 GG . . . . .	127
2.	Eingriff in andere Grundrechte . . . . .	127
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs . . . . .	129
1.	Schranken . . . . .	129
2.	Schranken-Schranken . . . . .	130
V.	Lösungshinweise zu den Fällen . . . . .	131
VI.	Kontrollfragen . . . . .	132
<b>K.</b>	<b>Art. 11 GG – Recht auf Freizügigkeit . . . . .</b>	<b>132</b>
I.	Fall . . . . .	132
II.	Schutzbereich . . . . .	133
1.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	133
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	133
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	134
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs . . . . .	134
1.	Schranken . . . . .	134
2.	Schranken-Schranken . . . . .	135
V.	Lösungshinweise zum Fall . . . . .	135
VI.	Kontrollfragen . . . . .	135
<b>L.</b>	<b>Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG . . . . .</b>	<b>136</b>
I.	Fälle . . . . .	136
II.	Schutzbereich . . . . .	137
1.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	137
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	137
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	138
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs . . . . .	139
1.	Durchsuchungen gem. Art. 13 II GG . . . . .	139
a)	Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Inhalt eines Durchsuchungsbeschlusses . . . . .	141
b)	Ausnahme vom Richtervorbehalt . . . . .	141
2.	Technische Überwachungsmaßnahmen . . . . .	143

a) Wohnraumüberwachung zur Strafverfolgung .....	143
b) Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr .....	144
c) Spezialfall der Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr .....	145
d) Pflicht zur parlamentarischen Kontrolle bei Wohnraumüberwachung .....	146
3. Sonstige Maßnahmen .....	146
a) Art. 13 VII Hs. 1 GG .....	146
b) Art. 13 VII Hs. 2 GG .....	147
4. Besonderheit .....	147
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	148
VI. Kontrollfragen .....	151
<b>M. Recht auf Eigentum – Art. 14 GG .....</b>	<b>151</b>
I. Fälle .....	151
II. Schutzbereich .....	152
1. Persönlicher Schutzbereich .....	152
2. Sachlicher Schutzbereich .....	152
a) Eigentum .....	153
b) Erbrecht .....	157
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	157
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs .....	159
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	160
VI. Kontrollfragen .....	162
<b>5. Kapitel. Bearbeitung staatsrechtlicher Fragestellungen im         Grundstudium .....</b>	<b>163</b>
<b>A. Arten staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....</b>	<b>163</b>
I. Wissensfragen .....	163
II. Gutachtliche Überprüfung von polizeilichen Maßnahmen ..	164
<b>B. Gutachtenstil .....</b>	<b>164</b>
I. Abgrenzung Gutachtenstil und Urteilsstil .....	164
II. Anwendung des Gutachtenstils .....	165
<b>C. Hinweise für die Klausurbearbeitung .....</b>	<b>166</b>
I. Lesen der Aufgabenstellung und des Bearbeitervermerks. ...	166
II. Lesen des Sachverhalts .....	167
III. Erstellen eines Lösungskonzepts .....	168
IV. Reinschrift der Klausurlösung .....	169
V. Verhältnis Gutachtenstil/Urteilsstil .....	170
VI. Umgang mit wiederholt auftretenden Prüfungspunkten. ...	170
VII. Besonderheiten bei der Bearbeitung staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....	171
VIII. Anteil des Staatsrechts an der Klausur GS 2 im Bachelor- studiengang „Polizeivollzugsdienst“ an der FHöV NRW ...	171
IX. Abschließende allgemeine Hinweise für die Klausur- bearbeitung .....	171

<b>D. Klausur im Staatsrecht mit Musterlösung</b> .....	172
I. Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	172
II. Lösung .....	174
1. Grobstrukturierung .....	174
2. Feinstrukturierung .....	175
3. Reinschrift .....	177