

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur 1. Auflage .....</b>	<b>5</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>19</b>
<b>A. Abgrenzung Prävention und Repression .....</b>	<b>23</b>
<b>B. Allgemeine Anforderungen an polizeiliches Handeln .....</b>	<b>27</b>
I. Ermessen und Ermessensfehler .....	27
1. Entschließungsermessen .....	27
2. Auswahlermessen .....	28
3. Ermessensfehler .....	28
a) Ermessensnichtgebrauch .....	29
b) Ermessensfehlgebrauch .....	29
c) Ermessensüberschreitung .....	29
II. Verhältnismäßigkeit im weiteren Sinne .....	30
1. Geeignetheit .....	30
2. Erforderlichkeit .....	32
3. Angemessenheit .....	32
<b>C. Prävention und Gefahrenabwehr .....</b>	<b>35</b>
I. Zuständigkeiten der nordrhein-westfälischen Polizei auf dem Rechtsgebiet der Gefahrenabwehr ..	35
1. Sachliche Zuständigkeiten .....	35
a) Abwehr von Gefahren .....	36
b) Schutz privater Rechte .....	40
2. Örtliche Zuständigkeit .....	41
II. Adressaten gefahrenabwehrender Maßnahmen .....	43
1. Verhaltensverantwortliche Person – § 4 PolG NRW .....	43
2. Zustandsverantwortliche Person – § 5 PolG NRW .....	43
3. Nichtverantwortliche Personen – § 6 PolG NRW .....	44

## Inhaltsverzeichnis

<b>D.</b>	<b>Präventive Befugnisnormen</b>	45
I.	Allgemeine Form- und Verfahrensvorschriften	45
1.	Anhörung Beteiligter – § 28 Abs. 1 VwVfG NRW	45
2.	Bestimmtheit des Verwaltungsaktes – § 37 Abs. 1 VwVfG NRW	46
3.	Form des Verwaltungsaktes – § 37 Abs. 2 VwVfG NRW	46
4.	Begründung des schriftlichen Verwaltungsaktes – § 39 Abs. 1 S. 1 VwVfG NRW	47
5.	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes – § 41 Abs. 1 Nr. 1 VwVfG NRW	47
II.	Polizeigesetz des Landes Nordrhein-Westfalen (PolG NRW) in der Fassung der Bekanntmachung vom 25.7.2003 (GV. NRW. S. 441/SGV. NRW. 205), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. April 2022 (GV. NRW. S. 504)	47
1.	Allgemeine Befugnisse/Generalklausel zur Gefahrenabwehr – § 8 Abs. 1 PolG NRW	47
2.	Erhebung personenbezogener Daten – § 9 Abs. 1 PolG NRW	49
3.	Befragung und Auskunftspflicht – § 9 Abs. 2 PolG NRW	49
4.	Vorladung – § 10 PolG NRW	52
5.	Erhebung von Personaldaten zur Vorbereitung für die Hilfeleistung und das Handeln in Gefahrenfällen – § 11 PolG NRW	53
6.	Identitätsfeststellung – § 12 PolG NRW	54
7.	Strategische Fahndung – § 12a PolG NRW	58
8.	Prüfung von Berechtigungsscheinen – § 13 PolG NRW	60
9.	Erkennungsdienstliche Behandlung – § 14 PolG NRW	62
10.	Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen – § 15 PolG NRW	64

## Inhaltsverzeichnis

11. Datenerhebung zur Eigensicherung – § 15b PolG NRW .....	65
12. Datenerhebung durch den Einsatz körpernah getragener Aufnahmegeräte – § 15c PolG NRW .	66
13. Kurzfristige Observation – § 16a Abs. 3 PolG NRW .....	70
14. Längerfristige Observation – § 16a Abs. 1 PolG NRW .....	71
15. Datenerhebung durch den verdeckten Einsatz technischer Mittel zur Anfertigung von Bild- aufnahmen und Bildaufzeichnungen – § 17 PolG NRW .....	73
16. Datenerhebung durch den Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen – § 18 PolG NRW .....	74
17. Datenerhebung durch den Einsatz von Personen, deren Zusammenarbeit mit der Polizei Dritten nicht bekannt ist – § 19 PolG NRW .....	76
18. Datenerhebung durch den Einsatz Verdeckter Ermittler – § 20 PolG NRW .....	78
19. Abfrage von Telekommunikations- und Telemediendaten – § 20a PolG NRW .....	80
20. Polizeiliche Beobachtung – § 21 PolG NRW....	81
21. Datenabgleich – § 25 PolG NRW .....	82
22. Rasterfahndung – § 31 PolG NRW .....	83
23. Kurzfristiger Platzverweis – § 34 Abs. 1 PolG NRW .....	85
24. Längerfristiger Platzverweis – § 34 Abs. 2 PolG NRW .....	87
25. Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot – § 34a PolG NRW. ....	89
26. Gewahrsamnahme – § 35 PolG NRW .....	93
27. Durchsuchung von Personen – § 39 PolG NRW .....	102

## Inhaltsverzeichnis

28.	Durchsuchung von Sachen –	
	§ 40 PolG NRW .....	105
29.	Betreten und Durchsuchen von Wohnungen –	
	§ 41 PolG NRW .....	107
30.	Sicherstellung – § 43 PolG NRW .....	112
III.	Ausländerrecht – AufenthG und AsylG.....	115
1.	Allgemeines.....	115
	a) Sachliche Zuständigkeit .....	115
	b) Aufenthaltsgesetz – AufenthG.....	116
	c) Freizügigkeitsgesetz/EU – FreizügG/EU .....	118
	d) Asylgesetz – AsylG .....	119
2.	Aufenthaltstitel gem. § 4 Abs. 1 AufenthG.....	121
	a) Visum – § 6 AufenthG.....	121
	b) Aufenthaltsausweise – § 7 AufenthG .....	122
	c) Niederlassungserlaubnis – § 9 AufenthG....	122
	d) Erlaubnis zum Daueraufenthalt – EU –	
	§ 9a AufenthG.....	122
	e) Duldung – § 60a AufenthG .....	122
3.	Pass- und Ausweispflichten.....	122
4.	Räumliche Beschränkungen.....	124
	a) Verstoß gegen die räumliche Beschränkung	
	des Aufenthaltstitels .....	124
	b) Durchsetzung der Verlassenspflicht	
	bei Verstoß gegen die räumliche	
	Beschränkung – § 12 Abs. 3 AufenthG .....	125
	c) Durchsetzung der Verlassenspflicht	
	bei Verstoß gegen	
	die räumliche Beschränkung –	
	§ 59 Abs. 2 AsylG .....	125
5.	Verstoß gegen Verbot/Beschränkung	
	der Aufnahme einer Erwerbstätigkeit.....	126
6.	Polizeiliche Maßnahmen bei illegalem	
	Aufenthalt .....	127
	a) Strafverfahren infolge des illegalen	
	Aufenthalts .....	127

## Inhaltsverzeichnis

b) Verwaltungsverfahren infolge des illegalen Aufenthalts . . . . .	128
7. Ermächtigungsgrundlagen aus dem AufenthG . . . . .	129
a) Durchsuchung nach Ausweisdokumenten und Auswertung von Datenträgern – § 48 Abs. 3 S. 2, Abs. 3a AufenthG . . . . .	129
b) Identitätsfeststellung und Erkennungs- dienstliche Behandlung – § 49 AufenthG . . . . .	130
8. Ermächtigungsgrundlagen aus dem AsylG . . . . .	134
a) Durchsuchung nach Ausweisdokumenten und Auswertung von Datenträgern – § 15 Abs. 4 AsylG . . . . .	134
b) Erkennungsdienstliche Behandlung – § 16 Abs. 1 AsylG . . . . .	136
c) Abgleich biometrischer Daten und Prüfung der Echtheit von Ausweisdokumenten – § 16 Abs. 1a AsylG . . . . .	138
IV. Versammlungsgesetz NRW (VersG NRW) Vom 17. Dezember 2021 (Artikel 1 des Gesetzes vom 17. Dezember 2021 (GV. NRW. 2022 S. 2)) . . . . .	139
1. Allgemeines . . . . .	139
a) Zuständigkeit der Polizei Nordrhein-Westfalen . . . . .	139
b) Versammlungsbegriffe . . . . .	140
c) Anwendbarkeit des Polizeirechts – § 9 Abs. 1 VersG NRW . . . . .	141
2. Versammlung unter freiem Himmel . . . . .	143
a) Anzeigepflicht – § 10 VersG NRW . . . . .	143
b) Beschränkungen – § 13 Abs. 1 VersG NRW . . . . .	144
c) Verbot und Auflösung – § 13 Abs. 2 VersG NRW . . . . .	144
d) Gefährderansprache – § 14 Abs. 1 VersG NRW . . . . .	147

## Inhaltsverzeichnis

e)	Untersagung der Teilnahme oder Anwesenheit – § 14 Abs. 2 VersG NRW . . . . .	148
f)	Ausschluss von Personen – § 14 Abs. 3 VersG NRW . . . . .	150
g)	Kontrollstellen – § 15 Abs. 1 VersG NRW . . .	150
h)	Identitätsfeststellungen im Rahmen von Kontrollstellen – § 15 Abs. 2 VersG NRW . . . . .	152
i)	Aufnahme und Aufzeichnung von Bild und Ton – § 16 VersG NRW . . . . .	153
j)	Schutz des Landtages – § 20 VersG NRW . . .	157
3.	Versammlungen in geschlossenen Räumen . . .	157
a)	Beschränkung, Verbot und Auflösung – § 23 VersG NRW . . . . .	157
b)	Untersagung der Teilnahme oder Anwesenheit von Personen – § 24 Abs. 1 VersG NRW . . . . .	158
c)	Ausschluss von Personen – § 24 Abs. 2 VersG NRW . . . . .	159
d)	Kontrollstellen – § 25 Abs. 1 VersG NRW . . .	159
e)	Identitätsfeststellungen im Rahmen von Kontrollstellen – § 25 Abs. 2 VersG NRW . . .	160
f)	Aufnahme und Aufzeichnungen von Bild und Ton – § 26 VersG NRW . . . . .	161
4.	Straf- und Bußgeldvorschriften . . . . .	162
a)	Straftaten – § 27 VersG NRW . . . . .	162
b)	Ordnungswidrigkeiten – § 28 VersG NRW . . .	163
V.	Jugendschutzrecht – Jugendschutzgesetz (JuSchG) .	163
1.	Sachliche Zuständigkeit . . . . .	164
2.	Jugendschutz in der Öffentlichkeit . . . . .	165
a)	Aufenthalt an bestimmten Örtlichkeiten – §§ 4 ff. JuSchG . . . . .	165
b)	Herausgabe und Gestattung des Verzehres alkoholischer Getränke – § 9 JuSchG . . . . .	167

## Inhaltsverzeichnis

c) Rauchen in der Öffentlichkeit, Tabakwaren – § 10 JuSchG . . . . .	167
3. Polizeiliche Ermächtigungsgrundlagen . . . . .	168
a) Gefahrenabwehr bei jugendgefährdenden Veranstaltungen und Betrieben – § 7 JuSchG. . . . .	168
b) Gefahrenabwehr beim Aufenthalt an jugendgefährdenden Orten – § 8 JuSchG. . . . .	168
c) Obhutsgewahrsam – § 35 Abs. 2 PolG NRW. . . . .	169
VI. Waffenrecht – Waffengesetz (WaffG) . . . . .	170
1. Zuständigkeit der Polizei . . . . .	170
2. Systematik des Waffenrechts . . . . .	171
3. Waffenrechtliche Einordnung – § 1 Abs. 2 WaffG. . . . .	172
4. Waffenrechtlicher Umgang – § 1 Abs. 3 WaffG. .	172
5. Waffenrechtliche Erlaubnisse – § 10 WaffG . .	173
6. Polizeiliche Ermächtigungsgrundlagen . . . . .	173
a) Ausweispflicht – § 38 WaffG. . . . .	173
b) Weitere Verbote . . . . .	173
c) Beschlagnahme zur Sicherung der Einziehung – § 111b StPO. . . . .	176
VII. Gewerberecht – Gewerbeordnung (GewO) . . . . .	178
1. Reisegewerbe – § 55 Abs. 1 GewO . . . . .	178
a) Erforderlichkeit einer Reisegewerbekarte – § 55 Abs. 2 GewO . . . . .	180
b) Ordnungswidrigkeiten – § 145 GewO . . . .	181
c) Bewachungsgewerbe – § 34a GewO. . . . .	181
VIII. Straßenverkehrsordnung – StVO . . . . .	181
1. Zeichen und Weisungen – § 36 Abs. 1–4 StVO .	181
2. Verkehrskontrolle – § 36 Abs. 5 StVO . . . . .	182

## Inhaltsverzeichnis

<b>E.</b>	<b>Repression und Strafverfolgung . . . . .</b>	185
I.	Zuständigkeit der Polizei auf dem Rechtsgebiet der Repression . . . . .	185
	1. Strafverfolgung . . . . .	185
	2. Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten. . . . .	186
II.	Adressaten repressiven Einschreitens . . . . .	188
	1. Tatverdächtiger . . . . .	188
	2. Beschuldigter. . . . .	189
	3. Zeuge. . . . .	189
	4. Betroffener . . . . .	189
III.	Anordnungskompetenzen im Strafprozessrecht. . . . .	189
<b>F.</b>	<b>Repressive Ermächtigungsgrundlagen nach der Strafprozessordnung (StPO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. April 1987 (BGBl. I S. 1074, 1319), die zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 26. Juli 2023 (BGBl. 2023 I Nr. 203) geändert worden ist . . . . .</b>	193
I.	Körperliche Untersuchung beim Beschuldigten – § 81a StPO . . . . .	193
II.	Erkennungsdienstliche Behandlung – § 81b StPO . .	197
III.	Körperliche Untersuchung bei anderen Personen – § 81c StPO . . . . .	202
IV.	Molekulargenetische Untersuchung – § 81e StPO . .	206
V.	DNA-Identitätsfeststellung – § 81g StPO . . . . .	208
VI.	Sicherstellung und Beschlagnahme – § 94 StPO . .	210
VII.	Sicherstellung und Beschlagnahme von Führerscheinen – § 94 Abs. 3 StPO . . . . .	214
VIII.	Durchsuchung beim Tatverdächtigen– § 102 StPO. .	218
IX.	Durchsuchung bei anderen Personen – § 103 StPO .	227
X.	Durchsuchung von Räumen zur Nachtzeit – § 104 StPO . . . . .	230
XI.	Durchsicht von Papieren und elektronischen Speichermedien – § 110 StPO . . . . .	232

## Inhaltsverzeichnis

XII.	Beschlagnahme zur Sicherung der Einziehung – §§ 111b StPO, 73 ff., 74 ff. StGB . . . . .	233
XIII.	Vorläufige Festnahme – § 127 Abs. 2 StPO. . . . .	238
XIV.	Hauptverhandlungshaft/beschleunigtes Verfahren – § 127b StPO. . . . .	246
XV.	Sicherheitsleistung zur Abwendung der Festnahme – § 127a StPO. . . . .	249
XVI.	Sicherheitsleistung zur Abwendung der Festnahme – § 132 StPO. . . . .	252
XVII.	Ermittlungsgeneralklausel – § 163 Abs. 1 S. 2 StPO. .	254
XVIII.	Zeugenvernehmung – § 163 Abs. 3 StPO. . . . .	255
XIX.	Beschuldigtenvernehmung – § 163a Abs. 4 StPO. .	258
XX.	Identitätsfeststellung des Tatverdächtigen – § 163b Abs. 1 StPO . . . . .	264
XXI.	Identitätsfeststellung bei Unverdächtigen und Zeugen – § 163b Abs. 2 StPO. . . . .	267
XXII.	Festnahme von Störern – § 164 StPO. . . . .	269
XXIII.	Einrichten von Kontrollstellen und Schleppnetzfahndung – §§ 111, 163d StPO . . . . .	271
XXIV.	Längerfristige Observation – § 163f StPO. . . . .	273
XXV.	Datenabgleich – § 98c StPO. . . . .	275
XXVI.	Fahndungsmaßnahmen – §§ 131, 131a StPO . . . .	276
XXVII.	Rasterfahndung und Polizeiliche Beobachtung – §§ 98a, 163e StPO . . . . .	276
XXVIII.	Telekommunikationsrecht – §§ 100a, 100g StPO. .	277
XXIX.	Verdeckte personale Ermittlungen – § 110a ff. StPO. . . . .	277
G.	<b>Rechtliche Voraussetzungen des polizeilichen Verwaltungszwangs. . . . .</b>	279
I.	Präventive Verwaltungsakte. . . . .	279
1.	1. Zwang mit vorausgegangenem Verwaltungsakt – § 50 Abs. 1 PolG NRW . . . . .	279
2.	2. Zwang ohne vorausgegangenen Verwaltungsakt – § 50 Abs. 2 PolG NRW . . . . .	282

## Inhaltsverzeichnis

II.	Zwangsweise Durchsetzung repressiver Maßnahmen . . . . .	283
1.	Maßnahmen auf Grundlage der Strafprozessordnung . . . . .	283
2.	Maßnahmen der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten . . . . .	283
H.	<b>Zwangsmittel und ihre spezifischen Rechtmäßigkeitsanforderungen</b> . . . . .	285
I.	Ersatzvornahme – § 52 PolG NRW . . . . .	285
II.	Zwangsgeld – § 53 PolG NRW . . . . .	286
III.	Unmittelbarer Zwang – § 55 PolG NRW . . . . .	288
1.	Körperliche Gewalt – § 58 Abs. 2 PolG NRW . . . . .	288
2.	Hilfsmittel der körperlichen Gewalt – § 58 Abs. 3 PolG NRW . . . . .	289
a)	Fesseln – § 62 PolG NRW . . . . .	290
b)	Wasserwerfer . . . . .	291
c)	Technische Sperren . . . . .	291
d)	Diensthunde und -pferde . . . . .	291
e)	Dienstfahrzeuge . . . . .	291
f)	Reiz- und Betäubungsstoffe . . . . .	292
g)	Spreng- und Explosionsstoffe . . . . .	292
3.	Waffen – § 58 Abs. 4 PolG NRW . . . . .	292
a)	Schlagstock . . . . .	292
b)	Distanzelektroimpulsgerät . . . . .	293
4.	Schusswaffengebrauch – § 63 ff. PolG NRW . . . . .	293
a)	Allgemeine Voraussetzungen des Schusswaffengebrauchs – § 63 PolG NRW . . . . .	294
b)	Schusswaffengebrauch gegen Personen – § 64 PolG NRW . . . . .	295
c)	Schusswaffengebrauch gegen Personen – (sog. „finaler Rettungsschuss“) . . . . .	297
d)	Schusswaffengebrauch gegen Personen in einer Menschenmenge – § 65 PolG NRW . . . . .	299
e)	Schusswaffengebrauch gegen Sachen . . . . .	299

## Inhaltsverzeichnis

5.	Unmittelbarer Zwang auf Anordnung – § 59 PolG NRW .....	302
6.	Hilfeleistung für Verletzte – § 60 PolG NRW .....	304
I.	<b>Androhung der Zwangsanwendung</b> .....	305
I.	Androhung der Ersatzvornahme .....	305
II.	Androhung des Zwangsgeldes .....	306
III.	Androhung des unmittelbaren Zwangs .....	306
J.	<b>Verhältnismäßigkeit bei der Anwendung von Zwang</b> .....	309
K.	<b>Amtshilfe und Vollzugshilfe</b> .....	311
I.	Allgemeines .....	311
II.	Voraussetzung und Grenzen der Amtshilfe .....	311
III.	Amtshilfe durch die Polizei – Vollzugshilfe .....	313
1.	Sachliche Zuständigkeit für die Vollzugshilfe ..	315
2.	Durchführung der Vollzugshilfe – § 48 PolG NRW .....	315
3.	Vollzugshilfe bei Freiheitsentziehungen – § 49 PolG NRW .....	315
L.	<b>Definitionen und Erläuterungen</b> .....	317
<b>Anlagen und Auszüge</b> .....		339
<b>Literaturverzeichnis</b> .....		365
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....		367