

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 1. Auflage.	5
Abkürzungsverzeichnis	19
A. Abgrenzung Prävention und Repression	23
B. Allgemeine Anforderungen an polizeiliches Handeln.	27
I. Ermessen und Ermessensfehler	27
1. Entschließungsermessen	27
2. Auswahlermessen	28
3. Ermessensfehler	28
a) Ermessensnichtgebrauch	29
b) Ermessensfehlgebrauch	29
c) Ermessensüberschreitung	29
II. Verhältnismäßigkeit im weiteren Sinne	30
1. Geeignetheit	30
2. Erforderlichkeit	32
3. Angemessenheit	32
C. Prävention und Gefahrenabwehr	35
I. Zuständigkeiten der nordrhein-westfälischen Polizei auf dem Rechtsgebiet der Gefahrenabwehr. .	35
1. Sachliche Zuständigkeiten	35
a) Abwehr von Gefahren	36
b) Schutz privater Rechte	40
2. Örtliche Zuständigkeit	41
II. Adressaten gefahrenabwehrender Maßnahmen	43
1. Verhaltensverantwortliche Person – § 4 PolG NRW	43
2. Zustandsverantwortliche Person – § 5 PolG NRW	43
3. Nichtverantwortliche Personen – § 6 PolG NRW	44

Inhaltsverzeichnis

D.	Präventive Befugnisnormen	45
I.	Allgemeine Form- und Verfahrensvorschriften	45
	1. Anhörung Beteiligter – § 28 Abs. 1 VwVfG NRW	45
	2. Bestimmtheit des Verwaltungsaktes – § 37 Abs. 1 VwVfG NRW	46
	3. Form des Verwaltungsaktes – § 37 Abs. 2 VwVfG NRW	46
	4. Begründung des schriftlichen Verwaltungsaktes – § 39 Abs. 1 S. 1 VwVfG NRW	47
	5. Bekanntgabe des Verwaltungsaktes – § 41 Abs. 1 Nr. 1 VwVfG NRW	47
II.	Polizeigesetz des Landes Nordrhein-Westfalen (PolG NRW) in der Fassung der Bekanntmachung vom 25.7.2003 (GV. NRW. S. 441/SGV. NRW. 205), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. April 2022 (GV. NRW. S. 504)	47
	1. Allgemeine Befugnisse/Generalklausel zur Gefahrenabwehr – § 8 Abs. 1 PolG NRW . . .	47
	2. Erhebung personenbezogener Daten – § 9 Abs. 1 PolG NRW	49
	3. Befragung und Auskunftspflicht – § 9 Abs. 2 PolG NRW	49
	4. Vorladung – § 10 PolG NRW	52
	5. Erhebung von Personaldaten zur Vorbereitung für die Hilfeleistung und das Handeln in Gefahrenfällen – § 11 PolG NRW	53
	6. Identitätsfeststellung – § 12 PolG NRW	54
	7. Strategische Fahndung – § 12a PolG NRW	58
	8. Prüfung von Berechtigungsscheinen – § 13 PolG NRW	60
	9. Erkennungsdienstliche Behandlung – § 14 PolG NRW	62
	10. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen – § 15 PolG NRW.	64

11. Datenerhebung zur Eigensicherung – § 15b PolG NRW	65
12. Datenerhebung durch den Einsatz körpernah getragener Aufnahmegeräte – § 15c PolG NRW .	66
13. Kurzfristige Observation – § 16a Abs. 3 PolG NRW	70
14. Längerfristige Observation – § 16a Abs. 1 PolG NRW	71
15. Datenerhebung durch den verdeckten Einsatz technischer Mittel zur Anfertigung von Bild- aufnahmen und Bildaufzeichnungen – § 17 PolG NRW	73
16. Datenerhebung durch den Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen – § 18 PolG NRW	74
17. Datenerhebung durch den Einsatz von Personen, deren Zusammenarbeit mit der Polizei Dritten nicht bekannt ist – § 19 PolG NRW	76
18. Datenerhebung durch den Einsatz Verdeckter Ermittler – § 20 PolG NRW	78
19. Abfrage von Telekommunikations- und Telemediendaten – § 20a PolG NRW	80
20. Polizeiliche Beobachtung – § 21 PolG NRW . . .	81
21. Datenabgleich – § 25 PolG NRW	82
22. Rasterfahndung – § 31 PolG NRW	83
23. Kurzfristiger Platzverweis – § 34 Abs. 1 PolG NRW	85
24. Längerfristiger Platzverweis – § 34 Abs. 2 PolG NRW	87
25. Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot – § 34a PolG NRW.	89
26. Gewahrsamnahme – § 35 PolG NRW	93
27. Durchsuchung von Personen – § 39 PolG NRW	102

Inhaltsverzeichnis

	28. Durchsuchung von Sachen –	
	§ 40 PolG NRW	105
	29. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen –	
	§ 41 PolG NRW	107
	30. Sicherstellung – § 43 PolG NRW	112
III.	Ausländerrecht – AufenthG und AsylG	115
	1. Allgemeines	115
	a) Sachliche Zuständigkeit	115
	b) Aufenthaltsgesetz – AufenthG	116
	c) Freizügigkeitsgesetz/EU – FreizügG/EU	118
	d) Asylgesetz – AsylG	119
	2. Aufenthaltstitel gem. § 4 Abs. 1 AufenthG	121
	a) Visum – § 6 AufenthG	121
	b) Aufenthaltserlaubnis – § 7 AufenthG	122
	c) Niederlassungserlaubnis – § 9 AufenthG	122
	d) Erlaubnis zum Daueraufenthalt – EU –	
	§ 9a AufenthG	122
	e) Duldung – § 60a AufenthG	122
	3. Pass- und Ausweispflichten	122
	4. Räumliche Beschränkungen	124
	a) Verstoß gegen die räumliche Beschränkung	
	des Aufenthaltstitels	124
	b) Durchsetzung der Verlassenspflicht	
	bei Verstoß gegen die räumliche	
	Beschränkung – § 12 Abs. 3 AufenthG	125
	c) Durchsetzung der Verlassenspflicht	
	bei Verstoß gegen	
	die räumliche Beschränkung –	
	§ 59 Abs. 2 AsylG	125
	5. Verstoß gegen Verbot/Beschränkung	
	der Aufnahme einer Erwerbstätigkeit	126
	6. Polizeiliche Maßnahmen bei illegalem	
	Aufenthalt	127
	a) Strafverfahren infolge des illegalen	
	Aufenthalts	127

b)	Verwaltungsverfahren infolge des illegalen Aufenthalts	128
7.	Ermächtigungsgrundlagen aus dem AufenthG . . .	129
a)	Durchsuchung nach Ausweisdokumenten und Auswertung von Datenträgern – § 48 Abs. 3 S. 2, Abs. 3a AufenthG	129
b)	Identitätsfeststellung und Erkennungs- dienstliche Behandlung – § 49 AufenthG . . .	130
8.	Ermächtigungsgrundlagen aus dem AsylG	134
a)	Durchsuchung nach Ausweisdokumenten und Auswertung von Datenträgern – § 15 Abs. 4 AsylG	134
b)	Erkennungsdienstliche Behandlung – § 16 Abs. 1 AsylG	136
c)	Abgleich biometrischer Daten und Prüfung der Echtheit von Ausweisdokumenten – § 16 Abs. 1a AsylG	138
IV.	Versammlungsgesetz NRW (VersG NRW) Vom 17. Dezember 2021 (Artikel 1 des Gesetzes vom 17. Dezember 2021 (GV. NRW. 2022 S. 2))	139
1.	Allgemeines	139
a)	Zuständigkeit der Polizei Nordrhein-Westfalen	139
b)	Versammlungsbegriffe	140
c)	Anwendbarkeit des Polizeirechts – § 9 Abs. 1 VersG NRW	141
2.	Versammlung unter freiem Himmel	143
a)	Anzeigepflicht – § 10 VersG NRW	143
b)	Beschränkungen – § 13 Abs. 1 VersG NRW . .	144
c)	Verbot und Auflösung – § 13 Abs. 2 VersG NRW	144
d)	Gefährderansprache – § 14 Abs. 1 VersG NRW	147

Inhaltsverzeichnis

e)	Untersagung der Teilnahme oder Anwesenheit – § 14 Abs. 2 VersG NRW	148
f)	Ausschluss von Personen – § 14 Abs. 3 VersG NRW	150
g)	Kontrollstellen – § 15 Abs. 1 VersG NRW . . .	150
h)	Identitätsfeststellungen im Rahmen von Kontrollstellen – § 15 Abs. 2 VersG NRW	152
i)	Aufnahme und Aufzeichnung von Bild und Ton – § 16 VersG NRW	153
j)	Schutz des Landtages – § 20 VersG NRW . . .	157
3.	Versammlungen in geschlossenen Räumen	157
a)	Beschränkung, Verbot und Auflösung – § 23 VersG NRW	157
b)	Untersagung der Teilnahme oder Anwesenheit von Personen – § 24 Abs. 1 VersG NRW	158
c)	Ausschluss von Personen – § 24 Abs. 2 VersG NRW	159
d)	Kontrollstellen – § 25 Abs. 1 VersG NRW . . .	159
e)	Identitätsfeststellungen im Rahmen von Kontrollstellen – § 25 Abs. 2 VersG NRW . . .	160
f)	Aufnahme und Aufzeichnungen von Bild und Ton – § 26 VersG NRW	161
4.	Straf- und Bußgeldvorschriften	162
a)	Straftaten – § 27 VersG NRW	162
b)	Ordnungswidrigkeiten – § 28 VersG NRW . . .	163
V.	Jugendschutzrecht – Jugendschutzgesetz (JuSchG)	163
1.	Sachliche Zuständigkeit	164
2.	Jugendschutz in der Öffentlichkeit	165
a)	Aufenthalt an bestimmten Örtlichkeiten – §§ 4 ff. JuSchG	165
b)	Herausgabe und Gestattung des Verzehres alkoholischer Getränke – § 9 JuSchG	167

Inhaltsverzeichnis

	c) Rauchen in der Öffentlichkeit, Tabakwaren – § 10 JuSchG	167
	3. Polizeiliche Ermächtigungsgrundlagen	168
	a) Gefahrenabwehr bei jugendgefährdenden Veranstaltungen und Betrieben – § 7 JuSchG.	168
	b) Gefahrenabwehr beim Aufenthalt an jugendgefährdenden Orten – § 8 JuSchG.	168
	c) Obhutsgewahrsam – § 35 Abs. 2 PolG NRW.	169
VI.	Waffenrecht – Waffengesetz (WaffG)	170
	1. Zuständigkeit der Polizei	170
	2. Systematik des Waffenrechts	171
	3. Waffenrechtliche Einordnung – § 1 Abs. 2 WaffG.	172
	4. Waffenrechtlicher Umgang – § 1 Abs. 3 WaffG.	172
	5. Waffenrechtliche Erlaubnisse – § 10 WaffG	173
	6. Polizeiliche Ermächtigungsgrundlagen	173
	a) Ausweispflicht – § 38 WaffG	173
	b) Weitere Verbote	173
	c) Beschlagnahme zur Sicherung der Einziehung – § 111b StPO.	176
VII.	Gewerberecht – Gewerbeordnung (GewO).	178
	1. Reisegewerbe – § 55 Abs. 1 GewO	178
	a) Erforderlichkeit einer Reisegewerbekarte – § 55 Abs. 2 GewO	180
	b) Ordnungswidrigkeiten – § 145 GewO	181
	c) Bewachungsgewerbe – § 34a GewO.	181
VIII.	Straßenverkehrsordnung – StVO	181
	1. Zeichen und Weisungen – § 36 Abs. 1–4 StVO	181
	2. Verkehrskontrolle – § 36 Abs. 5 StVO	182

Inhaltsverzeichnis

E.	Repression und Strafverfolgung	185
I.	Zuständigkeit der Polizei auf dem Rechtsgebiet der Repression.	185
	1. Strafverfolgung	185
	2. Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten.	186
II.	Adressaten repressiven Einschreitens	188
	1. Tatverdächtiger	188
	2. Beschuldigter.	189
	3. Zeuge.	189
	4. Betroffener.	189
III.	Anordnungskompetenzen im Strafprozessrecht.	189
F.	Repressive Ermächtigungsgrundlagen nach der Strafprozessordnung (StPO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. April 1987 (BGBl. I S. 1074, 1319), die zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 26. Juli 2023 (BGBl. 2023 I Nr. 203) geändert worden ist	193
I.	Körperliche Untersuchung beim Beschuldigten – § 81a StPO.	193
II.	Erkennungsdienstliche Behandlung – § 81b StPO	197
III.	Körperliche Untersuchung bei anderen Personen – § 81c StPO.	202
IV.	Molekulargenetische Untersuchung – § 81e StPO	206
V.	DNA-Identitätsfeststellung – § 81g StPO	208
VI.	Sicherstellung und Beschlagnahme – § 94 StPO	210
VII.	Sicherstellung und Beschlagnahme von Führerscheinen – § 94 Abs. 3 StPO.	214
VIII.	Durchsuchung beim Tatverdächtigen– § 102 StPO.	218
IX.	Durchsuchung bei anderen Personen – § 103 StPO	227
X.	Durchsuchung von Räumen zur Nachtzeit – § 104 StPO.	230
XI.	Durchsicht von Papieren und elektronischen Speichermedien – § 110 StPO	232

XII.	Beschlagnahme zur Sicherung der Einziehung – §§ 111b StPO, 73 ff., 74 ff. StGB	233
XIII.	Vorläufige Festnahme – § 127 Abs. 2 StPO.	238
XIV.	Hauptverhandlungshaft/beschleunigtes Verfahren – § 127b StPO.	246
XV.	Sicherheitsleistung zur Abwendung der Festnahme – § 127a StPO.	249
XVI.	Sicherheitsleistung zur Abwendung der Festnahme – § 132 StPO.	252
XVII.	Ermittlungsgeneralklausel – § 163 Abs. 1 S. 2 StPO.	254
XVIII.	Zeugenvernehmung – § 163 Abs. 3 StPO.	255
XIX.	Beschuldigtenvernehmung – § 163a Abs. 4 StPO.	258
XX.	Identitätsfeststellung des Tatverdächtigen – § 163b Abs. 1 StPO	264
XXI.	Identitätsfeststellung bei Unverdächtigen und Zeugen – § 163b Abs. 2 StPO.	267
XXII.	Festnahme von Störern – § 164 StPO.	269
XXIII.	Einrichten von Kontrollstellen und Schlepp- netzfahndung – §§ 111, 163d StPO	271
XXIV.	Längerfristige Observation – § 163f StPO.	273
XXV.	Datenabgleich – § 98c StPO.	275
XXVI.	Fahndungsmaßnahmen – §§ 131, 131a StPO.	276
XXVII.	Rasterfahndung und Polizeiliche Beobachtung – §§ 98a, 163e StPO	276
XXVIII.	Telekommunikationsrecht – §§ 100a, 100g StPO	277
XXIX.	Verdeckte personale Ermittlungen – § 110a ff. StPO.	277
G.	Rechtliche Voraussetzungen des polizeilichen	
	Verwaltungszwangs.	279
I.	Präventive Verwaltungsakte.	279
	1. Zwang mit vorausgegangenem Verwaltungsakt – § 50 Abs. 1 PolG NRW	279
	2. Zwang ohne vorausgegangenen Verwaltungsakt – § 50 Abs. 2 PolG NRW	282

Inhaltsverzeichnis

II.	Zwangsweise Durchsetzung repressiver Maßnahmen.	283
1.	Maßnahmen auf Grundlage der Strafprozessordnung	283
2.	Maßnahmen der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	283
H.	Zwangsmittel und ihre spezifischen Rechtmäßigkeitsanforderungen	285
I.	Ersatzvornahme – § 52 PolG NRW	285
II.	Zwangsgeld – § 53 PolG NRW	286
III.	Unmittelbarer Zwang – § 55 PolG NRW	288
1.	Körperliche Gewalt – § 58 Abs. 2 PolG NRW	288
2.	Hilfsmittel der körperlichen Gewalt – § 58 Abs. 3 PolG NRW	289
a)	Fesseln – § 62 PolG NRW	290
b)	Wasserwerfer	291
c)	Technische Sperren	291
d)	Diensthunde und -pferde	291
e)	Dienstfahrzeuge	291
f)	Reiz- und Betäubungsmittel	292
g)	Spreng- und Explosionsstoffe	292
3.	Waffen – § 58 Abs. 4 PolG NRW	292
a)	Schlagstock	292
b)	Distanzelektroimpulsgerät	293
4.	Schusswaffengebrauch – § 63 ff. PolG NRW	293
a)	Allgemeine Voraussetzungen des Schusswaffengebrauchs – § 63 PolG NRW	294
b)	Schusswaffengebrauch gegen Personen – § 64 PolG NRW	295
c)	Schusswaffengebrauch gegen Personen – (sog. „finaler Rettungsschuss“)	297
d)	Schusswaffengebrauch gegen Personen in einer Menschenmenge – § 65 PolG NRW	299
e)	Schusswaffengebrauch gegen Sachen	299

5.	Unmittelbarer Zwang auf Anordnung –	
	§ 59 PolG NRW	302
6.	Hilfeleistung für Verletzte – § 60 PolG NRW ...	304
I.	Androhung der Zwangsanwendung	305
I.	Androhung der Ersatzvornahme	305
II.	Androhung des Zwangsgeldes	306
III.	Androhung des unmittelbaren Zwangs	306
J.	Verhältnismäßigkeit bei der Anwendung	
	von Zwang.	309
K.	Amtshilfe und Vollzugshilfe	311
I.	Allgemeines.	311
II.	Voraussetzung und Grenzen der Amtshilfe	311
III.	Amtshilfe durch die Polizei – Vollzugshilfe.	313
	1. Sachliche Zuständigkeit für die Vollzugshilfe ..	315
	2. Durchführung der Vollzugshilfe –	
	§ 48 PolG NRW	315
	3. Vollzugshilfe bei Freiheitsentziehungen –	
	§ 49 PolG NRW	315
L.	Definitionen und Erläuterungen	317
	Anlagen und Auszüge	339
	Literaturverzeichnis	365
	Stichwortverzeichnis.	367