

Inhaltsverzeichnis

| | |
|----------------------------------|----|
| Vorwort zur achten Auflage | 5 |
| Vorwort zur ersten Auflage | 7 |
| Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| Literaturhinweise | 25 |

1. Teil: Verwaltung und Verwaltungsrecht

| | |
|---|----|
| 1. Kapitel: Begriff der Verwaltung | 27 |
| I. Verwaltung als negativ definierte Staatsfunktion | 27 |
| II. Funktioneller und organisatorischer Verwaltungsbegriff | 33 |
| III. Typische Verwaltungsfunktionen | 34 |
| 2. Kapitel: Verwaltungsrecht | 37 |
| I. Gliederung des Verwaltungsrechts | 37 |
| II. Allgemeines Verwaltungsrecht | 38 |
| 3. Kapitel: Verwaltungsrechtswissenschaft und Verwaltungswissenschaft | 39 |
| I. Verwaltung als Gegenstand verschiedener Wissenschaften | 39 |
| II. Verwaltungsrechtswissenschaft, Verwaltungswissenschaft, Verwaltungspolitik, „gute Verwaltung“ | 40 |
| 4. Kapitel: Entwicklungsgeschichtliche Schlaglichter | 43 |
| I. Monarchische und bundesstaatliche Wurzeln der Verwaltungsorganisation | 43 |
| II. Der Wandel der Verwaltungsaufgaben | 46 |
| III. Neuere Entwicklungen | 49 |

2. Teil: Rechtsquellen der Verwaltung

| | |
|--|----|
| 1. Kapitel: „Rechtsquelle“ und (relative) Geschlossenheit des Rechtsquellsystems | 52 |
| 2. Kapitel: Rechtsquellen | 54 |
| I. Verfassungsrecht | 54 |
| II. Einfaches Gesetz | 55 |
| III. Verordnung | 55 |
| IV. Völkerrecht | 56 |
| V. Unionsrecht | 57 |
| VI. Gewohnheitsrecht und Verwaltungsbrauch | 57 |
| VII. Allgemeine Rechtsgrundsätze | 58 |

| | |
|---|----|
| 3. Kapitel: Auslegung von Rechtsquellen | 58 |
| 4. Kapitel: Der Stufenbau der Rechtsordnung | 60 |

3. Teil: Verwaltungsorganisation

| | |
|---|----|
| 1. Kapitel: Grundbegriffe des Organisationsrechts | 62 |
| I. Organisationsgewalt (Organisationshoheit) | 62 |
| II. Juristische Personen des öffentlichen Rechts | 64 |
| A. Allgemeines | 64 |
| B. Körperschaften des öffentlichen Rechts | 66 |
| C. Anstalten, öffentliche Fonds und Stiftungen | 68 |
| III. Verwaltungsorgane | 69 |
| A. Organ | 70 |
| B. Behörde | 72 |
| C. Hilfsorgan | 72 |
| D. Dienststellen, Ämter | 74 |
| IV. Organisationsstrukturen | 74 |
| A. Monokratische und kollegiale Organisation | 75 |
| 1. Monokratische Organisation | 75 |
| 2. Kollegiale Organisation | 75 |
| B. Ressort- und Territorialsystem | 77 |
| C. Staatliche und sonstige Verwaltung | 77 |
| V. Zuständigkeit | 78 |
| A. Zuständigkeitsbegriff | 78 |
| B. Zuständigkeitsarten | 79 |
| 1. Örtliche, sachliche und funktionelle Zuständigkeit | 79 |
| 2. Ausschließliche und geteilte Zuständigkeit | 80 |
| 3. Primäre und subsidiäre Zuständigkeit | 81 |
| 4. Originäre und abgeleitete Zuständigkeit | 81 |
| 5. Abstrakte und konkrete Zuständigkeit | 82 |
| C. Übertragung und Übergang von Zuständigkeiten | 82 |
| 1. Delegation | 83 |
| 2. Arrogation | 83 |
| 3. Mandat | 84 |
| 4. Devolution | 85 |
| 5. Intimation | 85 |
| 2. Kapitel: Verwaltungsaufbau in Österreich | 86 |
| I. Verfassungsrechtliche Grundpfeiler für den Verwaltungsaufbau | 86 |
| A. Gewaltentrennung | 86 |
| 1. Organisatorische Gewaltentrennung | 86 |
| 2. Trennung der Justiz von der Verwaltung | 87 |
| 3. Trennung der Gesetzgebung von der Verwaltung | 90 |

| | |
|---|-----|
| B. Verwaltungsorganisation im Bundesstaat | 91 |
| 1. Grundsatz der organisatorischen Trennung | 91 |
| 2. Organisatorische und funktionelle Zurechnung im Bundesstaat..... | 93 |
| II. Aufbau der Bundesverwaltung | 95 |
| A. Oberste Organe der Bundesverwaltung | 95 |
| 1. Bundespräsident | 96 |
| 2. Bundesregierung | 97 |
| 3. Mitglieder der Bundesregierung | 98 |
| 4. Staatssekretäre | 100 |
| 5. Bundesministerien | 101 |
| B. Weitere verfassungsrechtlich eingerichtete Organe der Bundesverwaltung | 103 |
| 1. Bundesheer | 103 |
| 2. Sicherheitsbehörden | 103 |
| C. Sonstige Verwaltungsorgane des Bundes | 107 |
| III. Aufbau der Landesverwaltung | 108 |
| A. Oberste Organe der Landesverwaltung | 108 |
| 1. Landesregierung | 108 |
| 2. Landeshauptmann und Landesräte | 109 |
| B. Amt der Landesregierung | 111 |
| C. Bezirksverwaltung | 112 |
| 1. Verfassungsrechtliche Grundlagen | 112 |
| 2. Bezirkshauptmannschaften | 113 |
| 3. Städte mit eigenem Statut | 115 |
| D. Sonstige Landesorgane | 116 |
| IV. Aufbau und Funktionen der Selbstverwaltung | 117 |
| A. Gemeindeverwaltung | 118 |
| 1. Bundesverfassungsrechtliche Verankerung der Gemeindeorganisation | 118 |
| 2. Die Ortsgemeinde als Gebietskörperschaft | 119 |
| 3. Jedenfalls einzurichtende Gemeindeorgane | 121 |
| a. Gemeinderat | 121 |
| b. Gemeindevorstand | 122 |
| c. Bürgermeister | 123 |
| d. Gemeindeamt..... | 123 |
| 4. Weitere Gemeindeorgane | 124 |
| 5. Gemeindeverbände und Verwaltungsgemeinschaften | 124 |
| 6. Gemeindeaufgaben – eigener und übertragener Wirkungsbereich | 125 |
| a. Gemeindeaufgaben als vom Bund oder Land abgeleitete Verwaltungsaufgaben | 125 |
| b. Eigener Wirkungsbereich der Gemeinde | 126 |
| c. Übertragener Wirkungsbereich der Gemeinde | 129 |

| | |
|---|-----|
| d. Wirkungsbereiche der Gemeinde am Beispiel der Verordnungserlassung | 130 |
| 7. Staatliche Aufsicht über den eigenen Wirkungsbereich | 130 |
| B. Sonstige Selbstverwaltung | 133 |
| 1. Grundlagen | 133 |
| 2. Organisation | 134 |
| 3. Aufgaben | 136 |
| 4. Aufsicht | 137 |
| V. Universitäten | 137 |
| VI. Private als Verwaltungsträger und Verwaltungsorgane | 139 |
| A. Private in der Hoheitsverwaltung | 140 |
| 1. Private Hoheitsträger | 140 |
| 2. Beliehene | 141 |
| 3. Private Exekutiv- und Aufsichtsorgane | 142 |
| 4. Indienstnahme und Inpflichtnahme | 144 |
| B. Private in der Privatwirtschaftsverwaltung | 145 |
| 1. Ausgliederung | 146 |
| 2. Public Private Partnership (PPP) | 147 |
| VII. Interorganverbindungen | 148 |
| A. Interorganbeziehungen in hierarchischen Systemen | 148 |
| 1. Weisung | 148 |
| a. Organisationsrechtlicher und demokratischer Gehalt des Weisungsprinzips | 148 |
| b. Weisungsbefugte und weisungsgebundene Organe | 149 |
| c. „Führung der Verwaltung“ und Ausnahmen vom Weisungsprinzip | 150 |
| d. Grenzen der Weisungsbindung | 151 |
| 2. Aufsicht | 152 |
| B. Interorganbeziehungen in horizontalen Systemen | 153 |
| 1. Amtshilfe | 153 |
| 2. Einvernehmen | 154 |
| 3. Bedachtnahme | 155 |
| 4. Informations- und Anhörungsrechte | 155 |

4. Teil: Verwaltungshandeln

| | |
|---|-----|
| 1. Kapitel: (Verfassungs-)Rechtliche Grundpfeiler für das Verwaltungshandeln | 157 |
| I. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Legalitätsprinzip) | 157 |
| A. Legalitätsprinzip als demokratische und rechtsstaatliche Drehscheibe der Verwaltung | 157 |
| B. Doppelte Stoßrichtung des Legalitätsprinzips | 158 |
| C. Reichweite des Legalitätsprinzips | 159 |

| | |
|---|-----|
| D. Ausreichende Bestimmtheit der Gesetze | 161 |
| E. Der Grundsatz der Gesetzesbindung und EU-Recht | 163 |
| II. Gebundenheit der Verwaltung – Ermessen und unbestimmte Gesetzesbegriffe | 164 |
| A. Ermessen | 164 |
| B. Unbestimmte Gesetzesbegriffe | 167 |
| C. Relativierung der theoretischen Unterscheidung | 167 |
| D. Gerichtliche Kontrolle | 168 |
| III. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht | 168 |
| A. Amtsverschwiegenheit | 169 |
| B. Auskunftspflicht | 170 |
| IV. Verfassungsrechtliches Effizienzprinzip | 172 |
| V. Sachlichkeit, Verhältnismäßigkeit und Grundrechte als Determinanten für Verwaltungshandeln | 173 |
| VI. Verantwortlichkeit als Determinante für Verwaltungshandeln | 174 |
| 2. Kapitel: Verwaltungsakt und Verwaltungsrechtsverhältnis | 175 |
| I. Verwaltungsakt | 175 |
| A. Die Lehre vom Verwaltungsakt | 175 |
| B. Transnationaler Verwaltungsakt | 177 |
| II. Verwaltungsrechtsverhältnis | 179 |
| 3. Kapitel: Hoheitsverwaltung und Privatwirtschaftsverwaltung | 180 |
| I. Begrifflichkeiten | 180 |
| II. Befugnis zur nichthoheitlichen Betätigung und deren Abgrenzung von der Hoheitsverwaltung | 181 |
| III. Gesetzliche Bindung | 183 |
| IV. Formenwahl | 184 |
| V. Fiskalgeltung der Grundrechte und Verwaltungsprivatrecht | 186 |
| 4. Kapitel: Hoheitsverwaltung | 187 |
| I. Verordnung | 187 |
| A. Begriff | 187 |
| 1. Normativer Akt der Hoheitsverwaltung | 188 |
| 2. Akt einer Verwaltungsbehörde | 188 |
| 3. Genereller Akt | 189 |
| 4. Außenwirksamer Akt: Rechts- und Verwaltungsverordnung | 190 |
| 5. Fehlerhafte Verordnungen und absolut nichtige Akte | 193 |
| B. Arten von Verordnungen | 194 |
| 1. Durchführungsverordnungen und ihre Gesetzesgebundenheit | 194 |
| 2. Selbständige Verordnungen | 196 |
| C. Verfahren und Rechtsschutz | 197 |
| II. Bescheid | 199 |

| | |
|--|-----|
| A. Begriff | 199 |
| 1. Individueller Akt | 200 |
| 2. Akt der Hoheitsverwaltung | 200 |
| 3. Außenwirksamer Akt | 200 |
| 4. Akt einer Verwaltungsbehörde | 200 |
| 5. Normativer Charakter | 201 |
| B. Förmlichkeit, Bescheidbestandteile | 201 |
| C. Fehlerhafte Bescheide und absolut nichtige Akte | 203 |
| D. Arten von Bescheiden | 204 |
| E. Rechtswirkungen von Bescheiden | 206 |
| III. Akte unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt („Maßnahme“) | 209 |
| A. Begriff | 209 |
| 1. Akt eines Verwaltungsorgans | 209 |
| 2. Außenwirksamer Hoheitsakt | 210 |
| 3. Normativer Charakter – Anordnung (Befehl) oder unmittelbare Veranlassung (Zwang) | 211 |
| 4. Individueller Akt | 212 |
| 5. Relative Verfahrensfreiheit | 213 |
| 6. Unmittelbarkeit | 213 |
| B. Rechtsschutz | 213 |
| IV. Weisung | 214 |
| V. Gemischte Verwaltungsakte | 215 |
| VI. Sonstige normativ-hoheitliche Verwaltungshandlungen | 217 |
| A. Öffentlich-rechtlicher Vertrag | 217 |
| 1. Begriff | 217 |
| 2. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit | 218 |
| B. Verfahrensanordnungen | 219 |
| C. Verkürzte Verfahren nach dem VStG | 220 |
| D. Beschlüsse von Kollegialorganen | 221 |
| VII. Nicht-normatives Verwaltungshandeln (schlichte Hoheitsverwaltung) | 221 |
| A. Schlichte Hoheitsverwaltung als „typenfreie“ Hoheitsverwaltung | 221 |
| B. Urkunden | 224 |
| C. Intimation | 225 |
| D. Prüfungsentscheidungen | 225 |
| E. Rückstandsausweise | 226 |
| 5. Kapitel: Privatwirtschaftsverwaltung | 227 |
| I. Wirtschaftliche Betätigung des Staats – Öffentliche Unternehmen | 228 |
| II. Beihilfen- und Subventionsverwaltung | 232 |
| III. Öffentliches Beschaffungswesen | 234 |

| | |
|---|-----|
| 6. Kapitel: Vollzug von Unionsrecht durch österreichische Stellen | 236 |
| I. Direkter Vollzug | 236 |
| A. Arten | 236 |
| B. Verfahren | 237 |
| II. Indirekter Vollzug | 238 |
| A. Arten | 238 |
| B. Verfahren | 239 |
| 1. Grundsatz: mitgliedstaatliche Verfahrensautonomie | 239 |
| 2. Schranken für die mitgliedstaatliche Verfahrens- autonomie | 239 |
| a. Effektivitätsgebot | 240 |
| b. Äquivalenzprinzip | 240 |
| 3. Allgemeine Rechtsgrundsätze | 241 |
| C. Anwendungsvorrang des Unionsrechts | 243 |
| D. Kooperativer indirekter Vollzug | 244 |
| III. Gemischter Vollzug | 245 |

5. Teil: Subjektiv-öffentliche Rechte

| | |
|---|-----|
| 1. Kapitel: Begriff, Bedeutung und Träger | 249 |
| 2. Kapitel: Arten subjektiv-öffentlicher Rechte | 251 |
| I. Unterscheidung nach dem Inhalt | 251 |
| II. Unterscheidung nach dem Anknüpfungspunkt | 252 |
| 3. Kapitel: Die Ermittlung subjektiv-öffentlicher Rechte | 253 |
| 4. Kapitel: Subjektiv-öffentliche Rechte und Parteistellung | 255 |
| 5. Kapitel: Subjektiv-öffentliche Rechte und Unionsrecht | 256 |

6. Teil: Öffentliche Sachen

| | |
|---|-----|
| 1. Kapitel: Begriff, Zweckwidmung, Einteilung | 258 |
| 2. Kapitel: Gemeingebrauch | 259 |
| 3. Kapitel: Sondernutzung | 261 |

7. Teil: Vermögensrechtliche Ansprüche

| | |
|--|-----|
| 1. Kapitel: Vermögensrechtliche Ansprüche gegen Gebietskörperschaften | 262 |
|--|-----|

| | | |
|------|--|-----|
| I. | Amtshaftung | 262 |
| II. | Staatshaftung (aufgrund einer Verletzung von Unionsrecht) | 265 |
| | A. Haftungsvoraussetzungen | 265 |
| | B. Durchsetzung von Staatshaftungsansprüchen | 266 |
| III. | Restitutions-, Erstattungs-, Bereicherungs-, Folgenbeseitigungs- und Entschädigungsansprüche | 268 |
| | A. Restitutionsansprüche | 268 |
| | B. Erstattungsansprüche | 268 |
| | C. Bereicherungsansprüche | 270 |
| | D. Folgenbeseitigungsansprüche | 271 |
| | E. Entschädigungen | 271 |
| 2. | Kapitel: Vermögensrechtliche Ansprüche von Gebietskörper- schaften gegenüber Privaten | 272 |

8. Teil: Verwaltungskontrolle

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Kapitel: Die Begriffe Kontrolle und Rechtsschutz | 274 |
| 2. | Kapitel: Verwaltungskontrolle durch das Parlament (politische Kontrolle) | 275 |
| 3. | Kapitel: Rechtliche Kontrolle der Verwaltung | 280 |
| | I. Verordnungskontrolle | 280 |
| | A. Durch den VfGH..... | 281 |
| | B. Durch die Aufsichtsbehörde | 282 |
| | II. Bescheidkontrolle | 283 |
| | A. Bescheidkontrolle durch die Verwaltungsgerichte | 283 |
| | B. Administrativer Instanzenzug | 284 |
| | C. Bescheidkontrolle durch die Aufsichtsbehörde | 285 |
| | D. Bescheidkontrolle durch die sachlich in Betracht kommende Oberbehörde | 285 |
| | E. Bescheidkontrolle durch den Verwaltungsgerichtshof | 285 |
| | F. Bescheidkontrolle durch den Verfassungsgerichtshof | 286 |
| | G. Remonstrative Rechtsmittel | 286 |
| | H. Bescheidkontrolle durch die Justiz | 287 |
| | III. Kontrolle von AuvBZ | 288 |
| | A. Durch die Verwaltungsgerichte | 288 |
| | B. Durch die Justiz | 288 |
| | IV. Säumnisschutz | 289 |
| | A. Bescheiderlassung | 289 |
| | 1. Durch die Verwaltungsgerichte | 289 |
| | 2. Im eigenen Wirkungsbereich der Gemeinde | 289 |
| | 3. Durch die Justiz | 290 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| B. Verordnungserlassung | 290 |
| V. Rechtsschutz gegen sonstiges Verwaltungshandeln | 290 |
| A. Schlichtes Hoheitshandeln | 290 |
| B. Vergabeangelegenheiten | 291 |
| C. Dienstrechtliche Streitigkeiten | 291 |
| D. Sonstige Angelegenheiten | 292 |
| VI. Rechtsschutz gegen privatrechtliches Handeln | 292 |
| | |
| 4. Kapitel: Finanzielle Kontrolle der Verwaltung (Gebarungskontrolle) | 293 |
| | |
| Stichwortverzeichnis | 295 |