

Inhaltsverzeichnis

A. CARSHARING – EIN NEUES ZEITALTER DER MOBILITÄT BEGINNT – ANLASS UND ZIEL DER UNTERSUCHUNG	1
B. DIE „PHILOSOPHIE“ DES TEILENS	5
I. CARSHARING	5
II. WEITERE ERSCHEINUNGSFORMEN	8
1. Maschinenring	8
2. Planesharing	8
3. Shared Spaces	9
4. Mitfahrzentralen, Mietwagen, Uber	10
C. FORMEN DES CARSHARING	13
I. STATIONSBASIERTES CARSHARING	13
II. FREE-FLOATING SYSTEME	14
III. WEITERE FORMEN	15
IV. ÖFFENTLICHER ODER PRIVATER VERKEHRSRAUM	17
1. Privater Verkehrsraum	17
2. Öffentlicher Verkehrsraum	18
V. CARSHARING ANBIETER IN DEUTSCHLAND	19
D. AKTUELLE KENNZAHLEN, WIRTSCHAFTLICHES POTENTIAL, BEDEUTUNG DES CARSHARING FÜR DIE UMWELT	21
I. CARSHARING IN ZAHLEN	21
II. CARSHARING UND UMWELT	24
III. CARSHARING UND AUTONOMES FAHREN	27
E. GESETZ ZUR BEVORRECHTIGUNG DES CARSHARING (CARSHARING GESETZ – CSGG)	29
I. EIN STEINIGER WEG	29
II. NEUE MOBILITÄTSFORMEN AUF DEM VORMARSCH	31
III. VORSTELLUNG DES GESETZES ZUR BEVORRECHTIGUNG DES CARSHARING	33
1. § 1: Anwendungsbereich	33
2. § 2: Begriffsbestimmungen	33
3. § 3: Bevorrechtigungen	35
4. § 4: Kennzeichnung	36
5. § 5: Sondernutzung öffentlichen Straßenraums	38
6. § 6: Berichterstattung	42
7. § 7 CsgG: Inkrafttreten	43

F. RECHTLICHE PROBLEMSTELLUNGEN DES CARSHARINGGESETZES.....45

I. GESETZGEBUNGSZUSTÄNDIGKEIT	45
1. Einordnung des Gesetzes und Bewertung.....	45
a) § 5 Carsharinggesetz	46
aa) Straßenverkehrsrecht	46
bb) Straßenrecht.....	47
cc) Abgrenzung Straßenrecht/Straßenverkehrsrecht	48
aaa) Straßenrecht.....	49
bbb) Straßenverkehrsrecht	50
ccc) Abgrenzung der beiden Rechtsmaterien.....	51
ddd) Vorbehalt des Straßenrechts und Vorrang des Straßenverkehrsrechts	52
dd) Einordnung des Gesetzes	54
ee) Erforderlichkeit einer bundeseinheitlichen Regelung	57
ff) Zwischenergebnis	58
b) §§ 1-4; 6-7 CsgG	59
2. § 5 CsgG als Vorbild für die Landesgesetzgebung.....	62
a) Vorbildfunktion.....	62
b) Der bayerische Ansatz zur Bevorrechtigung des Carsharing	63
II. VERTEILUNGS- UND ZUTEILUNGSFRAGEN	65
1. Straße als Wettbewerbsraum.....	65
2. Notwendigkeit eines Vergaberegimes	66
3. Sondernutzung öffentlichen Rechts?	67
a) Charakterisierung der Sondernutzung öffentlichen Rechts.....	68
aa) Begriffsbestimmung	68
bb) Fallgruppen.....	69
b) Einordnung des Gesetzes in diese Charakterisierung	70
aa) Begriff	71
bb) Fallgruppenzuordnung	72
cc) Zwischenergebnis	73
4. Beschaffungssituation	73
5. Modifizierter Vergabeprozess.....	75
a) Typisches Vergaberegime der öffentlich-rechtlichen Sondernutzung	75
aa) Präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt	75
bb) Ausgleichs- und Verteilungsfunktion/ Wettbewerbs- und Konkurrenzneutralität der Sondernutzungserlaubnis	76
b) Vergaberegime des Carsharinggesetzes – Notwendigkeit einer wettbewerbsbewussteren Verteilungsmöglichkeit	79
aa) Befristete Erteilung	80
bb) Das Erfordernis der Eignung und der Zuverlässigkeit des Anbieters	81
cc) Das Verfahren: Diskriminierungsfrei und transparent	83
dd) Einräumung eines subjektiv öffentlichen Rechts	84
cc) Zwischenergebnis	86

6. Ergebnis	86
III. DIE SOGENANNTEN BESTIMMUNG ÖFFENTLICHER FLÄCHEN IM SINNE DES § 5 CSGG	87
1. Volleinziehung.....	87
a) Begriff, Rechtswirkung	88
b) Bewertung	89
2. Teileinziehung.....	91
a) Begriff, Rechtswirkung	91
b) Bewertung	92
3. Die „Bestimmung“ öffentlicher Flächen als vorweggenommene Abwägung	94
IV. VEREINBARKEIT DER PRIVILEGIERUNGSTATBESTÄNDE MIT DEUTSCHEM	
VERFASSUNGSRECHT UND UNIONSRECHT	95
1. Art. 3 Abs. 1 GG als grundgesetzlicher Maßstab	95
a) Maßstabsbestimmung	95
aa) Privilegierungsfeindlichkeit des Straßenverkehrsrechts	95
bb) Inhalt des allgemeinen Gleichheitssatzes	97
b) Vergleichsgruppenbildung	98
c) Ungleichbehandlung	99
d) Gleichheit des Verantwortungsbereichs	100
e) Benachteiligung	102
f) Rechtfertigung	102
aa) Maßstab	102
bb) Sachlicher Differenzierungsgrund	105
aaa) Verkehrs- und Parkraumentlastung	106
bbb) Der Schutz von Klima und Umwelt	108
cc) Erforderlichkeit, Verhältnismäßigkeit i.e.S.	110
g) Ergebnis	112
2. Weitere Grundrechte als Maßstab	113
a) Die „Beschwer“-Frage	113
b) Die Vollzugsebene	114
3. Unionsrecht als Maßstab	116
a) Notifizierungserfordernis	116
aa) Beihilfeproblematik	116
bb) Notwendigkeit zur Notifizierung des Carsharinggesetzes?	117
cc) Verordnungen bzw. Gebührensatzungen als Beihilfen i.S.d. Art. 107 AEUV ..	118
aaa) Voraussetzungen	118
bbb) Das Erfordernis der Selektivität	119
dd) Vereinbarkeit mit Art. 107 AEUV?	121
b) Das Verhältnis des Beihilfeverbots zu den Grundfreiheiten	122
aa) Parallele Anwendbarkeit	122
bb) Die Frage der „Binnenmarktsverträglichkeit“ des Carsharinggesetzes	123
aaa) Diskriminierende Beschränkungen	123
bbb) Nichtdiskriminierende Beschränkungen	123

c) Ergebnis.....	125
G. NOTWENDIGKEIT DES CARSHARING GESETZES – ANDERE/ERGÄNZENDE MÖGLICHKEITEN ZUR PRIVILEGIERUNG VON CARSHARING IM ÖFFENTLICHEN VERKEHRSRAUM	127
I. HANDLUNGSMÖGLICHKEITEN NACH STRÄBENRECHT	128
1. Möglichkeiten und Grenzen einer bundeseinheitlichen Regelung	128
2. Parken im Rahmen des Gemeingebräuchs.....	129
a) Reichweite der Gemeingebräuchsnutzung.....	129
b) Abstell- und Parkvorgang	130
3. Parkplätze als Sondernutzung.....	135
a) Instrument mit Hürden	135
b) Privilegierungsversuche	136
4. Carsharing-Parkflächen qua Volleinziehung?	139
a) Charakteristika der Volleinziehung	139
b) (Tatsächliche) Grenzen der Privilegierung durch Volleinziehung	140
aa) Vollständiger Wegfall des Verkehrsbedürfnisses	140
bb) Die Tatbestandsvoraussetzung: Überwiegende Gründe des öffentlichen Wohls	142
5. Teileinziehung als Lösung?	144
6. Fazit.....	146
II. HANDLUNGSMÖGLICHKEITEN NACH STRÄBENVERKEHRSRECHT	147
1. Ermöglichung einer bundeseinheitlichen Regelung	147
a) Gesetzgebungskompetenz	147
b) Vorrang des Straßenverkehrsrechts	148
c) Bisherige Bemühungen	148
aa) Änderung von StVG/StVO	148
bb) Die sog. Verkehrsblattlösung	149
2. Carsharing Parkzonen auf der Grundlage des StVG	150
3. Carsharing-Parkzonen mithilfe der StVO	151
a) Privilegierung wegen Sicherheit und Ordnung des Straßenverkehrs (§ 45 Abs. 1 Satz 1 StVO).....	152
b) Einrichtung von Carsharing-Parkzonen nach § 16 Abs. 1 Nr. 16 StVG i.V.m. § 45 Abs. 1 Satz 2 Nr. 6 StVO	154
c) Parkzonen via Sonderbewilligung gemäß § 46 Abs. 1 StVO	155
d) § 16 Abs. 1 Nr. 15 StVG i.V.m. § 45 Abs. 1b) Satz 1 Nr. 5 StVO	157
4. Zwischenergebnis	158
III. HANDLUNGSMÖGLICHKEITEN NACH BAUPLANUNGSRECHT	159
1. Verhältnis Bauplanungsrecht zu Straßenrecht/Straßenverkehrsrecht	159
2. Darstellung durch Flächennutzungsplan.....	160
a) § 5 Abs. 2 Nr. 2 b) und c) BauGB.....	161
b) § 5 Abs. 2 Nr. 3 BauGB	162

3. Festsetzung durch Bebauungsplan	163
a) Auswirkungen des Bebauungsplans auf das Straßenrecht	164
b) § 9 Abs. 1 Nr. 4 BauGB	165
c) § 9 Abs. 1 Nr. 11 BauGB	166
d) Städtebauliche Gründe	166
e) Festsetzung durch vorhabenbezogenen Bebauungsplan	167
4. Fazit.....	168
H. ZUSAMMENFASSUNG IN THESEN.....	169
SCHRIFTTUMSVERZEICHNIS.....	173
ABBILDUNGSVERZEICHNIS	181