

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsverzeichnis.....	7
Abbildungsverzeichnis.....	9
Tabellenverzeichnis.....	9
Abkürzungsverzeichnis	11
1 Entwicklungslinien und Status Quo der Verwaltungssteuerung	13
1.1 Ausgangspunkte und Auslöser der Reformbewegungen im öffentlichen Sektor.....	13
1.2 Ziele und Dimensionen des Neuen Steuerungsmodells.....	15
1.2.1 Binnendimension	17
1.2.1.1 Neubestimmung des Verhältnisses zwischen Politik und Verwaltung	17
1.2.1.2 Ergebnisorientierte dezentrale Steuerung.....	17
1.2.2 Außendimension	19
1.3 Einordnung der Public Governance in die Verwaltungsreform	20
1.3.1 Auslöser der Public Governance-Diskussion	20
1.3.2 Kennzeichnung der Public Governance.....	21
1.4 Bestandsaufnahme der Reformentwicklungen	22
1.5 Folgerungen für die Praxis.....	26
2 Rechtliche und organisatorische Grundlagen optimierter kommunaler Verwaltungssteuerung.....	31
2.1 Handlungsrahmen der kommunalen Steuerung im föderalen System.....	31
2.2 Verhältnis politische Steuerung und Verwaltungssteuerung.....	34
2.2.1 Prinzipal-Agenten-Ansatz und 3-Ebenen-Konzept als theoretischer Bezugsrahmen.....	34
2.2.2 Kennzeichnung der kommunal-politischen Steuerung in der Praxis.....	38
2.2.3 Kennzeichnung der kommunalen Verwaltungssteuerung in der Praxis.....	39
2.3 Eckpfeiler des neuen Haushaltsrechtes	40
3 Betriebswirtschaftliche Grundlagen optimierter kommunaler Verwaltungssteuerung.....	49
3.1 Die Kommune in betriebswirtschaftlicher Perspektive	49
3.2 Führung und Steuerung in Kommunalverwaltungen.....	52
3.2.1 Zielebildung	57
3.2.2 Planung.....	61
3.2.3 Realisierung	63
3.2.4 Kontrolle	64

3.3	Informationsversorgung der Verwaltungssteuerung.....	65
3.3.1	Controlling als Führungsservicefunktion.....	66
3.3.1.1	Koordination der Verwaltungsführungs-Teilsysteme	69
3.3.1.2	Funktionssicherung des Planungs- und Kontrollsystems.....	69
3.3.1.3	Funktionssicherung des Informationssystems	71
3.3.2	Kommunales Rechnungswesen	73
3.3.2.1	Zwecke und Aufgaben.....	74
3.3.2.2	Instrumente	76
4	Zentrale Steuerungsinstrumente in der Kommunalpraxis: Empirische Untersuchungen zum Status Quo.....	83
4.1	Status Quo zu Haushaltswesen und Doppik	84
4.2	Status Quo zur Kosten-Leistungsrechnung.....	87
4.3	Status quo zu Zielsystemen und Kennzahlen	89
4.4	Status quo zum Berichtswesen.....	94
4.5	Status Quo zur Institutionalisierung des Controlling.....	94
4.6	Status quo zur Steuerung von Beteiligungen.....	95
5	Ausgestaltungsempfehlungen zum Reformprozess	99
5.1	Heterogenität und Standardisierungsbedarf im kommunalen Haushalts- und Rechnungswesen.....	99
5.2	Entscheidungsrationalitäten als übergreifender Faktor für Ausgestaltungsempfehlungen	106
5.3	Grundgedanken und Steuerungslogik optimierter kommunaler Steuerung	109
5.4	Steuerungskaskade in der KVS.....	114
5.5	Instrumente der optimierten Steuerung.....	116
5.5.1	Haushalt als zentrales Steuerungsinstrument.....	116
5.5.2	Doppik und kommunaler Jahresabschluss.....	122
5.5.3	Konzernrechnungslegung und kommunaler Gesamtabchluss	133
5.5.4	Kosten- und Leistungsrechnung	140
5.5.5	Zielorientierung, Budgetierung und Produktsteuerung	146
5.5.6	Finanzmanagement	151
5.5.7	Führungskennzahlen und Berichtswesen.....	155
5.5.8	Steuerung von Beteiligungen und Public Corporate Governance	160
5.5.9	Risikomanagement.....	168
6	Fazit.....	171
7	Literaturverzeichnis	175
	Stichwortverzeichnis	185
	Autoren.....	187