

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Verzeichnis der zitierten Standardliteratur .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
<b>Einleitung. Besonderes Verwaltungsrecht und Allgemeines Verwaltungsrecht:</b>	
<b>Zusammenwirken und Lerneffekte (Schmidt-Aßmann) .....</b>	1
Vorbemerkung .....	1
I. Praktische Aufgaben der Orientierung und Entlastung .....	2
II. Speziell für das Studium: Veranschaulichung, Wiederholung, Vertiefung .....	3
III. Aufgaben der Systembildung und der Reform des Verwaltungsrechts .....	9
<b>Kapitel 1. Polizei- und Ordnungsrecht (Schoch/Kießling) .....</b>	13
<b>A. Grundlagen des Polizei- und Ordnungsrechts .....</b>	23
I. Begriff und Gegenstand .....	23
II. Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe .....	44
III. Gefahrenabwehrrecht im Bundesstaat .....	52
IV. Gefahrenabwehr durch Private .....	65
V. Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr .....	71
<b>B. Materielles Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	80
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Gefahrenabwehr .....	80
II. System der Befugnisnormen .....	82
III. Gefahrenabwehr nach der Generalklausel .....	97
IV. Standardmaßnahmen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht .....	166
V. Gefahrenabwehrverordnungen .....	249
<b>C. Formelles Polizei- und Ordnungsrecht .....</b>	261
I. Organisationsstrukturen .....	261
II. Zuständigkeitsordnung .....	265
III. Handlungsformen zur Gefahrenabwehr .....	270
IV. Kennzeichnungspflicht für Polizeibeamte .....	273
<b>D. Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen .....</b>	275
I. Verwaltungszwang im Polizei- und Ordnungsrecht .....	275
II. Verwaltungszwang im gestreckten Verfahren .....	279
III. Unmittelbare Ausführung und Sofortvollzug .....	286
IV. Abschleppen von Fahrzeugen als Sofortmaßnahme .....	288
<b>E. Kostenersatz im Gefahrenabwehrrecht .....</b>	292
I. Gesetzliches Konzept zur Kostentragung .....	292
II. Kostentragung durch Verantwortliche .....	294
III. Kostentragung durch Veranlasser .....	298
IV. Kostenerhebung .....	304
<b>F. Entschädigung und Schadenersatz .....</b>	306
I. Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen .....	306
II. Schadensausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen .....	312
III. Ersatzansprüche bei Anscheinsgefahr und Gefahrverdacht .....	315
<b>Kapitel 2. Kommunalrecht (Röhl) .....</b>	317
<b>A. Grundlagen .....</b>	324
I. Gesetzliche Grundlagen .....	324
II. Der systematische Standort des Kommunalrechts .....	327

III. Grundbegriffe: Gemeinde, Einwohner, Bürger .....	328
IV. Die Idee bürgerschaftlicher Selbstverwaltung .....	330
V. Entwicklung der Kommunen in der Bundesrepublik Deutschland .....	331
VI. Aktuelle Herausforderungen .....	331
VII. Fallbearbeitung im Kommunalrecht .....	335
<b>B. Die Verfassungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 GG .....</b>	<b>336</b>
I. Vorbemerkung: Die verfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden .....	336
II. Garantie der kommunalen Ebene, Art. 28 Abs. 1 S. 2, Abs. 2 GG .....	339
III. Schutz der individuellen Gemeinde in ihrem Bestand .....	339
IV. Schutz der eigenverantwortlichen Wahrnehmung kommunaler Aufgaben .....	340
V. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht .....	351
<b>C. Weitere Gewährleistungen gemeindlicher Selbstverwaltung und kommunaler Rechtspositionen .....</b>	<b>354</b>
I. Gewährleistungen auf europäischer Ebene .....	354
II. Gewährleistungen im Grundgesetz .....	355
III. Selbstverwaltungsgarantien der Landesverfassungen .....	357
IV. Überblick: Rechtsschutz der Kommune .....	358
<b>D. Die Gemeinden im Gefüge öffentlicher Aufgabenerfüllung – Aufgabensystematik, Staatsaufsicht und Aufgabenträger .....</b>	<b>360</b>
I. Kommunale Aufgabensystematik .....	360
II. Rechtsaufsicht .....	364
III. Fachaufsicht .....	367
IV. Mittel präventiver Aufsicht .....	369
V. Formen der öffentlichen Aufgabenwahrnehmung im gemeindlichen Raum .....	371
VI. Aufgabenbestand und Gemeindestatus: kreisfreie und kreisangehörige Gemeinden .....	373
VII. Aufgaben der Kommunen (Auswahl) .....	375
<b>E. Gemeinneverfassungsrecht .....</b>	<b>378</b>
I. Kommunalwahlen .....	378
II. Überblick: Die Gemeindeorgane .....	380
III. Der Gemeinderat .....	381
IV. Der Bürgermeister .....	389
V. Besonderheiten kollegialer Leitungsgremien .....	391
VI. Kommunalverfassungsstreit .....	392
VII. Formen plebisizitärer Beteiligung .....	395
VIII. Gemeindeinterne Gliederungen: Bezirke, Ortschaften .....	397
<b>F. Die Gemeindeverwaltung .....</b>	<b>399</b>
I. Grundlagen .....	399
II. Die allgemeine Gemeindeverwaltung .....	399
III. Wirtschaftliche Unternehmen in öffentlich-rechtlicher Rechtsform .....	400
IV. Privatrechtliche Organisationsformen als Teil des kommunalen Organisationsrechts .....	401
V. Vertragliche Verwaltungsstrukturen in der Kommune .....	403
<b>G. Kommunalspezifische Handlungsformen: Rechtsetzung der Gemeinden, kommunale Verträge und kommunale Kommunikation .....</b>	<b>405</b>
I. Gemeindliche Satzungen .....	405
II. Weitere gemeindliche Rechtsetzungsakte .....	410
III. Kommunale Verträge .....	411
IV. Kommunale Kommunikation .....	413
<b>H. Die Leistungen der Gemeinden für ihre Einwohner .....</b>	<b>417</b>
I. Das Recht kommunaler Leistungserbringung .....	417
II. Insbesondere: Öffentliche Einrichtungen .....	419
III. Einrichtungen mit Anschluss- und Benutzungzwang .....	425
<b>I. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden .....</b>	<b>427</b>
I. Grundlagen .....	427
II. Kommunalrechtliche Schranken gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit .....	430
III. Allgemeines Wirtschaftsrecht .....	434
IV. Unionsrechtlicher Rahmen .....	435

<b>J. Finanzen und Haushalt</b> .....	438
I. Das Gemeindefinanzsystem .....	438
II. Kommunales Abgabenrecht .....	442
III. Haushaltrecht .....	445
<b>K. Das Recht der Landkreise (Kreise)</b> .....	448
I. Grundgesetzliche Rechtsstellung .....	448
II. Aufgaben der Kreise .....	449
III. Organe des Kreises .....	451
IV. Staatliche Verwaltung im Kreis .....	453
<b>L. Sonstige Gemeindeverbände, Zweckverbände</b> .....	453
I. Gesamtgemeinden .....	455
II. Höhere Gemeindeverbände .....	456
III. Interkommunale Zusammenarbeit, Zweckverbände .....	456
 <b>Kapitel 3. Baurecht (Kersten)</b> .....	459
<b>A. Einleitung</b> .....	466
<b>B. Grundlagen</b> .....	466
I. Privates und öffentliches Baurecht .....	466
II. Verfassungsrecht .....	472
<b>C. Planung</b> .....	483
I. Begriff und Funktion .....	483
II. Gesamtplanung .....	485
III. Fachplanung .....	492
IV. Planungssystem .....	494
<b>D. Bauleitplanung</b> .....	502
I. Planungsvorgaben .....	503
II. Planungsverfahren .....	519
III. Planabwägung .....	536
IV. Plantypen .....	547
V. Planerhalt .....	557
VI. Planbestand .....	562
VII. Public-Private-Partnership .....	563
VIII. Planumsetzung .....	573
IX. Planungsrechtsschutz .....	579
<b>E. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben</b> .....	583
I. Bauplanungsrechtliche Vorhaben .....	583
II. Qualifiziert beplanter Innenbereich .....	585
III. Unbeplanter Innenbereich .....	606
IV. Außenbereich .....	616
V. Beteiligung der Gemeinde und der höheren Verwaltungsbehörde .....	635
VI. Bestandsschutz .....	637
<b>F. Bauordnungsrecht</b> .....	639
I. Funktion und Dimensionen .....	639
II. Grundbegriffe .....	640
III. Akteure .....	642
IV. Bebauung .....	644
V. Präventive Bauaufsicht .....	649
VI. Repressive Bauaufsicht .....	666
VII. Rechtsschutz .....	674
 <b>Kapitel 4. Öffentliches Wirtschaftsrecht (Huber/Unger)</b> .....	679
<b>A. Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts</b> .....	685
I. Allgemeines .....	685
II. Ökonomische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts .....	685
III. Historische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts .....	689

<b>B. Verfassungsrechtliche Maßgaben und Anforderungen</b> .....	691
I. Wirtschaftsverfassung .....	691
II. Gesetzgebung und Regierung im Öffentlichen Wirtschaftsrecht .....	693
III. Grundrechtsschutz wirtschaftlicher Tätigkeit .....	700
IV. Sozialisierung und Verstaatlichung .....	718
<b>C. Unionsrechtliche Grundlagen und Anforderungen</b> .....	719
I. Allgemeines .....	719
II. Grundlagen und Wirkungsbedingungen der unionalen Rechtsordnung .....	720
III. Grundzüge des Unionsrechts, allgemeine Rechtsgrundsätze .....	724
IV. Binnenmarkt und Grundfreiheiten .....	730
<b>D. Wirtschafts- und Währungspolitik</b> .....	732
I. Begriffe .....	732
II. Wirtschaftspolitik .....	735
III. Währungsunion und Währungspolitik .....	741
<b>E. Wirtschaftsverwaltungsrecht</b> .....	747
I. Wirtschaftsverwaltung und Wirtschaftsverwaltungsrecht .....	747
II. Organisation der Wirtschaftsverwaltung .....	748
III. Allgemeines Gewerberecht .....	754
IV. Besonderes Gewerberecht .....	771
<b>F. Wettbewerbsverwaltungsrecht</b> .....	793
I. Wettbewerbsverwaltung und Wettbewerbsverwaltungsrecht .....	793
II. Wettbewerbs sicherung: Der Staat als Marktteilnehmer .....	794
III. Wettbewerbslenkung: Subventions- und Beihilfenrecht .....	802
IV. Wettbewerbsermöglichung: Netzregulierungsrecht .....	814
 <b>Kapitel 5. Umweltschutzrecht (Eifert)</b> .....	821
<b>A. Entstehung und Entwicklung des Umweltschutzrechts</b> .....	825
<b>B. Umweltschutzrecht als Rechtsgebiet</b> .....	827
I. Umweltrecht als zielzentriertes Rechtsgebiet .....	827
II. Umweltrecht als Mehrebenensystem .....	828
<b>C. Prinzipien des Umweltrechts</b> .....	836
I. Bedeutung der Prinzipien .....	836
II. Verursacherprinzip .....	837
III. Schutz-, Vorbeuge- und Vorsorgeprinzip .....	838
IV. Nachhaltigkeitsprinzip .....	843
V. Integrationsprinzip .....	844
VI. Weitere Prinzipien .....	845
<b>D. Instrumente und Charakteristika des Umweltrechts</b> .....	846
I. Instrumentelle Perspektive im Umweltrecht .....	846
II. Hoheitliche Regulierung .....	847
III. Regulierte Selbstregulierung .....	858
IV. Instrumentenmix als Strategie .....	874
V. Rechtsschutz .....	875
<b>E. Das Recht des Natur- und Artenschutzes sowie der Landschaftspflege</b> .....	884
I. Allgemeines .....	884
II. Landschaftsplanung .....	886
III. Eingriffe in Natur und Landschaft .....	886
IV. Schutzgebiete .....	888
V. Artenschutz .....	889
<b>F. Bodenschutzrecht</b> .....	891
I. Allgemeines .....	891
II. Grundsätze und Grundpflichten des Bodenschutzes .....	891
III. Ergänzende Vorschriften für Altlasten .....	894
IV. Wertausgleich .....	894

<b>G. Wasserrecht .....</b>	894
I. Allgemeines .....	894
II. Die allgemeine wasserwirtschaftsrechtliche Benutzungsordnung .....	895
III. Maßnahmen- und Bewirtschaftungspläne .....	903
IV. Festsetzung von Wasserschutzgebieten .....	904
V. Unterhaltung und Ausbau oberirdischer Gewässer .....	904
<b>H. Immissionsschutzrecht .....</b>	905
I. Allgemeines .....	905
II. Genehmigungsbedürftige Anlagen .....	906
III. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	920
IV. Der produktbezogene Immissionsschutz .....	922
V. Der verkehrsbezogene Immissionsschutz .....	922
VI. Der allgemeine handlungsbezogene Immissionsschutz .....	924
VII. Der gebietsbezogene Immissionsschutz .....	924
VIII. Treibhausgasemissionshandel .....	926
<b>I. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht .....</b>	926
I. Allgemeines .....	926
II. Abfallbegriff .....	928
III. Grundsätze und Handlungspflichten im Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht .....	930
IV. Produktverantwortung .....	933
V. Abfallwirtschaftspläne .....	935
VI. Abfallentsorgungsanlagen .....	935
VII. Überwachung .....	936
<b>J. Klimaschutzrecht .....</b>	936
I. Problemstruktur des Klimaschutzes .....	936
II. Grundstruktur des Klimaschutzrechts .....	937
III. Völkerrechtlicher Rahmen .....	941
IV. Europäisches Klimaschutzrecht .....	944
V. Nationales Klimaschutzrecht .....	950
<b>Kapitel 6. Straßenrecht (Aker) .....</b>	957
<b>A. Straßenrecht als Rechtsgebiet .....</b>	959
I. Kompetenzordnung und Rechtsquellen des Straßenrechts .....	961
II. Straßenrecht und Straßenverkehrsrecht .....	965
<b>B. Straßenrecht als Recht der öffentlichen Sachen .....</b>	969
I. Das Recht der öffentlichen Sachen .....	969
II. Abschied vom Recht der öffentlichen Sachen? – Der Hamburger Stadtsiegelfall .....	972
III. Straßenrecht als kodifiziertes Recht der öffentlichen Sachen .....	975
<b>C. Die Widmung als Kreationsakt der öffentlichen Straße .....</b>	975
I. Straße und Einteilung der Straßen .....	976
II. Planung, Bau und Indienststellung von Straßen .....	979
III. Die Widmung .....	981
IV. Einziehung und Teileinziehung .....	986
<b>D. Straßenbaulast, Straßenverkehrssicherungspflicht, Straßenreinigung .....</b>	987
I. Straßenbaulast .....	987
II. Straßenverkehrssicherungs- und Straßenverkehrsregelungspflicht .....	988
III. Straßenreinigung, Räum- und Streupflicht, Beleuchtungspflicht .....	989
<b>E. Die Nutzung öffentlicher Straßen .....</b>	990
I. Gemeingebräuch .....	991
II. Sondernutzung .....	999
III. Anliegergebräuch .....	1008
IV. Sondernutzung nach bürgerlichem Recht (privatrechtliche Gestaltung) .....	1012
V. Straßennutzung nach Telekommunikationsrecht .....	1013
<b>F. Öffentliche Straße, öffentlicher Raum, öffentliche Einrichtung .....</b>	1013
Sachverzeichnis .....	1015