

Inhaltsübersicht

Vorwort	V
Verzeichnis der zitierten Standardliteratur	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XV

Einleitung. Besonderes Verwaltungsrecht und Allgemeines Verwaltungsrecht:

Zusammenwirken und Lerneffekte (Schmidt-Aßmann)	1
Vorbemerkung	1
I. Praktische Aufgaben der Orientierung und Entlastung	2
II. Speziell für das Studium: Veranschaulichung, Wiederholung, Vertiefung	3
III. Aufgaben der Systembildung und der Reform des Verwaltungsrechts	9

Kapitel 1. Polizei- und Ordnungsrecht (Schoch/Kießling)

A. Grundlagen des Polizei- und Ordnungsrechts	23
I. Begriff und Gegenstand	23
II. Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe	44
III. Gefahrenabwehrrecht im Bundesstaat	52
IV. Gefahrenabwehr durch Private	65
V. Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr	71
B. Materielles Polizei- und Ordnungsrecht	80
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Gefahrenabwehr	80
II. System der Befugnisnormen	82
III. Gefahrenabwehr nach der Generalklausel	97
IV. Standardmaßnahmen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht	166
V. Gefahrenabwehrverordnungen	249
C. Formelles Polizei- und Ordnungsrecht	261
I. Organisationsstrukturen	261
II. Zuständigkeitsordnung	265
III. Handlungsformen zur Gefahrenabwehr	270
IV. Kennzeichnungspflicht für Polizeibeamte	273
D. Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen	275
I. Verwaltungszwang im Polizei- und Ordnungsrecht	275
II. Verwaltungszwang im gestreckten Verfahren	279
III. Unmittelbare Ausführung und Sofortvollzug	286
IV. Abschleppen von Fahrzeugen als Sofortmaßnahme	288
E. Kostenersatz im Gefahrenabwehrrecht	292
I. Gesetzliches Konzept zur Kostentragung	292
II. Kostentragung durch Verantwortliche	294
III. Kostentragung durch Veranlasser	298
IV. Kostenerhebung	304
F. Entschädigung und Schadenersatz	306
I. Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen	306
II. Schadensausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen	312
III. Ersatzansprüche bei Anscheinsgefahr und Gefahrverdacht	315

Kapitel 2. Kommunalrecht (Röhl)

A. Grundlagen	324
I. Gesetzliche Grundlagen	324
II. Der systematische Standort des Kommunalrechts	327

VII

III. Grundbegriffe: Gemeinde, Einwohner, Bürger	328
IV. Die Idee bürgerschaftlicher Selbstverwaltung	330
V. Entwicklung der Kommunen in der Bundesrepublik Deutschland	331
VI. Aktuelle Herausforderungen	331
VII. Fallbearbeitung im Kommunalrecht	335
B. Die Verfassungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 GG	336
I. Vorbemerkung: Die verfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden	336
II. Garantie der kommunalen Ebene, Art. 28 Abs. 1 S. 2, Abs. 2 GG	339
III. Schutz der individuellen Gemeinde in ihrem Bestand	339
IV. Schutz der eigenverantwortlichen Wahrnehmung kommunaler Aufgaben	340
V. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht	351
C. Weitere Gewährleistungen gemeindlicher Selbstverwaltung und kommunaler Rechtspositionen	354
I. Gewährleistungen auf europäischer Ebene	354
II. Gewährleistungen im Grundgesetz	355
III. Selbstverwaltungsgarantien der Landesverfassungen	357
IV. Überblick: Rechtsschutz der Kommune	358
D. Die Gemeinden im Gefüge öffentlicher Aufgabenerfüllung – Aufgabensystematik, Staatsaufsicht und Aufgabenträger	360
I. Kommunale Aufgabensystematik	360
II. Rechtsaufsicht	364
III. Fachaufsicht	367
IV. Mittel präventiver Aufsicht	369
V. Formen der öffentlichen Aufgabenwahrnehmung im gemeindlichen Raum	371
VI. Aufgabenbestand und Gemeindestatus: kreisfreie und kreisangehörige Gemeinden	373
VII. Aufgaben der Kommunen (Auswahl)	375
E. Gemeindeverfassungsrecht	378
I. Kommunalwahlen	378
II. Überblick: Die Gemeindeorgane	380
III. Der Gemeinderat	381
IV. Der Bürgermeister	389
V. Besonderheiten kollegialer Leitungsgremien	391
VI. Kommunalverfassungsstreit	392
VII. Formen plebiszitärer Beteiligung	395
VIII. Gemeindeinterne Gliederungen: Bezirke, Ortschaften	397
F. Die Gemeindeverwaltung	399
I. Grundlagen	399
II. Die allgemeine Gemeindeverwaltung	399
III. Wirtschaftliche Unternehmen in öffentlich-rechtlicher Rechtsform	400
IV. Privatrechtliche Organisationsformen als Teil des kommunalen Organisationsrechts	401
V. Vertragliche Verwaltungsstrukturen in der Kommune	403
G. Kommunalspezifische Handlungsformen: Rechtsetzung der Gemeinden, kommunale Verträge und kommunale Kommunikation	405
I. Gemeindliche Satzungen	405
II. Weitere gemeindliche Rechtsetzungsakte	410
III. Kommunale Verträge	411
IV. Kommunale Kommunikation	413
H. Die Leistungen der Gemeinden für ihre Einwohner	417
I. Das Recht kommunaler Leistungserbringung	417
II. Insbesondere: Öffentliche Einrichtungen	419
III. Einrichtungen mit Anschluss- und Benutzungszwang	425
I. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	427
I. Grundlagen	427
II. Kommunalrechtliche Schranken gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit	430
III. Allgemeines Wirtschaftsrecht	434
IV. Unionsrechtlicher Rahmen	435

J. Finanzen und Haushalt	438
I. Das Gemeindefinanzsystem	438
II. Kommunales Abgabenrecht	442
III. Haushaltsrecht	445
K. Das Recht der Landkreise (Kreise)	448
I. Grundgesetzliche Rechtsstellung	448
II. Aufgaben der Kreise	449
III. Organe des Kreises	451
IV. Staatliche Verwaltung im Kreis	453
L. Sonstige Gemeindeverbände, Zweckverbände	453
I. Gesamtgemeinden	455
II. Höhere Gemeindeverbände	456
III. Interkommunale Zusammenarbeit, Zweckverbände	456
 Kapitel 3. Baurecht (Kersten)	459
A. Einleitung	466
B. Grundlagen	466
I. Privates und öffentliches Baurecht	466
II. Verfassungsrecht	472
C. Planung	483
I. Begriff und Funktion	483
II. Gesamtplanung	485
III. Fachplanung	492
IV. Planungssystem	494
D. Bauleitplanung	502
I. Planungsvorgaben	503
II. Planungsverfahren	519
III. Planabwägung	536
IV. Planotypen	547
V. Planerhalt	557
VI. Planbestand	562
VII. Public-Private-Partnership	563
VIII. Planumsetzung	573
IX. Planungsrechtsschutz	579
E. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	583
I. Bauplanungsrechtliche Vorhaben	583
II. Qualifiziert beplanter Innenbereich	585
III. Unbeplanter Innenbereich	606
IV. Außenbereich	616
V. Beteiligung der Gemeinde und der höheren Verwaltungsbehörde	635
VI. Bestandsschutz	637
F. Bauordnungsrecht	639
I. Funktion und Dimensionen	639
II. Grundbegriffe	640
III. Akteure	642
IV. Bebauung	644
V. Präventive Bauaufsicht	649
VI. Repressive Bauaufsicht	666
VII. Rechtsschutz	674
 Kapitel 4. Öffentliches Wirtschaftsrecht (Huber/Unger)	679
A. Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts	685
I. Allgemeines	685
II. Ökonomische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts	685
III. Historische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts	689

B. Verfassungsrechtliche Maßgaben und Anforderungen	691
I. Wirtschaftsverfassung	691
II. Gesetzgebung und Regierung im Öffentlichen Wirtschaftsrecht	693
III. Grundrechtsschutz wirtschaftlicher Tätigkeit	700
IV. Sozialisierung und Verstaatlichung	718
C. Unionsrechtliche Grundlagen und Anforderungen	719
I. Allgemeines	719
II. Grundlagen und Wirkungsbedingungen der unionalen Rechtsordnung	720
III. Grundzüge des Unionsrechts, allgemeine Rechtsgrundsätze	724
IV. Binnenmarkt und Grundfreiheiten	730
D. Wirtschafts- und Währungspolitik	732
I. Begriffe	732
II. Wirtschaftspolitik	735
III. Währungsunion und Währungspolitik	741
E. Wirtschaftsverwaltungsrecht	747
I. Wirtschaftsverwaltung und Wirtschaftsverwaltungsrecht	747
II. Organisation der Wirtschaftsverwaltung	748
III. Allgemeines Gewerberecht	754
IV. Besonderes Gewerberecht	771
F. Wettbewerbsverwaltungsrecht	793
I. Wettbewerbsverwaltung und Wettbewerbsverwaltungsrecht	793
II. Wettbewerbssicherung: Der Staat als Marktteilnehmer	794
III. Wettbewerbslenkung: Subventions- und Beihilfenrecht	802
IV. Wettbewerbsermöglichung: Netzregulierungsrecht	814
 Kapitel 5. Umweltschutzrecht (Eifert)	 821
A. Entstehung und Entwicklung des Umweltschutzrechts	825
B. Umweltschutzrecht als Rechtsgebiet	827
I. Umweltrecht als zielzentriertes Rechtsgebiet	827
II. Umweltrecht als Mehrebenensystem	828
C. Prinzipien des Umweltrechts	836
I. Bedeutung der Prinzipien	836
II. Verursacherprinzip	837
III. Schutz-, Vorbeuge- und Vorsorgeprinzip	838
IV. Nachhaltigkeitsprinzip	843
V. Integrationsprinzip	844
VI. Weitere Prinzipien	845
D. Instrumente und Charakteristika des Umweltrechts	846
I. Instrumentelle Perspektive im Umweltrecht	846
II. Hoheitliche Regulierung	847
III. Regulierte Selbstregulierung	858
IV. Instrumentenmix als Strategie	874
V. Rechtsschutz	875
E. Das Recht des Natur- und Artenschutzes sowie der Landschaftspflege	884
I. Allgemeines	884
II. Landschaftsplanung	886
III. Eingriffe in Natur und Landschaft	886
IV. Schutzgebiete	888
V. Artenschutz	889
F. Bodenschutzrecht	891
I. Allgemeines	891
II. Grundsätze und Grundpflichten des Bodenschutzes	891
III. Ergänzende Vorschriften für Altlasten	894
IV. Wertausgleich	894

G. Wasserrecht	894
I. Allgemeines	894
II. Die allgemeine wasserwirtschaftsrechtliche Benutzungsordnung	895
III. Maßnahmen- und Bewirtschaftungspläne	903
IV. Festsetzung von Wasserschutzgebieten	904
V. Unterhaltung und Ausbau oberirdischer Gewässer	904
H. Immissionsschutzrecht	905
I. Allgemeines	905
II. Genehmigungsbedürftige Anlagen	906
III. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	920
IV. Der produktbezogene Immissionsschutz	922
V. Der verkehrsbezogene Immissionsschutz	922
VI. Der allgemeine handlungsbezogene Immissionsschutz	924
VII. Der gebietsbezogene Immissionsschutz	924
VIII. Treibhausgasemissionshandel	926
I. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	926
I. Allgemeines	926
II. Abfallbegriff	928
III. Grundsätze und Handlungspflichten im Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	930
IV. Produktverantwortung	933
V. Abfallwirtschaftspläne	935
VI. Abfallentsorgungsanlagen	935
VII. Überwachung	936
J. Klimaschutzrecht	936
I. Problemstruktur des Klimaschutzes	936
II. Grundstruktur des Klimaschutzrechts	937
III. Völkerrechtlicher Rahmen	941
IV. Europäisches Klimaschutzrecht	944
V. Nationales Klimaschutzrecht	950
 Kapitel 6. Straßenrecht (Axer)	 957
A. Straßenrecht als Rechtsgebiet	959
I. Kompetenzordnung und Rechtsquellen des Straßenrechts	961
II. Straßenrecht und Straßenverkehrsrecht	965
B. Straßenrecht als Recht der öffentlichen Sachen	969
I. Das Recht der öffentlichen Sachen	969
II. Abschied vom Recht der öffentlichen Sachen? – Der Hamburger Stadtsiegel Fall	972
III. Straßenrecht als kodifiziertes Recht der öffentlichen Sachen	975
C. Die Widmung als Kurationsakt der öffentlichen Straße	975
I. Straße und Einteilung der Straßen	976
II. Planung, Bau und Indienststellung von Straßen	979
III. Die Widmung	981
IV. Einziehung und Teileinziehung	986
D. Straßenbaulast, Straßenverkehrssicherungspflicht, Straßenreinigung	987
I. Straßenbaulast	987
II. Straßenverkehrssicherungs- und Straßenverkehrsregelungspflicht	988
III. Straßenreinigung, Räum- und Streupflicht, Beleuchtungspflicht	989
E. Die Nutzung öffentlicher Straßen	990
I. Gemeingebrauch	991
II. Sondernutzung	999
III. Anliegergebrauch	1008
IV. Sondernutzung nach bürgerlichem Recht (privatrechtliche Gestattung)	1012
V. Straßennutzung nach Telekommunikationsrecht	1013
F. Öffentliche Straße, öffentlicher Raum, öffentliche Einrichtung	1013
 Sachverzeichnis	 1015