

Inhalt

Vorwort	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Abkürzungsverzeichnis	19

A. Allgemeines Umweltrecht

§ 1 Grundbegriffe	35
I. Umwelt	35
II. Umweltschutz	36
1. Begriff	36
2. Schutzzweck	36
3. Handlungsebenen	37
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	38
§ 2 Umweltrecht	39
I. Begriff	39
II. Entstehung des Umweltrechts	40
III. Entwurf und Scheitern eines Umweltgesetzbuchs	42
IV. Bereiche des Umweltrechts	45
1. Umweltstrafrecht	45
2. Umweltprivatrecht	46
3. Öffentliches Umweltrecht	48
V. Schutzgegenstände	49
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	51
§ 3 Grundprinzipien des Umweltrechts	52
I. Überblick	52
II. Vorsorgeprinzip	54
III. Verursacherprinzip	56
IV. Kooperationsprinzip	58
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	60
§ 4 Umweltverfassungsrecht	62
I. Die grundgesetzliche Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG)	62
II. Umweltgrundrecht?	65
III. Grundrechtsschutz im Bereich des Umweltrechts	66
1. Grundrechtsschutz vor Umweltschutzmaßnahmen des Staates	66
a) Grundrechtsschutz privater Umweltschützer	66
aa) Nichtgewerbliche Privatpersonen	67
bb) Gewerbliche Privatpersonen	67
b) Grundrechtsschutz privater Umweltbelaster	68
aa) Art. 14 Abs. 1 GG	68
bb) Art. 12 Abs. 1 GG	69

2.	Grundrechtsschutz vor Umweltbelastungen	69
a)	Grundrechte als Abwehrrechte	69
aa)	Art. 14 GG	70
bb)	Art. 2 Abs. 2 GG	71
cc)	Art. 2 Abs. 1 GG	71
b)	Grundrechte als staatliche Schutzpflichten	71
IV.	Bedeutung des Rechtsstaatsprinzips im Umweltrecht	75
1.	Vorbehalt des Gesetzes	75
2.	Bestimmtheitsgrundsatz	77
3.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	77
V.	Zuständigkeitsverteilung im Umweltschutz	78
1.	Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz	78
a)	Zuständigkeiten des Bundes	79
aa)	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	79
bb)	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	79
cc)	Abschaffung der Rahmengesetzgebungskompetenz	81
b)	Zuständigkeiten der Länder	82
aa)	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	82
bb)	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	83
cc)	Ausfüllende Gesetzgebungskompetenz	83
2.	Verwaltungskompetenzen im Umweltschutz	83
a)	Länderverwaltung	83
b)	Bundesverwaltung	84
c)	Kommunalverwaltung	85
d)	Mehrebenenverwaltung	85
	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	85
§ 5	Instrumente des Umweltrechts	87
I.	Umweltplanung	87
1.	Planungsbegriff	88
2.	Grundlagen der Umweltplanung	89
3.	Bedeutung der Umweltplanung	90
4.	Formen der Umweltplanung	91
II.	Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	93
1.	Gesetzliche Gebote und Verbote	94
a)	Leistungspflichten	94
b)	Duldungspflichten	95
c)	Unterlassungspflichten	95
2.	Kontrollinstrumente der Verwaltung	96
a)	Erlaubnisvorbehalte	96
b)	Entscheidungsverfahren	98
aa)	Einfaches Genehmigungsverfahren	98
bb)	Förmliches Genehmigungsverfahren	99
cc)	Planfeststellungsverfahren	99
	(1) Verfahrensablauf	100
	(2) Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses	104
dd)	Verfahrensbeschleunigung	106

ee) Umweltprüfungen	110
(1) Projektbezogene Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)	110
(a) Unionsrechtlicher Hintergrund	110
(b) Ziel und Anwendungsbereich	112
(c) Verfahren	115
(d) Rechtsfragen	117
(2) Strategische Umweltprüfung (SUP)	119
c) Auskunftspflichten	122
3. Repressive Instrumente der Verwaltung	122
III. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	123
1. Finanzielle Anreize	124
a) Subventionen	124
b) Abgaben	125
2. Anreize durch Gewährung von Benutzungsvorteilen	129
3. Umweltzertifikate und Kompensationsmodelle	129
a) Umweltzertifikate	129
b) Kompensationsmodelle	130
4. Behördliche Warnungen und Empfehlungen	130
5. Umweltabsprachen	131
6. Zielfestsetzungen	133
7. Fakultative Kontrollen: Umweltauditsystem	133
8. Informationspflichten nach dem Umweltinformationsgesetz	136
IV. Staatliche Eigenvorname	141
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	142
§ 6 Rechtsschutz im Umweltrecht	143
I. Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren	143
1. Beteiligungsrechte	144
2. Beteiligung von Vereinigungen	146
II. Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte	148
1. Allgemeines	148
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen allgemein	148
3. Besonderheiten des Rechtsschutzes im Umweltrecht	150
a) Drittschützende Normen im Umweltrecht	150
b) Drittschützende Verfahrensvorschriften	154
c) Weitere Besonderheiten drittschützender Normen	158
d) Klagebefugnis von Gemeinden	159
e) Klagebefugnis anerkannter Vereinigungen (überindividueller Rechtsschutz)	160
f) Kontrolldichte im Umweltrecht	164
g) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung	167
h) Vorläufiger Rechtsschutz	168
i) Massenverfahren	169
j) Beschränkung der Rechtsschutzmöglichkeiten	169
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	171
§ 7 Umweltunionsrecht	172
I. Umweltrelevante Normen des primären Unionsrechts	172
1. Ziele und Grundsätze der Umweltpolitik der Europäischen Union	174

2. Berücksichtigungsgebote	175
3. Schutz- und Schutzverstärkerklauseln	176
4. Rechtsetzungskompetenzen und -handlungsformen	176
a) Kompetenzen zur Rechtsetzung	176
b) Formen und Wirkungsweise der Rechtsetzung	177
5. Auswärtige Kompetenzen	180
6. Finanzierung und Durchführung	180
7. Kollision zwischen nationalem Recht und Unionsrecht	181
II. Umweltrelevante Normen des sekundären Unionsrechts	181
1. Aktionsprogramme	181
2. Rechtsakte	183
3. Internationale Aktivitäten	185
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	186
§ 8 Umweltvölkerrecht	187
I. Problemlage	187
II. Rechtsquellen	188
1. Überblick	188
2. Völkerrechtliche Verträge	189
3. Völkergewohnheitsrecht	193
a) Materielle Normen	193
aa) Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltbelastungen	193
bb) Gebot der fairen und gerechten Aufteilung gemeinsamer natürlicher Ressourcen	196
b) Verfahrenspflichten	196
c) Defizite	196
III. Internationale Organisationen	197
IV. UN-Umweltschutzkonferenzen	198
V. Entwicklung und Entwicklungspotenzial des Umweltvölkerrechts	200
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	202
B. Besonderes Umweltrecht	
<hr/>	
§ 9 Immissionsschutzrecht	203
I. Rechtsgrundlagen	204
1. Internationales Recht	204
2. EU-Recht	205
3. Bundesrecht	208
4. Landesrecht	210
5. Weitere Rechtsgrundlagen	211
II. Das Bundes-Immissionsschutzgesetz im Überblick	212
III. Ziele	213
IV. Grundbegriffe und Geltungsbereich	214
1. Grundbegriffe	214
a) Immissionen	214
b) Emissionen	215
c) Schädliche Umwelteinwirkungen	216
d) Anlage	218

e) Stand der Technik	218
2. Geltungsbereich	219
V. Immissionsschutzrechtliches Instrumentarium	220
1. Planungsinstrumente	220
a) Planungsgrundsatz	220
b) Luftreinhalteplanung	221
c) Lärminderungsplanung	225
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	227
a) Ge- und Verbote des verkehrsbezogenen Immissionsschutzes	228
b) Ge- und Verbote des anlagenbezogenen Immissionsschutzes	230
aa) Pflichten der Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen	231
(1) Pflichten gem. § 5 BImSchG	231
(2) Konkretisierende Rechtsverordnungen gem. § 7 BImSchG	235
bb) Pflichten der Betreiber nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	236
cc) Bestellung eines Immissionsschutzbeauftragten	238
dd) Bestellung eines Störfallbeauftragten	238
c) Kontrollinstrumente	239
aa) Genehmigungspflicht	239
(1) Genehmigungsbedürftigkeit einer Anlage	239
(2) Genehmigungsverfahren	242
(a) Förmliches Genehmigungsverfahren	242
(b) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	246
(c) Sonderverfahrensvorschriften bei einer Gasmangellage	247
(3) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	248
(4) Genehmigungsformen	251
(5) Rechtswirkungen	254
bb) Überwachungsmaßnahmen	257
d) Repressive Instrumente	258
aa) Genehmigungsbedürftige Anlagen	258
bb) Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	260
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	264
§ 10 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	265
I. Rechtsgrundlagen	265
1. Internationales Recht	265
2. EU-Recht	266
3. Bundesrecht	268
4. Landesrecht	270
II. Grundbegriffe	272
1. Natur und Landschaft	272
2. Naturschutz und Landschaftspflege	272
III. Das Bundesnaturschutzgesetz im Überblick	273
IV. Ziele, Grundsätze und Handlungsformen des Naturschutzrechts	273
V. Naturschutzrecht und Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft	276
VI. Naturschutzrechtliches Instrumentarium	278
1. Landschaftsplanung	278

2. Eingriffsregelung	281
a) Vorliegen eines Eingriffs	282
b) Rechtsfolgen des Eingriffs	283
aa) Vermeidungspflicht	283
bb) Ausgleichspflicht	284
cc) Ersatzpflicht	285
dd) Untersagung des Eingriffs	286
ee) Ersatzzahlung	287
c) Eingriffsregelung in der Bauleitplanung	289
d) Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen	291
3. Flächen- und Biotopschutz, Biotopverbund und -vernetzung	292
a) Flächen- und Objektschutz	292
b) Biotopschutz, -verbund und -vernetzung	295
c) Europäisches Netz „Natura 2000“	296
d) FFH-Verträglichkeitsprüfung	299
4. Artenschutz	302
5. Meeresnaturschutz	311
6. Verbandsmitwirkung und Verbandsklage	313
7. Sonstige Instrumente der direkten und indirekten Verhaltenssteuerung	318
a) Bürgerpflichten	318
b) Behördliche Umweltbeobachtungspflicht	319
c) Duldungspflichten	319
d) Sanierungspflichten für Schäden	319
e) Betretungsrechte	320
f) Umweltabsprachen	321
g) Behördliche Anordnungs- und Befreiungsbefugnisse	321
VII. Gerichtliche Kontrollen	322
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	323
§ 11 Gewässerschutzrecht	324
I. Rechtsgrundlagen	324
1. Internationales Recht	325
2. EU-Recht	325
3. Bundesrecht	331
4. Landesrecht	333
II. Das Wasserhaushaltsgesetz im Überblick	334
III. Geltungsbereich und Begriffsbestimmungen	334
IV. Ziele und Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	336
1. Behördliche Bewirtschaftungspflichten	337
2. Allgemeine Sorgfaltspflichten	338
3. Grundsatzbestimmung über das Verhältnis von Grundeigentum und Gewässerbenutzung	339
4. Grundsätze der öffentlichen Wasserversorgung	339
V. Wasserrechtliches Instrumentarium	340
1. Wasserwirtschaftliche Planung	340
a) Bewirtschaftungspläne	340
b) Maßnahmen- und Überwachungsprogramme	342
c) Risikomanagementpläne	343

2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	345
a) Gewässerbenutzung	345
aa) Benutzungstatbestände	345
bb) Genehmigungsfreie Benutzungen	346
cc) Wasserrechtliche Genehmigungsarten	346
dd) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	348
ee) Inhalts- und Nebenbestimmungen	351
ff) Nachträgliche Anordnungen und Widerruf	352
b) Gewässerausbau	352
c) Anlagenzulassung	353
d) Wasserschutzgebiete	353
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung – Abwasserabgabenrecht	354
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	356
§ 12 Kreislaufwirtschaftsrecht	357
I. Rechtsgrundlagen	358
1. Internationales Recht	358
2. EU-Recht	358
3. Bundesrecht	360
4. Landesrecht	363
II. Das Kreislaufwirtschaftsgesetz im Überblick	364
III. Geltungsbereich des Kreislaufwirtschaftsgesetzes	364
IV. Grundbegriffe	365
1. Kreislaufwirtschaft	365
2. Abfallbegriff	366
3. Abfallerzeuger	369
4. Abfallbesitzer	369
5. Abfallentsorgung	369
6. Gefährliche und nicht gefährliche Abfälle	370
7. Recycling	370
8. Nebenprodukte	371
9. Ende der Abfalleigenschaft	371
V. Grundsätze und Grundpflichten	372
VI. Abfallrechtliches Instrumentarium	374
1. Abfallwirtschaftsplanung	374
a) Abfallwirtschaftsplan	374
aa) Inhalt des Abfallwirtschaftsplans	374
bb) Bedeutung und Wirkung des Abfallwirtschaftsplans	375
cc) Verbindlichkeit von Abfallwirtschaftsplänen und Rechtsschutz	376
dd) Verfahren	376
b) Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanz	377
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	377
a) Ge- und Verbote	377
aa) Abfallvermeidung und Produktverantwortung	377
(1) Produktverantwortung als Grundpflicht	378
(2) Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen	379

(3) Rücknahme- und Rückgabepflichten	380
(a) Rücknahme von Verpackungen	381
(b) Rücknahme von Altfahrzeugen	385
(c) Rücknahme von Batterien	386
(d) Rücknahme von Altgeräten	386
bb) Abfallentsorgung	388
(1) Abfallverwertung	388
(2) Abfallbeseitigung	391
(a) Überlassung von Haushaltsabfällen an den öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	392
(b) Ausnahmen von der Überlassungspflicht und Zulässigkeit gewerblicher Sammlung	394
(c) Untersagung gewerblicher Sammlung	397
(d) Zuhilfenahme Dritter	400
(e) Subsidiäre Entsorgungspflicht der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	401
cc) Altölentsorgung	401
dd) Betriebsbeauftragter für Abfall	402
b) Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	402
aa) Planfeststellungsverfahren für Deponien	403
bb) Materiell-rechtliche Zulassungsvoraussetzungen für Deponien	403
cc) Planerischer Gestaltungsspielraum	404
dd) Nebenbestimmungen	405
ee) Zulassung des vorzeitigen Beginns	405
c) Anzeigepflicht und Erlaubnisvorbehalt	406
d) Überwachung	407
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	409
a) Abfallabgaben	410
b) Hausmüllgebühren	410
c) Kommunale Verpackungsteuer	410
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	411
§ 13 Bodenschutzrecht	412
I. Rechtsgrundlagen	413
1. Internationales Recht	413
2. EU-Recht	414
3. Bundesrecht	416
4. Landesrecht	417
II. Das Bundes-Bodenschutzgesetz im Überblick	417
III. Ziele und Grundsätze	418
IV. Geltungsbereich und Begriffe	418
1. Bodenbegriff	420
2. Geschützte Bodenfunktionen	420
3. Schädliche Bodenveränderung	422
4. Verdachtsflächen	422
5. Altlasten	423
6. Altlastverdächtige Fläche	424
7. Sanierung	424

8. Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	424
V. Bodenschutzrechtliches Instrumentarium	425
1. Bodenschutzplanung	426
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	427
a) Maßnahmen zur Ermittlung schädlicher Bodenveränderungen und Altlasten	427
aa) Behördliche Ermittlungspflicht	427
bb) Behördliche Anordnungsbefugnisse	428
cc) Überwachungsmaßnahmen bei Altlasten und altlastverdächtigen Flächen	429
b) Sanierungsanordnungen	429
aa) Sanierungsmittel	431
(1) Dekontaminationsmaßnahmen	431
(2) Sicherungsmaßnahmen	431
(3) Beseitigungs- und Verminderungsmaßnahmen	432
(4) Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	432
bb) Sanierungsverantwortliche	432
(1) Verursacher	433
(2) Gesamtrechtsnachfolger des Verursachers	434
(3) Grundstückseigentümer	435
(4) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	435
(5) Früherer Eigentümer	436
c) Anordnungsbefugnisse für Altlastensanierung: Sanierungsplanung	436
d) Kosten, interner Ausgleichsanspruch und Verjährung	438
e) Vorsorgeanordnungen	440
f) Entsiegelungsanordnungen	441
g) (Appellatorische) Vermeidungs- und Abwehrpflichten	443
h) Anforderungen an die Landwirtschaft	443
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	444
a) Ökonomische Anreize	444
b) Information und Kooperation	445
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	446
§ 14 Gentechnikrecht	447
I. Rechtsgrundlagen	448
1. Internationales Recht	448
2. EU-Recht	450
3. Bundesrecht	454
II. Das Gentechnikgesetz	458
1. Überblick	458
2. Geltungsbereich	458
3. Grundbegriffe	459
4. Ziele und Grundsätze des Gentechnikrechts	460
5. Gentechnikrechtliches Instrumentarium	462
a) Präventive Kontrollinstrumente	462
aa) Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen	462
bb) Freisetzung von genetisch veränderten Organismen	465
cc) Inverkehrbringen von genetisch veränderten Organismen	467

dd) Grundpflichten: Risikoprüfung und -bewertung	468
ee) Mitteilungspflichten	469
ff) Auskunft- und Duldungspflichten	469
gg) Nachmarktpflichten	470
b) Repressive Kontrollinstrumente	471
c) Zuständigkeiten	473
aa) Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit	473
bb) Zentrale Kommission für die Biologische Sicherheit	473
6. Haftungsregime	474
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	476
§ 15 Meeresumweltrecht zum Schutz von Nord- und Ostsee	477
I. Problemstellung	477
II. Rechtsregime des Meeresumweltschutzes	481
1. SRÜ – „Die Verfassung der Meere“	481
a) Zonierung der Meere nach dem SRÜ	482
b) Meeresumweltrechtliche Vorgaben des SRÜ	485
2. Bedeutende globale Übereinkommen zum Meeresumweltschutz	486
a) Übereinkommen zum Schutz vor Verschmutzungsquellen	487
b) Übereinkommen zum Arten- und Lebensraumschutz mit Meeresbezug	489
3. Regionale Übereinkommen für den Bereich von Nord- und Ostsee	492
a) Nordsee-relevante Übereinkommen	492
b) Ostsee-relevante Übereinkommen	494
c) Nord- und Ostsee-relevante Übereinkommen	495
4. Regionale Zusammenarbeit auf der Ebene internationaler Organisationen und Konferenzen	495
a) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Nordsee	495
b) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Ostsee	497
c) Gemeinsame Ministerkonferenz von OSPAR und HELCOM	498
5. EU-Recht	499
a) Anwendbarkeit von Unionsrecht innerhalb des Meeresraumes	499
b) Meeresumweltschutzbezogenes Sekundärrecht	500
6. Nationales Recht	505
a) Anwendbarkeit von nationalem Recht innerhalb des Meeresraumes	505
b) Meeresumweltschutzbezogenes nationales Recht	506
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	511
§ 16 Klimaschutzrecht	512
I. Rechtsgrundlagen	513
1. Internationales Recht	513
a) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Ozonschichtabbaus	514
b) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Klimawandels	514
2. EU-Recht	517
a) Kompetenz und Entwicklung	517
b) Rahmenrecht: EU-Governance-VO und EU-Klimagesetz	519

c) EU-Emissionshandelssystem	522
d) Effizienzziele und Lastenteilung in den Sektoren Gebäude und Verkehr	525
e) Förderung erneuerbarer Energien	528
f) Klimaschutzbezogene Anforderungen an die Landnutzung	531
g) Sonstige klimaschützende Rechtsakte	532
3. Bundesrecht	535
4. Landesrecht	537
II. Das Bundes-Klimaschutzgesetz	539
1. Das Klimaschutzgesetz im Überblick	540
2. Grundbegriffe	540
3. Ziele des Klimaschutzgesetzes	541
4. Instrumente des Klimaschutzgesetzes	543
a) Planungsinstrumente	543
b) Monitoringinstrumente	544
c) Berücksichtigungspflichten	546
5. Verhältnis zu Landesklimaschutzgesetzen	547
6. Rechtsschutz	547
III. Recht des Emissionszertifikatehandels	551
1. Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz	552
2. Brennstoffemissionshandelsgesetz	554
IV. Recht der erneuerbaren Energien	557
1. Strombereich	559
2. Wärmebereich	562
3. Kraftstoffbereich	566
V. Recht der Energieeffizienz	567
VI. Sonstige klimaschutzbezogene Regelwerke und Vorschriften	572
1. Ausstieg aus der Kohleverstromung	572
2. CO ₂ -Abscheidung und Speicherung	574
3. Finanzielle Förderungen	575
4. Querschnittsregelungen des Umwelt- und Planungsrechts	577
Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	581
Definitionen	583
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	599
Stichwortverzeichnis	613