

# Inhalt

1. Einführung .....	11
1.1 Forschungsfelder .....	12
Transparenzforschung .....	13
Korruptionsforschung .....	32
Skandalforschung .....	36
Geschichte der späten Bonner Republik .....	42
1.2 Thema und Aufbau der Arbeit .....	48
2. Historische Rahmenbedingungen .....	55
2.1 Krisen und Krisenbewusstsein in Zeiten des Wandels .....	55
2.2 Korruptionsdebatten und Journalismus in der Bonner Republik .....	62
2.3 Neue Partei, neue Werte? Die GRÜNEN und die Transparenz ..	68
Geburt aus der Krise. Die Gründungsgrünen und der Neoliberalismus .....	69
Die GRÜNEN und die Transparenz .....	73
Das Parlament als Schauplatz für Praktiken der Transparenz ..	81
Transparenz durch Basisdemokratie? .....	82
Entmystifizierung der Transparenz? Basisdemokratie und Transparenz in der Praxis .....	86
Fazit: Die Grünen als Transparenzakteur .....	95
3. Der Flick-Konzern, Parteispenden und Steuerbefreiungen. Eine kurze Chronologie der Flick-Affäre .....	97
3.1 Der Staat als Partner und Ressource. Die Geschichte des Flick-Konzerns .....	97

3.2 Chronologie der Flick-Affäre .....	100
Vorgeschichte des Parteispendenskandals .....	100
Daimler-Verkauf und »Geleitzüge«. Skandalvorgeschichte	
Flick .....	104
Der Fall Soverdia .....	107
Die »Pflege der politischen Landschaft« .....	110
Skandalverlauf und Folgen .....	111
4. Enthüllung. Die massenmediale Veröffentlichung vertraulicher Dokumente als radikale Transparenz? .....	115
4.1 Enthüllungspraktiken und ihre Legitimierung .....	116
Massenmediale Enthüllungen und Transparenz .....	117
Die Enthüllungsstrategien und -praktiken im Fall Flick .....	119
Begründung und Rechtfertigung der Enthüllungen .....	127
Zusammenfassung .....	130
4.2 »FLICK-SPIEGEL-AFFÄRE? Enthüllung als Skandal .....	131
Kritik an den Enthüllungen .....	132
Eine Verschwörung? .....	138
Ein Werk der Stasi? Der Fall Adolf Kanter .....	141
Rechtliche Konsequenzen .....	145
Verteidigung und Lob der Enthüllungen .....	149
Der Untersuchungsausschuss in NRW .....	151
Zusammenfassung .....	163
4.3 Justiz und Öffentlichkeit .....	164
Öffentlichkeitsarbeit von Staatsanwaltschaft und Justizministerium .....	164
Öffentliche Kritik an Staatsanwaltschaft und Justizministerium .....	169
Folgen der Enthüllungen für die Arbeit der Justizbehörden .....	178
Zusammenfassung .....	184
4.4 Fazit .....	185
5. Empörung. Parteienkritik, Moralisierung und Korruptionsvorwurf	189
5.1 »Wie ist die rattenhafte Geldgier der Parteien eigentlich zu erklären?« Der Wandel der Parteienkritik .....	190
Parteienkritik. Eine deutsche Tradition? .....	191
Parteienkritik in der Flick-Affäre .....	193

---

Parteien-, Politik- oder Demokratieverdrossenheit? .....	200
Die Neue Parteienkritik – Zwei Beispiele .....	203
Kritik und Abwehr der Parteienkritik .....	207
Die Transparenznorm und der Wandel der Demokratie .....	211
Fazit .....	216
5.2 »Krise der öffentlichen Moral«. Die Moralisierung des politischen Diskurses .....	218
Wandel der öffentlichen Moral? Motive der Moralisierung und ihre Kritik .....	221
Der »Schandpfahl der Publizität«. Moralisches statt juristisches Urteil .....	231
Korruption und Transparenz – eine Frage der Moral .....	232
5.3 »Schon an der Wiege der Bundesrepublik stand als böse Fee die Spenden-Korruption.« Der Vorwurf der Korruption .....	237
Der Korruptionsvorwurf in der Presse .....	238
Korruptionsdebatten in der parteipolitischen Auseinandersetzung .....	243
Der Korruptionsbegriff im Wandel .....	247
Das Urteil und die Reaktionen .....	252
5.4 Fazit .....	261
6. Zwischen Parteipolitik und Aufklärung. Der Flick-Untersuchungsausschuss .....	263
6.1 Vorbemerkungen .....	264
Der parlamentarische Untersuchungsausschuss .....	265
Untersuchungsausschüsse, Wahrheiten, Öffentlichkeit und Transparenz .....	268
6.2 Transparenz gegenüber dem Flick-Untersuchungsausschuss ..	270
Steuergeheimnis oder Transparenz? .....	271
Klage und Urteil des Bundesverfassungsgerichts 1984 .....	277
Parallelität des Ermittlungsverfahrens der Staatsanwaltschaft Bonn .....	278
Die Macht der Mehrheit. Weitere Schwierigkeiten bei der Aktenbeziehung .....	281
Weitere Beeinträchtigungen der Ausschussarbeit .....	283
Zusammenfassung .....	289
6.3 Transparenz des Untersuchungsausschusses .....	289

Berichterstattung über Vernehmungen und interne	
Ausschussarbeit .....	290
Berichterstattung über die interne Ausschussarbeit .....	295
Zwischenfazit .....	296
6.4 Transparenz <u>im</u> Untersuchungsausschuss .....	297
Transparenzbekenntnisse im Scheinwerferlicht der	
Öffentlichkeit .....	298
Demonstrative Intransparenz. Franz-Josef Strauß .....	302
Transparenz als Argument .....	304
Selektive Transparenz, informelle Aktenbeschaffung und	
Hinterzimmerdeals .....	306
Parteipolitische Kämpfe als durchsichtige Manöver .....	309
Zusammenfassung .....	315
6.5 Transparenz <u>durch</u> den Untersuchungsausschuss .....	315
Bewertung durch die Mitglieder des Untersuchungsausschusses	
und die Parteien .....	316
Bewertung durch die Presse .....	319
Weitere Stimmen .....	322
Zusammenfassung .....	323
6.6 Der Abschlussbericht und seine Debatte. Die Narrative zur	
Flick-Affäre .....	324
SPD-Affäre! Das Narrativ von Union und FDP .....	325
Drahtseilakt zwischen Selbstkritik und Angriff. Das Narrativ	
der SPD .....	328
Das Versagen der »Altparteien«. Das Narrativ der Grünen .....	331
6.7 Zusammenfassung und Fazit .....	332
7. Von »Grauzonen« und »gläsernen Taschen«. Parteienfinanzierung	
und Verhaltensregeln für Abgeordnete .....	337
7.1 Reform der Parteienfinanzierung als Reaktion auf die Flick-	
Affäre .....	337
Entwicklung der Parteienfinanzierung und der	
Rechenschaftspflicht unter Einfluss des	
Bundesverfassungsgerichts .....	338
»... ein stets trübes Kapitel deutscher Politik«. Diskussionen	
über Parteienfinanzierung im Vorfeld der Flick-Affäre .....	340

---

Die Sachverständigenkommission zur Neuordnung der Parteienfinanzierung .....	346
Das Gesetz zur Neuordnung der Parteienfinanzierung .....	352
Die Debatte zur Reform der Parteienfinanzierung und die Transparenz .....	355
Überraschung aus Karlsruhe .....	370
Zusammenfassung .....	373
7.2 »Gläserne Abgeordnete« oder »gläserne Taschen«? Die Diskussion über neue Verhaltensregeln für Abgeordnete .....	376
Geschichte der Verhaltensregeln und der »gläserne Abgeordnete« Gansel .....	376
Transparenzforderungen und akute Skandalbewältigung .....	379
»Aus dem ›gläsernen Abgeordneten‹ ist einer aus Milchglas geworden« .....	393
»Weiße Salbe«. Die Reform der Verhaltensregeln 1986 .....	399
Zusammenfassung und Fazit .....	409
7.3 Erkenntnisse und Implikationen für das Transparenzideal ....	412
8. Die Flick-Affäre als Indikator und Katalysator des Wandels der Demokratie unter dem Vorzeichen der Transparenz .....	417
8.1 Transparenz .....	418
8.2 Die Flick-Affäre und die politische Kultur der späten Bonner Republik .....	423
Danksagung .....	431
Literatur- und Quellenverzeichnis .....	433
Quellen .....	433
Ungedruckte Quellen .....	433
Gedruckte Quellen .....	434
Literatur .....	442
Internetquellen .....	453