

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Verzeichnis der Muster und Schaubilder	13
Abkürzungsverzeichnis	19
Literaturverzeichnis	27
A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren	37
1. Einführung	37
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens	40
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	41
4. Wirkung des Widerspruchs	42
4.1 Grundsatz	42
4.2 Keine aufschiebende Wirkung	44
4.3 § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung	45
4.4 Ende der aufschiebenden Wirkung	46
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchsverfahrens	46
5.1 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO	48
5.2 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 1 VwGO	51
5.3 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 2 VwGO	52
5.4 Sonstige Fälle	53
5.4.1 Spezialgesetzliche Besonderheiten	53
5.4.2 Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts	54
5.4.3 Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens allgemein	55
6. Ablauf des Widerspruchsverfahrens	56
6.1 Beginn des Widerspruchsverfahrens	56
6.2 Widerspruch im Rechtssinne	62
6.3 Andere Auslegungsmöglichkeiten	63
6.4 Abhilfeüberprüfung	64
6.5 Befassung des Widerspruchsausschusses/ der Widerspruchsbehörde	66
6.5.1 Allgemeines	66
6.5.2 Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss als solche	70
7. Ende des Widerspruchsverfahrens	75
8. Fortgang des Widerspruchsverfahrens in besonderen Fällen	80
8.1 Veräußerung der streitbefangenen Sache	80
8.2 Tod des Widerspruchsführers	80

8.3 Änderung des Verfahrensgegenstands	81
9. Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde	81
9.1 Während des Widerspruchsverfahrens	81
9.2 Nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens	83
10. Gesamtübersicht	84
B. Der Widerspruchsbescheid	85
1. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	85
1.1 Sachliche Zuständigkeit	87
1.2 Örtliche Zuständigkeit	90
1.3 Sonstige Zuständigkeitsfragen	90
2. Zulässigkeit des Widerspruchs	91
2.1 Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO)	92
2.2 Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO)	92
2.2.1 Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO)	93
2.2.2 Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO)	94
2.2.3 Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung	95
2.2.4 Besonderheiten	101
2.2.5 Unstatthaftigkeit des Widerspruchs	101
2.3 Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO)	101
2.3.1 Grundsatz	101
2.3.2 Widerspruch durch juristische Personen	104
2.3.3 Widerspruch durch Dritte	105
2.3.4 Objektive und subjektive Widerspruchshäufung	107
2.4 Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 11 VwVfG)	108
2.5 Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 12 VwVfG)	108
2.6 Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i. V. m. § 14 VwVfG)	109
2.7 Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)	110
2.8 Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO)	113
2.8.1 Beginn der Frist mit Bekanntgabe	113
2.8.1.1 Begriff der Bekanntgabe	113
2.8.1.2 Bekanntgabe eines elektronischen Verwaltungsakts	116
2.8.1.3 Bekanntgabe durch Abruf aus Behördenportal	116
2.8.1.4 öffentliche Bekanntgabe	117
2.8.1.5 Bekanntgabe an mehrere Adressaten	119

2.8.1.6	Fiktion der Bekanntgabe und Nachweis der Bekanntgabe	119
2.8.2	Fristberechnung	120
2.8.3	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V. m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO)	125
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse	129
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht	130
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs	130
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs	130
3.1	Allgemeines	130
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt	132
3.1.1.1	Beim Dauerverwaltungsakt	132
3.1.1.2	Bei Drittwiderrüchten	133
3.1.1.3	Bei einem Verwaltungsakt, der noch nicht vollzogen ist	133
3.1.1.4	Sonderfall	133
3.1.2	Prüfungsumfang	134
3.1.3	Nachschieben von Gründen	134
3.1.4	Prüfungsmaßstab	135
3.1.5	Zweckmäßigkeitssprüfung	137
3.1.6	Beurteilungsspielraum	137
3.1.7	Drittwiderrüchten	138
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. <i>reformatio in peius</i>)	138
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	140
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde	140
3.2.2	Form	141
3.2.3	Verfahren	142
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	145
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage	147
3.3.1.1	Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage	148
3.3.1.2	Übereinstimmung mit rechtlichen Vorgaben (Subsumtion)	149
3.3.1.3	Keine Ermessensfehler (§ 40 VwVfG)	150
3.3.2	Richtiger Adressat	153
3.3.3	Richtiges Mittel	154
3.3.3.1	Geeignetheit	154
3.3.3.2	Erforderlichkeit	154
3.3.3.3	Verhältnismäßigkeit	155
3.3.4	Inhaltliche Mängel	155
3.3.4.1	Hinreichende Bestimmtheit (§ 37 Abs. 1 VwVfG)	155

3.3.4.2	Nichts Unmögliches, Verbotenes oder Sittenwidriges	157
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	157
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel	157
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	157
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“	159
3.3.9	Zweckmäßigkeit	160
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch	161
C.	Äußereres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids	163
1.	Kopf des Widerspruchsbescheids	164
2.	Rubrum	165
3.	Tenor	168
3.1	Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs	169
3.1.1	Anfechtungswiderspruch	169
3.1.2	Verpflichtungswiderspruch	171
3.2	Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs	172
3.3	Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs	172
3.4	Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung	174
3.5	Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten	174
3.6	Tenorierung bei reformatio in peius	175
3.7	Tenorierung bei Vergleich	176
3.8	Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z. B. infolge Rücknahme des Widerspruchs	179
4.	Gründe	179
4.1	Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“	180
4.2	Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“	183
5.	Nebenentscheidungen	185
5.1	Kosten des Widerspruchsverfahrens	186
5.1.1	Widerspruchsgebühren	186
5.1.1.1	Höhe der Widerspruchsgebühr bei erfolglosem Widerspruch	190
5.1.1.2	Höhe der Widerspruchsgebühr bei Rücknahme des Widerspruchs	192
5.1.2	Auslagen	192
5.2	Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG)	193
5.2.1	Grundsatz	193
5.2.2	Ausnahmen	199

5.3	Aussetzung der Vollziehung/Anordnung des Sofortvollzugs	203
5.4	Exkurs: „Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO)	203
6.	Rechtsmittelbelehrung.....	204
6.1	Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage).....	208
6.2	Adressat	209
6.3	Sitz des Adressaten (Ortsangabe).....	210
6.4	Frist.....	210
6.5	Form:.....	211
6.6	Exkurs.....	212
6.6.1	Richtiger Beklagter.....	212
6.6.2	Kosten.....	213
6.6.3	Folgen bei falscher Rechtsbehelfsbelehrung.....	213
6.7	Weitere Hinweise	214
7.	Begleitverfügung.....	215
8.	Hinweise.....	216
9.	Unterschrift.....	217
D.	Der Abhilfebescheid.....	219
1.	Grundsätze	219
2.	Tenorierungsvorschläge	221
2.1	Abhilfe im vollen Umfang	221
2.2	Teilabhilfe.....	222
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids	224
2.3.1	Kosten.....	224
2.3.2	Verzinsung	225
2.4	Rechtsschutz bei Abhilfebescheid.....	226
E.	Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung)	227
1.	Zustellung	227
1.1	Allgemeines	227
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren	228
1.2.1	Empfangsbekenntnis	228
1.2.2	Zustellungsurkunde.....	229
1.2.3	Einschreiben.....	232
1.2.4	Elektronische Zustellung.....	232
1.2.5	Ersatzzustellung.....	232
1.2.6	Öffentliche Zustellung.....	233
1.2.7	Auslandszustellung	235
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung	237
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter	238
1.3.1.1	Minderjährige	238

1.3.1.2	Betreuer.....	239
1.3.1.3	Behörden und Zweckvermögen.....	240
1.3.1.4	Juristische Personen.....	240
1.3.1.5	Wohnungseigentümergemeinschaft.....	244
1.3.1.6	BGB-Gesellschaft	245
1.3.1.7	Miteigentümer	246
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte	246
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung	247
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung	247
2.	Verjährung.....	247
3.	Das Vollstreckungsverfahren	249
3.1	Anzuwendende Vorschriften.....	250
3.2	Vollstreckungsbehörde.....	251
3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG	251
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung) ..	252
3.3.2	Sogenanntes Verwaltungsvollstreckungsverfahren ..	253
3.3.2.1	Ersatzvornahme	257
3.3.2.2	Zwangsgeld.....	258
3.3.2.3	Unmittelbarer Zwang	259
3.3.2.4	Weitere Zwangsmittel.....	259
3.4	Ende der Vollstreckung	260
3.5	Rechtsnachfolge in der Vollstreckung.....	260
F.	Musterbescheide	263
1.	Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch	263
2.	Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch.....	267
3.	Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	271
	Stichwortverzeichnis	275