

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XI
Vorwort (zur 2. Auflage).....	XV
Vorwort(zur 1. Auflage).....	XVII
 Einleitung: Gegenstand und Ziel.....	1
I. Von guten und grossen Worten	1
II. Was gibt es zum Verhältnismässigkeitsprinzip noch zu sagen?	6
 Teil 1 Gehalt und Methodik	11
I. Vorbemerkung	11
II. Grammatikalischer und normativer Gehalt.....	11
1. Grammatikalischer Gehalt	11
a) Grammatikalisch-formal.....	11
b) Grammatikalisch-inhaltlich	12
2. Normativer Gehalt	17
a) Orientierungspunkt	17
b) Messen ohne Massstab.....	20
c) Messziel «Harmonie»	21
d) Messverfahren	26
III. Methodik der Prüfung	26
1. Die (relevanten) Verhältnisse	27
a) Tatsächliches Umfeld (Milieu).....	28
b) Inhalt	30
c) Motiv und Ziel	31
d) Form und zeitliche Wirkungsweise	33
2. Die Prüfung der Mässigkeit	34
a) Dreischritt: Eignung, Erforderlichkeit, Zumutbarkeit	34
b) Beschränktes Leistungsvermögen der Trias.....	39
c) Interdisziplinärer Austausch	43
d) Subsidiäre und reflektierte Subjektivität	46
IV. Fazit	50

VII

Teil 2 Geltungsbereich und Schutzwirkung.....	51
I. Vorbemerkung	51
II. Umfassender Geltungsbereich.....	51
1. Sachlich-thematisch.....	51
a) Alle Verwaltungsbereiche.....	52
b) Grundrechtsindifferenz.....	53
c) Materielles und prozedurales Handeln	55
2. Funktional.....	55
a) Alle Staatsfunktionen.....	56
b) Alle Handlungsformen und -funktionen	59
3. Methodische Anleitung.....	59
III. Umfassende Schutzwirkung	61
1. Zeitgemässe Weiterentwicklung.....	62
a) Universalität.....	62
b) Multidirektionalität	64
2. Schutzlogik und Schutzpraxis	67
a) Zwingende Logik.....	67
b) Bewährte Praxis	70
IV. Fazit	72
 Teil 3 Gefahren und Herausforderungen	 75
I. Vorbemerkung	75
II. Gefahr unklarer Verantwortlichkeiten.....	75
1. Ebene Gesetzgebung.....	76
a) Gefahr der Schattenrechtsordnung.....	76
b) Gefahr der Gesetzesderogation.....	78
c) Gefahren als Grund für Kritik	83
2. Ebene Verfassung	84
a) Kollision mit «neuem» Verfassungsrecht	84
b) Verhältnismässigkeit als «Supergrundrecht»?	88
III. Kognitive Herausforderungen in der Kontrollphase.....	90
1. Geänderter Wissensstand.....	90
a) Berücksichtigungsverbot	91
b) Berücksichtigungsgebot	92

2. Gefahr kognitiver Täuschungen.....	96
a) Rückschaufehler	97
b) Verhinderung kognitiver Täuschungen.....	100
IV. Fazit	102
Teil 4 Rechtspflege.....	105
I. Vorbemerkung	105
II. (Un-)Angemessenheit oder (Un-)Verhältnismässigkeit?	105
1. Prozessuale Tragweite der Unterscheidung.....	106
a) Unterschiedliches Rechtsschutzniveau.....	106
b) Administrative Letztverantwortung.....	107
2. Gesetz als Grenzlinie.....	108
III. Reduzierte Kontrolldichte	110
1. Prozessrecht: Klare Kontrollpflichten	110
2. Praxis: Pragmatische Kontrollbeschränkungen	111
a) Gründe der Gewaltenteilung.....	111
b) Gründe des Entscheidcharakters	113
3. Beschränkte Kontrollabstinenz.....	116
IV. Reduzierter Kontrollumfang vor Bundesgericht.....	118
1. Willkürkontrolle.....	118
2. Beschränkung auf den Entscheidungsinhalt.....	121
V. Fazit	123
Teil 5 Verhältnismässigkeit in Krisenzeiten.....	125
I. Vorbemerkung	125
II. Was bedeutet Krise?	125
1. Über Krisen und Katastrophen	125
a) Akute Bedrohung	126
b) Ungewissheit und Handlungsdruck	128
2. Verhältnismässigkeit als «Kompass»	129
III. Die Verhältnismässigkeit im Krisenmodus.....	130
1. Ungewissheiten.....	130
a) In der Faktenlage	131
b) In der Rechtslage	135

2. Zeit- und Handlungsdruck	139
a) Ratio <i>und</i> Emotio	140
b) Mittelweg, riskanter Weg!	141
3. Positive Fehlerkultur	143
a) Lernförderliches Arbeitsklima	144
b) Fehlerakzeptanz und Lernbereitschaft	144
4. Wahrhaftige Krisenkommunikation	146
a) Unmöglichkeit der Nichtkommunikation	146
b) Elemente einer «wahrhaftigen» Kommunikation	148
c) Wahrhaftigkeit als Vertrauens- und Akzeptanzfaktor	151
5. Exkurs: Die Rolle des Parlaments in der Krise	152
IV. Fazit	155
Schluss: Die drei Ebenen des Zauberwürfels	157
1. Die materiell-inhaltliche Ebene	157
2. Die formell-methodische Ebene	158
3. Die Kontrollebene	159
Stichwort- und Namensregister	161
Literaturverzeichnis	167