

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XI
Vorwort (zur 2. Auflage).....	XV
Vorwort(zur 1. Auflage).....	XVII
Einleitung: Gegenstand und Ziel.....	1
I. Von guten und grossen Worten	1
II. Was gibt es zum Verhältnismässigkeitsprinzip noch zu sagen?.....	6
Teil 1 Gehalt und Methodik	11
I. Vorbemerkung	11
II. Grammatikalischer und normativer Gehalt.....	11
1. Grammatikalischer Gehalt	11
a) Grammatikalisch-formal.....	11
b) Grammatikalisch-inhaltlich	12
2. Normativer Gehalt	17
a) Orientierungspunkt.....	17
b) Messen ohne Massstab.....	20
c) Messziel «Harmonie».....	21
d) Messverfahren	26
III. Methodik der Prüfung	26
1. Die (relevanten) Verhältnisse	27
a) Tatsächliches Umfeld (Milieu).....	28
b) Inhalt	30
c) Motiv und Ziel.....	31
d) Form und zeitliche Wirkungsweise	33
2. Die Prüfung der Mässigkeit	34
a) Dreischritt: Eignung, Erforderlichkeit, Zumutbarkeit	34
b) Beschränktes Leistungsvermögen der Trias.....	39
c) Interdisziplinärer Austausch	43
d) Subsidiäre und reflektierte Subjektivität	46
IV. Fazit	50

VII

Teil 2 Geltungsbereich und Schutzwirkung.....	51
I. Vorbemerkung	51
II. Umfassender Geltungsbereich.....	51
1. Sachlich-thematisch.....	51
a) Alle Verwaltungsbereiche.....	52
b) Grundrechtsindifferenz.....	53
c) Materielles und prozedurales Handeln	55
2. Funktional.....	55
a) Alle Staatsfunktionen.....	56
b) Alle Handlungsformen und -funktionen	59
3. Methodische Anleitung.....	59
III. Umfassende Schutzwirkung	61
1. Zeitgemäße Weiterentwicklung.....	62
a) Universalität	62
b) Multidirektionalität	64
2. Schutzlogik und Schutzpraxis	67
a) Zwingende Logik.....	67
b) Bewährte Praxis	70
IV. Fazit	72
Teil 3 Gefahren und Herausforderungen	75
I. Vorbemerkung	75
II. Gefahr unklarer Verantwortlichkeiten.....	75
1. Ebene Gesetzgebung.....	76
a) Gefahr der Schattenrechtsordnung.....	76
b) Gefahr der Gesetzesderogation.....	78
c) Gefahren als Grund für Kritik	83
2. Ebene Verfassung	84
a) Kollision mit «neuem» Verfassungsrecht	84
b) Verhältnismäßigkeit als «Supergrundrecht?	88
III. Kognitive Herausforderungen in der Kontrollphase.....	90
1. Geänderter Wissensstand.....	90
a) Berücksichtigungsverbot	91
b) Berücksichtigungsgebot	92

2. Gefahr kognitiver Täuschungen.....	96
a) Rückschaufehler	97
b) Verhinderung kognitiver Täuschungen	100
IV. Fazit	102
Teil 4 Rechtspflege	105
I. Vorbemerkung	105
II. (Un-)Angemessenheit oder (Un-)Verhältnismäßigkeit?	105
1. Prozessuale Tragweite der Unterscheidung.....	106
a) Unterschiedliches Rechtsschutzniveau.....	106
b) Administrative Letztverantwortung.....	107
2. Gesetz als Grenzlinie.....	108
III. Reduzierte Kontrolldichte	110
1. Prozessrecht: Klare Kontrollpflichten	110
2. Praxis: Pragmatische Kontrollbeschränkungen	111
a) Gründe der Gewaltenteilung.....	111
b) Gründe des Entscheidcharakters	113
3. Beschränkte Kontrollabstinenz.....	116
IV. Reduzierter Kontrollumfang vor Bundesgericht.....	118
1. Willkürkontrolle.....	118
2. Beschränkung auf den Entscheidinhalt.....	121
V. Fazit	123
Teil 5 Verhältnismäßigkeit in Krisenzeiten.....	125
I. Vorbemerkung	125
II. Was bedeutet Krise?	125
1. Über Krisen und Katastrophen	125
a) Akute Bedrohung	126
b) Ungewissheit und Handlungsdruck	128
2. Verhältnismäßigkeit als «Kompass»	129
III. Die Verhältnismäßigkeit im Krisenmodus.....	130
1. Ungewissheiten.....	130
a) In der Faktenlage.....	131
b) In der Rechtslage	135

2.	Zeit- und Handlungsdruck	139
a)	Ratio <i>und</i> Emotio	140
b)	Mittelweg, riskanter Weg!.....	141
3.	Positive Fehlerkultur.....	143
a)	Lernförderliches Arbeitsklima	144
b)	Fehlerakzeptanz und Lernbereitschaft	144
4.	Wahrhaftige Krisenkommunikation.....	146
a)	Unmöglichkeit der Nichtkommunikation.....	146
b)	Elemente einer «wahrhaftigen» Kommunikation	148
c)	Wahrhaftigkeit als Vertrauens- und Akzeptanzfaktor.....	151
5.	Exkurs: Die Rolle des Parlaments in der Krise.....	152
IV.	Fazit	155
Schluss: Die drei Ebenen des Zauberwürfels.....		157
1.	Die materiell-inhaltliche Ebene.....	157
2.	Die formell-methodische Ebene.....	158
3.	Die Kontrollebene	159
Stichwort- und Namensregister.....		161
Literaturverzeichnis		167