

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
1.1	Stand der Verwaltungswissenschaft	1
1.2	Konzeption	4
1.2.1	Allgemeiner Teil	5
1.2.2	Besonderer Teil	6
1.3	Praxisorientierung	7
1.4	Zusammenfassung	7
	Literatur	8
<b>2</b>	<b>Begriff der öffentlichen Verwaltung</b>	<b>11</b>
2.1	Zweck der Begriffsbestimmung	11
2.2	Ansätze zur Begriffsbestimmung	12
2.2.1	Begriffsbestimmung nach der „Differenzmethode“	12
2.2.2	Systemtheoretische, betriebswirtschaftliche und politikwissenschaftliche Begriffsbestimmungen	14
2.2.3	Public Organizations	15
2.3	Merkmale der öffentlichen Verwaltung	16
2.3.1	Öffentliche Verwaltung im institutionellen Sinn	16
2.3.2	Gemeinwohlorientierung und öffentliche Kontrollen	19
2.4	Internationale Organisationen	21
2.5	Zusammenfassung	23
	Literatur	24
<b>3</b>	<b>Methodische Grundlagen der Verwaltungswissenschaft</b>	<b>27</b>
3.1	Verwaltungswissenschaft als selbständige Wissenschaftsdisziplin	27
3.1.1	Wissenschaftsdisziplinen mit Verwaltungsbezug	27
3.1.2	Verwaltungswissenschaft	29

3.2	Gegenstand und Fragestellungen der Verwaltungswissenschaft .....	30
3.2.1	Gegenstand .....	30
3.2.2	Fragestellungen und Perspektiven .....	32
3.2.3	Verwaltungswissenschaft als Integrationswissenschaft ...	38
3.3	Methodische Anforderungen der empirisch-analytischen Verwaltungswissenschaft .....	41
3.3.1	Kritischer Rationalismus .....	41
3.3.2	Intersubjektive Überprüfbarkeit von Aussagen .....	42
3.3.3	Werturteilsfreiheit .....	51
3.3.4	Methodologischer Individualismus .....	53
3.3.5	Verstehen .....	54
3.3.6	Erklärungsstrategien .....	55
3.4	Methodische Anforderungen der normativen Verwaltungswissenschaft .....	56
3.4.1	Intersubjektive Nachvollziehbarkeit .....	57
3.4.2	Bewertungsmaßstäbe .....	58
3.5	Zusammenfassung .....	60
	Literatur .....	60
<b>4</b>	<b>Entwicklung und Funktionen verwaltungswissenschaftlicher Theorieansätze .....</b>	<b>67</b>
4.1	Merkmale verwaltungswissenschaftlicher Theorieansätze .....	67
4.1.1	Theoriebegriff .....	67
4.1.2	Organisationswissenschaftliche Grundlagen .....	69
4.1.3	Ordnungsschema für Theorieansätze .....	72
4.2	Öffentliche Verwaltung als geschlossenes, formales Handlungssystem .....	73
4.2.1	Vorläufer verwaltungswissenschaftlicher Theorieansätze .....	73
4.2.2	Trennung von Politik und Verwaltung .....	75
4.2.3	Bürokratiemodell .....	79
4.2.4	Wissenschaftliches Management .....	81
4.3	Öffentliche Verwaltung als geschlossenes, faktisches Handlungssystem .....	86
4.3.1	Menschliche Beziehungen in Organisationen .....	86
4.3.2	Verhaltenswissenschaftliche Theorieansätze .....	88
4.4	Öffentliche Verwaltung als offenes, formales Handlungssystem .....	98

---

4.4.1	Systemtheorie .....	98
4.4.2	Neue Institutionenökonomik .....	110
4.4.3	New Public Management .....	116
4.5	Öffentliche Verwaltung als offenes, faktisches Handlungssystem .....	125
4.5.1	Neo-Institutionalistische Organisationstheorie .....	126
4.5.2	Governance .....	131
4.5.3	Netzwerktheoretische Ansätze .....	150
4.5.4	Akteurzentrierter Institutionalismus .....	161
4.6	Theoretischer Bezugsrahmen für die empirische Verwaltungswissenschaft .....	164
4.6.1	Ideengeschichtliche Entwicklung .....	165
4.6.2	Elemente eines theoretischen Bezugsrahmens als Beispiel .....	169
4.7	Zusammenfassung .....	172
	Literatur .....	173
<b>5</b>	<b>Entscheidungsmethoden .....</b>	<b>189</b>
5.1	Entscheidung .....	189
5.1.1	Entscheidungsbegriff .....	190
5.1.2	Entscheidungsfunktion .....	191
5.1.3	Entscheidungsmethoden .....	193
5.2	Rationale Entscheidungsmethode .....	194
5.2.1	Rationalitätsbegriff .....	194
5.2.2	Merkmale der rationalen Entscheidungsmethode .....	200
5.2.3	Kosten-Nutzen-Analyse .....	208
5.3	Inkrementelle Entscheidungsmethode .....	214
5.3.1	Begriff des Inkrementalismus .....	214
5.3.2	Entscheidungsschritte .....	215
5.3.3	Mülleimermodell .....	217
5.3.4	Nicht-inkrementelle Entscheidungen .....	219
5.3.5	Fazit .....	221
5.4	Rechtliche Entscheidungsmethode .....	222
5.4.1	Begriff der rechtlichen Entscheidung .....	222
5.4.2	Subsumtionsmodell .....	223
5.4.3	Verfahren der Normkonkretisierung .....	227
5.5	Informale Entscheidungsmethode .....	232
5.6	Rationale, inkrementelle, rechtliche und informale Entscheidungsmethoden im Vergleich .....	233

5.6.1	Diskussionsstand .....	233
5.6.2	Entscheidungsprobleme .....	234
5.6.3	Entscheidungsmaßstäbe .....	236
5.6.4	Entscheidungsalternativen .....	236
5.6.5	Entscheidung und Entscheidungsbegründung .....	237
5.6.6	Fazit .....	237
5.7	Reformdiskussion .....	238
5.7.1	Agilität .....	239
5.7.2	Design Thinking .....	242
5.7.3	Fazit .....	243
5.8	Zusammenfassung .....	244
	Literatur .....	246
<b>6</b>	<b>Informale Staatlichkeit .....</b>	<b>251</b>
6.1	Problemstellung .....	251
6.1.1	Staatliche Wirklichkeit jenseits rechtlicher Regeln .....	251
6.1.2	Begriffe zur Erfassung staatlicher Wirklichkeit innerhalb und jenseits rechtlicher Regeln .....	252
6.2	Diskussionsstand .....	259
6.2.1	Allgemein .....	259
6.2.2	Öffentliche Verwaltung .....	260
6.2.3	Regierung und Parlament .....	266
6.2.4	Justiz .....	271
6.2.5	Internationale Organisationen .....	275
6.2.6	Fazit .....	277
6.3	Einzelbereiche informaler Staatlichkeit .....	278
6.3.1	Informales Verwaltungshandeln .....	278
6.3.2	Informales Regieren .....	295
6.3.3	Informalität in Strafverfahren .....	302
6.3.4	Informal Governance .....	304
6.3.5	Typologie informaler Staatlichkeit .....	310
6.4	Erklärungsansätze .....	315
6.4.1	Systemtheoretischer Erklärungsansatz .....	315
6.4.2	Neo-institutionalistischer Erklärungsansatz .....	317
6.5	Bewertung .....	320
6.5.1	Verfassungs- und ordnungspolitische Problematik .....	320
6.5.2	Systemfunktionalität .....	321
6.5.3	Folgerungen .....	322
6.6	Zusammenfassung .....	323
	Literatur .....	324

---

<b>7</b>	<b>Europäischer Verwaltungsverbund</b>	333
7.1	Begriff	333
7.2	Akteure	334
7.2.1	Kern des Europäischen Verwaltungsverbundes	334
7.2.2	Expertenausschüsse	334
7.2.3	Agenturen	336
7.2.4	Netzwerke	337
7.3	Instrumente	338
7.4	Demokratische Legitimation	338
7.5	Fazit	339
7.6	Zusammenfassung	341
	Literatur	342
	<b>Stichwortverzeichnis</b>	345