

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| 1 Einleitung | 1 |
| 1.1 Stand der Verwaltungswissenschaft | 1 |
| 1.2 Konzeption | 4 |
| 1.2.1 Allgemeiner Teil | 5 |
| 1.2.2 Besonderer Teil | 6 |
| 1.3 Praxisorientierung | 7 |
| 1.4 Zusammenfassung | 7 |
| Literatur | 8 |
| 2 Begriff der öffentlichen Verwaltung | 11 |
| 2.1 Zweck der Begriffsbestimmung | 11 |
| 2.2 Ansätze zur Begriffsbestimmung | 12 |
| 2.2.1 Begriffsbestimmung nach der „Differenzmethode“ | 12 |
| 2.2.2 Systemtheoretische, betriebswirtschaftliche und politikwissenschaftliche Begriffsbestimmungen | 14 |
| 2.2.3 Public Organizations | 15 |
| 2.3 Merkmale der öffentlichen Verwaltung | 16 |
| 2.3.1 Öffentliche Verwaltung im institutionellen Sinn | 16 |
| 2.3.2 Gemeinwohlorientierung und öffentliche Kontrollen | 19 |
| 2.4 Internationale Organisationen | 21 |
| 2.5 Zusammenfassung | 23 |
| Literatur | 24 |
| 3 Methodische Grundlagen der Verwaltungswissenschaft | 27 |
| 3.1 Verwaltungswissenschaft als selbständige Wissenschaftsdisziplin | 27 |
| 3.1.1 Wissenschaftsdisziplinen mit Verwaltungsbezug | 27 |
| 3.1.2 Verwaltungswissenschaft | 29 |

| | |
|--|-----------|
| 3.2 Gegenstand und Fragestellungen der Verwaltungswissenschaft | 30 |
| 3.2.1 Gegenstand | 30 |
| 3.2.2 Fragestellungen und Perspektiven | 32 |
| 3.2.3 Verwaltungswissenschaft als Integrationswissenschaft ... | 38 |
| 3.3 Methodische Anforderungen der empirisch-analytischen Verwaltungswissenschaft | 41 |
| 3.3.1 Kritischer Rationalismus | 41 |
| 3.3.2 Intersubjektive Überprüfbarkeit von Aussagen | 42 |
| 3.3.3 Werturteilsfreiheit | 51 |
| 3.3.4 Methodologischer Individualismus | 53 |
| 3.3.5 Verstehen | 54 |
| 3.3.6 Erklärungsstrategien | 55 |
| 3.4 Methodische Anforderungen der normativen Verwaltungswissenschaft | 56 |
| 3.4.1 Intersubjektive Nachvollziehbarkeit | 57 |
| 3.4.2 Bewertungsmaßstäbe | 58 |
| 3.5 Zusammenfassung | 60 |
| Literatur | 60 |
| 4 Entwicklung und Funktionen verwaltungswissenschaftlicher Theorieansätze | 67 |
| 4.1 Merkmale verwaltungswissenschaftlicher Theorieansätze | 67 |
| 4.1.1 Theoriebegriff | 67 |
| 4.1.2 Organisationswissenschaftliche Grundlagen | 69 |
| 4.1.3 Ordnungsschema für Theorieansätze | 72 |
| 4.2 Öffentliche Verwaltung als geschlossenes, formales Handlungssystem | 73 |
| 4.2.1 Vorläufer verwaltungswissenschaftlicher Theorieansätze | 73 |
| 4.2.2 Trennung von Politik und Verwaltung | 75 |
| 4.2.3 Bürokratiemodell | 79 |
| 4.2.4 Wissenschaftliches Management | 81 |
| 4.3 Öffentliche Verwaltung als geschlossenes, faktisches Handlungssystem | 86 |
| 4.3.1 Menschliche Beziehungen in Organisationen | 86 |
| 4.3.2 Verhaltenswissenschaftliche Theorieansätze | 88 |
| 4.4 Öffentliche Verwaltung als offenes, formales Handlungssystem | 98 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 4.4.1 | Systemtheorie | 98 |
| 4.4.2 | Neue Institutionenökonomik | 110 |
| 4.4.3 | New Public Management | 116 |
| 4.5 | Öffentliche Verwaltung als offenes, faktisches Handlungssystem | 125 |
| 4.5.1 | Neo-Institutionalistische Organisationstheorie | 126 |
| 4.5.2 | Governance | 131 |
| 4.5.3 | Netzwerktheoretische Ansätze | 150 |
| 4.5.4 | Akteurzentrierter Institutionalismus | 161 |
| 4.6 | Theoretischer Bezugsrahmen für die empirische Verwaltungswissenschaft | 164 |
| 4.6.1 | Ideengeschichtliche Entwicklung | 165 |
| 4.6.2 | Elemente eines theoretischen Bezugsrahmens als Beispiel | 169 |
| 4.7 | Zusammenfassung | 172 |
| | Literatur | 173 |
| 5 | Entscheidungsmethoden | 189 |
| 5.1 | Entscheidung | 189 |
| 5.1.1 | Entscheidungsbegriff | 190 |
| 5.1.2 | Entscheidungsfunktion | 191 |
| 5.1.3 | Entscheidungsmethoden | 193 |
| 5.2 | Rationale Entscheidungsmethode | 194 |
| 5.2.1 | Rationalitätsbegriff | 194 |
| 5.2.2 | Merkmale der rationalen Entscheidungsmethode | 200 |
| 5.2.3 | Kosten-Nutzen-Analyse | 208 |
| 5.3 | Inkrementelle Entscheidungsmethode | 214 |
| 5.3.1 | Begriff des Inkrementalismus | 214 |
| 5.3.2 | Entscheidungsschritte | 215 |
| 5.3.3 | Mülleimermodell | 217 |
| 5.3.4 | Nicht-inkrementelle Entscheidungen | 219 |
| 5.3.5 | Fazit | 221 |
| 5.4 | Rechtliche Entscheidungsmethode | 222 |
| 5.4.1 | Begriff der rechtlichen Entscheidung | 222 |
| 5.4.2 | Subsumtionsmodell | 223 |
| 5.4.3 | Verfahren der Normkonkretisierung | 227 |
| 5.5 | Informale Entscheidungsmethode | 232 |
| 5.6 | Rationale, inkrementelle, rechtliche und informale Entscheidungsmethoden im Vergleich | 233 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 5.6.1 | Diskussionsstand | 233 |
| 5.6.2 | Entscheidungsprobleme | 234 |
| 5.6.3 | Entscheidungsmaßstäbe | 236 |
| 5.6.4 | Entscheidungsalternativen | 236 |
| 5.6.5 | Entscheidung und Entscheidungsbegründung | 237 |
| 5.6.6 | Fazit | 237 |
| 5.7 | Reformdiskussion | 238 |
| 5.7.1 | Agilität | 239 |
| 5.7.2 | Design Thinking | 242 |
| 5.7.3 | Fazit | 243 |
| 5.8 | Zusammenfassung | 244 |
| | Literatur | 246 |
| 6 | Informale Staatlichkeit | 251 |
| 6.1 | Problemstellung | 251 |
| 6.1.1 | Staatliche Wirklichkeit jenseits rechtlicher Regeln | 251 |
| 6.1.2 | Begriffe zur Erfassung staatlicher Wirklichkeit innerhalb und jenseits rechtlicher Regeln | 252 |
| 6.2 | Diskussionsstand | 259 |
| 6.2.1 | Allgemein | 259 |
| 6.2.2 | Öffentliche Verwaltung | 260 |
| 6.2.3 | Regierung und Parlament | 266 |
| 6.2.4 | Justiz | 271 |
| 6.2.5 | Internationale Organisationen | 275 |
| 6.2.6 | Fazit | 277 |
| 6.3 | Einzelbereiche informaler Staatlichkeit | 278 |
| 6.3.1 | Informales Verwaltungshandeln | 278 |
| 6.3.2 | Informales Regieren | 295 |
| 6.3.3 | Informalität in Strafverfahren | 302 |
| 6.3.4 | Informal Governance | 304 |
| 6.3.5 | Typologie informaler Staatlichkeit | 310 |
| 6.4 | Erklärungsansätze | 315 |
| 6.4.1 | Systemtheoretischer Erklärungsansatz | 315 |
| 6.4.2 | Neo-institutionalistischer Erklärungsansatz | 317 |
| 6.5 | Bewertung | 320 |
| 6.5.1 | Verfassungs- und ordnungspolitische Problematik | 320 |
| 6.5.2 | Systemfunktionalität | 321 |
| 6.5.3 | Folgerungen | 322 |
| 6.6 | Zusammenfassung | 323 |
| | Literatur | 324 |

| | |
|--|-----|
| 7 Europäischer Verwaltungsverbund | 333 |
| 7.1 Begriff | 333 |
| 7.2 Akteure | 334 |
| 7.2.1 Kern des Europäischen Verwaltungsverbundes | 334 |
| 7.2.2 Expertenausschüsse | 334 |
| 7.2.3 Agenturen | 336 |
| 7.2.4 Netzwerke | 337 |
| 7.3 Instrumente | 338 |
| 7.4 Demokratische Legitimation | 338 |
| 7.5 Fazit | 339 |
| 7.6 Zusammenfassung | 341 |
| Literatur | 342 |
| Stichwortverzeichnis | 345 |