

# Inhaltsübersicht

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	IX
Literaturverzeichnis .....	XV
Abkürzungsverzeichnis.....	XXVII
<b>1. Teil: Einleitung.....</b>	<b>1</b>
I. Ausgangslage.....	3
II. Gegenstand der Arbeit.....	5
III. Gang der Darstellung.....	6
<b>2. Teil: Gesetzgeberisches Unterlassen.....</b>	<b>9</b>
I. Einleitung .....	11
II. Der Gesetzgebungsaufrag.....	11
A. Definition.....	11
B. Entstehung eines Gesetzgebungsaufrages .....	12
C. Ausgestaltung .....	24
D. Ergebnisse.....	27
III. Die Verpflichtung .....	27
A. Rechtsetzungsverfahren.....	28
B. Behandlungsfristen .....	45
C. Ergebnisse.....	51
IV. Schlussfolgerungen .....	53
<b>3. Teil: Ausgleichsmechanismen .....</b>	<b>57</b>
I. Einleitung .....	59
A. Aufbau .....	59
B. Legitimierung .....	60

<b>II. Rechtsetzungsverfahren der Exekutive .....</b>	<b>62</b>
A. Begriffsbestimmung und Eingrenzung .....	62
B. Besondere Ermächtigungen .....	63
C. Allgemeine Ermächtigungen .....	76
D. Problemfelder .....	85
E. Ergebnisse .....	90
<b>III. Gerichtliche Rechtsmittelverfahren .....</b>	<b>91</b>
A. Eintretensvoraussetzungen .....	92
B. Materielle Prüfung .....	102
C. Rechtsfolgen .....	104
D. Verfahren vor dem EGMR .....	116
E. Ergebnisse .....	118
<b>IV. Bundesstaatliche Gesetzgebung .....</b>	<b>120</b>
A. Dringliche Gesetzgebung .....	120
B. Ersatzweise Erfüllung auf einer anderen Ebene .....	124
C. Direkte Anwendbarkeit .....	128
D. Ergebnisse .....	129
<b>V. Verbandsaufsicht .....</b>	<b>130</b>
A. Grundlagen .....	130
B. Präventive Massnahmen .....	132
C. Repressive Massnahmen .....	133
D. Ergebnisse .....	142
<b>VI. Staatshaftungsanspruch .....</b>	<b>142</b>
A. Schädigende Person .....	143
B. Widerrechtliches Unterlassen .....	145
C. Weitere Voraussetzungen .....	146
D. Fazit .....	146
<b>VII. Schlussfolgerungen .....</b>	<b>147</b>
A. Fazit .....	147
B. Stärkung der Exekutive? .....	149
<b>4. Teil: Schluss .....</b>	<b>151</b>

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	IX
Literaturverzeichnis .....	XV
Abkürzungsverzeichnis.....	XXVII
<b>1. Teil: Einleitung .....</b>	<b>1</b>
I. Ausgangslage.....	3
II. Gegenstand der Arbeit .....	5
III. Gang der Darstellung .....	6
<b>2. Teil: Gesetzgeberisches Unterlassen .....</b>	<b>9</b>
I. Einleitung .....	11
II. Der Gesetzgebungsauftrag.....	11
A. Definition.....	11
B. Entstehung eines Gesetzgebungsauftrages .....	12
1. Normen.....	12
a. Kompetenznormen .....	13
b. Delegationen von Zuständigkeiten an die untergeordnete Ebene .....	16
c. Umsetzungsnormen.....	16
d. Organisations- und Verfahrensnormen .....	17
e. Grundrechte.....	18
aa. Schutzpflichten.....	19
bb. Leistungspflichten.....	21
f. Staatszielbestimmungen.....	22
2. Gesetzesinitiativen in Form der allgemeinen Anregung.....	24
C. Ausgestaltung .....	24
D. Ergebnisse.....	27
III. Die Verpflichtung .....	27
A. Rechtsetzungsverfahren.....	28
1. Initiierung.....	29

## Inhaltsverzeichnis

---

2.	Ausarbeitung eines Entwurfs .....	31
3.	Eintreten .....	32
4.	Parlamentarische Beratung .....	35
5.	Beschlussfassung .....	36
	a. Gesetzgebungsaufrag .....	36
	aa. Gesamtabstimmung .....	36
	bb. Schlussabstimmung .....	37
	b. Gesetzesinitiative .....	39
	c. Fazit .....	39
6.	Referendum .....	41
7.	Inkraftsetzung und Genehmigung .....	41
8.	Gesetzesevaluation .....	42
9.	Scheitern der Erlassvorlage .....	43
B.	Behandlungsfristen .....	45
1.	Gesetzgebungsaufrag .....	46
2.	Gesetzesinitiative in Form der allgemeinen Anregung .....	49
3.	Vergleich .....	51
C.	Ergebnisse .....	51
<b>IV.</b>	<b>Schlussfolgerungen .....</b>	<b>53</b>
<b>3. Teil: Ausgleichsmechanismen .....</b>	<b>57</b>	
<b>I.</b>	<b>Einleitung .....</b>	<b>59</b>
A.	Aufbau .....	59
B.	Legitimierung .....	60
<b>II.</b>	<b>Rechtsetzungsverfahren der Exekutive .....</b>	<b>62</b>
A.	Begriffsbestimmung und Eingrenzung .....	62
B.	Besondere Ermächtigungen .....	63
1.	Sachverordnung auf Grundlage der Bundesverfassung .....	63
	a. Einordnung und Inhalt .....	64
	b. Bedingungseintritt .....	64
	c. Verhältnis zum Gesetzesvorbehalt gemäss Art. 164 Abs. 1 BV .....	66
	d. Fazit .....	69
2.	Delegation von Bundeskompetenzen an die Kantonsregierung .....	70
	a. Einordnung .....	70
	b. Sicherungsmechanismus .....	71
	c. Vereinbarkeit mit der kantonalen Organisationsautonomie .....	72
	d. Fazit .....	74

3. Delegation von Kantonalkompetenzen an die Bundesregierung .....	75
4. Vergleich.....	75
<b>C. Allgemeine Ermächtigungen .....</b>	<b>76</b>
1. Vollziehungsverordnung .....	76
a. Grundlagen .....	76
b. Beschränkung auf sekundäres Recht .....	79
c. Erfüllung des Gesetzgebungsauftrages?.....	80
aa. Allgemeine Vollziehungsverordnung .....	81
bb. Dringliche Vollziehungsverordnung .....	82
d. Fazit.....	83
2. Kantonales Dringlichkeitsrecht der Regierung .....	83
<b>D. Problemfelder .....</b>	<b>85</b>
1. Verfahren der Verordnungsgebung.....	85
a. Entfallen der parlamentarischen Phase .....	85
b. Entfallen des Referendums.....	88
2. Keine Sicherung der Vorläufigkeit .....	88
3. Rechtsschutz.....	89
4. Fazit .....	89
<b>E. Ergebnisse.....</b>	<b>90</b>
<b>III. Gerichtliche Rechtsmittelverfahren.....</b>	<b>91</b>
<b>A. Eintretensvoraussetzungen .....</b>	<b>92</b>
1. Beschwerdeverfahren.....	92
a. Anfechtungsobjekt .....	92
aa. Entscheide .....	93
bb. Kantonale Erlasse.....	94
cc. Rechtsverweigerungsbeschwerde bezüglich eines Erlasses.....	94
b. Beschwerdegrund .....	97
aa. Grundsatz der direkten Anwendbarkeit einer Bestimmung .....	97
bb. Ausnahme bei Gesetzgebungsaufträgen.....	97
cc. Spezialfall: Kantonale verfassungsmässige Rechte .....	99
2. Klage .....	100
3. Stimmrechtsbeschwerde.....	101
4. Fazit .....	102
<b>B. Materielle Prüfung .....</b>	<b>102</b>
<b>C. Rechtsfolgen .....</b>	<b>104</b>
1. Grundlagen.....	104
2. Kassation .....	105
3. Rechtsgestaltendes Eingreifen .....	107
a. Unmittelbare Anerkennung von Ansprüchen.....	107

b. Richterliche Ersatzregelung .....	108
aa. Zulässigkeit und Grenzen.....	109
bb. Spezialfall der Bundesgesetzgebung.....	111
cc. Verhältnis zum Gesetzgebungsaufrag.....	112
4. Feststellung der Rechtswidrigkeit und Appellurteile.....	113
5. Fazit .....	115
D. Verfahren vor dem EGMR .....	116
E. Ergebnisse.....	118
<b>IV. Bundesstaatliche Gesetzgebung.....</b>	<b>120</b>
A. Dringliche Gesetzgebung .....	120
1. Grundlage.....	120
2. Voraussetzungen .....	121
a. Zeitliche Dringlichkeit .....	122
b. Sachliche Dringlichkeit .....	123
3. Anwendungsbeispiele .....	123
4. Fazit .....	124
B. Ersatzweise Erfüllung auf einer anderen Ebene .....	124
1. Erfüllung durch die untergeordnete Ebene .....	125
2. Erfüllung durch die übergeordnete Ebene .....	127
3. Fazit .....	127
C. Direkte Anwendbarkeit.....	128
D. Ergebnisse.....	129
<b>V. Verbandsaufsicht .....</b>	<b>130</b>
A. Grundlagen .....	130
B. Präventive Massnahmen .....	132
C. Repressive Massnahmen.....	133
1. Administrative Rechtsnachteile .....	134
2. Ersatzvornahme.....	135
a. Generelles.....	135
b. Organkompetenz .....	137
c. Voraussetzungen .....	138
aa. Gesetzliche Grundlage .....	138
bb. Kein Ausschluss .....	138
cc. Verletzung einer Pflicht .....	139
dd. Verhältnismässigkeit.....	139
d. Inhalt und Wirkung .....	140
e. Vereinbarkeit mit der Kantons- und Gemeindeautonomie .....	141
f. Fazit.....	141

D.	Ergebnisse.....	142
<b>VI.</b>	<b>Staatshaftungsanspruch.....</b>	<b>142</b>
A.	Schädigende Person .....	143
1.	Bundesebene .....	143
2.	Kantonsebene.....	145
B.	Widerrechtliches Unterlassen .....	145
C.	Weitere Voraussetzungen.....	146
D.	Fazit .....	146
<b>VII.</b>	<b>Schlussfolgerungen .....</b>	<b>147</b>
A.	Fazit .....	147
B.	Stärkung der Exekutive?.....	149
<b>4. Teil: Schluss .....</b>	<b>151</b>	
1.	Beschränkte Bindungswirkung von Gesetzgebungsaufträgen.....	153
2.	Definition der Säumigkeit.....	154
3.	Legitimation von Ausgleichsmechanismen .....	155
4.	Druckausübende Ausgleichsmechanismen .....	155
5.	Ausgleich auf Kantonsebene.....	155
6.	Fehlende Durchsetzungsmöglichkeiten auf Bundesebene.....	156
7.	Ausgleich durch eine starke Exekutive? .....	158
8.	Fazit .....	158