

Inhaltsübersicht

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis.....	XXVII
1. Teil: Einleitung	1
I. Ausgangslage.....	3
II. Gegenstand der Arbeit	5
III. Gang der Darstellung	6
2. Teil: Gesetzgeberisches Unterlassen.....	9
I. Einleitung	11
II. Der Gesetzgebungsauftrag.....	11
A. Definition.....	11
B. Entstehung eines Gesetzgebungsauftrages	12
C. Ausgestaltung	24
D. Ergebnisse.....	27
III. Die Verpflichtung	27
A. Rechtsetzungsverfahren.....	28
B. Behandlungsfristen	45
C. Ergebnisse.....	51
IV. Schlussfolgerungen	53
3. Teil: Ausgleichsmechanismen	57
I. Einleitung	59
A. Aufbau	59
B. Legitimierung	60

II. Rechtsetzungsverfahren der Exekutive	62
A. Begriffsbestimmung und Eingrenzung	62
B. Besondere Ermächtigungen	63
C. Allgemeine Ermächtigungen	76
D. Problemfelder	85
E. Ergebnisse	90
III. Gerichtliche Rechtsmittelverfahren	91
A. Eintretensvoraussetzungen	92
B. Materielle Prüfung	102
C. Rechtsfolgen	104
D. Verfahren vor dem EGMR	116
E. Ergebnisse	118
IV. Bundesstaatliche Gesetzgebung	120
A. Dringliche Gesetzgebung	120
B. Ersatzweise Erfüllung auf einer anderen Ebene	124
C. Direkte Anwendbarkeit	128
D. Ergebnisse	129
V. Verbandsaufsicht	130
A. Grundlagen	130
B. Präventive Massnahmen	132
C. Repressive Massnahmen	133
D. Ergebnisse	142
VI. Staatshaftungsanspruch	142
A. Schädigende Person	143
B. Widerrechtliches Unterlassen	145
C. Weitere Voraussetzungen	146
D. Fazit	146
VII. Schlussfolgerungen	147
A. Fazit	147
B. Stärkung der Exekutive?	149
4. Teil: Schluss	151

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis.....	XXVII
1. Teil: Einleitung.....	1
I. Ausgangslage.....	3
II. Gegenstand der Arbeit	5
III. Gang der Darstellung	6
2. Teil: Gesetzgeberisches Unterlassen.....	9
I. Einleitung	11
II. Der Gesetzgebungsauftrag.....	11
A. Definition.....	11
B. Entstehung eines Gesetzgebungsauftrages	12
1. Normen.....	12
a. Kompetenznormen	13
b. Delegationen von Zuständigkeiten an die untergeordnete Ebene	16
c. Umsetzungsnormen.....	16
d. Organisations- und Verfahrensnormen	17
e. Grundrechte.....	18
aa. Schutzpflichten.....	19
bb. Leistungspflichten	21
f. Staatszielbestimmungen	22
2. Gesetzesinitiativen in Form der allgemeinen Anregung.....	24
C. Ausgestaltung	24
D. Ergebnisse.....	27
III. Die Verpflichtung	27
A. Rechtsetzungsverfahren.....	28
1. Initiierung.....	29

- 2. Ausarbeitung eines Entwurfs31
- 3. Eintreten32
- 4. Parlamentarische Beratung35
- 5. Beschlussfassung36
 - a. Gesetzgebungsauftrag36
 - aa. Gesamtabstimmung36
 - bb. Schlussabstimmung37
 - b. Gesetzesinitiative39
 - c. Fazit39
- 6. Referendum41
- 7. Inkraftsetzung und Genehmigung41
- 8. Gesetzesevaluation42
- 9. Scheitern der Erlassvorlage43
- B. Behandlungsfristen45
 - 1. Gesetzgebungsauftrag46
 - 2. Gesetzesinitiative in Form der allgemeinen Anregung49
 - 3. Vergleich51
- C. Ergebnisse51
- IV. Schlussfolgerungen53**
- 3. Teil: Ausgleichsmechanismen57**
- I. Einleitung59**
- A. Aufbau59
- B. Legitimierung60
- II. Rechtsetzungsverfahren der Exekutive62**
- A. Begriffsbestimmung und Eingrenzung62
- B. Besondere Ermächtigungen63
 - 1. Sachverordnung auf Grundlage der Bundesverfassung63
 - a. Einordnung und Inhalt64
 - b. Bedingungseintritt64
 - c. Verhältnis zum Gesetzesvorbehalt gemäss Art. 164 Abs. 1 BV66
 - d. Fazit69
 - 2. Delegation von Bundeskompetenzen an die Kantonsregierung70
 - a. Einordnung70
 - b. Sicherungsmechanismus71
 - c. Vereinbarkeit mit der kantonalen Organisationsautonomie72
 - d. Fazit74

3.	Delegation von Kantonskompetenzen an die Bundesregierung	75
4.	Vergleich	75
C.	Allgemeine Ermächtigungen	76
1.	Vollziehungsverordnung	76
a.	Grundlagen	76
b.	Beschränkung auf sekundäres Recht	79
c.	Erfüllung des Gesetzgebungsauftrages?	80
aa.	Allgemeine Vollziehungsverordnung	81
bb.	Dringliche Vollziehungsverordnung	82
d.	Fazit	83
2.	Kantonales Dringlichkeitsrecht der Regierung	83
D.	Problemfelder	85
1.	Verfahren der Verordnungsgebung	85
a.	Entfallen der parlamentarischen Phase	85
b.	Entfallen des Referendums	88
2.	Keine Sicherung der Vorläufigkeit	88
3.	Rechtsschutz	89
4.	Fazit	89
E.	Ergebnisse	90
III.	Gerichtliche Rechtsmittelverfahren	91
A.	Eintretensvoraussetzungen	92
1.	Beschwerdeverfahren	92
a.	Anfechtungsobjekt	92
aa.	Entscheide	93
bb.	Kantonale Erlasse	94
cc.	Rechtsverweigerungsbeschwerde bezüglich eines Erlasses	94
b.	Beschwerdegrund	97
aa.	Grundsatz der direkten Anwendbarkeit einer Bestimmung	97
bb.	Ausnahme bei Gesetzgebungsaufträgen	97
cc.	Spezialfall: Kantonale verfassungsmässige Rechte	99
2.	Klage	100
3.	Stimmrechtsbeschwerde	101
4.	Fazit	102
B.	Materielle Prüfung	102
C.	Rechtsfolgen	104
1.	Grundlagen	104
2.	Kassation	105
3.	Rechtsgestaltendes Eingreifen	107
a.	Unmittelbare Anerkennung von Ansprüchen	107

b.	Richterliche Ersatzregelung	108
aa.	Zulässigkeit und Grenzen.....	109
bb.	Spezialfall der Bundesgesetzgebung.....	111
cc.	Verhältnis zum Gesetzgebungsauftrag.....	112
4.	Feststellung der Rechtswidrigkeit und Appellurteile.....	113
5.	Fazit	115
D.	Verfahren vor dem EGMR	116
E.	Ergebnisse.....	118
IV.	Bundesstaatliche Gesetzgebung.....	120
A.	Dringliche Gesetzgebung	120
1.	Grundlage.....	120
2.	Voraussetzungen	121
a.	Zeitliche Dringlichkeit	122
b.	Sachliche Dringlichkeit	123
3.	Anwendungsbeispiele	123
4.	Fazit	124
B.	Ersatzweise Erfüllung auf einer anderen Ebene	124
1.	Erfüllung durch die untergeordnete Ebene	125
2.	Erfüllung durch die übergeordnete Ebene	127
3.	Fazit	127
C.	Direkte Anwendbarkeit.....	128
D.	Ergebnisse.....	129
V.	Verbandsaufsicht	130
A.	Grundlagen	130
B.	Präventive Massnahmen	132
C.	Repressive Massnahmen.....	133
1.	Administrative Rechtsnachteile	134
2.	Ersatzvornahme.....	135
a.	Generelles.....	135
b.	Organkompetenz	137
c.	Voraussetzungen	138
aa.	Gesetzliche Grundlage	138
bb.	Kein Ausschluss	138
cc.	Verletzung einer Pflicht	139
dd.	Verhältnismässigkeit	139
d.	Inhalt und Wirkung	140
e.	Vereinbarkeit mit der Kantons- und Gemeindeautonomie	141
f.	Fazit.....	141

D.	Ergebnisse.....	142
VI.	Staatshaftungsanspruch.....	142
A.	Schädigende Person.....	143
1.	Bundesebene.....	143
2.	Kantonebene.....	145
B.	Widerrechtliches Unterlassen.....	145
C.	Weitere Voraussetzungen.....	146
D.	Fazit.....	146
VII.	Schlussfolgerungen.....	147
A.	Fazit.....	147
B.	Stärkung der Exekutive?.....	149
4. Teil:	Schluss.....	151
1.	Beschränkte Bindungswirkung von Gesetzgebungsaufträgen.....	153
2.	Definition der Säumigkeit.....	154
3.	Legitimation von Ausgleichsmechanismen.....	155
4.	Druckausübende Ausgleichsmechanismen.....	155
5.	Ausgleich auf Kantonebene.....	155
6.	Fehlende Durchsetzungsmöglichkeiten auf Bundesebene.....	156
7.	Ausgleich durch eine starke Exekutive?.....	158
8.	Fazit.....	158