

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 17 |
| I. Einführung | 25 |
| 1. Gefahrenabwehr als zentraler Staatszweck | 25 |
| 2. Begriff der nichtpolizeilichen Gefahrenabwehr | 26 |
| 3. Bedeutung der Rechtsberatung in der nichtpolizeilichen Gefahrenabwehr | 31 |
| a) Bindung aller vollziehenden Gewalt an Gesetz und Recht | 31 |
| b) Zur Einbindung der anerkannten Hilfsorganisationen in die staatliche Ordnung | 34 |
| c) Sonderregelung für die Nationale Rotkreuz-Gesellschaft | 37 |
| d) Zur Ausbildung des Rechtsberaters in der nichtpolizeilichen Gefahrenabwehr | 41 |
| II. Brandschutz und Hilfeleistung | 42 |
| 1. Begriff des Brandschutzes und der Hilfeleistung | 42 |
| a) Vorbeugender Brandschutz | 44 |
| aa) Baulicher Brandschutz | 47 |
| bb) Anlagentechnischer Brandschutz | 48 |
| cc) Organisatorischer und betrieblicher Brandschutz | 50 |
| dd) Brandschutzdienststelle | 51 |
| ee) Brandverhütungsschau | 52 |
| ff) Brandschutzbedarfsplan, Einsatzplan, Sonderschutzplan | 53 |
| gg) Brandsicherheitswachdienst | 56 |
| b) Abwehrender Brandschutz | 57 |
| c) Hilfeleistung | 58 |

| | |
|---|----|
| 2. Organisation des Brandschutzes und der Hilfeleistung | 59 |
| a) Örtlichkeitsprinzip | 59 |
| b) Arten von Feuerwehren | 62 |
| aa) Betriebliche Feuerwehr | 62 |
| (1) Betriebsfeuerwehr | 62 |
| (2) Werkfeuerwehr | 63 |
| bb) Öffentliche Feuerwehr | 64 |
| (1) Berufsfeuerwehr | 64 |
| (2) Freiwillige Feuerwehr | 64 |
| (3) Pflichtfeuerwehr | 65 |
| cc) Abteilungen in einer Freiwilligen Feuerwehr | 65 |
| (1) Einsatzabteilung | 65 |
| (2) Jugendfeuerwehr, Kinderfeuerwehr | 66 |
| (3) Unterstützungsabteilung | 67 |
| (4) Ehrenabteilung | 68 |
| (5) Fachberater | 68 |
| (6) Leiter der Freiwilligen Feuerwehr und Stellvertreter | 68 |
| (7) Vertrauensperson in der Freiwilligen Feuerwehr | 71 |
| c) Kreisbrandmeister | 72 |
| d) Bezirksbrandmeister | 73 |
| e) Leitstelle | 74 |
| f) Einsatzleiter | 76 |
| g) Rechtsinstitut der Amtshilfe | 78 |
| h) Rechtsinstitut der überörtlichen Hilfe | 80 |
| 3. Standardmaßnahmen in der nichtpolizeilichen Gefahrenabwehr | 81 |
| a) Rechte und Pflichten der Bevölkerung | 82 |
| aa) Pflicht zur Vermeidung von Gefahren | 84 |
| bb) Meldepflicht | 84 |
| cc) Hilfeleistungspflichten | 85 |

| | |
|---|-----------|
| (1) Hilfeleistungspflichten von Personen über 18 Jahren | 85 |
| (2) Zurverfügungstellung von dringend benötigten Hilfsmitteln | 85 |
| (3) Verhältnis zum allgemeinen Ordnungsrecht | 86 |
| dd) Weitere Pflichten | 86 |
| (1) Entfernung von Gegenständen | 86 |
| (2) Platzverweis | 87 |
| (3) Betreten von Grundstücken und Dulden von Arbeiten | 88 |
| (4) Zurverfügungstellung von Wasservorräten und Hilfsmitteln | 89 |
| (5) Beseitigung von Bäumen, Sträuchern, Pflanzen, Einfriedungen, Gebäudeteilen und Gebäuden | 89 |
| (6) Räumung von Grundstücken, Gebäuden oder Schiffen | 89 |
| (7) Anbringung von Feuermelde- und Alarmeinrichtungen sowie Hinweisschildern zur Gefahrenabwehr | 90 |
| (8) Durchführung von Erkundungen und Übungen auf Privatgelände | 90 |
| b) Ermessen | 91 |
| c) Verhältnismäßigkeit | 92 |
| d) Zwangsmittel | 92 |
| e) Ordnungswidrigkeit | 93 |
| III. Rettungsdienst und Katastrophenschutz | 94 |
| 1. Gesamtsystem aus Katastrophenschutz, Zivilschutz und Gefahrenabwehr | 94 |
| a) Rettungsdienst als „Speerspitze“ | 94 |
| b) Zur vergaberechtlichen Einordnung des Rettungsdienstes | 94 |

| | |
|--|-----|
| aa) Die Gesetzgebung über den Rettungsdienst | 95 |
| bb) Zur Einordnung von | |
| Rettungsdienstleistungen durch die | |
| Rechtsprechung | 97 |
| (1) Entscheidungen des Europäischen | |
| Gerichtshofes | 97 |
| (2) Entscheidungen des | |
| Bundesgerichtshofes | 98 |
| cc) Gefahrenabwehr versus Vergaberecht | 98 |
| (1) Vergaberechtsfeste Verknüpfung von | |
| Rettungsdienst und Katastrophenschutz | 99 |
| (2) Zur Schaffung und Umsetzung der | |
| Bereichsausnahme | 100 |
| dd) Ausblick | 107 |
| 2. Begriff des Katastrophenschutzes | 107 |
| 3. Organisation des Katastrophenschutzes | 113 |
| a) Regelung für Kreise und kreisfreie Städte | 113 |
| aa) Krisenstab | 115 |
| bb) Einsatzleitung | 118 |
| cc) Zusammenarbeit von Krisenstab | |
| und Einsatzleitung | 119 |
| dd) Leitender Notarzt und | |
| Organisatorischer Leiter Rettungsdienst | 120 |
| ee) Leitstelle | 120 |
| b) Regelung für Gemeinden | 121 |
| c) Zum Rechtsinstitut der überörtlichen Hilfe im | |
| Katastrophenschutz | 123 |
| 4. Einsatzformationen des Katastrophenschutzes | 124 |
| a) Einsatzeinheit | 125 |
| aa) Führungstrupp | 128 |
| bb) Sanitätsgruppe | 128 |
| cc) Betreuungsgruppe | 129 |

| | |
|--|-----|
| dd) Trupp Technik und Sicherheit | 130 |
| ee) Qualifikation | 130 |
| b) Schnelleinsatzgruppe | 130 |
| c) Wasserrettungs-Züge | 131 |
| d) Landeskatastrophenschutzreserve des Deutschen Roten Kreuzes | 133 |
| 5. Massenanfall von Verletzten | 135 |
| a) Begriff des Massenanfalles von Verletzten | 135 |
| b) Stufen des Massenanfalles von Verletzten | 136 |
| c) Überörtliche Hilfe beim Massenanfall von Verletzten | 137 |
| d) Die Behandlungsplatz-Bereitschaft 50 | 139 |
| aa) Aufgaben der Behandlungsplatz-Bereitschaft 50 | 139 |
| bb) Aufbau der Behandlungsplatz-Bereitschaft 50 | 139 |
| (1) Führungsstaffel | 140 |
| (2) Eingangssichtung | 140 |
| (3) Behandlungsbereiche | 140 |
| (4) Logistikbereich | 141 |
| (5) Transportorganisation | 142 |
| (6) Exkurs: Rechtsgrundlage für die Sichtung | 142 |
| e) Der Patiententransport-Zug 10 | 144 |
| aa) Aufgaben des Patiententransport-Zuges 10 | 145 |
| bb) Aufbau des Patiententransport-Zuges 10 | 145 |
| f) Die Betreuungsplatz-Bereitschaft 500 | 146 |
| aa) Aufgaben der Betreuungsplatz-Bereitschaft 500 | 146 |
| bb) Aufbau der Betreuungsplatz-Bereitschaft 500 | 146 |
| (1) Führungsstaffel | 146 |
| (2) Betreuung | 147 |

| | |
|--|-----|
| (3) Logistik | 148 |
| cc) Unterstützung der Betreuungsplatz-Bereitschaft 500 | 148 |
| g) Exkurs: Nutzung von Sonderrechten beim Massenanfall von Verletzten? | 148 |
| 6. Notfallseelsorge, Fachberater Seelsorge, Psychosoziale Unterstützung, Psychosoziale Notfallvorsorge | 150 |
| a) Notfallseelsorge | 150 |
| b) Fachberater Seelsorge | 151 |
| c) Feuerwehrseelsorge, Psychosoziale Unterstützung | 151 |
| 7. Auskunftsressort | 153 |
| 8. Gefahrenabwehr bei Großveranstaltungen | 155 |
| a) Sanitätswachdienst als Teil der Gefahrenabwehr | 156 |
| b) Bündelung von Einzelzuständigkeiten bei der Gefahrenabwehr | 158 |
| 9. Katastrophenschutz in der Europäischen Union | 162 |
| a) Einzelheiten des Unionsverfahrens | 163 |
| b) Umsetzung des Unionsverfahrens | 165 |
| c) Exkurs: Grenzüberschreitende und regionale Zusammenarbeit | 166 |
| 10. Katastrophenschutz in der Welt | 169 |
| IV. Zivilschutz | 171 |
| 1. Begriff des Zivilschutzes | 171 |
| 2. Abgrenzung zum Katastrophenschutz | 172 |
| 3. Zivilschutz und humanitäres Völkerrecht | 172 |
| 4. Zur Anwendbarkeit des humanitären Völkerrechtes auch in „brisanten Einsätzen in instabilen Lagen“ | 176 |

| | |
|---|------------|
| 5. Organisation des Zivilschutzes | 179 |
| 6. Zur Einbeziehung des Katastrophenschutzes in den Zivilschutz | 182 |
| 7. Aufhebung der Zweiteilung von Zivil- und Katastrophenschutz? | 184 |
| 8. Ausblick | 186 |
| V. Zivil-militärische Zusammenarbeit | 188 |
| 1. Begriff der zivil-militärischen Zusammenarbeit | 188 |
| 2. Rechtsgrundlage für die zivil-militärische Zusammenarbeit | 188 |
| 3. Organisation der zivil-militärischen Zusammenarbeit | 192 |
| 4. Sonderregelung für die Nationale Rotkreuz-Gesellschaft in der zivil-militärischen Zusammenarbeit | 193 |
| 5. Zur Neuordnung der zivil-militärischen Zusammenarbeit | 200 |
| 6. Die Neuordnung der zivil-militärischen Zusammenarbeit im Gesundheitswesen | 205 |
| 7. Zur Weiterentwicklung der zivil-militärischen Zusammenarbeit | 208 |
| Weiterführende Literatur | 217 |