

INHALTSVERZEICHNIS

1. Teil: Grundlagen des Verwaltungsprozesses	1
1. Abschnitt: Sachentscheidungsvoraussetzungen	1
A. Zulässigkeit des Rechtswegs	2
B. Statthaftigkeit der Verfahrensart	4
C. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	5
D. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	5
E. Prozessuale Besonderheiten	6
2. Abschnitt: Allgemeine Verfahrensgrundsätze	7
A. Untersuchungsgrundsatz	7
B. Verfügungsgrundsatz	7
C. Sonstige Verfahrensgrundsätze	7
■ Zusammenfassende Übersicht: Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Klage	8
2. Teil: Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	9
1. Abschnitt: Aufdrängende Spezialzuweisungen	10
2. Abschnitt: Die Generalklausel des § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO	11
A. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten	11
I. Eindeutige Zuordnung	11
II. Rechtsnatur des Rechtsverhältnisses	12
III. Abwehr- und Leistungsansprüche	14
Fall 1: Streitigkeiten um den Ratskeller	14
IV. Zwei-Stufen-Theorie	17
Fall 2: Kredit für Betriebsverlagerung	17
B. Nichtverfassungsrechtlicher Art	21
Fall 3: Streit um Koalitionsvereinbarung	21
C. Abdrängende Zuweisungen an andere Gerichte	24
I. Besondere Verwaltungsgerichte	24
II. Zuständigkeit der ordentlichen Gerichte	25
III. Justizverwaltungsakte	26
Fall 4: Polizeifotos	26
3. Abschnitt: Einschränkungen des Rechtsschutzes	30
A. Ausschluss des Rechtswegs	30
B. Beschränkung des Rechtsschutzes	31
I. Besonderheiten bei innerkirchlichen Streitigkeiten	31
II. Gnadenentscheidungen	32
■ Zusammenfassende Übersicht: Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	34

3. Teil: Klagearten im Verwaltungsprozess	35
1. Abschnitt: Anfechtungsklage	37
A. Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage	37
I. Verwaltungsrechtsweg	37
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	37
1. Der Begriff des VA	38
2. Gegenstand der Anfechtungsklage	39
a) Einheitsklage	39
b) Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids	39
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Anfechtungsklage	40
1. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	40
2. Vorverfahren	41
a) Erforderlichkeit	41
b) Ausnahmen	41
c) Entbehrlichkeit	42
3. Klagefrist	43
4. Klagegegner	43
B. Begründetheit der Anfechtungsklage	45
I. Rechtswidrigkeit des VA	45
II. Rechtsverletzung	45
1. Adressatenklagen	45
2. Drittanfechtungsklagen	46
Fall 5: Das Loch in der Kasse	47
C. Annexanträge	53
■ Zusammenfassende Übersicht: Anfechtungsklage	54
2. Abschnitt: Verpflichtungsklage	56
A. Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	57
B. Die Begründetheit der Verpflichtungsklage	58
I. Aufbau der Begründetheitsprüfung	58
II. Ergebnis der Begründetheitsprüfung	59
Fall 6: Freie Aussicht	60
C. Das Verhältnis zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	63
I. Die isolierte Anfechtungsklage	63
II. Rechtsschutz gegen Inhalts- und Nebenbestimmungen	64
III. Konkurrentenklage	65
1. Konkurrentenabwehrklage	65
2. Konkurrentengleichstellungsklage	66
3. Konkurrentenverdrängungsklage	66
4. Beamtenrechtliche Konkurrentenklage	67
■ Zusammenfassende Übersicht: Verpflichtungsklage	69

3. Abschnitt: Allgemeine Leistungsklage	71
A. Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	71
I. Verwaltungsrechtsweg	71
II. Statthaftigkeit der Leistungsklage	72
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	72
1. Klagebefugnis analog § 42 Abs. 2 VwGO	72
2. Vorverfahren	73
3. Klagefrist	73
4. Klagegegner	74
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	74
B. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	74
Fall 7: Alimentation	75
■ Zusammenfassende Übersicht: Allgemeine Leistungsklage	82
4. Abschnitt: Allgemeine Feststellungsklage	83
A. Die allgemeine Feststellungsklage, § 43 Abs. 1 Alt. 1 VwGO	83
I. Verwaltungsrechtsweg	83
II. Statthaftigkeit der Feststellungsklage	84
1. Gegenstand der Feststellungsklage	84
a) Begriff des Rechtsverhältnisses	84
b) Inzidente Normenkontrolle	85
2. Subsidiarität der Feststellungsklage	86
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Feststellungsklage	87
1. Feststellungsinteresse	87
2. Sonstige besondere Sachurteilsvoraussetzungen	88
Fall 8: Gewerblicher Verkehrshilfsdienst	89
B. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 Abs. 1 Alt. 2 VwGO	93
I. Zulässigkeit der Nichtigkeitsfeststellungsklage	93
1. Verwaltungsrechtsweg	93
2. Statthaftigkeit	93
3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	94
II. Begründetheit der Nichtigkeitsfeststellungsklage	94
■ Zusammenfassende Übersicht: Allgemeine Feststellungsklage	95
5. Abschnitt: Fortsetzungsfeststellungsklage	96
A. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	97
I. Verwaltungsrechtsweg	97
II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage (FFK)	97
1. Der Anwendungsbereich des § 113 Abs. 1 S. 4 VwGO	97
a) Unmittelbarer Anwendungsbereich	97
b) Analoge Anwendung bei Verpflichtungsklagen	98
c) Keine analoge Anwendung bei schlichtem Verwaltungshandeln	98
2. Begriff der Erledigung	99

III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der FFK	100
1. Voraussetzungen der (hypothetischen) Ausgangsklage	100
2. Fortsetzungsfeststellungsinteresse	101
a) Wiederholungsgefahr	101
b) Rehabilitationsbedürfnis	102
c) Schwerwiegender Grundrechtseingriff	102
d) Präjudizinteresse	104
Fall 9: Nachträglicher Rechtsschutz	105
B. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	110
C. Erledigungserklärung	111
■ Zusammenfassende Übersicht: Fortsetzungsfeststellungsklage	112
6. Abschnitt: Vorbeugender Rechtsschutz	113
Fall 10: Vorbeugen ist besser	113
7. Abschnitt: Abstrakte Normenkontrolle, § 47 VwGO	116
A. Zulässigkeit des Normenkontrollverfahrens	116
I. Verwaltungsrechtsweg	117
II. Statthaftigkeit des Antrags	117
III. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	117
1. Antragsbefugnis	117
2. Antragsfrist	119
3. Antragsgegner	119
IV. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	119
B. Begründetheit des Normenkontrollantrags	120
■ Zusammenfassende Übersicht: Abstrakte Normenkontrolle	121
8. Abschnitt: Klagehäufung	122
A. Objektive Klagehäufung	122
B. Haupt- und Hilfsantrag	122
C. Prüfungsreihenfolge	123
4. Teil: Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	124
1. Abschnitt: Die Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	124
A. Bedeutung der Klagebefugnis	124
B. Anwendungsbereich des § 42 Abs. 2 VwGO	124
C. Voraussetzungen der Klagebefugnis	125
I. Möglichkeitstheorie	126
II. Eigene Rechtsverletzung	126
III. Das geltend zu machende subjektiv öffentliche Recht	127
1. Einfach-gesetzliche subjektive Rechte	127
2. Grundrechte	128
3. Unionsrecht	129

D. Fallgruppen	130
I. Anfechtungsklage des Adressaten	130
Fall 11: Adressatentheorie	130
II. Verpflichtungsklage des Adressaten	132
Fall 12: Denkmalschutz	132
III. Anfechtungsklage eines Dritten	133
1. Einfach-gesetzliche drittschützende Vorschriften	133
2. Grundrechte	134
Fall 13: Anfechtungsklage gegen die Begünstigung des Adressaten	135
Fall 14: Anfechtungsklage gegen die Belastung des Adressaten	137
IV. Verpflichtungsklage eines Dritten	138
Fall 15: Verpflichtungsklage auf Belastung des Adressaten	138
Fall 16: Verpflichtungsklage auf Begünstigung des Adressaten	140
■ Zusammenfassende Übersicht: Klagebefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO	142
2. Abschnitt: Vorverfahren	143
A. Erforderlichkeit des Vorverfahrens	143
B. Ausschluss des Vorverfahrens	144
C. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens	145
Fall 17: Widerspruch entbehrlich	146
3. Abschnitt: Klagefrist	149
A. Klagefrist ohne vorherige Durchführung eines Vorverfahrens	150
B. Klagefrist nach Durchführung eines Vorverfahrens	153
C. Frist bei fehlender oder unrichtiger Rechtsbehelfsbelehrung	155
D. Berechnung der Klagefrist	156
E. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	158
Fall 18: Fristprobleme	158
5. Teil: Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	162
A. Zuständigkeit des Gerichts	162
B. Ordnungsgemäße Klageerhebung	163
C. Beteiligten-, Prozess- und Postulationsfähigkeit	164
I. Beteiligtenfähigkeit	164
II. Prozessfähigkeit	166
III. Postulationsfähigkeit	166
D. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	166
E. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	167
I. Anderweitige Rechthängigkeit oder Rechtskraft	167
II. Verzicht und Verwirkung	167
Fall 19: Verspäteter Nachbarrechtsschutz	167

6. Teil: Die Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Klage	171
1. Abschnitt: Prüfungsmaßstab	171
A. Die Rechtswidrigkeit des VA	171
I. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	171
II. Objektive Sach- und Rechtslage	171
III. Nachschieben von Gründen	172
IV. Teilrechtswidrigkeit	173
B. Verletzung der Rechte des Klägers	174
2. Abschnitt: Der entscheidungserhebliche Zeitpunkt	174
A. Der Beurteilungszeitpunkt bei der Anfechtungsklage	175
I. Grundsatz: Behördliche Entscheidung	175
II. Ausnahme: Mündliche Verhandlung	176
III. Gegen Ausnahme: Behördliche Entscheidung	176
Fall 20: Existenzentzug	177
B. Der für die Verpflichtungsklage maßgebliche Zeitpunkt	179
I. Grundsatz: Mündliche Verhandlung	179
II. Ausnahme: Behördliche Entscheidung	179
C. Maßgeblicher Zeitpunkt bei den sonstigen Klagearten	181
I. Feststellungsklage	181
II. Fortsetzungsfeststellungsklage	181
7. Teil: Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsprozess	182
1. Abschnitt: Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes	182
A. Effektivität des Rechtsschutzes	182
B. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	182
2. Abschnitt: Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO	183
A. Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage	183
Fall 21: Widerspruch des entlassenen Beamten auf Probe	185
B. Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	189
I. Die Fälle des § 80 Abs. 2 VwGO	189
II. Rechtsfolge bei Wegfall der aufschiebenden Wirkung	191
C. Das gerichtliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO	192
I. Zulässigkeit eines Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO	192
1. Verwaltungsrechtsweg	192
2. Statthaftigkeit	193
3. Antragsbefugnis	194
4. Rechtsschutzbedürfnis	194
5. Antragsfrist	195
6. Antragsgegner	195
7. Sonstige Sachentscheidungs Voraussetzungen	195
II. Begründetheit des Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO	195
1. Prüfungsmaßstab	195

2. Interessenabwägung	196
a) Rechtswidrigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts	196
b) Rechtmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts	197
c) Entscheidung bei offenen Erfolgsaussichten	198
Fall 22: Untersagung eines Malerbetriebes	198
III. Europarechtliche Vorgaben für den vorläufigen Rechtsschutz	206
D. Der faktische Vollzug	207
Fall 23: Versiegelung einer Werkshalle	207
E. Das behördliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 4 VwGO	210
F. Das Abänderungsverfahren nach § 80 Abs. 7 VwGO	210
■ Zusammenfassende Übersicht: Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO	211
3. Abschnitt: Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 a VwGO	212
A. Begünstigender VA mit drittbelastender Wirkung	213
I. Rechtsbehelf des Dritten hat keine aufschiebende Wirkung	213
Fall 24: Nachbarstreit – Aussetzung der Vollziehung	213
II. Rechtsbehelf des Dritten hat aufschiebende Wirkung	217
Fall 25: Anordnung der sofortigen Vollziehung	217
Fall 26: Missachtung der aufschiebenden Wirkung (Abwandlung zu Fall 25)	221
B. Belastender VA mit drittbegünstigender Wirkung	223
C. Rechtsschutz des Nachbarn beim Bauen ohne Baugenehmigung	224
Fall 27: Bauen ohne Baugenehmigung	224
4. Abschnitt: Die einstweilige Anordnung	225
A. Zulässigkeit des Antrags nach § 123 Abs. 1 VwGO	225
I. Verwaltungsrechtsweg	225
II. Statthaftigkeit	225
III. Antragsbefugnis	226
IV. Rechtsschutzbedürfnis	226
V. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	226
B. Begründetheit des Antrags nach § 123 Abs. 1 VwGO	227
I. Voraussetzungen der SicherungsAO (§ 123 Abs. 1 S. 1 VwGO)	229
1. Anordnungsanspruch	229
2. Anordnungsgrund	229
3. Rechtsfolge	229
II. Voraussetzungen der RegelungsAO (§ 123 Abs. 1 S. 2 VwGO)	230
1. Anordnungsanspruch	230
2. Anordnungsgrund	230
3. Rechtsfolge	230
III. Einschränkungen beim Erlass einer einstweiligen Anordnung	231
Fall 28: Vorläufige Versetzung	231
C. Einstweilige Anordnung nach § 47 Abs. 6 VwGO	235
■ Zusammenfassende Übersicht: Einstweilige Anordnung gemäß § 123 VwGO	236

- 8. Teil: Überblick über die Rechtsmittel der VwGO**237
 - A. Berufung237
 - B. Revision238
 - C. Beschwerde238
 - D. Anhöhrungsrüge239
- 9. Teil: Das Widerspruchsverfahren**240
 - 1. Abschnitt: Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens**240
 - A. Die Funktion des behördlichen Vorverfahrens240
 - B. Bedeutung des Vorverfahrens241
 - 2. Abschnitt: Das Gutachten im Widerspruchsverfahren**241
 - A. Die Zulässigkeit des Widerspruchs241
 - I. Vorliegen einer verwaltungsrechtlichen Streitigkeit241
 - II. Statthaftigkeit des Widerspruchs242
 - 1. Widerspruch als richtiger Rechtsbehelf242
 - 2. Ausschluss des Vorverfahrens242
 - III. Widerspruchsbefugnis245
 - IV. Form und Frist246
 - 1. Monatsfrist nach § 70 Abs. 1 VwGO246
 - 2. Jahresfrist nach § 58 Abs. 2 VwGO247
 - 3. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand247
 - V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen248
 - Fall 29: Verspäteter Nachbarrechtsschutz248
 - B. Die Begründetheit des Widerspruchs250
 - I. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang250
 - II. Entscheidung der Widerspruchsbehörde251
 - III. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt251
 - 3. Abschnitt: Der Widerspruchsbescheid**252
 - Fall 30: Die reformatio in peius253
 - Zusammenfassende Übersicht: Widerspruchsverfahren 261
 - Stichwortverzeichnis**.....263