

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	11
1 Einführung: Grenz- und Asylpolitik der Europäischen Union	13
2 Historische Grundlagen	17
2.1 Kontext des europäischen Integrationsprozesses	17
2.1.1 Grenz- und Asylpolitik als Teil europäischer Justiz- und Innenpolitik	20
2.1.2 Die Grenz- und Asylpolitik in den Verträgen der europäischen Gemeinschaften	21
2.2 Warum Schengen bedeutsam für die Grenz- und Asylpolitik der EU ist	26
2.2.1 Schengen: Kooperationsbeginn, Regeln und teilnehmende Staaten	27
2.2.2 Schengen und Theorien europäischer Integration	32
2.3 Zusammenfassung und Literatur	38
3 Grenzpolitik der Europäischen Union	41
3.1 Grenzen der Europäischen Union – Auflösung der Binnengrenzen	45
3.1.1 Von Schengen-5 zu Schengen-26	46
3.1.2 Strategische Ziele im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	50
3.2 Kompetenzen der Europäischen Union in der Grenzpolitik	56
3.2.1 Die europäischen Verträge und das Mandat für eine europäische Grenzpolitik	57

3.2.2	Rechtsinstrumente zur gemeinsamen Steuerung der europäischen Grenzpolitik	60
3.2.3	Frontex: Gründung, erste Einsätze und rechtliche Entwicklung der europäischen Grenzschutzagentur	63
3.3	Geltende Bestimmungen in der europäischen Grenzpolitik	66
3.3.1	Europäische Grenzpolitik (Schengener Grenzkodex)	67
3.3.2	Europäische und nationale Visatitel	75
3.3.3	Grenzschutz und Asyl: Einreise ohne Dokumente	83
3.4	Aufgaben und Kompetenzen der Mitgliedstaaten in der Grenzpolitik	86
3.4.1	Zur Lage an den Außengrenzen	87
3.4.2	Grenzschutz und Kooperation an den Außengrenzen	94
3.4.3	Zur Praxis der Wiedereinführung von Kontrollen an Binnengrenzen	98
3.5	Streit um die europäische Grenzpolitik seit 2015	101
3.6	Zusammenfassung und Literatur	104
4	Asylpolitik der Europäischen Union	109
4.1	Asyl: internationaler Schutz vor Verfolgung	111
4.1.1	Was bedeutet Asyl?	112
4.1.2	Genfer Flüchtlingskonvention und UNHCR: Internationale Konvention und Organisation zum Flüchtlingsschutz	114
4.1.3	Die Bedeutung der Genfer Flüchtlingskonvention für den europäischen Asylschutz	119
4.2	Kompetenzen der EU in der Asylpolitik	121
4.2.1	Die europäischen Verträge und das Mandat für eine europäische Asylpolitik	122
4.2.2	Prägende Rechtsinstrumente der gemeinsamen Asylpolitik	124

4.3	Geltende Bestimmungen in der europäischen Asylpolitik: Gemeinsames Europäisches Asylsystem	131
4.3.1	Zuständigkeit für die Durchführung eines Asylverfahrens: die Dublin-Verordnung	132
4.3.2	Verpflichtungen der europäischen Staaten beim Umgang mit Asylsuchenden: die Aufnahmerichtlinie	141
4.3.3	Gemeinsame Regeln bei der Begutachtung eines Asylantrags: die Verfahrensrichtlinie	145
4.3.4	Kriterien für internationalen Schutz: die Anerkennungsrichtlinie	149
4.4	Aufgaben und Kompetenzen der Mitgliedstaaten in der Asylpolitik	154
4.4.1	Zahlen zu Asyl	154
4.4.2	Dublin-Transfers und Ausgleichsmechanismen	159
4.4.3	Divergierende nationale Asylpolitik trotz gemeinsamer Standards	162
4.5	Streit um die europäische Asylpolitik seit 2015	168
4.5.1	Krisensituation im Sommer 2015	170
4.5.2	Politischer Streit um die europäische Asylpolitik seit 2015	186
4.6	Zusammenfassung und Literatur	195
5	Schlussbetrachtung und Ausblick: Die Grenz- und Asylpolitik der Europäischen Union	201
6	Literatur	205
	Register	217