

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	11
Abbildungsverzeichnis	21
Abkürzungsverzeichnis	23
Kapitel 1: Einleitung	27
A. Fragestellung	29
B. Zielsetzung und Vorgehensweise	29
Kapitel 2: Der Umgang mit Cannabis in Deutschland in rechtlicher und tatsächlicher Hinsicht	47
A. Historie des Betäubungsmittelgesetzes	49
B. Gegenwärtige deutsche Drogenpolitik	79
C. Deutsche Cannabispolitik im europäischen Kontext	173
Kapitel 3: Evaluation der Erfahrungen in Colorado, Kalifornien und Kanada	185
A. Auswahl der Vergleichsstaaten	185
B. Literatur- und Quellenauswahl	188
Kapitel 4: Die Legalisierung in den USA und Kanada	215
A. Rechtslage in Colorado, Kalifornien und Kanada	216
B. Erfahrungsauswirkungen der Vergleichsstaaten	254
C. Bilanzierung der untersuchungsgegenständlichen Referenzpunkte	452
D. Kongruenz mit europäischen Entwicklungen	465
E. Einordnung in den gegenwärtigen Forschungsstand	469

Kapitel 5: Übertragbarkeit und Relevanz der Erfahrungswerte für Deutschland	477
A. Interpretation der Ergebnisse im deutschen Kontext	477
B. Weitere kriminalpolitische Folgerungen	517
Kapitel 6: Schluss	523
A. Zusammenfassung	523
B. Kriminalpolitischer Ausblick	529
Literaturverzeichnis	535
Internetquellenverzeichnis	559

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	21
Abkürzungsverzeichnis	23
Kapitel 1: Einleitung	27
A. Fragestellung	29
B. Zielsetzung und Vorgehensweise	29
I. Zielsetzung	29
II. Relevanz der Debatte und aktueller Forschungsstand	30
III. Gang der wissenschaftlichen Untersuchung	41
Kapitel 2: Der Umgang mit Cannabis in Deutschland in rechtlicher und tatsächlicher Hinsicht	47
A. Historie des Betäubungsmittelgesetzes	49
I. Opiumprohibition im 19. und 20. Jahrhundert	50
1. Vereinheitlichung der Drogenpolitik	52
a) Cannabis in der 1. Fassung der Single Convention on Narcotic Drugs	53
b) Psychotrope Stoffe in der Single Convention on Narcotic Drugs	55
c) Betäubungsmittelverkehr in der Single Convention on Narcotic Drugs	56
2. Cannabisprohibition im 20. Jahrhundert	57
II. Betäubungsmittelrecht am Ende des 20. Jahrhunderts	58
1. Bewertung der Cannabisfreigabe in der Justiz	62
a) Beschluss des Landgerichts Lübeck	63
b) Haschisch-Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	66
aa) Erstes Sondervotum zur Haschisch- Entscheidung	70
bb) Zweites Sondervotum zur Haschisch- Entscheidung	72

2. Cannabis in der Medizin	74
a) Cannabis als Fertigarzneimittel	75
b) Cannabis als medizinisches Novum	77
B. Gegenwärtige deutsche Drogenpolitik	79
I. Drogen- und Cannabisphänomene in der nationalen kriminologischen Forschung	80
1. Gründe und Variabilität des Drogenkonsums	81
2. Drogen und Kriminalität	83
3. Problematik der gesetzlichen Handhabung	85
II. Umgang mit Betäubungsmitteln im Vier-Säulen Modell	87
1. Prävention	88
2. Therapeutische Behandlung	91
3. Repression	93
4. Schadensreduzierung	95
5. Ungleichverteilung wirtschaftlicher Ressourcen	97
a) Wirtschaftliche Aufwendungen in der Prävention	98
b) Wirtschaftliche Aufwendungen für die Behandlungstherapie	100
c) Wirtschaftliche Aufwendungen für die Repression	102
d) Wirtschaftliche Aufwendungen für die Schadensreduzierung	103
III. Substanzkonsum von Cannabis	104
1. Cannabis und seine Konsumformen	104
a) Marihuana	105
b) Haschisch	105
c) Physische und psychische Konsumauswirkungen	106
2. Betäubungsmitteldelikte im Hellfeld	107
a) Cannabis in der PKS	107
b) Betäubungsmitteldelikte in den Strafverfolgungsstatistiken	109
aa) Ab- und Verurteilungen in der Strafverfolgungsstatistik	109
bb) Betäubungsmittelverstöße in der Strafvollzugsstatistik	110
c) Bundeslagebild Rauschgiftkriminalität	110
3. Cannabis im Dunkelfeld	112
a) Drogenaffinitätsstudie	113
b) Epidemiologischer Suchtsurvey	116

c) Drogen- und Suchtbericht des Bundes	118
IV. Legalisierungsdebatte in Deutschland	120
1. Cannabis in Politik und Gesellschaft	120
a) Parteipolitische Anträge	121
aa) Einführung von Cannabis-Clubs	121
bb) Entkriminalisierung zum Eigengebrauch	123
cc) Cannabis-Kontroll-Gesetz	124
b) Positionen in den Parteiprogrammen	127
c) Gesellschaftliches Meinungsbild zur Legalisierung	128
2. Verbotsidee	131
a) Konsumanstieg durch Liberalisierungstendenzen	132
b) Gesundheitsbelastung	133
c) Sicherheitsverlust im Straßenverkehr	136
d) Neuausrichtung des Schwarzmarktes	140
e) Verharmlosung des Cannabiskonsums	142
f) Leistungsstörungen	143
g) Verstoß gegen internationales Recht	145
3. Legalisierungsidee	146
a) Cannabiskonsum als straflose Selbstschädigung	146
b) Qualitätskontrolle und empirische Aufbereitung	150
c) Verbraucher- und Jugendschutz	152
d) Erwirtschaftung von Steuergeldern	154
e) Optimierter Personaleinsatzes	157
f) Stigmatisierungsbekämpfung	158
4. Kriminalpolitische Referenzpunkte	161
5. Cannabispolitische Alternativmodelle	162
a) Entkriminalisierungsmodell	162
aa) Einordnung als Ordnungswidrigkeit	162
bb) Gesetzliche Einstellungspflicht	163
b) Empirischer Fortschritt durch Modellprojekte	165
aa) Berliner Modellprojekt	166
bb) Modellprojekt Münster	168
cc) Kieler Cannabis Projekt	169
dd) Vergleichbarkeit mit dem Abgabemodell für Heroin	170
ee) Entwicklungsprognose für Modellprojekte	172

C. Deutsche Cannabispolitik im europäischen Kontext	173
I. Europäische Bestimmungen zur Cannabispolitik	174
1. Europäische Drogenstrategie	174
a) Ausrichtung anhand der EU-Drogenstrategie	174
b) EU-Drogenaktionsplan	175
2. Konsumtendenzen in europäischen Staaten	177
a) Konsumhäufigkeit in Europa	177
b) Nationaler Cannabiskonsum im europäischen Vergleich	179
II. Eingliederung der deutschen Drogenpolitik in internationale Systeme	182
1. Eingliederung in das UN-System	182
2. Eingliederung in das europäische System	183
Kapitel 3: Evaluation der Erfahrungen in Colorado, Kalifornien und Kanada	185
A. Auswahl der Vergleichsstaaten	185
I. Colorado und Kalifornien als US-Vergleichsstaaten	186
II. Kanada als Vergleichsland	187
B. Literatur- und Quellenauswahl	188
I. Quellenprotokoll zu Colorado	193
II. Quellenprotokoll zu Kalifornien	200
III. Quellenprotokoll zu Kanada	206
IV. Kategorisierung der Quellen	209
Kapitel 4: Die Legalisierung in den USA und Kanada	215
A. Rechtslage in Colorado, Kalifornien und Kanada	216
I. Rechtslage in den USA	216
1. Controlled Substance Act	217
2. Einzelstaatliche Rechtslage	218
II. Rechtsbestimmungen in Colorado	220
1. Cannabis als Medizin- und Freizeitgenussmittel	221
2. Cole-Memorandum	223
3. Colorado Constitution	225
a) Zielsetzung	226
b) Altersbestimmung für den Cannabisumgang	226
c) Abgabemenge	226

d) Verkaufs- und Produktionsstätten	227
e) Teilnahme am Straßenverkehr	231
f) Besteuerung	232
III. Rechtsbestimmungen in Kalifornien	234
1. Cannabis als Medizin- und Freizeitgenussmittel	234
2. MAUCRSA	236
a) Zielsetzung	236
b) Altersbestimmungen für den Cannabisumgang	237
c) Abgabemenge	237
d) Verkaufs- und Produktionsstätten	238
e) Teilnahme am Straßenverkehr	240
f) Besteuerung	240
3. Zwischenbilanz zu den Rechtsbestimmungen Colorado und Kalifornien	242
IV. Rechtsbestimmungen in Kanada	244
1. Cannabis als Medizin- und Freizeitgenussmittel	245
2. Cannabis Act	246
a) Zielsetzung	246
b) Altersbestimmungen für den Cannabisumgang	247
c) Abgabemenge	247
d) Verkaufs- und Produktionsstätten	248
e) Teilnahme am Straßenverkehr	250
f) Besteuerung	251
V. Bilanzierung der vergleichsstaatlichen Rechtsbestimmungen	252
B. Erfahrungsauswirkungen der Vergleichsstaaten	254
I. Colorado	254
1. Amtliche Stellen	255
a) Auswirkungen auf das Konsumverhalten	255
b) Auswirkungen auf die Risikowahrnehmung	265
c) Auswirkungen auf die Gesundheit und das Gesundheitssystem	268
d) Auswirkungen auf den Straßenverkehr	272
e) Auswirkungen auf die Kriminalität und den Schwarzmarkt	278
f) Auswirkungen auf die Wirtschaft	283
g) Auswirkungen auf die Außenpolitik	286

2. Wissenschaft und Forschung	289
a) Auswirkungen auf das Konsumverhalten	290
b) Auswirkungen auf die Risikowahrnehmung	299
c) Auswirkungen auf die Gesundheit und das Gesundheitssystem	309
d) Auswirkungen auf den Straßenverkehr	322
e) Auswirkungen auf die Kriminalität und den Schwarzmarkt	329
f) Auswirkungen auf die Wirtschaft	334
g) Auswirkungen auf die Außenpolitik	339
3. Gesetzgebung	343
a) Konsumbezogene Gesetzesänderungen	343
b) Gesundheitsbezogene Gesetzesänderungen	345
c) Straßenverkehrsbezogene Gesetzesänderungen	346
d) Kriminalitätsbezogene Gesetzesänderungen	347
e) Wirtschaftliche Gesetzesänderungen	348
II. Kalifornien	350
1. Amtliche Stellen	350
a) Auswirkungen auf das Konsumverhalten	351
b) Auswirkungen auf die Risikowahrnehmung	358
c) Auswirkungen auf den Straßenverkehr	362
2. Wissenschaft und Forschung	364
a) Auswirkungen auf das Konsumverhalten	365
b) Auswirkungen auf die Risikowahrnehmung	370
c) Auswirkungen auf die Gesundheit und das Gesundheitssystem	371
d) Auswirkungen auf die Kriminalität und den Schwarzmarkt	372
e) Auswirkungen auf die Wirtschaft	374
3. Gesetzgebung	379
a) Konsumbezogene Gesetzesänderungen	380
b) Risikobezogene Gesetzesänderungen	381
c) Gesundheitsbezogene Gesetzesänderungen	381
d) Kriminalitätsbezogene Gesetzesänderungen	384
e) Wirtschaftliche Gesetzesänderungen	385
III. Kanada	387
1. Amtliche Stellen	388
a) Auswirkungen auf das Konsumverhalten	388

b) Auswirkungen auf die Risikowahrnehmung	400
c) Auswirkungen auf die Gesundheit und das Gesundheitssystem	403
d) Auswirkungen auf den Straßenverkehr	404
e) Auswirkungen auf die Kriminalität und den Schwarzmarkt	410
f) Auswirkungen auf die Wirtschaft	411
2. Wissenschaft und Forschung	413
a) Auswirkungen auf das Konsumverhalten	414
b) Auswirkungen auf die Risikowahrnehmung	418
c) Auswirkungen auf die Gesundheit und das Gesundheitssystem	423
d) Auswirkungen auf die Kriminalität und den Schwarzmarkt	424
e) Auswirkungen auf die Wirtschaft	425
3. Gesetzgebung	426
a) Konsumbezogene Gesetzesänderungen	427
b) Kriminalitätsbezogene Gesetzesänderungen	427
c) Wirtschaftliche Gesetzesänderungen	428
IV. Soziodemografische und soziokulturelle Merkmale	429
1. Colorado	430
a) Ethnische Unterschiede	430
b) Geschlechtergruppen	432
c) Konsumdevianz	433
2. Kalifornien	434
a) Geschlechtergruppen	435
b) Konsumdevianz	435
3. Kanada	437
a) Ethnische Unterschiede	437
b) Geschlechtergruppen	439
c) Altersspezifische Besonderheiten	440
d) Konsumdevianz	441
V. Cannabisvertrieb in der Corona-Pandemie	442
1. Corona-Pandemie	443
2. Pandemische Auswirkungen auf die Cannabisindustrie	443
a) Rechtslage und Vertrieb in Colorado	444
b) Rechtslage und Vertrieb in Kalifornien	447
c) Rechtslage und Vertrieb in Kanada	448

C. Bilanzierung der untersuchungsgegenständlichen Referenzpunkte	452
I. Konsumverhalten	452
II. Risikowahrnehmung	454
III. Gesundheit und Gesundheitssystem	456
IV. Straßenverkehr	458
V. Kriminalität und Schwarzmarkt	460
VI. Wirtschaft	462
VII. Außenpolitik	463
D. Kongruenz mit europäischen Entwicklungen	465
E. Einordnung in den gegenwärtigen Forschungsstand	469
I. Konsumverhalten und Risikowahrnehmung	470
II. Straßenverkehr	472
III. Kriminalität und Schwarzmarkt	473
IV. Wirtschaft	474
Kapitel 5: Übertragbarkeit und Relevanz der Erfahrungswerte für Deutschland	477
A. Interpretation der Ergebnisse im deutschen Kontext	477
I. Gründe gegen eine Neuorientierung der Cannabispolitik	478
1. Steigende Konsumprävalenzen	478
a) Problematische Konsumgruppen und -methoden	479
b) Prävention steigender Konsumprävalenzen	480
2. Verringerte Risikoeinschätzung	482
a) Befriedigung des Aufklärungsbedürfnisses	482
b) Verkaufskriterien zur Risikoreduzierung	484
3. Einbußen für die Verkehrssicherheit	486
a) Bürokratische Vorbereitung	486
b) Präventive Vermeidungsstrategien	488
4. Illegaler Cannabisvertrieb	490
a) Austrocknung des Schwarzmarktes	491
b) Erfassung von Kriminalitätsanstiegen	493
c) Anpassung der Kriminalitätsbewertung	494
II. Gründe für eine Neuorientierung der Cannabispolitik	497
1. Orientierungspunkte der Cannabispolitik	497

2. Verbesserung der wirtschaftlichen Stellung	499
a) Besteuerung	499
aa) Anknüpfungspunkt der Besteuerung	500
bb) Steuergestaltung	502
cc) Steuermittelbindung	503
b) Regulierungsbedürfnis	504
3. Förderung von Gesundheit und Aufklärung	506
a) Produktkontrolle	507
b) Aufklärungspotenzial und -strategien	508
c) Gesundheitsschutz durch Vertriebskontrolle	509
4. Außenpolitische Positionierung	511
a) Legalisierung als sanktionsloser Vertragsbruch	511
b) Umgestaltung zur Vertragskonformität	514
III. Fazit zur Neuorientierung	516
B. Weitere kriminalpolitische Folgerungen	517
I. Angepasste Altersstufen in Datenerhebungen	518
II. Forschungsdefizite im Straßenverkehr	518
Kapitel 6: Schluss	523
A. Zusammenfassung	523
B. Kriminalpolitischer Ausblick	529
Literaturverzeichnis	535
Internetquellenverzeichnis	559