

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung.....	1
I. Die Entwicklung der Verwaltungsreform in der RF	1
II. Aktueller Stand.....	5
III. Problemstellung.....	7
B. Handlungsformen der Exekutive in der RF.....	11
I. Übersicht zu den einzelnen Handlungsformen der Exekutive	11
II. Rechtsakt der Verwaltung	12
III. Praktische Relevanz der Einordnung als normativer Akt oder als Einzelfallentscheidung	17
1. Wahl des Rechtswegs und zuständiges Gericht	17
2. Unterschiedliche Verfahrensaspekte	20
IV. Übereinstimmung von normativem und nichtnormativem Akt in prozessualer Hinsicht.....	20
V. Normativer Rechtsakt der Exekutive.....	24
C. Die Einzelfallentscheidung.....	29
I. Definition der Einzelfallentscheidung.....	29
1. Gesetzeswortlaut.....	29
2. Die Einzelfallentscheidung in der Rechtsprechung.....	31
3. Die Einzelfallentscheidung in der Lehre	35
II. Tatbestandsmerkmale der Einzelfallentscheidung	37
1. Konkret-individueller Rechtsakt.....	37
a) Merkmale konkret und individuell.....	38
b) Grenzfälle.....	38
2. Rechtliche Regelung bzw. Rechtsfolge	45
a) Abgrenzung zu schlichtem Verwaltungshandeln.....	46
b) Umstrittene Fälle bei der Abgrenzung	47

aa)	Das Protokoll und die Registrierungstätigkeit	47
bb)	Die erklärenden Briefe	48
3.	Außenwirkung	54
4.	Hoheitliche Subjekte	58
a)	Begriffsbestimmungen	59
aa)	Organe der öffentlichen Gewalt.....	59
bb)	Organe der staatlichen Gewalt – staatliche Organe	59
cc)	Organe der vollziehenden Gewalt.....	62
dd)	Das staatliche Organ der Verwaltung	63
b)	Erlassorgane von Einzelfallentscheidungen laut der WiPO und der VwGO	67
aa)	Erlassorgane von Einzelfallentscheidungen laut der WiPO	67
bb)	Erlassorgane von Einzelfallentscheidungen laut der VwGO	67
cc)	Vergleich der Erlassorgane der WiPO und der VwGO ...	71
dd)	Differenzierung der beiden Prozessordnungen bezüglich der Termini „Organe der staatlichen Gewalt“ und „staatliche Organe“	72
c)	Die Organe der vollziehenden Gewalt/ staatliche vollziehende Organe	75
aa)	Die Rechtsakte des Präsidenten	75
(1)	Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Grundlagen.....	75
(2)	Anwendung in der Praxis.....	76
(3)	Zusammenfassung	77
bb)	Die Rechtsakte der Regierung	78
(1)	Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Grundlagen.....	78
(2)	Anwendung in der Praxis.....	78
(3)	Zusammenfassung	82
cc)	Die Rechtsakte der föderalen Organe der vollziehenden Gewalt.....	83
(1)	Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Grundlagen.....	83
(2)	Anwendung in der Praxis.....	91

(3) Zusammenfassung	98
dd) Die Rechtsakte der vollziehenden Gewalt	
der Subjekte	99
(1) Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche	
Grundlagen.....	99
(2) Anwendung in der Praxis.....	106
(3) Zusammenfassung	115
d) Die Organe der örtlichen Selbstverwaltung	117
e) Die sonstigen staatlichen Organe	122
aa) Die Wahlkommissionen.....	123
bb) Die Zentralbank	126
f) Die sonstigen Organe und Organisationen, denen durch	
föderales Gesetz staatliche oder sonstige öffentliche	
Befugnisse übertragen sind	129
aa) Grundlagen – die juristische Person des öffentlichen	
Rechts.....	129
bb) Verfassungsrechtliche Anerkennung der Delegation	
von Befugnissen.....	135
(1) Übertragung von Befugnissen zwischen	
staatlichen Organen und Organen der örtlichen	
Selbstverwaltung.....	135
(2) Übertragung von Befugnissen zwischen	
staatlichen und nichtstaatlichen Organen.....	136
cc) Die kommerziellen und nichtkommerziellen	
Organisationen	139
(1) Kommerzielle Organisationen	140
(i) Die staatlichen und kommunalen	
Unitarbetriebe	140
(ii) Weitere kommerzielle Organisationen	142
(2) Nichtkommerzielle Organisationen	143
(i) Die selbstregulierende Organisation	143
(ii) Die Staatskorporation	147
(iii) Das staatliche Unternehmen	149
(iv) Die Stiftung	150
(v) Das Unternehmen des öffentlichen Rechts	152

(vi) Vergleich des öffentlich-rechtlichen Unternehmens mit den Staatskorporationen....	155
g) Amtspersonen und staatliche und kommunale Bedienstete ...	157
aa) Amtspersonen	157
bb) Staats- und Kommunalbedienstete.....	158
III. Form der Einzelfallentscheidung.....	159
1. Die Form von Einzelfallentscheidungen des Präsidenten und der Regierung	159
2. Die Form von Einzelfallentscheidungen der föderalen Organe der vollziehenden Gewalt, der Organe der vollziehenden Gewalt der Subjekte und der örtlichen Selbstverwaltung	159
a) Schriftlich.....	160
b) Konkludent und mündlich.....	161
c) Der elektronische Verwaltungsakt	162
IV. Resümee	166
D. Das Verwaltungsverfahren	173
I. Begrifflichkeiten und Definitionsansätze des Verwaltungsverfahrens	174
II. Gesetzgebungszuständigkeit und Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrens.....	177
III. Die Verfahrensordnungen als Regelungen des Verwaltungsverfahrensrechts	178
1. Entwicklung und aktuelle Bedeutung.....	178
2. Begriff und rechtliche Einordnung	181
3. Arten von Verfahrensordnungen	184
a) Interne Verfahrensordnungen	184
aa) Definition	184
bb) Rechtsgrundlagen.....	185
cc) Struktur der internen Verfahrensordnungen	186
dd) Verfahrensregelungen von Einzelfallentscheidungen....	187
b) Verfahrensordnungen mit Außenwirkung	188
aa) Verfahrensordnungen zur Regelung der Dienstleistungserbringung	188

(1) Begriff und Rechtsgrundlagen	188
(2) Anforderungen an die Verfahrensordnungen zur Dienstleistungserbringung	189
(3) Probleme	191
bb) Verfahrensordnungen zur Regelung von Kontroll- und Aufsichtsfunktionen	191
4. Resümee	192
IV. Das Dienstleistungsgesetz als Element des Verwaltungsverfahrenrechts	195
1. Entstehung des Dienstleistungsgesetzes und aktuelle Bedeutung	195
2. Rechtsgrundlagen und Anwendungsbereich	198
3. Die Definition der Dienstleistung	201
a) Kommunale/staatliche Dienstleistung	202
b) Antragsteller	205
c) Dienstleistungserbringer	207
4. Verfahrensgrundsätze des Dienstleistungsgesetzes	208
a) Das Official- und Opportunitätsprinzip	209
b) Das Prinzip der Gesetzmäßigkeit der Gebühren	210
c) Transparenzprinzip bzw. der Anspruch auf Informationszugang	211
aa) Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Rechtsgrundlagen	213
bb) Gegenstand und Umfang des Anspruchs auf Informationszugang	214
cc) Einschränkungen des Anspruchs auf Informationszugang	217
5. Verfahrensformen bei der Dienstleistungserbringung	219
a) Unmittelbare Dienstleistungserbringung	219
b) Mittelbare Dienstleistungserbringung	220
aa) Durch die MFZ	220
(1) Entstehung und aktueller Stand der MFZ	220
(2) Funktionsweise, Begriff und Struktur der MFZ	222
(3) Rechtsform	224
(4) Verfahren zur Dienstleistungserbringung	225

(5) Dienstleistungen und Funktionen der MFZ	228
(6) Anforderungen an die Dienstleistungserbringung	231
bb) Durch private Dienstleistungserbringer	232
(1) Begriff	232
(2) Finanzielle Sonderregelungen	234
(3) Bestimmungen zum Schutz des Antragstellers	234
6. Form der Dienstleistungserbringung	235
a) Analoge Dienstleistungserbringung	235
b) Elektronische Dienstleistungserbringung	235
aa) Entwicklung und aktueller Stand	235
bb) Begriff	237
cc) Ausgestaltungsformen der Informations- und Kommunikationstechnologien	238
dd) Anforderungen an die elektronische Dienstleistungserbringung	242
ee) Entwicklungen und Probleme bei der elektronischen Dienstleistungserbringung	242
7. Resümee	244
V. Generelle Anhörungsverpflichtung in der RF?	246
1. Das Anhörungsrecht nach deutschem und europäischem Verständnis	246
2. Das Recht auf Anhörung in der RF	247
a) Registrierungsbedürftige Tätigkeiten	248
b) Genehmigungs- bzw. lizenzierungsbedürftige Tätigkeiten ...	250
c) Kontroll- und Aufsichtstätigkeiten	252
3. Anhörungselemente in der RF	253
a) Fakultative Anhörungs- bzw. gesellschaftliche Partizipationselemente	253
aa) Die öffentliche Anhörung	254
bb) Die öffentliche Aussprache	256
b) Obligatorische kommunale Anhörungselemente	259
aa) Öffentliche Anhörung und öffentliche Aussprache	260
bb) Rechtslage vor 2018	261
cc) Rechtslage ab 2018	262

(1) Regulatorische Trennung von städtebaulichen und sonstigen Themen	262
(2) Einführung der öffentlichen Aussprache als alternative Beteiligungsform	265
(3) Begrenzung des Teilnehmerkreises bei der öffentlichen Aussprache und der öffentlichen Anhörung	266
(4) Verfahren der öffentlichen Anhörung und der öffentlichen Aussprache	267
4. Resümee	271
VI. Bewertung der Regelung des Verwaltungsverfahrens	273
E. Das Eingabeverfahren	277
I. Historische Entwicklung und aktuelle Bedeutung	278
II. Rechtsgrundlagen des Eingaberechts	280
III. Anwendungsbereich	281
IV. Verfahrensprinzipien: frei, freiwillig und kostenlos	282
V. Verfahrensvoraussetzungen des Eingabeverfahrens	282
1. Zuständigkeit der Eingabestelle	282
2. Gegenstand des Eingabeverfahrens	284
a) Der Vorschlag	285
b) Die Anfrage	286
c) Die Beschwerde	287
3. Eingabebefugnis	288
4. Eingabefrist	289
5. Form	290
a) Schriftlich	291
b) Elektronisch	292
c) Mündlich in Form der Bürgersprechstunde	293
VI. Ergebnis des Eingabeverfahrens	295
1. Der Anspruch auf eine Antwort	295
2. Sachverhaltsaufklärung	296
3. Recht auf Akteneinsicht	298

a) Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Rechtsgrundlagen.....	299
b) Umfang und Gegenstand des Rechts auf Akteneinsicht	299
c) Einschränkungen des Rechts auf Akteneinsicht	300
d) Verfahren der Geltendmachung des Akteneinsichtsrechts	302
VII. Beendigung des Eingabeverfahrens	302
VIII. Kontrolle und Rechtsdurchsetzung bei Verletzungen des Eingabeverfahrens	303
IX. Rechtliche Einordnung des Eingaberechts unter Bezugnahme auf andere Rechtsinstitute.....	305
1. Das Eingabeverfahren als behördliches Vorverfahren	305
2. Das Eingabeverfahren als Petitionsrecht	306
3. Das Eingabeverfahren als Element des Verwaltungsverfahrens ..	307
X. Resümee	308
F. Das behördliche Vorverfahren	313
I. Verhältnis der besonderen behördlichen Vorverfahren zum EingabeG	316
II. Einspruchsverfahren im Steuerrecht.....	318
1. Grundlegende Bedeutung des Einspruchsverfahrens	318
2. Zulässigkeit.....	319
a) Zuständigkeit der Vorverfahrensbehörde.....	319
b) Statthaftigkeit	320
c) Vorverfahrensbefugnis.....	323
d) Form	323
e) Frist	324
3. Beendigung des Einspruchsverfahrens	325
III. Vorverfahren im Ordnungswidrigkeitenrecht	326
1. Aktuelle Bedeutung des Widerspruchsverfahrens im Ordnungswidrigkeitenrecht	326
2. Zulässigkeit.....	326
a) Zuständigkeit der Vorverfahrensbehörde.....	326
b) Statthaftigkeit	328

c) Vorverfahrensbefugnis.....	329
d) Form	330
e) Frist	330
3. Beendigung des Widerspruchsverfahrens	333
IV. Vorverfahren im Zollrecht.....	333
1. Aktuelle Bedeutung des Widerspruchsverfahrens im Zollrecht...	333
2. Zulässigkeit.....	334
a) Zuständigkeit der Vorverfahrensbehörde.....	334
b) Statthaftigkeit	337
c) Vorverfahrensbefugnis.....	337
d) Form	338
e) Frist	338
3. Beendigung des Widerspruchsverfahrens	339
V. Vorverfahren im Dienstleistungsbereich	340
1. Aktuelle Bedeutung des Widerspruchsverfahrens im Dienstleistungsrecht	340
2. Zulässigkeit.....	341
a) Zuständigkeit der Vorverfahrensbehörde.....	341
b) Statthaftigkeit	342
c) Vorverfahrensbefugnis.....	344
d) Form	344
e) Frist	346
3. Beendigung des Widerspruchsverfahrens	347
VI. Vorverfahren im Kontroll- und Aufsichtsbereich	347
VII. Allgemeines zur Begründetheitsprüfung.....	350
1. Verfassungsrechtliche Grundlage – der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	350
2. Rechtmäßigkeitsprüfung.....	351
3. Beurteilungsspielräume und Ermessen.....	352
VIII. Suspensiveffekt.....	356
IX. Resümee	358

G. Wirksamkeit und Nichtigkeit von Einzelfallentscheidungen	361
I. Inkrafttreten und Wirksamkeit von Einzelfallentscheidungen	361
1. Bekanntgabe und Inkrafttreten von Einzelfallentscheidungen des Präsidenten und der Regierung	361
a) Einzelfallentscheidungen des Präsidenten	361
b) Einzelfallentscheidungen der Regierung	362
c) Zwischenresümee	364
2. Inkrafttreten und Wirksamkeit von Einzelfallentscheidungen der föderalen Organe der vollziehenden Gewalt und der Organe der vollziehenden Gewalt der Subjekte	365
3. Inkrafttreten von kommunalen Einzelfallentscheidungen	367
4. Resümee	368
II. Nichtigkeit und Anfechtbarkeit von Einzelfallentscheidungen	369
1. Historische Entwicklung	369
2. Abgrenzung anfechtbare und nichtige Einzelfallentscheidung	369
3. Nichtige Einzelfallentscheidungen	371
a) Gesetzlich normierte Nichtigkeitsgründe	371
b) Nichtigkeit infolge eines „erheblichen Verfahrensfehlers“ ...	372
III. Bestandskraft und Vollzug	374
H. Ergebnis	377
I. Zusammenfassung	377
1. Der Verwaltungsakt	377
2. Das Verwaltungsverfahren	380
3. Das behördliche Vorverfahren	384
4. Wirksamkeit und Nichtigkeit von Verwaltungsakten	386
II. Bewertung	387
I. Literaturverzeichnis	389