

B.

Die präventive Nutzung des Internet durch die Polizei

Staatlichen Stellen stehen verschiedene Möglichkeiten zur Verfügung, das Internet zu präventiven Zwecken zu nutzen. Im Folgenden soll dargestellt werden, in welchem Umfang die Polizei das Internet zu präventiven Zwecken tatsächlich verwendet. Die Nutzung des Internet durch die Polizei zu repressiven Zwecken³ soll dabei ebenso wenig betrachtet werden wie die Maßnahmen zur Gefahrenabwehr, die nicht auf eine direkte Nutzung des Internet selbst zurückzuführen sind, wie beispielsweise Beseitigungsanordnungen⁴, Telekommunikationsüberwachungsmaßnahmen⁵ und Online-Durchsuchungen⁶.

3 Zur Nutzung des Internet zu repressiven Zwecken siehe *Brunst*, in: *Gercke/Brunst, Praxishandbuch Internetstrafrecht*, 2009, Rdnr. 633 ff.; *Singelnstein*, *NSiZ* 2012, 593 ff.; *Kochheim*, Verdeckte Ermittlungen im Internet, Stand: März 2012, abzurufen unter <http://cyberfahnder.de>; *Hilgendorf/Valerius*, Computer- und Internetstrafrecht, 2. Aufl., 2012, Rdnr. 758 ff.; *Bär*, *MMR* 1998, 463 ff.; *Gehde*, *DuD* 2003, 496 ff.; *Germann*, Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet, 2000; *Valerius*, Ermittlungen der Strafverfolgungsbehörden in den Kommunikationsdiensten des Internet, 2004.

4 Zu den Beseitigungsanordnungen und Sperrungen siehe *Sieber/Nolde*, Sperrverfügungen im Internet, 2008; *Schöttle*, K&R 2007, 366 ff.; *Höhne*, *jurisPR-ITR* 24/2010, Anm. 2; *Germann*, Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet, 2000; *Greiner*, Die Verhinderung verbotener Internetinhalte im Wege polizeilicher Gefahrenabwehr, 2001. Für die Realisierbarkeit von Sperrungen und Filtern siehe auch *Schneider*, *MMR* 2004, 18 ff.

5 Siehe vertiefend zur Telekommunikationsüberwachung *Marberth-Kubicki*, Computer- und Internetstrafrecht, 2. Aufl., 2010, S. 189 ff.; *Gercke/Brunst*, Praxishandbuch Internetstrafrecht, 2009, S. 270 ff. (insb. S. 314 ff.); für die E-Mail-Überwachung siehe zum Zugriff beim Diensteanbieter *Neuhöfer*, Der Zugriff auf serverbasierte gespeicherte E-Mails beim Provider, 2011; zur Gefahrenabwehr siehe *Hsieh*, E-Mail-Überwachung zur Gefahrenabwehr, 2011.

6 Siehe vertiefend zur sog. Online-Durchsuchung *Gudermann*, Online-Durchsuchung im Lichte des Verfassungsrechts, 2010; *Soiné*, *NVwZ* 2012, 1585 ff.; *Stadler*, *MMR* 2012, 18 ff.; *Herrmann/Soiné*, *NJW* 2011, 2922 ff.; *Roggan*, Online-Durchsuchung, 2008; *Bäcker*, in: *Rensen/Brink*, Linien der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, 2009, S. 99 ff.; *Leisner*, *NJW* 2008, 2902 ff.; *Volkmann*, *DVBl* 2008, 590 ff.; *Britz*, *DÖV* 2008, 411 ff.; *Kutsch*, *NJW* 2008, 1042 ff.; *Böckenförde*, *JZ* 2008, 925 ff.; *Bartsch*, *CR* 2008, 613 ff.; *Hornung*, *CR* 2008, 299 ff.; *Stögmüller*, *CR* 2008, 435 ff.; *Heckmann*, in: *Kluth u. a.*, *FS Rolf Stober*, 2008, S. 615 ff.; *Bär*, *MMR* 2008, 325 ff.

I. Polizeilicher Aufgabenbereich

Der polizeiliche Aufgabenbereich lässt sich nach herkömmlicher Auffassung in zwei große Aufgabenkategorien aufteilen: Die präventiv-polizeiliche Abwehr von Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung auf der einen Seite steht neben der repressiven Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten auf der anderen Seite („Dualismus polizeilicher Aufgaben“)⁷. Für die polizeiliche Gefahrenabwehr gelten die Aufgaben- und Befugnisnormen in den Polizeigesetzen, während die Strafprozessordnung und das Ordnungswidrigkeitengesetz grundsätzlich für die repressiven Tätigkeitsbereiche der Polizei einschlägig sind⁸.

Die Gefahrenabwehr hat die Aufgabe, von dem Einzelnen und dem Gemeinwesen Gefahren abzuwehren, durch die die öffentliche Sicherheit oder Ordnung bedroht wird, und Störungen der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung zu beseitigen, soweit es im öffentlichen Interesse geboten ist⁹. Die polizeiliche Gefahrenabwehr ist als verfassungsrechtliche Pflicht des Staates zum Schutz der Funktionsfähigkeit staatlicher Institutionen sowie zum Schutz des Einzelnen bei der Ausübung seiner grundrechtlichen Freiheiten zu qualifizieren¹⁰. Dies bedeutet, dass der Staat beispielsweise Gefahren für Grundrechte einzelner Bürger im Rahmen seiner Möglichkeiten grundsätzlich beseitigen muss.

Neben den auf den ersten Blick scheinbar leicht abgrenzbaren beiden klassischen Aufgabenbereichen der Polizei gibt es weitere Aufgabenkategorien, die nicht immer eindeutig der Gefahrenabwehr oder der Strafverfolgung zugeordnet werden können¹¹. Durch die Übertragung immer neuer Aufgaben im Rahmen der Ausdehnung des freiheitlich-rechtsstaatlichen Sicherheitsauftrags, wie beispielsweise durch Maßnahmen zur vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten und zur Vorbereitung auf die Gefahrenabwehr, hat sich die klassische Aufteilung der Aufgabenbereiche nachhaltig geändert¹². Zudem werden der Polizei durch die moderne Technik Einsatzmittel zur Verfügung gestellt, die neue Möglichkeiten der Gefahrenabwehr und Verbrechensbekämpfung bieten¹³. Insbesondere bei Maßnahmen im

⁷ Vgl. beispielsweise *Pierothen/Schlink/Kniesel*, Polizei- und Ordnungsrecht, 6. Aufl., 2010, § 7, Rdnr. 7 ff.

⁸ Vgl. *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 178.

⁹ Vgl. z. B. § 1 Abs. 1 Satz 1 PolG BW.

¹⁰ *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 23.

¹¹ Vgl. z. B. *Denninger*, in: *Lisken/Denninger*, HbPolR, 5. Aufl., 2012, Kap. D, Rdnr. 1 ff.

¹² Hierzu zählen z. B. Maßnahmen zur Datenerhebung und Datenverarbeitung, vgl. *Ruder/Schmitt*, Polizeirecht, 7. Aufl., 2011, Rdnr. 204 ff.; vgl. insgesamt zur Aufgabenerweiterung der Polizei *Zöller*, Informationssysteme und Vorfeldmaßnahmen von Polizei, Staatsanwaltschaft und Nachrichtendiensten, 2002, S. 77 ff.

¹³ Vgl. *Wolf/Stephan/Deger*, PolG BW, 6. Aufl., 2009, § 1, Rdnr. 4; vgl. insgesamt zum Wandel des Gefahrenbegriffs im Polizeirecht *Pils*, DÖV 2008, 941 ff.; *Kugelmann*, DÖV 2003, 781 ff.

Vorfeld eines konkreten Tat- oder Gefahrenverdachts ist die Einordnung nicht immer unumstritten¹⁴. Problematisch ist für diese Vorfeldmaßnahmen, dass die althergebrachten Abgrenzungen für den präventiven Bereich mit dem Gefahren- und Störerbegriff und für den repressiven Bereich mit den Grundbegriffen „Anfangsverdacht“ und „Beschuldigter“ einer bestimmten Straftat noch keine genauen Ergebnisse liefern können¹⁵. Aus diesem Grund schlägt beispielsweise Denninger die „Dreiheit der Polizeiaufgaben“ vor, bei der neben Gefahrenabwehr und Strafverfolgung die Prävention tritt, die Aufgaben der Straftatenverhütung, der Verfolgungsvorsorge und der Sicherheitsvorsorge (der Vorbereitung auf die Gefahrenabwehr) umfassen soll¹⁶. Nach allgemeiner Ansicht umfasst aber die Aufgabe der Gefahrenabwehr auch polizeiliche Vorsorgemaßnahmen, die der Verhütung künftiger Straftaten dienen, als wesentlicher Bestandteil einer vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten¹⁷. Davon eingeschlossen sind Maßnahmen zur Verhütung und Verhinderung von zu erwartenden Straftaten, Maßnahmen zur Vorsorge für die Verfolgung von künftigen Straftaten und Vorbereitungshandlungen, um künftige Gefahren abwehren zu können¹⁸.

Ausgehend vom „Dualismus polizeilicher Aufgaben“ können nicht immer alle Maßnahmen, gerade im Vorfeld eines konkreten Gefahren- oder Tatverdachts, genau einem der beiden Aufgabenbereiche alleinig zugesprochen werden¹⁹. Diese sog. doppelfunktionalen Maßnahmen sind kumulativ dem Recht der Gefahrenabwehr und der Strafverfolgung zuzuordnen²⁰. Für die Frage, ob die Polizei zur Gefahrenabwehr nach dem Polizeigesetz oder als Ermittlungsbehörde auf dem Gebiet der Strafrechtspflege tätig geworden ist, muss die Maßnahme funktional betrachtet werden, wobei entscheidend das Schwergewicht des polizeilichen Handelns und der damit verbundene

14 Vgl. dazu *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 178 ff.; *Germann*, Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet, 2000, S. 243 ff.; *Schenke*, Polizei- und Ordnungsrecht, 6. Aufl., 2009, Rdnr. 10 ff.

15 Vgl. *Denninger*, in: *Lisken/Denninger*, HbPolR, 5. Aufl., 2012, Kap. D, Rdnr. 2; *Ruder/Schmitt*, Polizeirecht, 7. Aufl., 2011, Rdnr. 204.

16 *Denninger*, in: *Lisken/Denninger*, HbPolR, 5. Aufl., 2012, Kap. D, Rdnr. 5; vgl. dazu auch *Albers*, Die Determination polizeilicher Tätigkeit in den Bereichen der Straftatenverhütung und der Verfolgungsvorsorge, 2001, S. 252 ff.

17 Vgl. *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 179; *Götz*, Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, 14. Aufl., 2008, § 17, Rdnr. 21 ff.; *Wolf/Stephan/Deger*, PolG BW, 6. Aufl., 2009, § 1, Rdnr. 4a ff.

18 *Ruder/Schmitt*, Polizeirecht, 7. Aufl., 2011, Rdnr. 204.

19 Die Entnahme einer Gewässerprobe durch die Polizei kann beispielsweise neben der Gefahrenabwehr gleichzeitig der Verfolgung von Umweltstraftaten dienen, vgl. *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 188 ff. mit weiteren Beispielen.

20 Vgl. *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 188 ff.

Zweck sind²¹. Die Beurteilung richtet sich dabei nach der Perspektive eines objektiven Beobachters, wie sich für diesen das polizeiliche Handeln seinem Gesamteindruck nach darstellt²². Als Sonderfall besteht die Möglichkeit, dass gleichzeitig Maßnahmen der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung getroffen werden. Die Maßnahmen stützen sich dann auch auf mehrere Rechtsgrundlagen²³.

Um die polizeilichen Maßnahmen zur verdachtsunabhängigen Ermittlungen im Internet einer Aufgabenkategorie zuordnen zu können, soll zunächst die Vorgehensweise der Polizei kurz dargestellt werden. Die ermittelnden Beamten durchsuchen Webseiten oder Webforen nach etwaigen rechtswidrigen Inhalten, wie beispielsweise kinderpornografischen Bildern oder Videoaufnahmen²⁴. Ferner beteiligen sich die Polizisten aktiv in Kommunikationsdiensten, indem sie eigene Beiträge verfassen und mit anderen Nutzern dieser Dienste kommunizieren. Die Beamten handeln dabei, zumindest anfangs, verdachtsunabhängig, also ohne konkrete Verdachtsmomente. Im Rahmen dieser Arbeit wird auch nicht näher auf die sich aus einem möglichen Anfangsverdacht ergebenden weiteren Ermittlungsmaßnahmen eingegangen, da diese nicht mehr den verdachtsunabhängigen Ermittlungen im eigentlichen Sinne zuzurechnen sind, sondern eigenständige polizeiliche Maßnahmen darstellen²⁵.

Zu prüfen ist nun, welcher Aufgabenkategorie die genannten Maßnahmen zuzuordnen sind. Entscheidend sind dafür das Schwergewicht des polizeilichen Handelns und der damit verbundene Zweck aus der Sicht eines objektiven Beobachters. Ausgangspunkt der verdachtsunabhängigen Ermittlungen ist das Fehlen einer konkreten Gefahr²⁶. Sie setzen also im Vorfeld

21 BVerwGE 47, 255, 265; *Knemeyer*, Polizei- und Ordnungsrecht, 11. Aufl., 2007, Rdnr. 122; *Wolf/Stephan/Deger*, PolG BW, 6. Aufl., 2009, § 1, Rdnr. 5; *Pieroth/Schlink/Kniesel*, Polizei- und Ordnungsrecht, 6. Aufl., 2010, Rdnr. 15; *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 189 m. w. N.; a. A. *Schenke*, Polizei- und Ordnungsrecht, 6. Aufl., 2009, Rdnr. 423, der vor allem die Gesichtspunkte zur Bestimmung des Schwerpunktes für zu unklar hält.

22 *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 189.

23 Beispielsweise die erkennungsdienstliche Behandlung eines Ausländer, vgl. *Wolf/Stephan/Deger*, PolG BW, 6. Aufl., 2009, § 1, Rdnr. 5; *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 191.

24 Das BKA bezeichnet seine Maßnahmen als „ständige, systematische, anlassunabhängige, deliktsübergreifende Recherche in Datennetzen, insbesondere im Internet, nach strafrechtlich relevanten Inhalten“, vgl. die Informationen zur Zentralstelle für anlassunabhängige Recherchen in Datennetzen (ZaRD) unter <http://www.bka.de/>.

25 Zu unterscheiden sind dann die Maßnahmen der Gefahrenabwehr, wie z. B. die Löschung einer Webseite mit rechtswidrigen Inhalten, von den Maßnahmen der Strafverfolgung, wie etwa die weiteren Ermittlungsmaßnahmen gegen einen bestimmten Beschuldigten.

26 Eine konkrete Gefahr kann definiert werden als eine „Sachlage, die bei ungehindertem, nach Prognose der Polizei zu erwartendem Geschehensablauf in absehbarer Zeit mit hinreichender Wahrscheinlichkeit zu einem Schaden führen kann“, *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht,

konkreter Gefahren an²⁷. Die Polizisten ergreifen selbst die Initiative, um konkrete Gefahren aufzuspüren. Dabei richten sich die Maßnahmen auch nicht gegen bestimmte Personen, sondern es kann grundsätzlich jeden treffen. Ziel der verdachtsunabhängigen Ermittlungen ist es, als ersten Schritt einen Gefahrenverdacht zu schöpfen²⁸. Erst in den nächsten Schritten kämen dann weitere Ermittlungsmaßnahmen bis hin zur Löschung oder Sperrung einer Webseite oder gegebenenfalls die Einleitung eines Ermittlungsverfahrens in Betracht. Bei ihrer Verdachtssuche stellt die staatliche Stelle schon bevor sie einen Anlass hat, eine konkrete Gefahr zu vermuten, die elementaren Voraussetzungen künftiger Gefahrenabwehr sicher, indem sie sich die Möglichkeit eröffnet, eine eventuelle Gefahrensituation erstmals zur Kenntnis zu nehmen²⁹. In diesem frühen Stadium ihrer Ermittlungen liegt damit eine Maßnahme der Gefahrenvorsorge vor, die der Gefahrenabwehr zuzurechnen ist³⁰.

Für dieses Ergebnis spricht zudem das zeitliche Nacheinander polizeilicher Maßnahmen³¹. Die polizeiliche Generalklausel für die Strafverfolgung gemäß §§ 161, 163 StPO kann dann einen Eingriff rechtfertigen, wenn ein entsprechender Anfangsverdacht im Sinne des § 152 Abs. 2 StPO³² für eine Straftat vorliegt. Dieser Anfangsverdacht ist zwar die am wenigsten intensivste Verdachtsstufe³³, jedoch erfordert ein Anfangsverdacht konkrete

6. Aufl., 2005, Rdnr. 411. Vgl. zu ähnlichen Definitionen einer konkreten Gefahr z. B. *Pieroth/Schlink/Kniesel*, Polizei- und Ordnungsrecht, 6. Aufl., 2010; *Götz*, Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, 14. Aufl., 2008, § 6, Rdnr. 17 ff.; *Schenke*, Polizei- und Ordnungsrecht, 6. Aufl., 2009, Rdnr. 69.

27 Vgl. insgesamt dazu *Wulff*, Befugnisnormen zur vorbeugenden Verbrechensbekämpfung in den Landespolizeigesetzen, 2003, S. 5 ff.

28 Siehe auch zu Maßnahmen der Verdachtsgewinnung im Lichte der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts *Bull*, Grundsatzentscheidungen zum Datenschutz bei den Sicherheitsbehörden, in: Möllers/van Ooyen, Bundesverfassungsgericht und Öffentliche Sicherheit, 2011, 65, 86 ff.

29 Vgl. *Germann*, Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet, 2000, S. 252, der diese Vorfeldmaßnahmen als „Gefahrenabwehrvorsorge“ bezeichnet.

30 Im Ergebnis ebenso *Germann*, Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet, 2000, S. 252; wohl auch *Bär*, MMR 1998, 463, 465; *Zöller*, GA 2000, 563, 570; *Graf*, DRiZ 1999, 281, 285. Im „analogen“ Leben werden Polizeistreifen auch als Maßnahmen der Gefahrenvorsorge eingestuft, vgl. *Wolf/Stephan/Deger*, PoLG BW, 6. Aufl., 2009, § 1, Rdnr. 4a.

31 Vgl. insgesamt dazu *Würtzenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 185; kritisch dazu *Wick*, Gefahrenabwehr – vorbeugende Verbrechensbekämpfung – Legalitätsprinzip, DRiZ 1992, 217, 221 ff.

32 § 152 Abs. 2 StPO begründet die Pflicht der Staatsanwaltschaft, „wegen aller verfolgbaren Straftaten einzuschreiten, sofern zureichende tatsächliche Anhaltspunkte vorliegen“.

33 Die intensiveren Verdachtsstufen sind der „hinreichende Tatverdacht“ und der „dringende Tatverdacht“.

Tatsachen oder zumindest Indizien für eine Tatbegehung³⁴. Für die verdachtsunabhängigen Ermittlungen der Polizei im Internet liegt dieser Anfangsverdacht gerade noch nicht vor, da selbst Indizien für eine Tatbegehung regelmäßig fehlen. Zwar sind auch Vorermittlungen zur Klärung der Frage, ob auf Grund vorliegender tatsächlicher Anhaltspunkte die Einleitung eines Ermittlungsverfahrens veranlasst ist, zulässig³⁵. Jedoch müssen für Vorermittlungen tatsächliche Anhaltspunkte für eine Straftat bestehen³⁶. Aus diesem Grund sind die verdachtsunabhängigen Ermittlungen der Polizei im Internet nicht als Vorermittlungen im strafprozessualen Sinne zu qualifizieren. Die polizeilichen Maßnahmen im Internet könnten allerdings Vorfeldermittlungen sein, die dazu dienen, solche tatsächlichen Anhaltspunkte für eine Tatbegehung erst zu gewinnen³⁷. In strafprozessualer Hinsicht sind solche Vorfeldermittlungen aber mangels Anfangsverdachts unzulässig³⁸. In diesem frühen verdachtsunabhängigen Ermittlungsstadium können polizeiliche Maßnahmen in zeitlicher Hinsicht noch nicht der Aufklärung von Straftaten und somit der Strafverfolgung dienen, sondern der Verhinderung und Unterbindung von Straftaten³⁹. Damit sind die verdachtsunabhängigen Ermittlungen der Polizei im virtuellen Raum Maßnahmen zur Gefahrenabwehr.

II. Polizeistreifen im Internet – die verdachtsunabhängigen Ermittlungen der Polizei

Mit den „virtuellen Streifenfahrten“ versucht die Polizei, einige Bereiche der Kriminalität im Internet zu verhindern beziehungsweise einzuschränken. Diese Aufgabe nehmen die Polizeibehörden nicht erst seit kurzem wahr, sondern erfüllen sie vielmehr bereits seit über 15 Jahren. In dieser Zeit konnten die ermittelnden Beamten einerseits mit den technischen und gesellschaftlichen Entwicklungen des Internet wachsen. Andererseits müssen sich die Behörden immer wieder auf neue, teilweise kaum vorhersehbare Veränderungen des Internet einstellen und diese bei ihrer Arbeit berücksichtigen.

34 Vgl. *Beulke*, StPO, 10. Aufl., 2008, Rdnr. 114; *Meyer-Goßner*, StPO, 53. Aufl., 2010, § 152, Rdnr. 4.

35 Vgl. *Lange*, DRiZ 2002, 264; siehe insgesamt zu Vorermittlungen *Haas*, Vorermittlungen und Anfangsverdacht, 2003; *Lange*, Vorermittlungen, 1999.

36 Vgl. *Wolter*, in: SK-StPO, Vor § 151, Rdnr. 156b; *Pfeiffer*, StPO, 5. Aufl., 2005, § 152, Rdnr. 1c.

37 Siehe insgesamt zu Vorfeldermittlungen *Artzt*, Die verfahrensrechtliche Bedeutung polizeilicher Vorfeldermittlungen, 2000; *Weßlau*, Vorfeldermittlungen, 1989; *Zöller*, Informationssysteme und Vorfeldmaßnahmen von Polizei, Staatsanwaltschaft und Nachrichtendiensten, 2002, insb. S. 77 ff.

38 *Meyer-Goßner*, StPO, 53. Aufl., 2010, § 152, Rdnr. 4a.

39 Vgl. *Würtenberger/Heckmann*, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 185 m. w. N.; kritisch *Sproß*, NVwZ 1992, 642, 644 ff.

1. Überblick über die Geschichte der Polizeistreifen im Internet

Schon im Jahre 1989 hatte die „Arbeitsgemeinschaft der Leiter der Landeskriminalämter mit dem Bundeskriminalamt“ (AG Kripo) versucht, eine Lösung für das Problem der pornografischen und sonstigen jugendgefährdenden Schriften im Bildschirmtext (Btx) zu finden⁴⁰. Die Übernahme dieser Aufgabe durch eines der Landeskriminalämter – insbesondere durch das LKA Baden-Württemberg – scheiterte zunächst an der Kostenfrage⁴¹.

Im Jahre 1993 wurde auf der 128. Tagung der AG Kripo beschlossen, dass schließlich das Landeskriminalamt Baden-Württemberg in einem Pilotprojekt die Aufgaben einer zentralen Auswertungsstelle für kinderpornografische Medien übernehmen sollte. Im Vorfeld war festgestellt worden, dass zunehmend auch die Neuen Medien zur Verbreitung kinderpornografischer Bilder und Schriften genutzt wurden. Im Abschlussbericht des Landeskriminalamtes Baden-Württemberg vom November 1995 wurde dementsprechend empfohlen, in jedem LKA eine Ansprechstelle für Kinderpornografie einzurichten⁴².

Die ersten Polizeistreifen wurden ab Anfang 1995 eingesetzt, um den virtuellen Raum zu überwachen⁴³. Sowohl Beamte des Landeskriminalamtes Bayern als auch Beamte des Polizeipräsidiums München (Kommissariat 343) führen seitdem verdachtsunabhängige Ermittlungen im Internet durch⁴⁴. Zu Beginn der Überwachung waren insbesondere die Mailbox-Szene und das Netz Datex-J Ziele der Ermittler⁴⁵.

Der damalige Innenminister von Bayern, Günther Beckstein, hatte gefordert, dass auch in den anderen Bundesländern polizeiliche Stellen zur Internetrecherche eingerichtet werden sollten⁴⁶. Mit Beschluss der Innenminis-

40 Vgl. insgesamt zur Geschichte der Polizeistreifen im Internet Siegert, Das Internet – Grundlagenwissen für die Polizei, 2002, S. 230 ff. Die Ausarbeitung der Geschichte der Polizeistreifen im Internet von Siegert erfolgte anhand von verschiedenen behördlichen Unterlagen, zu denen der Verfasser keinen Zugang hatte, da diese fast ausschließlich VS-Nfd (Verschlusssache – Nur für den Dienstgebrauch bestimmt) sind.

41 Vgl. Siegert, Das Internet – Grundlagenwissen für die Polizei, 2002, S. 231.

42 Vgl. insgesamt dazu Siegert, Das Internet – Grundlagenwissen für die Polizei, 2002, S. 231 ff.

43 Siehe dazu auch Bär, MMR 1998, 463, 464 ff.; Kant, CILIP 71 (1/2002), 29 ff.; Siegert, Das Internet – Grundlagenwissen für die Polizei, 2002, S. 231; Steinle, Die Polizei 2004, 296, 299; Zöller, GA 2000, 563, 567 ff. Vereinzelt wurden auch verdachtsunabhängige Ermittlungen in Berlin und Baden-Württemberg durchgeführt, vgl. Siegert, Das Internet – Grundlagenwissen für die Polizei, 2002, S. 231.

44 Siehe dazu www.polizei.bayern.de/schutz/kriminal/index.htm. Schon im ersten Jahr der Polizeistreifen im Netz wurden allein 172 Fälle mit dem Anfangsverdacht für einen Tatbestand der Verbreitung von Kinderpornografie aufgedeckt, vgl. Süddeutsche Zeitung vom 30.01.1997, Münchener Zeitung vom 30.01.1997, Grassmann, Die Welt vom 27.08.1997.

45 So Kriminalhauptkommissar Rainer Richard von der Kripo München in CHIP 5/2003, Internet-Fahnder – Verbrecherjagd im Internet, S. 214.

46 Kant, CILIP 71 (17/2002), 29.

terkonferenz auf ihrer 153. Sitzung am 19./20. November 1998 wurde hingegen das Bundeskriminalamt beauftragt, die anlassunabhängigen Recherchen im Internet künftig zentralisiert für das gesamte Bundesgebiet wahrzunehmen⁴⁷. Die Einrichtung einer Zentralstelle beim Bundeskriminalamt war deshalb zweckmäßig, da das Bundeskriminalamt originär eine Zentralstellenfunktion hat⁴⁸. Außerdem sollten so Aufgabenüberschneidungen und doppelte Bearbeitungen überwiegend vermieden werden. Durch einen effektiveren Mittel- und Personaleinsatz sollten zudem die Kosten geringer gehalten werden. Im Januar 1999 wurde daraufhin eine „Zentralstelle für anlassunabhängige Recherchen in Datennetzen“ (ZaRD) beim Bundeskriminalamt eingerichtet⁴⁹. Die ZaRD ist ein Bestandteil des beim Bundeskriminalamt in der Abteilung KI eingerichteten „Technischen Servicezentrums für Informations- und Kommunikationstechnik“ (TeSIT).

Neben den Ermittlern in Bayern und beim Bundeskriminalamt surfen seit Anfang des Jahres 2005 Beamte des Landeskriminalamtes Baden-Württemberg (Arbeitsbereich Internet-Recherchen AIR) verdachtsunabhängig durch das Internet⁵⁰.

Auch andere Landeskriminalämter, wie Rheinland-Pfalz (Zentralstelle für Internetkriminalität, ZFI, seit 2006), Niedersachsen (Anlassunabhängige Recherche in Datennetzen, AuR, seit 2006), Nordrhein-Westfalen (SG 34.3 Zentrale Internet Recherche, ZIR, seit 2007), Hessen (SG 323 IUK/Task Force Internet, TFI, seit 2007) und Sachsen (LKA Sachsen, seit 2011), verfügen mittlerweile über spezielle Rechercheeinheiten, die im Internet nach strafbaren Inhalten suchen⁵¹. Bund und Länder haben außerdem mittlerweile eine gemeinsame „Koordinierungsgruppe für anlassunabhängige Recherchen im Internet“ (KaRIn) eingerichtet⁵². Die Gesamtzahl aller beteiligten

⁴⁷ Auch der damalige Bundesinnenminister Otto Schily signalisierte auf einer Tagung des Bundeskriminalamtes, dass die anlassunabhängigen Recherchen im Internet zukünftig zentralisiert vom Bundeskriminalamt durchgeführt werden sollten. Dieser Vorschlag Schilys geht auf eine vom Land Nordrhein-Westfalen initiierte Bundesratsinitiative zurück, die sich für eine Zentralstelle beim Bundeskriminalamt ausgesprochen hatte. Damit sollte insbesondere Bayern künftig keine Möglichkeit mehr geboten werden, die anderen Länder in Fragen der technischen Ausrüstung und Medienkompetenz zu deklassieren. Siehe dazu www.heise.de/newsticker/meldung/3225.

⁴⁸ Zur Zentralstellenfunktion des BKA siehe www.bka.de/. Vgl. zum Aufgabenwandel des BKA Abbühl, Der Aufgabenwandel des Bundeskriminalamtes, 2010, sowie zur weiteren Zentralisierung auf das BKA Roggan, NJW 2009, 257 ff.

⁴⁹ Weitergehende Informationen zur ZaRD sind zu finden unter www.bka.de/.

⁵⁰ Gestartet haben zunächst lediglich fünf Beamte, siehe dazu www.heise.de/newsticker/meldung/55971, www.lka-bw.de/.

⁵¹ Vgl. BT-Drs 17/5835 vom 16.05.2011, S. 2, sowie <http://www.polizei-beratung.de/themen-und-tipps/sexualdelikte/kinderpornografie/polizeiliches-einschreiten.html>.

⁵² Vgl. BT-Drs 17/5835 vom 16.05.2011 sowie den Vortrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes, Jörg Ziercke, auf der BKA-Herbsttagung 2007, abzurufen unter www.bka.de/.

ligten Internet-Fahnder wurde 2007 auf rund 350 Beamte geschätzt⁵³. Die Mitarbeiterzahl in den einzelnen Zentralstellen von Bund und Ländern lag 2011 zwischen 4 und 45 Mitarbeitern⁵⁴.

Die ermittelnden Beamten der Zentralstelle Internetrecherche des Landeskriminalamts Nordrhein-Westfalen haben 2009 über 1.100 Strafverfahren initiiert, wovon rund 500 Kinder-, Jugend-, Gewalt- und Tierpornografie betrafen⁵⁵. 229 Verfahren waren der politisch motivierten Kriminalität zuzurechnen. Den illegalen Handel mit Medikamenten und Betäubungsmitteln hatten 388 Verfahren zum Gegenstand.

Die Polizeibehörden nutzen bei der Suche nach rechtswidrigen Inhalten eigene Suchmaschinen. Dazu wurde etwa das Internet-Ermittlungstool „INTERMIT“ entwickelt. Bei diesem Internet-Ermittlungstool handelt es sich im Kern um eine Meta-Suchmaschine, mit der „weitgehend automatisiert und systematisch das Internet nach verbotenen Inhalten wie etwa rechtsextremistischen oder kinderpornografischen Seiten“ durchsucht werden kann⁵⁶. Danach gleicht es über das Programm PERKEO diese Bilder mit der Datenbank ab, um so bereits bekannte kinderpornografische Inhalte aufzuspüren⁵⁷. Das Programm PERKEO wird ständig in Zusammenarbeit mit dem Bundeskriminalamt erweitert⁵⁸.

Für die Terrorismusbekämpfung arbeiten die Polizeibehörden und Nachrichtendienste im „Gemeinsamen Terrorismusabwehrzentrum“ (GTAZ) zusammen⁵⁹. Die Polizeibehörden und Nachrichtendienste sind dabei zwar räumlich auf demselben Gelände angesiedelt, jedoch entsprechend dem Gebot der Trennung von Nachrichtendiensten und Polizei⁶⁰ in unterschiedlichen Gebäuden untergebracht. Das „Gemeinsame Internetzentrum“ (GIZ) wird in erster Linie von Vertretern der Sicherheitsbehörden des Bundes gebildet. Die Sicherheitsbehörden werten im Rahmen ihrer Aufgabenerfüllung auch die Inhalte des Internet aus⁶¹. Dabei werden die Beamten mit großer Wahrscheinlichkeit auch verdachtsunabhängig im Internet ermitteln. Das GTAZ und das GIZ sind allerdings keine eigenen Behörden und die

53 Der Spiegel, 30/2007, 26, 27.

54 Vgl. BT-Drs 17/5835 vom 16.05.2011, S. 2.

55 Vgl. insgesamt dazu das Lagebild Computerkriminalität 2009 des Landeskriminalamtes NRW, S. 5.

56 Pressemitteilung des BSI vom 16.05.2001, zitiert bei Kant, CILIP 71 (1/2002), 29, 34.

57 Zu den Möglichkeiten und Grenzen solcher Spezialsoftware wie PERKEO vgl. König, Kinderpornographie im Internet, 2004, S. 231 ff.

58 Brunst, in: Gercke/Brunst, Praxishandbuch Internetstrafrecht, 2009, Rdnr. 981.

59 Vgl. insgesamt dazu die Ausführungen unter <http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Standardartikel/DE/Themen/Sicherheit/Terrorismus/GTAZ.html>; Weisser, NVwZ 2011, 142 ff.

60 Vgl. zum Gebot der Trennung von Polizei und Nachrichtendiensten Würtenberger/Heckmann, Polizeirecht, 6. Aufl., 2005, Rdnr. 101.

61 Vgl. dazu den 23. Tätigkeitsbericht des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit für die Jahre 2009 und 2010 vom 12.04.2011, S. 53.

dort tätigen Mitarbeiter unterstehen der Aufsicht und den Weisungen der Behörden, denen sie angehören⁶². Daher ergeben sich im Rahmen dieser Arbeit keine Besonderheiten für die Mitarbeiter der Polizeibehörden, insbesondere des Bundeskriminalamtes, die auch für das GTAZ und GIZ tätig sind.

Nach dem Vorbild des GTAZ wurde im November 2012 das „Gemeinsame Extremismus- und Terrorismusabwehrzentrum“ (GETZ) eingerichtet⁶³. Ein Teil der Zusammenarbeit zwischen Polizei und Verfassungsschutz auf Bund- und Länderebene betrifft die koordinierte Internetauswertung⁶⁴. Ziel des GETZ ist die Bündelung des Fachwissens der Behörden sowie ein möglichst vollständiger und rascher Informationsfluss, ohne dabei Zuständigkeits- oder Befugnisfragen zu berühren⁶⁵.

2. Begriffsbestimmung

Nachdem die Geschichte der virtuellen Polizeistreifen kurz dargestellt wurde, bleibt nun zu klären, was eigentlich die Polizeistreifen im Internet genau unternehmen und wie dies einzuordnen ist. Das Bundeskriminalamt sowie auch die weiteren Landeskriminalämter verwenden für ihre verdachtsunabhängigen Ermittlungen im Internet regelmäßig den Begriff „anlassunabhängige Recherchen“. Der Begriff „Recherche“ ist in der polizei- und strafrechtlichen Terminologie nicht verwurzelt, weshalb der Begriff „Recherche“ eher ungeeignet ist, einen Vorgang, bei dem nach strafbaren Inhalten gesucht wird, lediglich verharmlosend als „Recherche“ zu bezeichnen. Soweit in dieser Arbeit „verdachtsunabhängige Ermittlungen“ erwähnt werden, stehen diese als Synonym für „anlassunabhängige Recherchen“.

Mit Streifenfahrten oder Streifengängen im „analogen“ Bereich zeigt die Polizei ihre Präsenz und bietet sich als Ansprechpartner für den Bürger an. Mit den Polizeistreifen soll einerseits eine gewisse Abschreckung erzeugt werden, um Straftaten vorzubeugen und dem Bürger ein Gefühl der Sicherheit zu vermitteln. Andererseits soll mit der Polizeipräsenz erreicht werden, dass nach oder während einer Straftat oder Gefahrensituation schnell und effektiv reagiert werden kann.

Die Polizeistreifen im Internet verfolgen sehr ähnliche Ziele. Die Ermittlungen der ZaRD beim Bundeskriminalamt umfassen die „ständige, systematische, anlassunabhängige, deliktsübergreifende, nicht extern initiierte

62 Vgl. dazu <http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Standardartikel/DE/Themen/Sicherheit/Terrorismus/GTAZ.html>.

63 Siehe dazu http://www.bmi.bund.de/DE/Nachrichten/Dossiers/GETZ/getz_node.html; siehe insgesamt dazu BT-Drs 17/11857.

64 Siehe die Presseinformation des Bundesamtes für Verfassungsschutz zum Start des GETZ vom 15.11.2012, S. 3, abzurufen unter <http://www.verfassungsschutz.de>.

65 Vgl. Presseinformation des Bundesamtes für Verfassungsschutz zum Start des GETZ vom 15.11.2012, S. 1, abzurufen unter <http://www.verfassungsschutz.de>.