

Joe Weingarten

Staatliche Wirtschaftsaufsicht
in Deutschland

Die Entwicklung der Apothekenaufsicht Preußens
und Nordrhein-Westfalens von ihrer Gründung
bis zur Gegenwart

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
 Teil I: Grundlagen, Mittel und Ziele staatlicher Wirtschaftsaufsicht.....	6
1. Der Wirkungsrahmen staatlicher Wirtschaftsaufsicht	6
1.1 Zum Begriff der Aufsicht	6
1.1.1 Wurzeln staatlicher Aufsichtstätigkeit	6
1.1.2 Das Verhältnis zwischen Aufsichtsbehörde und Beaufsichtigten.....	9
1.2 Grenzen der Wirtschaftsaufsicht	10
1.2.1 Wirtschaftsaufsicht und Wirtschaftslenkung.....	10
1.2.2 Aufsichtsaspekte der Regulierungstheorie.....	12
2. Maßstäbe und Ziele der Wirtschaftsaufsicht	15
2.1 Maßstäbe der Wirtschaftsaufsicht	15
2.1.1 Aufsichtstheorien	15
2.1.2 Rechtliche und nichtrechtliche Maßstäbe	17
2.2 Ziele der Wirtschaftsaufsicht.....	18
2.2.1 Zur Entstehungsgeschichte der Aufsicht: das Problem der Vielfalt.....	18
2.2.2 Einzelbetriebliche Ansatzpunkte bei gesamtwirtschaftlichen Zielen	19
2.2.3 Grenzen der Wirtschaftsaufsicht	20
3. Der Ablauf der Aufsicht	22
3.1 Die Überwachung.....	22
3.1.1 Überwachungssysteme.....	22
3.1.2 Überwachungsmittel.....	22
3.2 Die Berichtigung	23
3.2.1 Die Funktion der Berichtigung.....	23
3.2.2 Berichtigungsmittel	24
3.3 Sanktionen	25
4. Defizite der Aufsichtsdiskussion	26
4.1 Die Organisation der Aufsicht	26
4.1.1 Die Träger der Aufsicht.....	26
4.1.2 Kompetenzprobleme.....	27

4.1.3 Reformvorschläge.....	27
4.2 Aufsicht und Beaufsichtigte.....	28
4.2.1 Aufsicht und Fachwissen.....	28
4.2.2 Die Entwicklung der Aufsicht durch Fachleute - Hypothesenentwicklung für Teil II und Teil III.....	29
Teil II: Apothekenaufsicht in Preußen	31
5. Das deutsche Apothekenwesen und seine Beaufsichtigung im Mittelalter	31
5.1 Ursprünge des Apothekenwesens.....	31
5.1.1 Griechische und orientalische Einflüsse.....	31
5.1.2 Die Medizinalordnung Friedrichs II.	32
5.2 Das Apothekenwesen des Mittelalters in Deutschland	33
5.2.1 Von der Spezialisierung zur Professionalisierung	33
5.2.2 Städtische Apothekerordnungen.....	35
5.2.3 Kontrollen durch die Ärzte.....	37
5.3 Das Aufkommen überregionaler Regelungen des Apothekenwesens.....	39
5.3.1 Regelungen durch das Reich.....	39
5.3.2 Regelungen durch die Länder.....	40
6. Die Preußische Medizinal- und Apothekengesetzgebung.....	42
6.1 Apothekenaufsicht vor 1685.....	42
6.1.1 Einzelne Apothekenvorschriften in Brandenburg.....	42
6.1.2 Vorschriften in anderen preußischen Provinzen.....	43
6.2 Das Churfürstlich-Brandenburgische Medizinaledikt von 1685.....	45
6.3 Das Allgemeine Preußische Medizinal-Edikt von 1725	47
6.3.1 Die Errichtung von Provinzial-Medizinalkollegien	47
6.3.2 Das Medizinaledikt von 1725	48
6.4 Das Preußische Allgemeine Landrecht von 1794.....	50
6.5 Die Revidierte Apotheker-Ordnung von 1801.....	51
6.6 Die Apotheken-Betriebsordnung von 1902	54
7. Die Apothekengesetzgebung des Deutschen Reiches	58
7.1 Bemühungen um eine Reichsapothekengesetz.....	58
7.2 Die Ordnung der gewerblichen Belange des Apothekenwesens.....	60
7.2.1 Die Gewerbeordnungen	60
7.2.2 Sonstige das Apothekenwesen betreffende Reichsgesetze.....	61

7.3 Apothekenaufsicht im Nationalsozialismus.....	62
7.3.1 Die Schaffung einer einheitlichen Gesundheitsaufsicht 1934/35.....	62
7.3.2 Die Beaufsichtigung der Apothekerschaft.....	64
8. Die Organisation des Preußischen Medizinalwesens bezüglich der Apothekenaufsicht	65
8.1 Ministerial-Ebene.....	65
8.1.1 Die Herausbildung einer einheitlichen Medizinalverwaltung auf der obersten Ebene (1808-1849).....	65
8.1.2 Sechs Jahrzehnte im Fachministerium (1849-1911).....	69
8.1.3 Die Rückkehr ins Innenministerium (1911-1919)	71
8.1.4 Das Preußische Ministerium für Volkswohlfahrt (1919-1932).....	73
8.2 Die Provinzialbehörden.....	76
8.2.1 Die Oberpräsidenten	76
8.2.2 Die Provinzial-Medizinalkollegien	77
8.2.3 Die Regierungen bzw. Regierungspräsidenten.....	81
8.3 Die untere Verwaltungsebene.....	87
8.3.1 Die Stadt- und Kreisphysici.....	87
8.3.2 Der Kreisarzt nach 1901.....	92
8.3.3 Die Ortspolizeibehörden	96
9. Ausgewählte Aufsichtsgebiete	99
9.1 Die Ausbildung und Berufszulassung preußischer Apotheker.....	99
9.1.1 Apothekerausbildung im ausgehenden Mittelalter	99
9.1.2 Frühe preußische Ausbildungsregelungen.....	100
9.1.3 Apothekerausbildung nach der Revidierten Apotheker-Ordnung von 1801	101
9.1.4 Regelungen durch den Norddeutschen Bund und das Reich nach 1869.....	103
9.1.5 Die Prüfungsordnung von 1934	107
9.2 Apothekenprivilegien und -konzessionen.....	109
9.2.1 Die Herausbildung von Apothekenprivilegien	109
9.2.2 Apothekenprivilegien in Preußen bis zur Einführung der Gewerbefreiheit.....	110
9.2.3 Die Verleihung von Konzessionen nach 1810.....	111
9.2.4 Die Einführung der reinen Personalkonzession 1894	115
9.3 Vorschriften über die Arzneimittellabgabe und den Apothekenbetrieb.....	117
9.3.1 Pharmakopöen	118
9.3.2 Arzneitaxen.....	121
9.3.3 Bestimmungen über die Einrichtung der Apotheken	123

10. Mittel der Apothekenaufsicht	126
10.1 Regelmäßige und außerordentliche Visitationen (Revisionen).....	126
10.1.1 Frühe Vorschriften für die Kreisphysiker	126
10.1.2 Revisionen nach der Revidierten Apotheker-Ordnung von 1801	127
10.1.3 Die Revisionsanweisungen von 1893 und 1902.....	130
10.1.4 Apothekenrevisionen nach 1934/35	132
10.2 Aufsicht mittels Selbstverwaltung	134
10.2.1 Erste Gründungen von Apotheker-Vereinen	134
10.2.2 Beratende Apothekergremien	135
10.2.3 Die Einrichtung von Apothekerkammern	135
10.2.4 Die Gleichschaltung der Apothekerschaft im Nationalsozialismus	137
 Teil III: Apothekenaufsicht in Nordrhein-Westfalen	 139
11. Die bundesgesetzliche Regelung des Apotheken- und Arzneimittelwesens	139
11.1 Das Apothekengesetz	139
11.1.1 Veränderungen durch die Besatzungsmacht	139
11.1.2 Das 'Apothekenstoppgesetz' von 1953	140
11.1.3 Die Urteile des Bundesverfassungsgerichts von 1956 und 1958	142
11.1.4 Das Bundesgesetz über das Apothekenwesen von 1960	144
11.2 Die Arzneimittelgesetze.....	150
11.2.1 Das Arzneimittelgesetz von 1961	150
11.2.2 Das Arzneimittelgesetz von 1976	152
 12. Die Aufsichtsgebiete nach dem Bundesrecht.....	 155
12.1 Ausbildungs- und Berufszulassungsbestimmungen	155
12.1.1 Das Weitergelten bisheriger Vorschriften.....	155
12.1.2 Die Bundes-Apothekerordnung von 1968 und die Approbationsordnung für Apotheker von 1971.....	156
12.1.3 Sonstige pharmazeutische Berufe	158
12.2 Vorschriften über die Arzneimittelabgabe und den Apothekenbetrieb.....	160
12.2.1 Arzneibuch und Arzneitaxe.....	160
12.2.2 Die Apothekenbetriebsordnung von 1968	162
12.2.3 Die Neufassung der Apothekenbetriebsordnung von 1987	166

13. Apothekenaufsicht in Nordrhein-Westfalen	169
13.1 Die Aufgaben der Apothekerkammern.....	169
13.1.1 Der privatrechtliche Zusammenschluß der Apotheker in Vereinigungen.....	169
13.1.2 Staatsaufsicht durch die Kammerselbstverwaltung.....	170
13.1.3 Die Apothekerkammern in Nordrhein-Westfalen.....	173
13.2 Apothekenaufsicht durch die Behörden.....	175
13.2.1 Die Aufsicht durch die Gesundheitsämter (bis 1978).....	175
13.2.2 Die Zuständigkeit der obersten Landesbehörden.....	176
13.2.3 Apothekenaufsicht durch die Regierungspräsidenten (bis 1982).....	177
13.2.4 Die Verlagerung der Aufsicht auf die Kreisebene (ab 1982).....	179
13.2.5 Der Ablauf der Besichtigungen.....	182
 Teil IV: Apothekenaufsicht als staatliche Wirtschaftsaufsicht - Zusammenfassung und Bewertung der Ergebnisse der Untersuchung	 185
14. Entwicklungslinien der Apothekenüberwachung.....	185
14.1 Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse	185
14.1.1 Die Entwicklung der Gesetzgebung.....	185
14.1.2 Die Aufsichtsbehörden und -personen.....	190
14.1.3 Die Spezialisierung des Berufes und der Schutz der Betriebsrechte.....	194
14.2 Aspekte eines 'besonderen' Berufes	201
14.2.1 Vorrechte der Apotheker.....	201
14.2.2 Die Apotheke als Wirtschaftsunternehmen.....	203
 15. Die staatliche Apothekenaufsicht in Preußen und Nordrhein-Westfalen - Eine Bewertung der Untersuchungsergebnisse	 206
15.1 Apothekenaufsicht unter den Aspekten der Theorie der Wirtschaftsaufsicht.....	206
15.2 Bewertung der Untersuchungsergebnisse.....	208
15.2.1 Zur Spezialisierungshypothese.....	208
15.2.2 Zur Zentralisierungshypothese	209
15.2.3 Zur 'Kaper'-Hypothese.....	210
 Literaturverzeichnis	 213
A) Aufsichtstheorie (Teil I).....	213
B) Apothekenaufsicht (Teile II, III und IV).....	222
b1) Monographien und Aufsätze.....	222
b2) Zeitungen und Zeitschriften.....	250
b3) Gesetzes- und Verordnungssammlungen	250