

2686-1809

Joe Weingarten

**Staatliche Wirtschaftsaufsicht  
in Deutschland**

**Die Entwicklung der Apothekenaufsicht Preußens  
und Nordrhein-Westfalens von ihrer Gründung  
bis zur Gegenwart**

Westdeutscher Verlag

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung .....</b>	<b>1</b>
<b>Teil I: Grundlagen, Mittel und Ziele staatlicher Wirtschaftsaufsicht.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Der Wirkungsrahmen staatlicher Wirtschaftsaufsicht .....</b>	<b>6</b>
1.1 Zum Begriff der Aufsicht.....	6
1.1.1 Wurzeln staatlicher Aufsichtstätigkeit .....	6
1.1.2 Das Verhältnis zwischen Aufsichtsbehörde und Beaufsichtigten.....	9
1.2 Grenzen der Wirtschaftsaufsicht .....	10
1.2.1 Wirtschaftsaufsicht und Wirtschaftslenkung.....	10
1.2.2 Aufsichtsaspekte der Regulierungstheorie.....	12
<b>2. Maßstäbe und Ziele der Wirtschaftsaufsicht .....</b>	<b>15</b>
2.1 Maßstäbe der Wirtschaftsaufsicht .....	15
2.1.1 Aufsichtstheorien .....	15
2.1.2 Rechtliche und nichtrechtliche Maßstäbe .....	17
2.2 Ziele der Wirtschaftsaufsicht.....	18
2.2.1 Zur Entstehungsgeschichte der Aufsicht: das Problem der Vielfalt.....	18
2.2.2 Einzelbetriebliche Ansatzpunkte bei gesamtwirtschaftlichen Zielen .....	19
2.2.3 Grenzen der Wirtschaftsaufsicht .....	20
<b>3. Der Ablauf der Aufsicht .....</b>	<b>22</b>
3.1 Die Überwachung.....	22
3.1.1 Überwachungssysteme.....	22
3.1.2 Überwachungsmittel.....	22
3.2 Die Berichtigung .....	23
3.2.1 Die Funktion der Berichtigung .....	23
3.2.2 Berichtigungsmittel .....	24
3.3 Sanktionen .....	25
<b>4. Defizite der Aufsichtsdiskussion .....</b>	<b>26</b>
4.1 Die Organisation der Aufsicht .....	26
4.1.1 Die Träger der Aufsicht .....	26
4.1.2 Kompetenzprobleme.....	27

4.1.3 Reformvorschläge.....	27
4.2 Aufsicht und Beaufsichtigte.....	28
4.2.1 Aufsicht und Fachwissen.....	28
4.2.2 Die Entwicklung der Aufsicht durch Fachleute – Hypothesenentwicklung für Teil II und Teil III.....	29
<b>Teil II: Apothekenaufsicht in Preußen .....</b>	<b>31</b>
<b>5. Das deutsche Apothekenwesen und seine Beaufsichtigung im Mittelalter .....</b>	<b>31</b>
5.1 Ursprünge des Apothekenwesens .....	31
5.1.1 Griechische und orientalische Einflüsse.....	31
5.1.2 Die Medizinalordnung Friedrichs II. ....	32
5.2 Das Apothekenwesen des Mittelalters in Deutschland .....	33
5.2.1 Von der Spezialisierung zur Professionalisierung .....	33
5.2.2 Städtische Apothekerordnungen.....	35
5.2.3 Kontrollen durch die Ärzte.....	37
5.3 Das Aufkommen überregionaler Regelungen des Apothekenwesens.....	39
5.3.1 Regelungen durch das Reich.....	39
5.3.2 Regelungen durch die Länder .....	40
<b>6. Die Preußische Medizinal- und Apothekengesetzgebung.....</b>	<b>42</b>
6.1 Apothekenaufsicht vor 1685.....	42
6.1.1 Einzelne Apothekenvorschriften in Brandenburg.....	42
6.1.2 Vorschriften in anderen preußischen Provinzen.....	43
6.2 Das Churfürstlich-Brandenburgische Medizinaledikt von 1685.....	45
6.3 Das Allgemeine Preußische Medizinal-Edikt von 1725 .....	47
6.3.1 Die Errichtung von Provinzial-Medizinalkollegien .....	47
6.3.2 Das Medizinaledikt von 1725 .....	48
6.4 Das Preußische Allgemeine Landrecht von 1794.....	50
6.5 Die Revidierte Apotheker-Ordnung von 1801.....	51
6.6 Die Apotheken-Betriebsordnung von 1902 .....	54
<b>7. Die Apothekengesetzgebung des Deutschen Reiches .....</b>	<b>58</b>
7.1 Bemühungen um eine Reichsapothekengesetz.....	58
7.2 Die Ordnung der gewerblichen Belange des Apothekenwesens.....	60
7.2.1 Die Gewerbeordnungen .....	60
7.2.2 Sonstige das Apothekenwesen betreffende Reichsgesetze .....	61

7.3 Apothekenaufsicht im Nationalsozialismus.....	62
7.3.1 Die Schaffung einer einheitlichen Gesundheitsaufsicht 1934/35.....	62
7.3.2 Die Beaufsichtigung der Apothekerschaft.....	64
<b>8. Die Organisation des Preußischen Medizinalwesens bezüglich der Apothekenaufsicht .....</b>	<b>65</b>
8.1 Ministerial-Ebene.....	65
8.1.1 Die Herausbildung einer einheitlichen Medizinalverwaltung auf der obersten Ebene (1808–1849).....	65
8.1.2 Sechs Jahrzehnte im Fachministerium (1849–1911).....	69
8.1.3 Die Rückkehr ins Innenministerium (1911–1919) .....	71
8.1.4 Das Preußische Ministerium für Volkswirtschaft (1919–1932).....	73
8.2 Die Provinzialbehörden.....	76
8.2.1 Die Oberpräsidenten .....	76
8.2.2 Die Provinzial-Medizinalkollegien .....	77
8.2.3 Die Regierungen bzw. Regierungspräsidenten.....	81
8.3 Die untere Verwaltungsebene.....	87
8.3.1 Die Stadt- und Kreisphysici.....	87
8.3.2 Der Kreisarzt nach 1901.....	92
8.3.3 Die Ortspolizeibehörden .....	96
<b>9. Ausgewählte Aufsichtsgebiete .....</b>	<b>99</b>
9.1 Die Ausbildung und Berufszulassung preußischer Apotheker .....	99
9.1.1 Apothekerausbildung im ausgehenden Mittelalter.....	99
9.1.2 Frühe preußische Ausbildungsregelungen.....	100
9.1.3 Apothekerausbildung nach der Revidierten Apotheker-Ordnung von 1801 .....	101
9.1.4 Regelungen durch den Norddeutschen Bund und das Reich nach 1869 .....	103
9.1.5 Die Prüfungsordnung von 1934 .....	107
9.2 Apothekenprivilegien und -konzessionen.....	109
9.2.1 Die Herausbildung von Apothekenprivilegien .....	109
9.2.2 Apothekenprivilegien in Preußen bis zur Einführung der Gewerbefreiheit.....	110
9.2.3 Die Verleihung von Konzessionen nach 1810 .....	111
9.2.4 Die Einführung der reinen Personalkonzession 1894 .....	115
9.3 Vorschriften über die Arzneimittelabgabe und den Apothekenbetrieb.....	117
9.3.1 Pharmakopöen .....	118
9.3.2 Arzneitaxen.....	121
9.3.3 Bestimmungen über die Einrichtung der Apotheken .....	123

<b>10. Mittel der Apothekenaufsicht .....</b>	<b>126</b>
10.1 Regelmäßige und außerordentliche Visitationen (Revisionen).....	126
10.1.1 Frühe Vorschriften für die Kreisphysiker .....	126
10.1.2 Revisionen nach der Revidierten Apotheker-Ordnung von 1801 .....	127
10.1.3 Die Revisionsanweisungen von 1893 und 1902.....	130
10.1.4 Apothekenrevisionen nach 1934/35 .....	132
10.2 Aufsicht mittels Selbstverwaltung .....	134
10.2.1 Erste Gründungen von Apotheker-Vereinen .....	134
10.2.2 Beratende Apothekergremien .....	135
10.2.3 Die Einrichtung von Apothekerkammern .....	135
10.2.4 Die Gleichschaltung der Apothekerschaft im Nationalsozialismus .....	137
 <b>Teil III: Apothekenaufsicht in Nordrhein-Westfalen .....</b>	<b>139</b>
<b>11. Die bundesgesetzliche Regelung des Apotheken- und Arzneimittelwesens .....</b>	<b>139</b>
11.1 Das Apothekengesetz.....	139
11.1.1 Veränderungen durch die Besatzungsmacht.....	139
11.1.2 Das 'Apothekenstoppgesetz' von 1953 .....	140
11.1.3 Die Urteile des Bundesverfassungsgerichts von 1956 und 1958 .....	142
11.1.4 Das Bundesgesetz über das Apothekenwesen von 1960 .....	144
11.2 Die Arzneimittelgesetze.....	150
11.2.1 Das Arzneimittelgesetz von 1961 .....	150
11.2.2 Das Arzneimittelgesetz von 1976 .....	152
<b>12. Die Aufsichtsgebiete nach dem Bundesrecht.....</b>	<b>155</b>
12.1 Ausbildungs- und Berufszulassungsbestimmungen .....	155
12.1.1 Das Weitergelten bisheriger Vorschriften.....	155
12.1.2 Die Bundes-Apothekerordnung von 1968 und die Approbationsordnung für Apotheker von 1971.....	156
12.1.3 Sonstige pharmazeutische Berufe .....	158
12.2 Vorschriften über die Arzneimittelabgabe und den Apothekenbetrieb.....	160
12.2.1 Arzneibuch und Arzneitaxe.....	160
12.2.2 Die Apothekenbetriebsordnung von 1968 .....	162
12.2.3 Die Neufassung der Apothekenbetriebsordnung von 1987 .....	166

<b>13. Apothekenaufsicht in Nordrhein-Westfalen .....</b>	<b>169</b>
13.1 Die Aufgaben der Apothekerkammern.....	169
13.1.1 Der privatrechtliche Zusammenschluß der Apotheker in Vereinigungen.....	169
13.1.2 Staatsaufsicht durch die Kammerselbstverwaltung .....	170
13.1.3 Die Apothekerkammern in Nordrhein-Westfalen .....	173
13.2 Apothekenaufsicht durch die Behörden.....	175
13.2.1 Die Aufsicht durch die Gesundheitsämter (bis 1978) .....	175
13.2.2 Die Zuständigkeit der obersten Landesbehörden.....	176
13.2.3 Apothekenaufsicht durch die Regierungspräsidenten (bis 1982).....	177
13.2.4 Die Verlagerung der Aufsicht auf die Kreisebene (ab 1982).....	179
13.2.5 Der Ablauf der Besichtigungen.....	182
 <b>Teil IV: Apothekenaufsicht als staatliche Wirtschaftsaufsicht -</b> <b>Zusammenfassung und Bewertung der Ergebnisse der Untersuchung ....</b>	<b>185</b>
<b>14. Entwicklungslinien der Apothekenüberwachung.....</b>	<b>185</b>
14.1 Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse .....	185
14.1.1 Die Entwicklung der Gesetzgebung .....	185
14.1.2 Die Aufsichtsbehörden und -personen .....	190
14.1.3 Die Spezialisierung des Berufes und der Schutz der Betriebsrechte .....	194
14.2 Aspekte eines 'besonderen' Berufes .....	201
14.2.1 Vorrechte der Apotheker.....	201
14.2.2 Die Apotheke als Wirtschaftsunternehmen.....	203
 <b>15. Die staatliche Apothekenaufsicht in Preußen und Nordrhein-Westfalen -</b> <b>Eine Bewertung der Untersuchungsergebnisse .....</b>	<b>206</b>
15.1 Apothekenaufsicht unter den Aspekten der Theorie der Wirtschaftsaufsicht.....	206
15.2 Bewertung der Untersuchungsergebnisse .....	208
15.2.1 Zur Spezialisierungshypothese.....	208
15.2.2 Zur Zentralisierungshypothese .....	209
15.2.3 Zur 'Kaper'-Hypothese.....	210
 <b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>213</b>
A) Aufsichtstheorie (Teil I) .....	213
B) Apothekenaufsicht (Teile II, III und IV).....	222
b1) Monographien und Aufsätze.....	222
b2) Zeitungen und Zeitschriften.....	250
b3) Gesetzes- und Verordnungssammlungen .....	250