

Inhaltsverzeichnis

1. Einführung	1
1.1 Verwaltung und Verwaltungsforschung	1
1.2 Einordnung des Themas	4
2. Rechts- und Verwaltungsvereinfachung	7
2.1 Allgemeines zur Vereinfachungsproblematik	7
2.2 Bisherige Vereinfachungsbemühungen	9
2.3 Ansätze zu einer Theorie der Vereinfachung	11
3. Ordnung und Präsentation von Vorschriften	16
3.1 Zur Empirie und Theorie von Vorschriften	16
3.1.1 Empirischer Zugang	16
3.1.2 Vorschriftenbestand und Arbeitsplatz	17
3.1.3 Theoretischer Zugang	21
3.1.4 Erscheinungsweise der Verwaltungsvorschriften	24
3.1.5 Übersicht über die Arten von Verwaltungsvorschriften	27
3.2 Zur Funktion von Vorschriften	30
3.2.1 Rechts- und Verwaltungsvorschriften	30
3.2.2 Funktionen der Verwaltungsvorschriften	32
3.2.3 Funktionsüberschneidungen und Adressatenvielfalt	35
3.3 Unübersichtlichkeit von Vorschriftenbeständen: Problembestimmung	37
3.3.1 Zur Auswahl der Beispiele	37
3.3.2 Problemfeld Einkommensteuerrecht	40
3.3.2.1 Das Einkommensteuergesetz	40
3.3.2.2 Die Verwaltungsvorschriften	42
3.3.2.3 Analytischer Zugang zu den Verwaltungsvorschriften	44
3.3.2.4 Ansätze einer Analyse	48
3.3.3 Problemfeld Gewerbeaufsicht	55
3.3.3.1 Gewerbeordnung und Gewerbeaufsicht	55
3.3.3.2 Aufgabengebiete und Rechtsgrundlagen der Gewerbe- aufsicht	57
3.3.3.3 Probleme des Vorschriftenbestandes	59
3.3.3.4 Die Vorschriften für die Gewerbeaufsicht in Nord- rhein-Westfalen als Beispiel	64
3.3.3.5 Zusammenfassende Kritik	69
3.3.4 Erweiterung der Analyse	72

3.4 Exogene und endogene Ursachen der Unübersichtlichkeit von Vorschriftenbeständen.....	74
3.5 Bessere Übersicht durch Bestandssicherung	80
3.5.1 Problemlage	80
3.5.2 Bisherige Bemühungen.....	82
3.5.3 Weitergehende Vorschläge	87
3.5.3.1 Vorschläge zum Charakter der Vorschriften.....	88
3.5.3.2 Vorschläge zum Entstehungsprozeß von Vorschriften	90
3.5.3.3 Vorschläge zu Form und Inhalt von Vorschriften	91
3.6 Bessere Übersicht durch bessere Präsentation.....	93
3.6.1 Problemlage	93
3.6.2 Wissensbasierte Informationssysteme am Arbeitsplatz.....	97
3.6.3 Vorschläge.....	102
3.6.3.1 Zielvorstellungen	102
3.6.3.2 Die Präsentation des Vorschriftengutes zum Steuerrecht	104
3.6.3.3 Die Vorschriftensammlung	107
4. Vorschriftenverminderung	111
4.1 Vorschriftenverminderung heute - Konzeptionelle Probleme	111
4.1.1 Vorbemerkung	111
4.1.2 Unklarheit der Vereinfachungsziele	112
4.1.3 Unbestimmtheit des Vorschriftenbegriffes	114
4.1.4 Adressaten von Vereinfachungsvorschlägen.....	116
4.1.5 Schwerpunktbildung.....	120
4.2 Theorie der Vorschriftenvermehrung	121
4.2.1 Vermehrungsgründe	121
4.2.2 Folgen der Vermehrung.....	127
4.2.3 Exogene und endogene Gründe der Vorschriftenvermehrung.....	131
4.2.4 Politische und verwaltungsinterne Vorschriftenvermehrung	133
4.3 Theorie der Vorschriftenverminderung	135
4.4 Praxis der Vorschriftenverminderung.....	138
4.4.1 Überblick über Maßnahmen in Bund und Ländern.....	138
4.4.2 Maßnahmen zur Vorschriftenverminderung	148
4.4.3 Die Prüffragen	150
4.4.4 Vorschriftenverminderung in der zeitlichen Dimension	154
4.4.5 Vorschriftenverminderung und Vermehrungsursachen	157
4.4.6 Akteure der Vorschriftenverminderung	159
4.5 Verfahrensvorschläge	162
4.5.1 Zielvorstellung	162
4.5.2 Sammlung und Pflege eines 'einfachen' Vorschriftenbestandes	163
4.5.3 Erschwernisse im Verfahrensmodell	164
4.5.4 Das föderalistische Problem	167
4.5.5 Redaktion und Bereinigung von Verwaltungsvorschriften	170

Anlagen	172
Schema 1: Rechts- und Verwaltungsvereinfachung auf der Programm- ebene	172
Schema 2: Vereinfachung auf der Ebene der Vorschriften	173
Schema 3: Adressaten und Funktionen einer Verwaltungsvorschrift.....	174
Verzeichnis der zitierten Veröffentlichungen	175
A) Kommissionsberichte und Veröffentlichungen des Bundes und der Länder	175
B) Bücher und Zeitschriftenaufsätze	178