

Inhaltsverzeichnis

- 1. Einführung 1
 - 1.1 Verwaltung und Verwaltungsforschung 1
 - 1.2 Einordnung des Themas 4
- 2. Rechts- und Verwaltungsvereinfachung 7
 - 2.1 Allgemeines zur Vereinfachungsproblematik 7
 - 2.2 Bisherige Vereinfachungsbemühungen 9
 - 2.3 Ansätze zu einer Theorie der Vereinfachung 11
- 3. Ordnung und Präsentation von Vorschriften 16
 - 3.1 Zur Empirie und Theorie von Vorschriften 16
 - 3.1.1 Empirischer Zugang 16
 - 3.1.2 Vorschriftenbestand und Arbeitsplatz 17
 - 3.1.3 Theoretischer Zugang 21
 - 3.1.4 Erscheinungsweise der Verwaltungsvorschriften 24
 - 3.1.5 Übersicht über die Arten von Verwaltungsvorschriften 27
 - 3.2 Zur Funktion von Vorschriften 30
 - 3.2.1 Rechts- und Verwaltungsvorschriften 30
 - 3.2.2 Funktionen der Verwaltungsvorschriften 32
 - 3.2.3 Funktionsüberschneidungen und Adressatenvielfalt 35
 - 3.3 Unübersichtlichkeit von Vorschriftenbeständen: Problembestimmung 37
 - 3.3.1 Zur Auswahl der Beispiele 37
 - 3.3.2 Problemfeld Einkommensteuerrecht 40
 - 3.3.2.1 Das Einkommensteuergesetz 40
 - 3.3.2.2 Die Verwaltungsvorschriften 42
 - 3.3.2.3 Analytischer Zugang zu den Verwaltungsvorschriften 44
 - 3.3.2.4 Ansätze einer Analyse 48
 - 3.3.3 Problemfeld Gewerbeaufsicht 55
 - 3.3.3.1 Gewerbeordnung und Gewerbeaufsicht 55
 - 3.3.3.2 Aufgabengebiete und Rechtsgrundlagen der Gewerbeaufsicht 57
 - 3.3.3.3 Probleme des Vorschriftenbestandes 59
 - 3.3.3.4 Die Vorschriften für die Gewerbeaufsicht in Nordrhein-Westfalen als Beispiel 64
 - 3.3.3.5 Zusammenfassende Kritik 69
 - 3.3.4 Erweiterung der Analyse 72

3.4 Exogene und endogene Ursachen der Unübersichtlichkeit von Vorschriftenbeständen.....	74
3.5 Bessere Übersicht durch Bestandssicherung.....	80
3.5.1 Problemlage	80
3.5.2 Bisherige Bemühungen.....	82
3.5.3 Weitergehende Vorschläge	87
3.5.3.1 Vorschläge zum Charakter der Vorschriften.....	88
3.5.3.2 Vorschläge zum Entstehungsprozeß von Vorschriften	90
3.5.3.3 Vorschläge zu Form und Inhalt von Vorschriften.....	91
3.6 Bessere Übersicht durch bessere Präsentation.....	93
3.6.1 Problemlage	93
3.6.2 Wissensbasierte Informationssysteme am Arbeitsplatz.....	97
3.6.3 Vorschläge.....	102
3.6.3.1 Zielvorstellungen	102
3.6.3.2 Die Präsentation des Vorschriftengutes zum Steuerrecht	104
3.6.3.3 Die Vorschriftensammlung	107
4. Vorschriftenverminderung	111
4.1 Vorschriftenverminderung heute - Konzeptionelle Probleme	111
4.1.1 Vorbemerkung.....	111
4.1.2 Unklarheit der Vereinfachungsziele	112
4.1.3 Unbestimmtheit des Vorschriftenbegriffes	114
4.1.4 Adressaten von Vereinfachungsvorschlägen.....	116
4.1.5 Schwerpunktbildung.....	120
4.2 Theorie der Vorschriftenvermehrung	121
4.2.1 Vermehrungsgründe	121
4.2.2 Folgen der Vermehrung.....	127
4.2.3 Exogene und endogene Gründe der Vorschriftenvermehrung.....	131
4.2.4 Politische und verwaltungsinterne Vorschriftenvermehrung	133
4.3 Theorie der Vorschriftenverminderung	135
4.4 Praxis der Vorschriftenverminderung.....	138
4.4.1 Überblick über Maßnahmen in Bund und Ländern	138
4.4.2 Maßnahmen zur Vorschriftenverminderung	148
4.4.3 Die Prüffragen	150
4.4.4 Vorschriftenverminderung in der zeitlichen Dimension	154
4.4.5 Vorschriftenverminderung und Vermehrungsursachen	157
4.4.6 Akteure der Vorschriftenverminderung	159
4.5 Verfahrensvorschläge	162
4.5.1 Zielvorstellung.....	162
4.5.2 Sammlung und Pflege eines 'einfachen' Vorschriftenbestandes	163
4.5.3 Erschwernisse im Verfahrensmodell.....	164
4.5.4 Das föderalistische Problem	167
4.5.5 Redaktion und Bereinigung von Verwaltungsvorschriften	170

Anlagen	172
Schema 1: Rechts- und Verwaltungsvereinfachung auf der Programm- ebene	172
Schema 2: Vereinfachung auf der Ebene der Vorschriften	173
Schema 3: Adressaten und Funktionen einer Verwaltungsvorschrift.....	174
Verzeichnis der zitierten Veröffentlichungen	175
A) Kommissionsberichte und Veröffentlichungen des Bundes und..... der Länder	175
B) Bücher und Zeitschriftenaufsätze	178