

# **Kommunalverfassung für das Land Sachsen-Anhalt**

## **Kommentar**

Von

**Prof. Hansdieter Schmid**

vormals Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen Ludwigsburg

**Dr. Andreas Reich**

Leitender Ministerialrat a.D.,  
ehemaliges Mitglied des Gesetzgebungs- und Beratungsdienstes  
beim Landtag von Sachsen-Anhalt, Magdeburg

**Willi Schmid**

vormals Erster Beigeordneter beim Gemeindetag Baden-Württemberg a.D.

**Friederike Trommer**

Dipl. Verwaltungswirt (FH),  
Bürgermeisterin für Finanzen,  
Bildung und Soziales, Coswig (Sachsen)

und

**Andrea Pankrath**

Verantwortliche Sachbearbeiterin für das  
Kommunale Haushalts-, Kassen- und Rechnungswesen  
beim Städte- und Gemeindebund Sachsen-Anhalt

2., völlig neu bearbeitete Auflage

**Band 1**

**ERICH SCHMIDT VERLAG**

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der  
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische  
Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**

[ESV.info/978-3-503-15342-8](http://ESV.info/978-3-503-15342-8)

Verantwortlicher Autor für das Kommunalverfassungsrecht und Nebengesetze:

Dr. Andreas Reich; ab 1. Juli 2023  
Gesamtkoordination dieses Werkes

Verantwortliche Autorin für die Kommunale Finanzwirtschaft:

Andrea Pankrath; ab 1. Juli 2023

bis Mitte 2023 Prof. a. D. Hansdieter Schmid  
(zugleich bis dahin Gesamtkoordination)

Zitiervorschlag: Trommer, in: Schmid u.a., KVSA, § 101 Rdn. 12

1. Aufl. 1993

unter dem Titel: Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt

2. Aufl. 2015

ISBN 978-3-503-15342-8

ISSN 2363-6459

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2023

[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Satz: multitext, Berlin

Druck: Meta Systems, Wustermark

## Vorwort

Der Wechsel der Autoren im Jahr 2014 brachte eine völlige Änderung des Konzepts des Kommentars mit sich, bei dem nun das Neue Haushalts- und Rechnungswesen im Vordergrund stand. Anstelle der bisherigen Kurzkommentierung, die sich auf eine knappe Erläuterung der Gesetzestexte beschränkte, ist eine ausführliche, praxisorientierte Kommentierung getreten. Prof. Hansdieter Schmid übernahm das Gemeinde- wirtschaftsrecht. Mit der Finanzbürgermeisterin Friederike Trommer (Coswig bei Dresden), zuvor Kreiskämmererin in Pirna und Referentin für das neue Haushaltswesen beim Sächsischen Städte- und Gemeindetag sowie mit Willi Schmid, langjährig Erster Beigeordneter beim Gemeindetag BW a.D. bringen anerkannte Praktiker ihre Fachkompetenz ein. Das Kommunale Verfassungsrecht kommentiert das langjährige Mitglied des Gesetzgebungs- und Beratungsdienstes des Landtags von Sachsen-Anhalt, Ltd. Ministerialrat a.D. Dr. Andreas Reich. Er berät heute als Anwalt die Kommunen bei schwierigen Rechtsfragen.

Die einzelnen Paragrafen erläutern die Autoren intensiv und praxis- orientiert. Wichtig sind die Hinweise auf Handlungsmöglichkeiten der Kommunen bei der Wahrnehmung ihrer Handlungsbereiche. Die Verfa- ser haben großen Wert auf eine klare und verständliche Ausdrucksweise gelegt. Hinweise auf Literatur und Rechtsprechung in einer Vielzahl von Fußnoten erleichtern die Lesbarkeit.

Im **kommunalen Wirtschaftsrecht** zeigen die Autoren die dazu gehörenden Buchungen auf und veranschaulichen komplexe Zusammenhänge mit Schaubildern. Schwierige Praxisprobleme sind mit praxisrelevanten Bei- spielen verdeutlicht. Besonders schätzen die Praktiker, dass dieser Kom- mentar auch die Querverbindungen zu anderen zusammenhängenden Rechtsgebieten herstellt. So bildet z.B. bei den Grundsätzen der Finanz- mittelbeschaffung das umfassend kommentierte Gebührenrecht, mit dem neben der Finanzverwaltung zahlreiche Sachbearbeiter bei den Fach- ämtern befasst sind, einen besonderen Schwerpunkt. Allein die Kom- mentierung dieses für die Einnahmenerzielung zentralen § 99 umfasst 200 Seiten. Von besonderer Bedeutung sind auch die Ausführungen zur Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit sowie zum Haushaltsausgleich mit einer Fülle von Sparvorschlägen und solchen zur Einnahmenbeschaffung. Das gesamte Haushaltswesen ist ebenso umfassend kommentiert wie die Kapitel mehrjährige Ergebnis- und Finanzplanung, Vermögen, Rücklagen, Rückstellungen, das Kassen- und Rechnungswesen sowie das Schulden- wesen. Ganz besonders intensiv sind die von der Praxis als höchst proble- matisch empfundenen Sachverhalte besprochen, so z.B. bei kreditähnli- chen Rechtsgeschäften drohende „Fallstricke“, mit denen ein Angebot oftmals „günstig“ gerechnet wird. Jahres- und Gesamtabschluss sind aus-

führlich dargestellt. Das Prüfungswesen ist aus der Sicht der Prüfer, aber auch der Geprüften kommentiert. Das wichtige Kapitel „Unternehmen und Beteiligungen“ ist vollständig und intensiv besprochen.

Das **kommunale Verfassungsrecht** hat Dr. Andreas Reich vollständig neu und gründlich kommentiert. Er hat die Abgeordneten aller Parteien des Landtags beraten und gibt Gedanken wieder, die er bei der Beratung von Gesetzen vorgetragen hatte, die im kommunalen Bereich wichtig sind. In seine Kommentierung fügt er die einschlägige Rechtsprechung ein und aktualisiert diese laufend. Das kommunale Verfassungsrecht ergänzt er durch eine Kommentierung des Anstaltsgesetzes, des Kommunalwahlgesetzes sowie des Gesetzes über die kommunale Zusammenarbeit, des Gemeindeneugliederungsgesetzes und des Gesetzes zur Übertragung staatlicher Aufgaben.

Ein ausführliches **Stichwortverzeichnis**, das die Verfasser regelmäßig aktualisieren, erleichtert dem Leser den Zugang zur gesuchten Problemlösung. Mit mehr als 4 500 Suchbegriffen macht es deutlich, wie umfassend die Autoren in die Tiefe gegangen sind.

Die Kommentierung der Autoren HD Schmid, Friederike Trommer und Willi Schmid zur kommunalen Finanzwirtschaft liegt seit längerer Zeit vor und umfasst ca. 2000 Seiten. Das Kommunalverfassungsrecht hat Autor Dr. Reich bereits Anfang 2020 vollständig kommentiert. In der Jahresmitte 2023 beendet Prof. Hansdieter Schmid nach zehnjähriger Tätigkeit als Kommentator für die kommunale Finanzwirtschaft und als Koordinator des Werkes aus Altersgründen seine Autorentätigkeit. Er hat zusammen mit Dr. Andreas Reich den vormaligen Kurzkommentar zu einem umfassenden Gesamtwerk ausgebaut, das in die Tiefe und Breite geht und fachübergreifend den Bedürfnissen der Praxis gerecht wird. Mit ihm scheiden auch Willi Schmid (zuständig für Unternehmen und Beteiligungen) und Friederike Trommer (insbes. zuständig für § 101 Haushaltsplan) aus. Der Verlag dankt den Autoren für die von ihnen erbrachte Leistung, die nicht hoch genug eingeschätzt werden kann. Die Kommentierung der kommunalen Finanzwirtschaft liegt künftig in den Händen von Andrea Pankrath, die als langjährige Expertin des Städte- und Gemeindebundes Sachsen-Anhalt für das kommunale Haushalts-, Kassen- und Rechnungswesen auch mit den Neuerungen der Doppik bestens vertraut ist. Verlag und Verfasser bemühen sich weiterhin, kommende Neuerungen sowie die aktuelle Rechtsprechung stets zeitnah zu kommentieren.

Für Anregungen und Verbesserungs- sowie Ergänzungsvorschläge sind wir dankbar.

Berlin, im Frühjahr 2023

Erich Schmidt Verlag und Autoren:  
Prof. Hansdieter Schmid, Dr. Andreas Reich,  
Friederike Trommer, Willi Schmid, Andrea Pankrath

## Gesamt-Inhaltsübersicht

### Verzeichnisse und Register

- A 20 Vorwort
- A 30 Gesamt-Inhaltsübersicht
- A 40 Inhaltsverzeichnis
- A 50 Abkürzungsverzeichnis
- A 60 Literaturverzeichnis
- A 71 Stichwortverzeichnis zum Kommunalverfassungsgesetz

### Texte

- B 10 Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt (*Auszug*)
- B 11 Grundgesetz (*Auszug*)
- B 12 Gemeindefinanzreformgesetz
- B 13 Verordnung zur Durchführung des Gemeindefinanzreformgesetzes
- B 15 Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung
- B 16 Vertrag über eine Verfassung für Europa (*Auszug*)
- B 17 Beamtengesetz des Landes Sachsen-Anhalt (*Auszug*)
- B 18 Disziplinargesetz Sachsen-Anhalt (*Auszug*)
- B 19 Kommunalverfassungsgesetz LSA
- B 20 Gemeindeordnung\*)
- B 22 Kommunalhaushaltsverordnung
- B 23 Verordnung Kommunales Haushaltskennzahlensystem
- B 24 Gesetz zur Übertragung staatlicher Aufgaben in den übertragenen Wirkungskreis der Landkreise und kreisfreien Städte
- B 25 Eigenbetriebsgesetz
- B 26 Eigenbetriebsverordnung
- B 27 Gesetz über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts
- B 28 Verordnung über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts
- B 29 Gemeindeneugliederungs-Grundsätzegesetz
- B 30 Handelsgesetzbuch (*Auszug*)

---

\*) Ersetzt durch KVG-LSA (siehe B 19); Übergangsweise im Werk belassen.

## A 30 Gesamt-Inhaltsübersicht

---

- B 40 Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung im Land Sachsen-Anhalt
- B 56 Anfertigung und Führung von Dienstsiegeln der Kommunen
- B 57 Einhaltung des Dienstweges zwischen Kommunalaufsichtsbehörden
- B 60 Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit
- B 61 Allgemeine Zuständigkeitsverordnung für die Gemeinden und Landkreise zur Ausführung von Bundesrecht
- B 72 Kommunalbesoldungsverordnung für das Land Sachsen-Anhalt
- B 75 Verordnung über die Entschädigung bei ehrenamtlicher Tätigkeit in den Kommunen (KomEVO)
- B 80 Landshaushaltsordnung (*Auszug*)
- B 80-1 Verwaltungsvorschrift zur Landshaushaltsordnung – Auszüge
- B 82 Verbindliche Muster zur Haushaltsführung sowie Haushaltssystematik der Kommunen
- vor
- B 82-1 bis 3 Vorbemerkung zum Produktrahmenplan/Kontenplan
- B 82-1 Produktrahmenplan
- B 82-2 Kontenrahmenplan Sachsen-Anhalt
- B 82-3 Bereichsabgrenzungen
- B 83 Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltplanes der Gemeinden im Land Sachsen-Anhalt nach den Grundsätzen der doppelten Buchführung (Gemeindehaushaltsverordnung Doppik – GemHVO Doppik\*)
- B 84 Verordnung des Ministeriums für Inneres und Sport über die Kassen- und Buchführung der Kommunen im Land Sachsen-Anhalt nach den Grundsätzen der doppelten Buchführung (Kommunalkassen- und Buchführungsverordnung – KomKBVO)
- B 85 Kommunalabgabengesetz
- B 86 Auslegungshilfen zum Kommunalabgabengesetz
- B 87 Richtlinie zur Bewertung des kommunalen Vermögens und der kommunalen Verbindlichkeiten (Bewertungsrichtlinie)
- B 88 Durchführungsbestimmungen für das Inventarwesen der Kommunen in Sachsen-Anhalt (Inventurrichtlinie)

---

\*) GemHVO-Doppik wurde durch die KomHVO – abgedruckt unter B 22 – ersetzt. Sie bleibt noch übergangsweise im Werk, weil zahlreiche Kommunen mit den Jahresabschlüssen im Rückstand sind und auch im Hinblick auf die noch nicht geprüften Jahresabschlüsse aus dieser Zeit.

---

B 89	Hinweise der Ministerien zu Geldanlagen
B 90	Kommunalwahlgesetz
B 91	Kommunalwahlordnung (KWO LSA)
B 93	Körperschaftsteuergesetz (KStG)
B 93-1	Körperschaftsteuer-Richtlinien 2020 (KStR)
B 94	Umsatzsteuergesetz (UStG)
B 94-1	BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 19. 4. 2016
B 94-2	BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 14. 11. 2019
B 94-3	BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 29. 11. 2019
B 94-4	BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 23. 11. 2020
B 94-5	BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 9. 7. 2020
B 94-6	BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 20. 2. 2020
B 94-7	BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 5. 8. 2020
B 99	Vorschrifteninformationssystem ( <i>Auszug</i> )
C §§ 1–161	<b>Kommentar zum Kommunalverfassungsgesetz</b>
D §§ 1–71	<b>Kommentar zum Kommunalwahlgesetz</b>
M §§ 1–17	<b>Kommentar zum Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit</b>
O §§ 1–9	<b>Erläuterungen zum Gesetz über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts</b>
R	<b>Erläuterungen zum Gemeindeneugliederungs-Grundsätzgesetz</b>
U	<b>Erläuterungen zum Gesetz zur Übertragung staatlicher Aufgaben</b>



## **Inhaltsverzeichnis**

	Kennzahl
<b>Verzeichnisse und Register</b>	
Vorwort .....	<b>A 20</b>
Gesamt-Inhaltsübersicht .....	<b>A 30</b>
Inhaltsverzeichnis .....	<b>A 40</b>
Abkürzungsverzeichnis .....	<b>A 50</b>
Literaturverzeichnis .....	<b>A 60</b>
Stichwortverzeichnis zum Kommunalverfassungsgesetz .....	<b>A 71</b>
<b>Texte</b>	
Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt ( <i>Auszug</i> ) .....	<b>B 10</b>
Grundgesetz ( <i>Auszug</i> ) .....	<b>B 11</b>
Gemeindefinanzreformgesetz .....	<b>B 12</b>
Verordnung zur Durchführung des Gemeindefinanzreformgesetzes .....	<b>B 13</b>
Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung .....	<b>B 15</b>
Vertrag über eine Verfassung für Europa ( <i>Auszug</i> ) .....	<b>B 16</b>
Beamtengesetz des Landes Sachsen-Anhalt ( <i>Auszug</i> ) .....	<b>B 17</b>
Disziplinargesetz Sachsen-Anhalt ( <i>Auszug</i> ) .....	<b>B 18</b>
Kommunalverfassungsgesetz LSA .....	<b>B 19</b>
Gemeindeordnung*) .....	<b>B 20</b>
Kommunalhaushaltsverordnung .....	<b>B 22</b>
Verordnung Kommunales Haushaltskennzahlensystem .....	<b>B 23</b>
Gesetz zur Übertragung staatlicher Aufgaben in den übertragenen Wirkungskreis der Landkreise und kreisfreien Städte .....	<b>B 24</b>
Eigenbetriebsgesetz .....	<b>B 25</b>
Eigenbetriebsverordnung .....	<b>B 26</b>
Gesetz über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts .....	<b>B 27</b>
Verordnung über die kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts .....	<b>B 28</b>
Gemeindeneugliederungs-Grundsätzgesetz .....	<b>B 29</b>
Handelsgesetzbuch ( <i>Auszug</i> ) .....	<b>B 30</b>
Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung im Land Sachsen-Anhalt .....	<b>B 40</b>
Führung von Dienstsiegeln .....	<b>B 56</b>
Einhaltung des Dienstweges .....	<b>B 57</b>
Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit .....	<b>B 60</b>

\*) Ersetzt durch KVG-LSA (siehe B 19).

## A 40 Inhaltsverzeichnis

---

	Kennzahl
Allgemeine Zuständigkeitsverordnung . . . . .	<b>B 61</b>
Kommunalbesoldungsverordnung . . . . .	<b>B 72</b>
Verordnung über die Entschädigung bei ehrenamtlicher Tätigkeit in den Kommunen (KomEVO) . . . . .	<b>B 75</b>
Landeshaushaltsordnung ( <i>Auszüge</i> ) . . . . .	<b>B 80</b>
Verwaltungsvorschrift zur Landeshaushaltsordnung ( <i>Auszug</i> )	<b>B 80-1</b>
Finanzausgleichsgesetz (FAG) . . . . .	<b>B 81</b>
Verbindliche Muster zur Haushaltsführung sowie Haushaltssystematik der Kommunen . . . . .	<b>B 82</b>
Vorbemerkung zum Produktrahmenplan/Kontenplan	<b>vor B 82-1 bis 3</b>
Produktrahmenplan . . . . .	<b>B 82-1</b>
Kontenrahmenplan Sachsen-Anhalt . . . . .	<b>B 82-2</b>
Bereichsabgrenzungen . . . . .	<b>B 82-3</b>
Verordnung über die Aufstellung und Ausführung des Haushaltplanes der Gemeinden im Land Sachsen-Anhalt nach den Grundsätzen der doppelten Buchführung (Gemeindehaushaltsverordnung Doppik – GemHVO Doppik)*	<b>B 83</b>
Kommunalkassen- und Buchführungsverordnung – KomKBVO	<b>B 84</b>
Kommunalabgabengesetz . . . . .	<b>B 85</b>
Auslegungshilfen . . . . .	<b>B 86</b>
Bewertungsrichtlinie . . . . .	<b>B 87</b>
Inventurrichtlinie . . . . .	<b>B 88</b>
Geldanlagenhinweise . . . . .	<b>B 89</b>
Kommunalwahlgesetz . . . . .	<b>B 90</b>
Kommunalwahlordnung . . . . .	<b>B 91</b>
Körperschaftsteuergesetz . . . . .	<b>B 93</b>
Körperschaftsteuer-Richtlinien 2020 (KStR)	<b>B 93-1</b>
Umsatzsteuergesetz (UStG) . . . . .	<b>B 94</b>
BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 19. 4. 2016 . . . . .	<b>B 94-1</b>
BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 14. 11. 2019 . . . . .	<b>B 94-2</b>
BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 29. 11. 2019 . . . . .	<b>B 94-3</b>
BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 23. 11. 2020 . . . . .	<b>B 94-4</b>
BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 9. 7. 2020 . . . . .	<b>B 94-5</b>
BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 20. 2. 2020 . . . . .	<b>B 94-6</b>
BMF-Schreiben Umsatzsteuer vom 5. 8. 2020 . . . . .	<b>B 94-7</b>
Vorschrifteninformationssystem . . . . .	<b>B 99</b>

---

\*) Für eine Übergangszeit im Werk belassen; aktuell gilt die KomHVO (siehe B 22).

**Kommentar zum Kommunalverfassungsgesetz****Teil 1: Grundlagen der Kommunalverfassung**

§ 1	Selbstverwaltung . . . . .	C § 1
§ 2	Gemeinden, Verbandsgemeinden . . . . .	C § 2
§ 3	Landkreise . . . . .	C § 3
§ 4	Aufgabenerfüllung . . . . .	C § 4
§ 5	Eigener Wirkungskreis . . . . .	C § 5
§ 6	Übertragener Wirkungskreis . . . . .	C § 6
§ 7	Organe . . . . .	C § 7
§ 8	Satzungen . . . . .	C § 8
§ 9	Bekanntmachung von Satzungen . . . . .	C § 9
§ 10	Hauptsatzung . . . . .	C § 10
§ 11	Anschluss- und Benutzungsregelungen . . . . .	C § 11
§ 12	Gemeindearten . . . . .	C § 12

**Teil 2: Benennung und Hoheitszeichen**

§ 13	Name . . . . .	C § 13
§ 14	Bezeichnungen . . . . .	C § 14
§ 15	Wappen, Flaggen, Dienstsiegel . . . . .	C § 15

**Teil 3: Gebiete**

§ 16	Gebietsbestand . . . . .	C § 16
§ 17	Gebietsänderungen . . . . .	C § 17
§ 18	Verfahren . . . . .	C § 18
§ 19	Vereinbarungen und Bestimmungen zur Gebietsänderung . . . . .	C § 19
§ 20	Rechtswirkungen der Gebietsänderung . . . . .	C § 20

**Teil 4: Einwohner und Bürger**

§ 21	Begriffsbestimmung . . . . .	C § 21
§ 22	Ehrenbürgerrecht, Ehrenbezeichnung . . . . .	C § 22
§ 23	Wahlrecht, Stimmrecht . . . . .	C § 23
§ 24	Rechte und Pflichten der Einwohner . . . . .	C § 24
§ 25	Einwohnerantrag . . . . .	C § 25
§ 26	Bürgerbegehren . . . . .	C § 26
§ 27	Bürgerentscheid . . . . .	C § 27
§ 28	Beteiligung der Einwohner und Bürger . . . . .	C § 28
§ 29	Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten . . . . .	C § 29
§ 30	Ehrenamtliche Tätigkeit . . . . .	C § 30

	Kennzahl
§ 31 Ablehnungsgründe .....	C § 31
§ 32 Pflichten ehrenamtlich Tätiger .....	C § 32
§ 33 Mitwirkungsverbot .....	C § 33
§ 34 Haftung .....	C § 34
§ 35 Entschädigung .....	C § 35

**Teil 5: Innere Kommunalverfassung****Abschnitt 1: Vertretung**

§ 36 Rechtsstellung und Zusammensetzung .....	C § 36
§ 37 Zahl der ehrenamtlichen Mitglieder .....	C § 37
§ 38 Wahl, Wahlperiode .....	C § 38
§ 39 Wahlgebiet .....	C § 39
§ 40 Wählbarkeit .....	C § 40
§ 41 Hinderungsgründe .....	C § 41
§ 42 Ausscheiden, Nachrücken, Ergänzungswahl .....	C § 42
§ 43 Rechtsstellung der Mitglieder der Vertretung .....	C § 43
§ 44 Fraktionen .....	C § 44
§ 45 Aufgaben der Vertretung .....	C § 45
§ 46 Ausschüsse der Vertretung .....	C § 46
§ 47 Bildung und Zusammensetzung der Ausschüsse .....	C § 47
§ 48 Beschließende Ausschüsse .....	C § 48
§ 49 Beratende Ausschüsse .....	C § 49
§ 50 Vertretung des Hauptverwaltungsbeamten in den Ausschüssen der Vertretung .....	C § 50
§ 51 Ausschüsse nach besonderen Rechtsvorschriften .....	C § 51
§ 52 Öffentlichkeit der Sitzungen .....	C § 52
§ 53 Einberufung der Vertretung und der Ausschüsse .....	C § 53
§ 54 Sitzungen der Vertretung und der Ausschüsse .....	C § 54
§ 55 Beschlussfähigkeit .....	C § 55
§ 56 Abstimmung und Wahlen .....	C § 56
§ 56a Verfahren in außergewöhnlichen Notsituationen .....	C § 56a
§ 57 Verhandlungsleitung .....	C § 57
§ 58 Niederschrift .....	C § 58
§ 59 Geschäftsordnung .....	C § 59

**Abschnitt 2: Hauptverwaltungsbeamter**

§ 60 Rechtsstellung .....	C § 60
§ 61 Wahl, Amtszeit .....	C § 61
§ 62 Wählbarkeit, Hinderungsgründe .....	C § 62
§ 63 Zeitpunkt der Wahl, Stellenausschreibung .....	C § 63

	Kennzahl
§ 64 Abwahl . . . . .	C § 64
§ 65 Rechtsstellung in der Vertretung und in den Ausschüssen . . . . .	C § 65
§ 66 Aufgaben in der Verwaltung . . . . .	C § 66
§ 67 Allgemeine Vertretung . . . . .	C § 67
§ 68 Beigeordnete . . . . .	C § 68
§ 69 Wahl, Abwahl der Beigeordneten . . . . .	C § 69
§ 70 Hinderungsgründe . . . . .	C § 70
§ 71 Besondere Dienstpflichten . . . . .	C § 71
§ 72 Beauftragung Dritter . . . . .	C § 72
§ 73 Verpflichtungsgeschäfte . . . . .	C § 73
§ 74 Bestellter Hauptverwaltungsbeamter . . . . .	C § 74
<b>Abschnitt 3: Beschäftigte</b>	
§ 75 Notwendigkeit bestimmter Fachkräfte . . . . .	C § 75
§ 76 Stellenplan und Rechtsverhältnisse der Beschäftigten . . . . .	C § 76
§ 77 Personalübergang . . . . .	C § 77
§ 78 Gleichstellungsbeauftragte . . . . .	C § 78
§ 79 Interessenvertreter, Beauftragte, Beiräte . . . . .	C § 79
§ 80 Beteiligung gesellschaftlicher Gruppen . . . . .	C § 80
<b>Abschnitt 4: Ortschaftsverfassung</b>	
§ 81 Bildung von Ortschaften . . . . .	C § 81
§ 82 Wahl des Ortsvorstehers und des Ortschaftsrates . . . . .	C § 82
§ 83 Ortschaftsrat . . . . .	C § 83
§ 84 Aufgaben des Ortschaftsrates . . . . .	C § 84
§ 85 Ortsbürgermeister . . . . .	C § 85
§ 86 Ortsvorsteher . . . . .	C § 86
§ 87 Aufhebung und Änderung von Ortschaften . . . . .	C § 87
§ 88 Rechtsfolgen von gescheiterten Wahlen des Ortschaftsrates oder Ortsvorstehers . . . . .	C § 88
<b>Teil 6: Verbandsgemeinden</b>	
<b>Abschnitt 1: Grundlagen und Aufgaben</b>	
§ 89 Grundsatz . . . . .	C § 89
§ 90 Aufgaben . . . . .	C § 90
§ 91 Wahrnehmung der Aufgaben . . . . .	C § 91
§ 92 Eigentum . . . . .	C § 92
§ 93 Verhältnis zu den Mitgliedsgemeinden . . . . .	C § 93
§ 94 Umbildung einer Verbandsgemeinde . . . . .	C § 94

Kennzahl

## Abschnitt 2: Mitgliedsgemeinden der Verbandsgemeinde

§ 95	Gemeinderat .....	C § 95
§ 96	Bürgermeister .....	C § 96
§ 97	Verwaltung .....	C § 97

## Teil 7: Wirtschaft der Kommunen

### Abschnitt 1: Haushaltswirtschaft

Vor C	§§ 98 ff. Corona-Erleichterungen .....	Vor C	§§ 98 ff.
§ 98	Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....	C	§ 98
§ 99	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung .....	C	§ 99
§ 100	Haushaltssatzung .....	C	§ 100
§ 101	Haushaltsplan .....	C	§ 101
§ 102	Erlass der Haushaltssatzung .....	C	§ 102
§ 103	Nachtragshaushaltssatzung .....	C	§ 103
§ 104	Vorläufige Haushaltsführung .....	C	§ 104
§ 105	Über- und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen .....	C	§ 105
§ 106	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung .....	C	§ 106
§ 107	Verpflichtungsermächtigungen .....	C	§ 107
§ 108	Kreditaufnahmen .....	C	§ 108
§ 109	Sicherheiten zugunsten Dritter, Gewährleistung .....	C	§ 109
§ 110	Liquiditätskredite .....	C	§ 110
§ 111	Rücklagen, Rückstellungen .....	C	§ 111
§ 112	Erwerb und Verwaltung von Vermögen .....	C	§ 112
§ 113	Inventur, Inventar und Vermögensbewertung .....	C	§ 113
§ 114	Eröffnungsbilanz .....	C	§ 114
§ 115	Veräußerung von Vermögen .....	C	§ 115
§ 116	Kommunalkasse und Buchführung .....	C	§ 116
§ 117	Übertragung von Kassengeschäften .....	C	§ 117
§ 118	Jahresabschluss .....	C	§ 118
§ 119	Gesamtabchluss .....	C	§ 119
§ 120	Beschluss über den Jahresabschluss und den Gesamtabschluss, Entlastung .....	C	§ 120

### Abschnitt 2: Sondervermögen und Treuhandvermögen

§ 121	Sondervermögen .....	C	§ 121
§ 122	Treuhandvermögen .....	C	§ 122
§ 123	Sonderkassen .....	C	§ 123
§ 124	Kommunalgliedervermögen .....	C	§ 124

	Kennzahl
§ 125 Verwaltung von Stiftungen .....	C § 125
§ 126 Satzungsänderung, Zweckänderung und Aufhebung von nichtrechtsfähigen Stiftungen .....	C § 126
§ 127 Bildung von Stiftungsvermögen .....	C § 127
<b>Abschnitt 3: Unternehmen und Beteiligungen</b>	
§ 128 Zulässigkeit wirtschaftlicher Unternehmen .....	C § 128
§ 129 Unternehmen in Privatrechtsform .....	C § 129
§ 130 Offenlegung und Beteiligungsbericht, Beteiligungs- management .....	C § 130
§ 131 Vertretung der Kommune in Unternehmen in Privat- rechtsform .....	C § 131
§ 132 Monopolmissbrauch .....	C § 132
§ 133 Planung, Jahresabschluss und dessen Prüfung bei Unternehmen in Privatrechtsform .....	C § 133
§ 134 Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen .....	C § 134
§ 135 Vorlage- und Anzeigepflicht .....	C § 136
<b>Abschnitt 4: Prüfungswesen</b>	
§ 136 Örtliche Prüfung .....	C § 136
§ 137 Überörtliche Prüfung .....	C § 137
§ 138 Rechnungsprüfungsämter .....	C § 138
§ 139 Rechtsstellung des Rechnungsprüfungsamtes .....	C § 139
§ 140 Aufgaben des Rechnungsprüfungsamtes .....	C § 140
§ 141 Inhalt der Prüfung .....	C § 141
§ 142 Prüfung bei Eigenbetrieben und Anstalten des öffentlichen Rechts .....	C § 142
<b>Teil 8: Aufsicht</b>	
§ 143 Grundsatz, Aufgaben der Aufsicht, Modellvorhaben .....	C § 143
§ 144 Kommunalaufsichtsbehörden .....	C § 144
§ 145 Unterrichtungsrecht .....	C § 145
§ 146 Beanstandungsrecht .....	C § 146
§ 147 Anordnungsrecht .....	C § 147
§ 148 Ersatzvornahme .....	C § 148
§ 149 Bestellung eines Beauftragten .....	C § 149
§ 150 Genehmigungen .....	C § 150
§ 151 Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Kommune .....	C § 151
§ 152 Zwangsvollstreckung .....	C § 152
§ 153 Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Haupt- verwaltungsbeamten .....	C § 153

## A 40 Inhaltsverzeichnis

---

	Kennzahl
§ 154 Rechtsschutz in Angelegenheiten der Kommunalaufsicht .....	C § 154
§ 155 Fachaufsichtsbehörden, Befugnisse der Fachaufsicht .....	C § 155

### Teil 9: Übergangs- und Schlussbestimmungen

#### Abschnitt 1: Übergangsbestimmung

§ 156 Übergangsvorschrift .....	C § 156
---------------------------------	---------

#### Abschnitt 2: Schlussbestimmungen

§ 157 Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung .....	C § 157
§ 158 Maßgebende Einwohnerzahl .....	C § 158
§ 159 Sprachliche Gleichstellung .....	C § 159
§ 160 Beteiligung der kommunalen Spitzenverbände .....	C § 160
§ 161 Ausführung des Gesetzes .....	C § 161

### Kommentar zum Kommunalwahlgesetz

#### I. Allgemeines

§ 1 Anzuwendende Rechtsvorschriften .....	D § 1
§ 2 Begriffsbestimmungen .....	D § 2
§ 3 Wahlgrundsätze .....	D § 3
§ 4 Ausübung des Wahlrechts .....	D § 4
§ 5 Wahltag, Wahlzeit und Wahlperiode .....	D § 5
§ 6 Bekanntmachung der Wahl .....	D § 6
§ 7 Wahlbereiche bei Vertretungswahlen .....	D § 7
§ 8 Wahlbezirke .....	D § 8

#### II. Wahlorgane und Wahlehrenämter

§ 8a Wahlorgane .....	D § 8a
§ 9 Wahlleiter .....	D § 9
§ 10 Wahlausschuss .....	D § 10
§ 10a Mitwirkung der Verbandsgemeinden .....	D § 10a
§ 11 Wahlvorsteher .....	D § 11
§ 12 Wahlvorstand .....	D § 12
§ 13 Wahlehrenämter .....	D § 13

#### III. Wahlvorbereitung und Wahlvorschläge

§ 14 Zentrale Aufgaben .....	D § 14
§ 15 Bekanntmachungen des Wahlleiters .....	D § 15
§ 16 Abgrenzung der Wahlbezirke und Bestimmung der Wahllokale .....	D § 16
§ 17 (weggefallen)	

	Kennzahl
§ 18 Führung der Wählerverzeichnisse, Einsichtnahme . . . . .	<b>D § 18</b>
§ 19 Berichtigung des Wählerverzeichnisses . . . . .	<b>D § 19</b>
§ 20 Wahlschein . . . . .	<b>D § 20</b>
§ 21 Einreichung und Inhalt der Wahlvorschläge für die Wahl zu den Vertretungen . . . . .	<b>D § 21</b>
§ 22 <i>Wahlanzeigen</i>	
§ 23 <i>Beschränkungen hinsichtlich der Wahlvorschläge</i>	
§ 24 Bestimmung der Bewerber . . . . .	<b>D § 24</b>
§ 25 <i>Rücktritt und Tod von Bewerbern</i>	
§ 26 Änderung und Zurückziehung von Wahlvorschlägen; Zurückziehung von Wahlvorschlagsverbindungen . . . . .	<b>D § 26</b>
§ 27 Vorprüfung der Wahlvorschläge und Wahlvorschlagsverbindungen; Mängelbeseitigung . . . . .	<b>D § 27</b>
§ 28 Zulassung und Bekanntgabe der Wahlvorschläge und Wahlvorschlagsverbindungen . . . . .	<b>D § 28</b>
§ 29 Stimmzettel . . . . .	<b>D § 29</b>
<b>IV. Bewerbungen zur Bürgermeister-, Ortsvorsteher- und zur Landratswahl, Abwahl</b>	
§ 30 Bewerbungen zur Bürgermeister-, Ortsvorsteher- und Landratswahl . . . . .	<b>D § 30</b>
§ 30a Stichwahl . . . . .	<b>D § 30a</b>
§ 31 Abwahl des Bürgermeisters und Landrates . . . . .	<b>D § 31</b>
<b>V. Wahlhandlung</b>	
§ 32 Stimmabgabe . . . . .	<b>D § 32</b>
§ 33 Briefwahl . . . . .	<b>D § 33</b>
§ 34 Wahlurnen . . . . .	<b>D § 34</b>
§ 35 Öffentlichkeit der Wahl, unzulässige Wahlbeeinflussung	<b>D § 35</b>
<b>VI. Feststellung und Bekanntgabe des Wahlergebnisses</b>	
§ 36 Feststellung des Wahlergebnisses in den Wahlbezirken	<b>D § 36</b>
§ 37 Feststellung des Ergebnisses der Bürgermeister-, Ortsvorsteher- und Landratswahl im Wahlgebiet . . . . .	<b>D § 37</b>
§ 38 Feststellung des Wahlergebnisses in den Wahlbereichen	<b>D § 38</b>
§ 39 Feststellung des Wahlergebnisses im Wahlgebiet mit einem Wahlbereich . . . . .	<b>D § 39</b>
§ 40 Feststellung des Wahlergebnisses im Wahlgebiet mit mehreren Wahlbereichen . . . . .	<b>D § 40</b>
§ 41 Nächst festgestellter Bewerber . . . . .	<b>D § 41</b>
§ 42 Bekanntgabe des Wahlergebnisses, Feststellung des Scheiterns der Wahlen . . . . .	<b>D § 42</b>
§ 43 Annahme der Wahl . . . . .	<b>D § 43</b>

	Kennzahl
<b>VII. Nachwahl, Wiederholungswahl und einzelne Neuwahl</b>	
§ 44 Nachwahl .....	D § 44
§ 45 Wiederholungswahl .....	D § 45
§ 46 Einzelne Neuwahl .....	D § 46
<b>VIII. Ersatz von Vertretern und Ausscheiden von nächst festgestellten Bewerbern</b>	
§ 47 Ersatz von Vertretern .....	D § 47
§ 48 Ausscheiden von nächst festgestellten Bewerbern .....	D § 48
§ 49 Ergänzungswahl .....	D § 49
<b>IX. Wahlprüfung und Wahlkosten</b>	
§ 50 Wahleinspruch .....	D § 50
§ 51 Entscheidung über die Gültigkeit der Wahl .....	D § 51
§ 52 Inhalt der Entscheidung .....	D § 52
§ 53 Zustellung der Entscheidung und Rechtsmittel .....	D § 53
§ 54 Wahlkosten .....	D § 54
<b>X. Anhörung der Bürger, Bürgerentscheid, Bürgerbegehren, Einwohnerantrag</b>	
§ 55 Anhörung der Bürger bei Gebietsänderungen .....	D § 55
§ 56 Einwohnerantrag und Bürgerbegehren .....	D § 56
§ 57 Bürgerentscheid .....	D § 57
<b>XI. Sondervorschriften für die Wahlen in neu zu bildenden Gemeinden und Landkreisen</b>	
§ 58 Anwendbarkeit von Rechtsvorschriften .....	D § 58
§ 58a Wahltag, Zusammentritt der neu gewählten Vertretungen .....	D § 58a
§ 59 Wahlberechtigung .....	D § 59
§ 60 Wahlgebiet bei neu zu bildenden Kommunen .....	D § 60
§ 61 Wahlbereich bei Gemeindewahlen .....	D § 61
§ 62 Vertretung in neu zu bildenden Kommunen, Wahlkommission .....	D § 62
§ 63 Wahlleiter .....	D § 63
§ 64 Wahlausschuss .....	D § 64
§ 65 Einreichung der Wahlvorschläge .....	D § 65
<b>XII. Schlussvorschriften</b>	
§ 65a Versicherungen an Eides statt .....	D § 65a
§ 66 Wahlstatistik .....	D § 66
§ 67 Maßgebende Einwohnerzahl .....	D § 67
§ 68 Verordnungsermächtigungen .....	D § 68

	Kennzahl
§ 68a Fristen . . . . .	<b>D § 68a</b>
§ 69 Sprachliche Gleichstellung . . . . .	<b>D § 69</b>
§ 69a Anwendungs- und Übergangsvorschriften . . . . .	<b>D § 69a</b>
§ 70 Einschränkung von Grundrechten . . . . .	<b>D § 70</b>
§ 71 <i>In-Kraft-Treten</i>	

**Kommentar zum Gesetz über kommunale  
Gemeinschaftsarbeit**

vor § 1 Einführung . . . . .	<b>M vor § 1</b>
------------------------------	------------------

**Erster Teil. Grundsätze**

§ 1 Zweck kommunaler Gemeinschaftsarbeit . . . . .	<b>M § 1</b>
§ 2 Formen kommunaler Zusammenarbeit . . . . .	<b>M § 2</b>

**Zweiter Teil. Zweckvereinbarung**

§ 3 Inhalt, Zustandekommen, Rechtsaufsicht . . . . .	<b>M § 3</b>
§ 4 Aufgabenübergang . . . . .	<b>M § 4</b>
§ 5 Änderung und Auflösung . . . . .	<b>M § 5</b>

**Dritter Teil. Zweckverband**

§ 6 Voraussetzungen . . . . .	<b>M § 6</b>
§ 7 Rechtsstellung . . . . .	<b>M § 7</b>
§ 8 Bildung . . . . .	<b>M § 8</b>
§ 8a Rückwirkende Bildung von Zweckverbänden . . . . .	<b>M § 8a</b>
§ 8b Pflichtverband . . . . .	<b>M § 8b</b>
§ 9 Rechtsfolgen . . . . .	<b>M § 9</b>
§ 10 Organe . . . . .	<b>M § 10</b>
§ 11 Verbandsversammlung . . . . .	<b>M § 11</b>
§ 12 Verbandsvorsitzender . . . . .	<b>M § 12</b>
§ 12a Bedienstete des Zweckverbandes . . . . .	<b>M § 12a</b>
§ 12b Verpflichtungsgeschäfte . . . . .	<b>M § 12b</b>
§ 13 Deckung des Finanzbedarfs . . . . .	<b>M § 13</b>
§ 14 Änderung und Auflösung . . . . .	<b>M § 14</b>
§ 15 Wegfall von Verbandsmitgliedern . . . . .	<b>M § 15</b>
§ 15a Formwechsel eines Zweckverbandes . . . . .	<b>M § 15a</b>
§ 16 Anzuwendende Vorschriften . . . . .	<b>M § 16</b>
§ 17 Aufsicht . . . . .	<b>M § 17</b>
§ 18 Übergangsregelung . . . . .	<b>M § 18</b>
§ 19 Übergangsvorschrift Kameralistik . . . . .	<b>M § 19</b>

	Kennzahl
§ 20 Deckung des Finanzbedarfs – Kameralistik . . . . .	<b>M § 20</b>
§ 21 Anzuwendende Vorschriften – Kameralistik . . . . .	<b>M § 21</b>

**Erläuterungen zum Gesetz über die  
kommunalen Anstalten des öffentlichen Rechts  
(Anstaltsgesetz – AnstG)**

vor §§ 1 ff. Vorbemerkung . . . . .	<b>O vor §§ 1 ff.</b>
§ 1 Anwendungsbereich . . . . .	O § 1
§ 1a Gemeinsame kommunale Anstalt . . . . .	O § 1a
§ 2 Unternehmenssatzung . . . . .	O § 2
§ 3 Aufgabenübergang . . . . .	O § 3
§ 4 Gewährträgerhaftung, Anstaltslast . . . . .	O § 4
§ 5 Organe der Anstalt . . . . .	O § 5
§ 6 Diensthermfähigkeit . . . . .	O § 6
§ 7 Sonstige Vorschriften für Anstalten . . . . .	O § 7
§ 8 Verordnungsermächtigung . . . . .	O § 8
§ 9 Sprachliche Gleichstellung . . . . .	O § 9

**Erläuterungen zum Gemeindeneugliederungs-  
Grundsätzegesetz (GemNeuglGrG)**

§ 1 Ziele der Neugliederung . . . . .	R § 1
§ 2 Grundsätze der Neugliederung . . . . .	R § 2
§ 3 Neugliederungen im Umland von Mittelzentren . . . . .	R § 3
§ 4 Zuständigkeit . . . . .	R § 4

**Erläuterungen zum Gesetz zur  
Übertragung staatlicher Aufgaben**

§§ 1 bis 14 Normkontext . . . . .	<b>U §§ 1 bis 14</b>
§ 15 Übernahme der Beamten . . . . .	U § 15
§ 16 Übergang der Tarifbeschäftigte und Angestellten . . . . .	U § 16
§ 17 Zuordnung der übergehenden Beamten, Tarifbeschäftigte . . . . .	U § 17