

Martin Rieger

# **Konstituierung staatlicher Telekommunikationsüberwachung**

Rechtshistorie in der BRD und Analyse von  
Bundestagsdebatten zur Vorratsdatenspeicherung

**XIO BOOKS**

---

**Dissertation der Universität Konstanz**

Tag der mündlichen Prüfung: 20.05.2016

Referenten: Prof. Dr. Wilhelm Kempf

Prof. Dr. Volker Schneider

---

Der rechtshistorische Teil der vorliegenden Fassung wurde gegenüber der begutachteten Fassung ergänzt und berücksichtigt die bis zum 15.05.2016 erlassenen, thematisch relevanten Rechtsakte des Bundesrechts.

© 2016, XIO BOOKS, Konstanz

[xio-books.com](http://xio-books.com)

Alle Rechte vorbehalten.

Keine Reproduktion, Verarbeitung, Vervielfältigung oder

Verbreitung ohne schriftliche Genehmigung des Verlages.

Alle Markenzeichen sind Eigentum ihrer jeweiligen Inhaber.

ISBN 978-3-943706-90-1

## Inhaltsverzeichnis

III. 4. d) Großtechnische Überwachungsmethoden . . . . .	47
IV. Foucault's Panoptismus als Modell der Machtwirkung von Überwachung . . . . .	48
IV. 1. Panopticon und Panoptismus . . . . .	48
IV. 2. Panoptismus in der Moderne und Anwendbarkeit auf staatliche TKÜ . . . . .	50
<b>B Rechtshistorische Analyse</b> . . . . .	<b>54</b>
I. Einleitung . . . . .	54
I. 1. Zielsetzung . . . . .	55
I. 2. Methode und Darstellung . . . . .	55
I. 3. Eingrenzungen und Hinweise . . . . .	56
I. 4. Struktur . . . . .	57
II. Internationale Grundrechtsnormen . . . . .	59
II. 1. Übersicht . . . . .	59
II. 2. UN-Menschenrechtscharta (UDHR) . . . . .	60
II. 3. Europäische Menschenrechtskonvention (ECHR) . . . . .	60
II. 4. Europäische Datenschutzkonvention (ECDP) . . . . .	61
II. 5. EU-Grundrechtecharta (EUFRCh) . . . . .	63
II. 6. Zwischendiskussion . . . . .	64
III. TKÜ in Deutschland vor Gründung der BRD . . . . .	66
III. 1. Übersicht . . . . .	66
III. 2. Verfassungsrecht . . . . .	68
III. 2. a) Weimarer Reichsverfassung (WRV) . . . . .	68
III. 2. b) Verordnung zum Schutz von Volk und Staat (VSSchutzVO) . . . . .	69
III. 3. Straf- und Strafverfahrensrecht . . . . .	70
III. 3. a) Strafgesetzbuch des Deutschen Reichs (RStGB) . . . . .	70
III. 3. b) Strafprozeßordnung des Deutschen Reichs (RStPO) . . . . .	71
III. 3. c) Militärstrafgerichtsordnung (MStGO) . . . . .	72
III. 4. TK-Recht . . . . .	73
III. 4. a) Gesetz über das Telegraphenwesen (RTG) . . . . .	73
III. 4. b) Gesetz über Fernmeldeanlagen (FAG) . . . . .	74
III. 5. Polizei- und Geheimdienstrecht . . . . .	76
III. 6. Finanzrecht . . . . .	77
III. 6. a) Reichsabgabenordnung (RAO) . . . . .	77
III. 6. b) Konkursordnung (KO) . . . . .	78
III. 6. c) Post- und Telegramm-Überwachungsverordnung und Verordnung gegen die Kapitalabwanderung in das Saarbeckengebiet (PTÜVO, SaarKapAbwVO) . . . . .	78

---

III. 7. Rechtsakte während des Zweiten Weltkrieges und Besatzungsrecht . . . . .	79
III. 7. a) Verordnung über den Nachrichtenverkehr und Durchführungsverordnungen (NVVO) . . . . .	79
III. 7. b) Besatzungsrecht – 76. Militärratsgesetz und Zensurbestimmungen (76.MRG) . . . . .	80
III. 8. Zwischendiskussion . . . . .	82
IV. TKÜ in der BRD bis zur Liberalisierung des TK-Marktes . . . . .	84
IV. 1. Übersicht . . . . .	84
IV. 2. Besatzungsrecht und alliierte Vorbehaltungsrechte . . . . .	86
IV. 2. a) Besatzungsstatut (AHKBesStat) . . . . .	87
IV. 2. b) Deutschlandvertrag und Truppenvertrag (DtIV, TrV) .	87
IV. 2. c) Zusatzabkommen zum NATO-Truppenstatut (NATOTrStZAbk) . . . . .	89
IV. 2. d) Transformation alliierter Vorbehaltungsrechte durch das G10-Gesetz und geheime Verwaltungsvereinbarungen (G10VerwVb) . . . . .	90
IV. 3. Verfassungsrecht . . . . .	92
IV. 3. a) Grundgesetz (GG) . . . . .	92
IV. 3. b) Siebzehntes Gesetz zur Ergänzung des Grundgesetzes (17.GGErgG) . . . . .	93
IV. 3. c) Urteil des BVerfG zum Volkszählungsgesetz 1983 – Recht auf informationelle Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG) . . . . .	96
IV. 4. Straf- und Strafverfahrensrecht . . . . .	98
IV. 4. a) Strafgesetzbuch (StGB) . . . . .	98
IV. 4. b) Strafprozessordnung (StPO) . . . . .	102
IV. 5. TK-Recht . . . . .	107
IV. 5. a) Gesetz über Fernmeldeanlagen (FAG) . . . . .	107
IV. 6. Geheimdienstrecht . . . . .	109
IV. 6. a) G10-Gesetz (G10) . . . . .	109
IV. 7. Finanzrecht . . . . .	116
IV. 7. a) Abgabenordnung (AO) . . . . .	116
IV. 7. b) Konkursordnung (KO) . . . . .	117
IV. 8. Zwischendiskussion . . . . .	117
V. TKÜ in der BRD seit der Liberalisierung des TK-Marktes . . . . .	119
V. 1. Übersicht . . . . .	119
V. 2. Alliierte Vorbehaltungsrechte . . . . .	125

V. 3.	Verfassungsrecht . . . . .	126
V. 3. a)	Urteil des BVerfG zum Verfassungsschutzgesetz des Landes Nordrhein-Westfalen 2008 – Recht auf Gewährleistung der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme (Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG) . . . . .	126
V. 4.	Straf- und Strafverfahrensrecht . . . . .	129
V. 4. a)	Strafgesetzbuch (StGB) . . . . .	129
V. 4. b)	Strafprozessordnung (StPO) . . . . .	132
V. 5.	TK-Recht . . . . .	142
V. 5. a)	Gesetz über Fernmeldeanlagen (FAG) . . . . .	142
V. 5. b)	Gesetz über die Regulierung der Telekommunikation und des Postwesens (PTRegG) . . . . .	145
V. 5. c)	Telekommunikationsgesetz (TKG) . . . . .	147
V. 5. d)	TK-Datenschutzverordnungen (UDSV, TDSV) . . .	152
V. 5. e)	TK-Überwachungsverordnungen (FÜV, TKÜV) . .	159
V. 5. f)	Telekommunikationsgesetz, Neufassung 2004 (TKG)	166
V. 5. g)	Teledienstegesetz und Teledienstedatenschutzgesetz (TDG, TDDSG) . . . . .	180
V. 5. h)	Telemediengesetz (TMG) . . . . .	186
V. 6.	Polizei- und Geheimdienstrecht . . . . .	188
V. 6. a)	G10-Gesetz (G10) . . . . .	188
V. 6. b)	G10-Gesetz, Neufassung 2001 (G10) . . . . .	194
V. 6. c)	Bundesverfassungsschutzgesetz (BVerfSchG), MAD-Gesetz (MADG) und BND-Gesetz (BNDG) . . . .	203
V. 6. d)	Außenwirtschaftsgesetz (AWG) . . . . .	211
V. 6. e)	Zollfahndungsdienstgesetz (ZFdG) . . . . .	217
V. 6. f)	Bundeskriminalamtgesetz (BKAG) . . . . .	225
V. 6. g)	Zugangsschwerungsgesetz (ZugErschwG) . . . .	236
V. 6. h)	Bundespolizeigesetz (BPolG) . . . . .	237
V. 7.	Finanzrecht . . . . .	238
V. 7. a)	Konkursordnung (KO) . . . . .	238
V. 8.	Vorratsdatenspeicherung (VDS) . . . . .	238
V. 8. a)	Vorgesichte . . . . .	238
V. 8. b)	EU-Richtlinie zur Vorratsdatenspeicherung (2006/24/EC) . . . . .	240
V. 8. c)	Gesetz zur Vorratsdatenspeicherung (VDSG) . . .	243
V. 8. d)	Verfassungsbeschwerden gegen das VDSG . . . .	250
V. 8. e)	Aufhebung von EU-Richtlinie 2006/24/EC durch den Europäischen Gerichtshof . . . . .	258

---

V. 8. f) Neues Gesetz zur Vorratsdatenspeicherung 2015 (VDSG) . . . . .	260
V. 9. Zwischendiskussion . . . . .	264
VI. Quantitative Indikatoren der legislativen Entwicklung der TKÜ in der BRD . . . . .	267
VI. 1. Entwicklung des Straftatenkatalogs in § 100 a StPO . . . . .	267
VI. 1. a) Methode . . . . .	267
VI. 1. b) Ergebnisse . . . . .	269
VI. 1. c) Interpretation . . . . .	272
VI. 2. Entwicklung des Straftatenkatalogs und der Gefahrendefini- tionen in Art. 1 §§ 2 und 3 G10 (1968) bzw. §§ 3, 5 und 8 G10 (2001) . . . . .	275
VI. 2. a) Methode . . . . .	275
VI. 2. b) Ergebnisse . . . . .	275
VI. 2. c) Interpretation . . . . .	281
VII. Diskussion . . . . .	283
VII. 1. Grundlegende Entwicklungstendenzen . . . . .	283
VII. 1. a) Staatlicher Hoheitsanspruch und seine Durchsetzung	283
VII. 1. b) Ambivalenz grundrechtlicher Normen – Spannungs- feld Freiheit vs. Sicherheit . . . . .	286
VII. 1. c) Zunahme von Umfang und Komplexität der gesetz- lichen Regelungen . . . . .	287
VII. 1. d) Kontinuierliche Ausweitung des staatlichen TKÜ-Potentials . . . . .	289
VII. 1. e) Verfassungsgerichtliche Interventionen und gesetzge- berische Reaktionen . . . . .	292
VII. 2. Zusammenwirken legislativer Faktoren . . . . .	294
VII. 3. Einschränkungen der Untersuchung . . . . .	296
VII. 4. Fazit . . . . .	298
<b>C Analyse von Bundestagsdebatten zur Vorratsdatenspeicherung</b>	<b>302</b>
I. Einleitung . . . . .	302
I. 1. Bundestagsdebatten zur Vorratsdatenspeicherung (VDS) als Grundlage der Analyse . . . . .	303
I. 2. Latent Class Analyse (LCA) als Untersuchungsverfahren . .	304
I. 3. Zielsetzung . . . . .	304
I. 4. Struktur . . . . .	305

II.	Methode	307
II.1.	Latent Class Analyse (LCA) – Beschreibung des Verfahrens	307
II.1.a)	Gütekriterien in der LCA – Akaike's Information Criterion (AIC)	308
II.1.b)	Hypothesentests in der LCA	309
II.1.c)	LCA als inhaltsanalytisches Verfahren – Notwendigkeit eines Kodiersystems	310
II.1.d)	LCA 2. Ordnung	311
II.1.e)	Kovariaten	311
II.1.f)	Sprachnormierung zur Beschreibung von LCA-Ergebnissen	312
II.2.	Textmaterial	313
II.3.	Kodiersystem	316
II.3.a)	Thematische Variablen	316
II.3.b)	Formale Variablen	318
II.4.	Textsegmentierung und Kodierung	320
II.4.a)	Definitionen	320
II.4.b)	Konstruktionsregeln der Analyseeinheiten (AE)	321
II.4.c)	Eigenschaften der Analyseeinheiten (AE) nach Anwendung der Konstruktionsregeln	324
II.5.	Ergebnisse der Kodierung und Zusammenfassung von Variablen	328
II.5.a)	Thematische Variablen	328
II.5.b)	Formale Variablen	331
II.6.	Verwendete Software und Konfiguration	333
III.	Ergebnisse der LCA	334
III.1.	LCA-Ergebnisse der thematischen Variablen	334
III.2.	Zwischendiskussion	346
III.2.a)	Zusammenfassende Evaluation	346
III.2.b)	Typische Fälle	351
III.3.	LCA-Ergebnisse der formalen Variablen	360
III.3.a)	LCA-Ergebnisse der stilistisch-argumentativen Variablen	360
III.3.b)	LCA-Ergebnisse der Diskurs-Variablen	365
III.3.c)	LCA-Ergebnisse der Diskurs-Variablen-Subsets „Redner“ und „Reaktion-Gegenreaktion“	371
III.4.	Zwischendiskussion	376
III.4.a)	Zusammenfassende Evaluation	376
III.4.b)	Typische Fälle	379

---

IV.	Ergebnisse der LCA 2. Ordnung . . . . .	388
IV.1.	LCA-Ergebnisse ohne Diskurs-Variablen-Subsets . . . . .	388
IV.1.a)	Kovariaten der LCA 2. Ordnung ohne Diskurs-Variablen-Subsets . . . . .	393
IV.2.	Zwischendiskussion . . . . .	397
IV.2.a)	Evaluation der 2-Klassen-Lösung mit den Stilen der Diskurs-Variablen . . . . .	397
IV.2.b)	Kovariaten . . . . .	398
IV.3.	LCA-Ergebnisse mit Berücksichtigung der Stile der Diskurs-Variablen-Subsets . . . . .	400
IV.3.a)	Kovariaten der LCA 2. Ordnung mit Diskurs-Variablen-Subsets . . . . .	406
IV.4.	Zwischendiskussion . . . . .	412
IV.4.a)	Evaluation der 2-Klassen-Lösung mit Berücksichtigung der Stile der Diskurs-Variablen-Subsets . . . . .	412
IV.4.b)	Kovariaten . . . . .	413
V.	Diskussion . . . . .	415
V.1.	Typische Argumentationsstile von Befürwortern und Gegnern der VDS . . . . .	415
V.1.a)	Thematische Stile . . . . .	415
V.1.b)	Formale Stile . . . . .	419
V.2.	Zusammenhänge zwischen thematischen und formalen Stilen . . . . .	421
V.3.	Bedeutung von Machtaspekten für die Argumentation . . . . .	423
V.4.	Implikationen der Argumentationstile für die TKÜ-Legislation . . . . .	425
V.5.	Möglichkeiten und Grenzen der Untersuchung . . . . .	427
V.6.	Fazit . . . . .	428
<b>D</b>	<b>Gesamtdiskussion</b>	<b>434</b>
I.	Komprimierte Zusammenfassung . . . . .	434
II.	Erklärungsansätze der Ausweitung des legislativen TKÜ-Potentials . . . . .	435
II.1.	Liberalisierung des Telekommunikationssektors . . . . .	436
II.2.	Normativer Deutungsdisput . . . . .	438
II.3.	Handlungsbereitschaft und legislative Asymmetrie von Sicherheit und Freiheit . . . . .	439
II.4.	Machtstellung und Gefahrenperzeption . . . . .	441
II.5.	Sensitivitätssteigerung und Generalisierung der Gefahrenperzeption . . . . .	443
II.6.	Risikoeinschätzung der Abrogation bestehender TKÜ-Normen . . . . .	444
III.	Prognose der weiteren Entwicklung . . . . .	445
IV.	Kritik . . . . .	446

V. Resümee und Ausblick . . . . .	447
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>449</b>
<b>Verzeichnis der Rechtsakte</b>	<b>468</b>
<b>Verwendete Software</b>	<b>492</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b>	<b>493</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b>	<b>496</b>
<b>Verzeichnis der Textauszüge</b>	<b>501</b>
<b>Appendix</b>	<b>a</b>
I. LCA-Ergebnisse der thematischen Variablen ohne Zusammenfassung	a
II. LCA-Ergebnisse der thematischen Variablen mit 10%-Zusammenfassung	d
<b>Dank und Schlusswort</b>	<b>f</b>