

Umweltrecht und Umweltwissenschaft

*Festschrift für
Eckard Rehbinder*

Martin Führ
Rainer Wahl
Peter von Wilmowsky
(Herausgeber)

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation
in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten
sind im Internet über dnb.ddb.de abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter
ESV.info/978-3-503-10008-8

Diese Festschrift wurde gefördert durch die Deutsche Bundesstiftung Umwelt,
die Deutsche Börse AG und die Universität Erfurt.

ISBN: 978-3-503-10008-8

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co., Berlin 2007
www.ESV.info

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen
der Deutschen Bibliothek und der Gesellschaft für das Buch
bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den
strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992
als auch der ISO Norm 9706.

Gesetzt aus der Scala-Regular 9,4 Punkt.

Satz: multitext, Berlin

Druck: Hubert & Co., Göttingen

Foto: Torsten Rehbinder, Baldham

Vorwort

Die Festschrift zum 70. Geburtstag von Eckard Rehbinder am 15. Dezember 2006 ehrt einen Wissenschaftler, der sich große Verdienste um das Umweltrecht erworben hat. Eckard Rehbinder hat mehr als 35 Jahre das deutsche, europäische und internationale Umweltrecht als akademischer Forscher und Lehrer, praxisbezogener Berater, Rechtspolitiker und Sachverständiger kritisch begleitet und maßgeblich geprägt. Er gehörte zu den ersten, die Maßnahmen zum Schutz der Umwelt rechtswissenschaftlich erschlossen und damit den Grundstein für ein neues Rechtsgebiet legten. Die zentralen Grundsätze des Umweltrechts – Verursacherprinzip, Vorsorgeprinzip und Nachhaltigkeitsgrundsatz – verdanken ihm inhaltliche Konkretisierung sowie stetige Fortentwicklung. Als Ergänzung und Alternative zu ordnungsrechtlichen Instrumenten schuf er Regelungsmodelle, welche Marktmechanismen sowie die Binnenorganisation von Betrieben und Unternehmen in den Dienst umweltrechtlicher Ziele stellen; gerade hier hat seine wirtschaftsrechtliche Seite das Umweltrecht befruchtet. Entscheidende Akzente setzte er auch in den besonderen Teilen des Umweltrechts. Seine wissenschaftliche Neugier ließ ihn nationale und fachliche Grenzen überwinden. Sowohl seine rechtsvergleichenden und europarechtlichen Forschungen als auch seine interdisziplinäre Zusammenarbeit mit Ökonomen und Naturwissenschaftlern erbrachten reiche Erträge und geben Beispiel für die Zukunft. Als langjähriges Mitglied und Vorsitzender des Sachverständigenrats für Umweltfragen beriet er mehrere Bundesregierungen.

Die Beiträge seiner Kollegen, Freunde und Schüler zu „Umweltrecht und Umweltwissenschaft“ gruppieren sich um die Schwerpunkte „Rechtsentwicklung und Gesetzgebung“, „Prinzipien und Instrumente“, „Sektoraler Umweltschutz“, „Energierecht und Klimaschutz“ sowie „Europarechtliche und internationale Aspekte“. Trotz dieser Bandbreite spiegelt die Festschrift die vielseitige wissenschaftliche Tätigkeit des Jubilars nur in Ausschnitten wider: Neben dem Umweltrecht hat Eckard Rehbinder auch dem Zivil- und Wirtschaftsrecht, einschließlich des Internationalen Privatrechts, entscheidende Impulse gegeben, die höchste Anerkennung verdienen.

Dank gebührt den Autoren, die diese Festschrift tragen; ihre Leistungen brachten ein facettenreiches Werk hervor. Für finanzielle Förderung danken wir der Deutschen Bundesstiftung Umwelt, der Deutschen Börse AG sowie der Universität Erfurt. Redaktionell unterstützte uns Rechtsassessorin Nicole Nickel, wissenschaftliche Mitarbeiterin der Universität Erfurt, die wir in unseren Dank einschließen.

Martin Führ, Rainer Wahl, Peter von Wilmowsky

Autorenverzeichnis

Chris W. Backes	Univ.-Professor, Dr. iur., Utrecht University, Utrecht, Niederlande
Regina Bertram	Dipl.-Volkswirtin, FernUniversität in Hagen
Michael Bothe	Univ.-Professor, Dr. iur., Universität Frankfurt am Main
Christian Calliess	Univ.-Professor, Dr. iur., M.A.E.S. (Brügge), LL.M. Eur., Universität Göttingen
Jonas Ebbesson	Professor of Law, Dr. iur., University of Stockholm, Sweden
Alfred Endres	Univ.-Professor, Dr. rer. pol., FernUniversität in Hagen
Martin Führ	Professor, Dr. iur., Hochschule Darmstadt und Universität Frankfurt am Main
Klaus Hansmann	Dr. iur., Honorarprofessor, Universität Düsseldorf, Leitender Ministerialrat a.D.
Georg Hermes	Univ.-Professor, Dr. iur., Universität Frankfurt am Main
Horst von Holleben	Dr. iur., Rechtsanwalt, Berlin
Erkki J. Hollo	Univ.-Professor, Dr. Dr. iur., Universität Helsinki, Finnland
Werner Hoppe	Univ.-Professor, Dr. iur., Rechtsanwalt, Berlin und Stuttgart
Jan H. Jans	Professor of Law, Dr. iur., University of Groningen, The Netherlands
Christian Joerges	Univ.-Professor, Dr. iur., Europäisches Hochschul- institut, Florenz
Alexandre Kiss	Professor of Law, Dr. iur., President, European Coun- cil on Environmental Law, Strasbourg, France
Michael Kloepfer	Univ.-Professor, Dr. iur., Humboldt-Universität, Berlin
Rolf Knieper	Univ.-Professor, Dr. iur., Dres. h.c., Universität Bremen
Wolfgang Köck	Univ.-Professor, Dr. iur., Universität Leipzig
Ludwig Krämer	Dr. iur., Honorarprofessor, Universität Bremen
Irina Krasnova	Professor of Law, Doctor of Juridical Science, Moscow State Juridical Academy, Moscow, Russia

Eva Kružíková	Associate Professor of Law, Dr. iur., Ministry of Environment, Prague, Czech Republic
Heinrich von Lersner	Professor Dr. iur., Präsident des Umweltbundesamts i.R., Berlin
Demetrio Loperena	Professor of Law, Dr. iur., University of the Basque Country, San Sebastian, Spain
Paulo Affonso Leme Machado	Professeur de droit, Université Méthodiste de Piracicaba, Brésil
Peter Marburger	Univ.-Professor, Dr. iur., Universität Trier
Andreas Mengel	Univ.-Professor, Dr.-Ing., Dr. iur., Universität Kassel
Václav Mezřický	Associate Professor of Law, Dr. iur., Charles University, Prague, Czech Republic
Akio Morishima	Professor of Law, Institute for Global Environmental Strategies, Hayama, Kanagawa, Japan
Michel Prieur	Professor of Law, Dr. iur., Université de Limoges, France
Ortwin Renn	Univ.-Professor, Dr. rer. pol., Universität Stuttgart
Gerhard Roller	Professor, Dr. iur., Fachhochschule Bingen
Ute Sacksofsky	Univ.-Professorin, Dr. iur., M.P.A. (Harvard), Universität Frankfurt am Main, Landesanwältin beim Hessischen Staatsgerichtshof
Jürgen Salzwedel	Univ.-Professor, Dr. iur., Rechtsanwalt, Köln
Thorsten Schlüter	Dr. iur., Rechtsanwalt, Wiesbaden
Dieter Sellner	Dr. iur., Rechtsanwalt, Berlin
Udo E. Simonis	Univ.-Professor, Dr. sc. pol., Dr. rer. nat. h.c., Wissenschaftszentrum Berlin
Rolf-Ulrich Sprenger	Professor, Dr. rer. pol., Institut für ökologische Wirtschaftsforschung (IÖW), Berlin
Heinhard Steiger	Univ.-Professor, Dr. iur., Universität Gießen
Richard B. Stewart	Professor of Law, New York University School of Law, New York, USA
Christian Streffer	Univ.-Professor, Dr. rer. nat., Dr. h.c., Universität Duisburg-Essen
Rainer Wahl	Univ.-Professor, Dr. iur., Universität Freiburg
Helmut Weidner	Priv.-Dozent, Dr. phil., Wissenschaftszentrum Berlin für Sozialforschung
Staffan Westerlund	Professor of Law, Dr. iur., Uppsala University, Uppsala, Sweden
Joachim Wieland	Univ.-Professor, Dr. iur., Universität Frankfurt am Main
Peter von Wilmowsky	Univ.-Professor, Dr. iur., LL.M. (Berkeley), Universität Frankfurt am Main
Gerd Winter	Univ.-Professor, Dr. iur., Lic. rer. soc., Universität Bremen

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Autorenverzeichnis	7

Rechtsentwicklung und Gesetzgebung Development of Law and Legislation

<i>Prof. Dr. Michael Bothe, Frankfurt am Main</i> Ein neuer Anlauf für das UGB – Risiken und Chancen der Föderalismusreform	15
<i>Prof. Dr. Dr. Erkki J. Hollo, Helsinki</i> Umwelt als Gegenstand rechtlicher Regelung – Grundlagen	35
<i>Prof. Dr. Dres. h.c. Rolf Knieper, Bremen</i> Sonderprivatrechte für Diese und Jenen?	45
<i>Prof. Dr. Eva Kružíková, Prag, und Prof. Dr. Václav Mezřický, Prag</i> The Comprehensive Act on Environment of the Czech Republic	57
<i>Prof. Dr. Ortwin Renn, Stuttgart</i> Der Beitrag der Sozialwissenschaften zum Verständnis der Wechselwirkung zwischen Umwelt und Gesellschaft – Plädoyer für eine sozial-ökologische Sichtweise des gesellschaftlichen Umgangs mit Unsicherheit –	65
<i>Prof. Dr. Gerhard Roller, Bingen</i> Eigentum und Umweltschutz – Aktuelle Konfliktlinien nach 25 Jahren Nassauskiesung –	87
<i>Prof. Dr. Heinhard Steiger, Gießen</i> Il faut imaginer Sisyphe heureux – Skeptische Reflexionen zum übernationalen Umweltrecht	111
<i>Prof. Dr. Rainer Wahl, Freiburg i. Br.</i> Entstehung und Entwicklung des Umweltrechts im Kontext der gesellschaftlich-politischen Kräfte	127

Prinzipien und Instrumente Principles and Instruments

<i>Prof. Dr. Christian Calliess, Göttingen</i> Umweltvorsorge durch integrierten Umweltschutz und Verfahren – Überlegungen am Beispiel der Umsetzung von Art. 7 der IVU-Richtlinie im Bundesimmissionsschutzrecht – <i>Prof. Dr. Alfred Endres, Hagen, und Dipl.-Volkswirtin Regina Bertram, Hagen</i> Nachhaltigkeit und Biodiversität – Eine ökonomische Perspektive – <i>Rechtsanwalt Prof. Dr. Werner Hoppe, Berlin/Stuttgart</i> Das Nachhaltigkeitsprinzip und das planungsrechtliche Prinzip der zentralörtlichen Gliederung (Zentrale-Orte-Konzept) – Ein Steuerungsinstrument der Raumordnung zwischen Raumforschung und Planungs- sowie Umweltrecht – <i>Prof. Dr. Alexandre Kiss, Strasbourg</i> Strict Liability in International Environmental Law <i>Prof. Dr. Paulo Affonso Leme Machado, Piracicaba</i> L'accès en justice et l'action civile publique environnementale au Brésil <i>Prof. Dr. Peter Marburger, Trier</i> EG-Umwelthaftungsrichtlinie und zivilrechtliche Umwelthaftung <i>Prof. Dr. Akio Morishima, Hayama</i> The Response of the Judiciary of Japan to Environmental Problems <i>Prof. Dr. Rolf-Ulrich Sprenger, Berlin</i> Umweltökonomische Erhebungen auf dem Weg zu einem Drei-Säulen-Konzept: Gerät die amtliche Umweltstatistik bei der Umsetzung in eine Sackgasse? <i>Prof. Dr. Staffan Westerlund, Uppsala</i> Law and Mankind's Ecological Dilemma 	143 165 191 213 223 237 253 275 287
---	---

Sektoraler Umweltschutz Sectoral Environmental Policies

<i>Prof. Dr. Martin Führ, Darmstadt</i> Schnittstellen zwischen EG-Chemikalienrecht und Anlagen- und Wasserrecht <i>Leitender Ministerialrat a. D. Prof. Dr. Klaus Hansmann, Mettmann</i> Rechtsprobleme der Lärminderungsplanung 	307 331
---	------------

<i>Rechtsanwalt Dr. Horst von Holleben, Berlin</i>	
Gesetzliche und vertragliche Datenteilung nach REACH	353
<i>Prof. Dr. Michael Kloepfer, Berlin</i>	
Die Feinstaubproblematik im System des neuen Luftreinhalterechts	379
<i>Prof. Dr. Wolfgang Köck, Leipzig</i>	
Reduzierung des Flächenverbrauchs durch Bodenschutzplanung – Möglichkeiten und Grenzen des Bodenschutzes	
in Umweltfachplanungen –	397
<i>Prof. Dr. Irina Krasnova, Moscow</i>	
Water Law in the Russian Federation – Present Status and Trends –	419
<i>Prof. Dr. Demetrio Loperena, San Sebastian</i>	
The Human Right to Water	433
<i>Prof. Dr. Dr. Andreas Mengel, Kassel</i>	
Aufgabenbestimmung und Zielkonkretisierung im Naturschutzrecht	463
<i>Prof. Dr. Michel Prieur, Limoges</i>	
Integrated Coastal Zone Management Law	493
<i>Rechtsanwalt Prof. Dr. Jürgen Salzwedel, Köln</i>	
Zur begrenzten Steuerungswirkung ökologisch geprägter Rechtsbegriffe (EG-WRRL Anhang V) im Wasserrecht	521
<i>Rechtsanwalt Dr. Dieter Sellner, Berlin</i>	
Neues zur artenschutzrechtlichen Befreiung nach § 62 BNatSchG	537
<i>Prof. Dr. Christian Streffer, Essen</i>	
Prinzipien und grundlegende Regeln des Strahlenschutzes	551

Energierecht und Klimaschutz

Energy Law and Climate Protection

<i>Prof. Dr. Georg Hermes, Frankfurt am Main</i>	
Instrumentenmix im Energieumweltrecht	569
<i>Prof. Dr. Ute Sackofsky, Frankfurt am Main</i>	
Versteigerung von Zertifikaten im Emissionshandel	591
<i>Rechtsanwalt Dr. Thorsten Schlüter, Wiesbaden</i>	
Wettbewerb der Börsen statt staatlichem Dirigismus – Ordnungspolitische Lehren aus dem Handel mit Emissionszertifikaten –	611
<i>Priv.-Doz. Dr. Helmut Weidner, Berlin</i>	
Außen hui, innen pfui? Zur Gerechtigkeitslücke in der deutschen Klimapolitik	625

<i>Prof. Dr. Joachim Wieland, Frankfurt am Main</i>	
Rechtsfragen der Regulierung von Energiepreisen	653

Europarechtliche und internationale Aspekte **International and European Law Aspects**

<i>Prof. Dr. Chris W. Backes, Utrecht</i>	
Umsetzung, Anwendung und Vollzug europäischer Umweltqualitätsnormen	669
<i>Prof. Dr. Jonas Ebbesson, Stockholm</i>	
Implementing and Enforcing the Baltic Sea Convention Through European Community Law	693
<i>Prof. Dr. Jan H. Jans, Groningen</i>	
Minimum Harmonisation and the Role of the Principle of Proportionality	705
<i>Prof. Dr. Christian Joerges, Florenz/Bremen</i>	
Europarecht als ein Kollisionsrecht neuen Typs: Wie eine europäische <i>unitas in diversitate</i> verfasst werden kann	719
<i>Prof. Dr. Ludwig Krämer, Bremen</i>	
Gedanken zur unmittelbaren Wirkung von Umwelt-Richtlinien der EG	749
<i>Präsident des Umweltbundesamts i.R. Prof. Dr. Heinrich von Lersner, Berlin</i>	
Vom lokalen zum globalen Umweltrecht	773
<i>Prof. Dr. Dr. h.c. Udo E. Simonis, Berlin</i>	
Begründung und Fortentwicklung der internationalen Umweltpolitik – Mit Fragen an den Juristen –	779
<i>Prof. Dr. Richard B. Stewart, New York</i>	
International Environmental Protection and Regulatory Innovation	795
<i>Prof. Dr. Gerd Winter, Bremen</i>	
Dangerous Chemicals: A Global Problem on Its Way to Global Governance	819

Eckard Rehbinder

<i>Prof. Dr. Peter von Wilmowsky, Frankfurt am Main</i>	
Eckard Rehbinder: Umweltrechtler und Wirtschaftsrechtler – Sein wissenschaftliches Werk –	837
Schriften von Eckard Rehbinder	853