

Inhaltsverzeichnis

1. Wesen der Gemeinde	11
1.1 Aufgaben der Gemeinde	11
1.1.1 Selbstverwaltungsaufgaben	11
1.1.2 Weisungsaufgaben	14
1.2 Struktur der Gemeindeorgane	15
1.2.1 Gemeinderat	16
1.2.2 Bürgermeister	17
1.3 Aufsicht	21
2. Gemeinderäte	23
2.1 Rechtsstellung	23
2.1.1 Amtszeit	24
2.1.2 Ausscheiden aus dem Gemeinderat	24
2.1.3 Entschädigung	26
2.1.4 Verantwortung und Haftung	30
2.2 Rechte der Gemeinderäte	32
2.2.1 Einzelmitgliedschaftsrechte	32
2.2.2 Minderheitenrechte	33
2.3 Pflichten der Gemeinderäte	33
2.3.1 Mitwirkungspflicht	34
2.3.2 Gebot der freien Entscheidung	35
2.3.3 Vertretungsverbot	36
2.3.4 Verschwiegenheitspflicht	37
2.4 Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	40
2.4.1 Befangenheitsgründe	40
2.4.2 Ausnahmen	45
2.4.3 Verfahren	46
2.4.4 Rechtsfolgen	47
2.5 Fit für den Start – Tipps für neugewählte Mandaträgerinnen und -träger	48

3. Zusammensetzung des Gemeinderats	54
3.1 Größe des Gemeinderats	54
3.2 Hinderungsgründe für den Eintritt in den Gemeinderat	55
3.3 Nachrücken von Ersatzpersonen und Ergänzungswahl	57
4. Verfahren im Gemeinderat	59
4.1 Geschäftsordnung	59
4.2 Gemeinderatssitzung	60
4.2.1 Einberufung	60
4.2.2 Öffentlichkeit der Verhandlungen	64
4.2.3 Sitzungsleitung	66
4.2.4 Beschlussfähigkeit	67
4.2.5 Beratung	68
4.2.6 Beschlussfassung	71
4.2.7 Beendigung der Sitzung	79
4.2.8 Niederschrift	79
4.3 Teilnahme sonstiger Personen	81
4.3.1 Teilnahme- und Rederecht	81
4.3.2 Teilnahmerecht ohne eigenständiges Rederecht	82
4.4 Vollzug von Beschlüssen	83
4.5 Unterrichtung des Gemeinderats	84
4.5.1 Unterrichtungspflicht des Bürgermeisters	84
4.5.2 Frageright der Gemeinderäte	84
4.5.3 Informationsrecht des Gemeinderats als Organ	85
4.5.4 Recht auf Akteneinsicht	85
5. Ausschüsse, sonstige Gremien und Zusammen- schlüsse	86
5.1 Ausschüsse	86
5.1.1 Beschließende Ausschüsse	86
5.1.2 Beratende Ausschüsse	89

5.1.3	Betriebsausschuss	91
5.2	Bezirksbeirat	91
5.3	Ortschaftsrat	93
5.4	Sonstige Gremien	94
5.4.1	Beirat für geheim zu haltende Angelegenheiten	94
5.4.2	Ältestenrat	94
5.5	Fraktionen	95
5.6	Jugendgemeinderat	95
6.	Einwohner/Bürger und Gemeinde	97
6.1	Ehrenamtliche Tätigkeit	97
6.2	Bürgerschaftliche Mitwirkung	98
6.2.1	Bürgerentscheid	98
6.2.2	Bürgerbegehren	99
6.3	Beteiligung der Einwohner	100
6.3.1	Unterrichtung der Einwohner	100
6.3.2	Einwohnerversammlungen	100
6.3.3	Einwohnerantrag	102
7.	Grundlagen der kommunalen Finanzwirtschaft	103
7.1	Einzahlungen/Erträge der Gemeinde	103
7.1.1	Zusammensetzung der Einzahlungen der Gemeinde	103
7.1.2	Rangfolge bei der Erzielung von Erträgen/ Einzahlungen	106
7.2	Kommunale Doppik	109
7.3	Haushaltswirtschaft	113
7.3.1	Haushaltsplanung	113
7.3.2	Bewirtschaftung	114
7.3.3	Haushaltsüberwachung	115
7.3.4	Jahresabschluss	117
7.4	Haushaltssatzung und Haushaltsplan	118
7.4.1	Haushaltssatzung	118
7.4.2	Haushaltsplan	121

Inhaltsverzeichnis

7.5	Aufstellungsverfahren der Haushaltssatzung	132
7.6	Gemeinnevermögen	133
7.7	Unternehmerische Betätigung	133
8.	Planen und Bauen	136
8.1	Bauleitplanung	136
8.1.1	Flächennutzungsplan	136
8.1.2	Bebauungspläne	137
8.1.3	Aufstellungsverfahren für Bebauungspläne .	138
8.2	Vergabe von Bauleistungen	140
9.	Zwischengemeindliche Zusammenarbeit	143
9.1	Zweckverbände	143
9.2	Gemeinsame selbständige Kommunalanstalt	144
9.3	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	144
9.4	Verwaltungsgemeinschaften	145
	Sachregister	149