

# **Das Personalvertretungsrecht in Niedersachsen**

Ergänzbarer Kommentar  
mit weiterführenden Vorschriften

Von

**Dr. Eckart Dembowski**  
Vorsitzender Richter am Niedersächsischen Oberverwaltungsgericht a.D.

**Hasso Ladwig**  
Vizepräsident des Verwaltungsgerichts Stade a.D.

**Dr. Klaus-Albrecht Sellmann**  
Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Lüneburg

1. Band

---

**ERICH SCHMIDT VERLAG**

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation  
in der Deutschen Nationalbibliografie;  
detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über  
<http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**  
**ESV.info/978 3 503 04377 4**

Zitiervorschlag:

Dembowski/Ladwig/Sellmann  
Personalvertretungsrecht Niedersachsen

ISBN 978 3 503 04377 4

ISSN 1433-8964

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2022  
[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Satz: paginamedia, Laudenbach  
Druck und buchbinderische Verarbeitung: Meta Systems, Wustermark

# Gesamt-Inhaltsübersicht

## 1. BAND

Abkürzungsverzeichnis

Stichwortverzeichnis

### Teil A – Texte

- A 1 (nicht belegt)
- A 2 Bundespersonalvertretungsgesetz (BPersVG) – Auszug –
- A 3 (nicht belegt)
- A 4 (nicht belegt)
- A 5 (nicht belegt)
- A 6 (nicht belegt)
- A 6a Verordnung über die Bildung von Personalräten in Polizeidienststellen
- A 6b (nicht belegt)
- A 6c (nicht belegt)
- A 7 (nicht belegt)
- A 8 Gesetz zur Änderung des Arbeitnehmerüberlassungsgesetzes und anderer Gesetze – Auszug –
- A 9 Kündigungsschutzgesetz (KSchG) – Auszug –
- A 10 (nicht belegt)
- A 11 Sozialgesetzbuch – Neuntes Buch (SGB IX) – Auszug –
- A 12 Gesetz über Teilzeitarbeit und befristete Arbeitsverträge (TzBfG) – Auszug –
- A 13–A 18 (nicht belegt)
- A 19 Verordnung über Arbeitsstätten (Arbeitsstättenverordnung – ArbStättV) – Auszug –
- A 20 (nicht belegt)
- A 21a Neubekanntmachung der Vereinbarung über die Grundsätze für die gleitende Arbeitszeit in der niedersächsischen Landesverwaltung (Gleitzeitvereinbarung)
- A 21b (nicht belegt)
- A 21c Vereinbarung gemäß § 81 NPersVG über alternierende Telearbeit in der Landesverwaltung
- A 21d (nicht belegt)

A 21e (nicht belegt)

A 21f (nicht belegt)

A 21g Vereinbarung nach § 81 des Niedersächsischen Personalvertretungsgesetzes (NPersVG) i.d.F. vom 22. 1. 1998 über die Einführung eines flächendeckenden integrierten automatisierten Haushaltswirtschaftssystems Niedersachsen (HWS-Nds.)

A 21h Vereinbarung gemäß § 81 NPersVG zu Arbeit und Gesundheit in der niedersächsischen Landesverwaltung (Betriebliche Gesundheitsförderung, Gesundheitsmanagement, CARE, Suchtberatung und Betriebliches Eingliederungsmanagement)

A 21i (nicht belegt)

A 21j Vereinbarung gemäß § 81 NPersVG über die Einführung eines Onlinebewerbungsmoduls (OBM) als Erweiterung des Karriereportals für die niedersächsische Landesverwaltung

A 22 Berufsbildungsgesetz (BBiG) – Auszug –

A 22a Sozialgesetzbuch (SGB) Zweites Buch (II) Grundsicherung für Arbeitssuchende – Auszug –

A 22b Tarifeinheitsgesetz

A 23 Runderlass zu Mustervordrucken

## **Teil B – Kommentar zum Niedersächsischen Personalvertretungsgesetz (NPersVG)**

### **ERSTER TEIL Personalvertretungen**

#### **Erstes Kapitel Allgemeine Vorschriften**

**§ 1** Bildung von Personalvertretungen; Geltungsbereich

**§ 2** Grundsätze der Zusammenarbeit; Neutralität

**§ 3** Gewerkschaften und Arbeitgebervereinigungen

**§ 4** Beschäftigte

**§ 5** Bildung von Gruppen

**§ 6** Dienststelle

**§ 7** Gemeinsame Dienststelle

**§ 8** Dienststellenleitung; Vertretung

**§ 9** Schweigepflicht

**§ 9a** Unfallfürsorge

**Zweites Kapitel**  
**Personalrat; Personalversammlung**

**ERSTER ABSCHNITT**

Wahl und Zusammensetzung des Personalrats

- § 10 Wahl von Personalräten
- § 11 Wahlberechtigung
- § 12 Wählbarkeit
- § 13 Zahl der Personalratsmitglieder
- § 14 Gruppenvertretung
- § 15 Verteilung der Sitze auf Frauen und Männer
- § 16 Allgemeine Wahlgrundsätze; Gruppenwahl; gemeinsame Wahl
- § 17 Wahlvorschläge
- § 18 Wahlvorstand
- § 19 Aufgaben des Wahlvorstandes
- § 20 Schutz der Wahl; Kostenlast der Dienststelle
- § 21 Anfechtung der Wahl

**ZWEITER ABSCHNITT**

Amtszeit des Personalrats

- § 22 Zeitpunkt der Personalratswahl; Ende der regelmäßigen Amtszeit
- § 23 Vorzeitige Neuwahl des Personalrats
- § 24 Ausschluss eines Mitglieds und Auflösung des Personalrats durch gerichtliche Entscheidung
- § 25 Erlöschen der Mitgliedschaft im Personalrat
- § 26 Ruhen der Mitgliedschaft im Personalrat; zeitweilige Verhinderung
- § 27 Eintritt von Ersatzmitgliedern

**DRITTER ABSCHNITT**

Geschäftsführung des Personalrats

- § 28 Vorsitz
- § 29 Einberufung der Personalratssitzungen
- § 30 Durchführung der Personalratssitzungen
- § 31 Beschlüsse des Personalrats
- § 32 Beschlussfassung in gemeinsamen Angelegenheiten und Gruppenangelegenheiten
- § 33 Aussetzung von Personalratsbeschlüssen
- § 34 Sitzungsniederschrift
- § 35 Geschäftsordnung

## Gesamt-Inhaltsübersicht

---

- § 36 Sprechstunden
- § 37 Kosten
- § 38 Verbot der Entgelterhebung
- § 39 Ehrenamtliche Tätigkeit und Freistellung
- § 40 Schulungs- und Bildungsveranstaltungen
- § 41 Schutzvorschriften

### VIERTER ABSCHNITT Personalversammlung

- § 42 Personalversammlung
- § 43 Einberufung; Tätigkeitsbericht
- § 44 Zeitpunkt
- § 45 Befugnisse der Personalversammlung
- § 46 Teilnahme der Dienststelle sowie weiterer Personen

### Drittes Kapitel Stufenvertretungen und Gesamtpersonalrat

- § 47 Wahl und Zusammensetzung der Stufenvertretungen
- § 48 Amtszeit und Geschäftsführung der Stufenvertretungen
- § 49 Gesamtpersonalrat

### Viertes Kapitel Jugend- und Auszubildendenvertretung

- § 50 Bildung; Wahlberechtigung und Wählbarkeit
- § 51 Zusammensetzung
- § 52 Wahlvorschriften; Amtszeit
- § 53 Vorsitz; Geschäftsführung
- § 54 Aufgaben und Befugnisse
- § 55 Jugend- und Auszubildendenversammlung
- § 56 Zusammenarbeit mit dem Personalrat
- § 57 Teilnahme der Jugend- und Auszubildendenvertretung an Sitzungen der Stufenvertretungen und des Gesamtpersonalrats
- § 58 Schutzvorschriften für Auszubildende

### Fünftes Kapitel Beteiligung der Personalvertretung

#### ERSTER ABSCHNITT Allgemeines

- § 59 Allgemeine Aufgaben des Personalrats

## 2. BAND

- § 60 Informationsrecht des Personalrats
- § 60a Wirtschaftsausschuss
- § 61 Behandlung personenbezogener Unterlagen
- § 62 Gemeinsame Besprechungen
- § 63 Unzulässige Maßnahmen

### ZWEITER ABSCHNITT

#### Mitbestimmung

- § 64 Umfang der Mitbestimmung
- § 65 Mitbestimmung bei personellen Maßnahmen
- § 66 Mitbestimmung bei sozialen und sonstigen innerdienstlichen Maßnahmen
- § 67 Mitbestimmung bei organisatorischen Maßnahmen
- § 68 Mitbestimmungsverfahren
- § 69 Initiativrecht des Personalrats
- § 70 Verfahren bei Nichteinigung
- § 71 Einigungsstelle
- § 72 Verfahren der Einigungsstelle
- § 72a Regionale Landesämter für Schule und Bildung, Landesamt für Steuern und Polizeibehörden als übergeordnete Dienststelle und oberste Dienstbehörde
- § 73 Aufhebung von Entscheidungen der Einigungsstelle
- § 74 Vorläufige Regelungen

### DRITTER ABSCHNITT

#### Andere Formen der Beteiligung

- § 75 Herstellung des Benehmens
- § 76 Verfahren zur Herstellung des Benehmens
- § 77 Arbeits- und Gesundheitsschutz
- § 78 Dienstvereinbarungen

### VIERTER ABSCHNITT

#### Beteiligung der Stufenvertretung und des Gesamtpersonalrats

- § 79 Zuständigkeit des Personalrats und der Stufenvertretungen
- § 80 Zuständigkeit des Gesamtpersonalrats

### FÜNFTER ABSCHNITT

#### Allgemeine Regelungen auf Landesebene

- § 81 Vereinbarung mit den Spitzenorganisationen der Gewerkschaften
- § 82 Unabdingbarkeit des Personalvertretungsrechts

**Sechstes Kapitel**  
**Gerichtliche Entscheidungen**

§ 83 Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte

§ 84 Fachkammern und Fachsenate

**ZWEITER TEIL**  
**Sondervorschriften**

**Erstes Kapitel**  
**Grundsatz**

§ 85 Vorschriften für besondere Verwaltungszweige

**Zweites Kapitel**  
**Polizei**

§ 86 Dienststellen; Polizeibezirkspersonalräte; Polizeihauptpersonalrat

§ 87 Polizeivollzugsbeamten und Polizeivollzugsbeamte in der Ausbildung

**Drittes Kapitel**  
**Verfassungsschutz**

§ 88 Sonderregelungen

**Viertes Kapitel**  
**Staatliche Hochbauverwaltung**

§ 89 Bildung eines Bezirks- und eines Hauptpersonalrats

**Fünftes Kapitel**

§ 90 (gestrichen)

**Sechstes Kapitel**

§ 91 (gestrichen)

**Siebentes Kapitel**

**Öffentliche Schulen und Seminare für die Laufbahnen der Lehrkräfte**

§ 92 Geltungsbereich; Beschäftigte

§ 93 Fachgruppen

§ 94 Dienststellen

§ 95 Schulpersonalvertretungen; Auszubildendenpersonalrat

§ 96 Wahlberechtigung

- § 97 Wählbarkeit und Nachwahl zum Auszubildendenpersonalrat
- § 98 Besondere Zusammensetzung des Wahlvorstandes
- § 99 Freistellung von Mitgliedern der Schulpersonalvertretungen und des Auszubildendenpersonalrats
- § 100 Personalversammlung und Schulpersonalratssitzung
- § 101 Beteiligung der Schulpersonalvertretungen
- § 102 Zuständigkeit der Schulpersonalvertretung bei beurlaubten Schulleiterinnen, Schulleitern und Lehrkräften
- § 103 (gestrichen)
- § 104 Einigungsstelle

**Achtes Kapitel**  
**Öffentliche Hochschulen**

- § 105 Ausnahmen für bestimmte Beschäftigte; Organisatorische Sonderregelungen

**Neuntes Kapitel**  
**Öffentliche Theater und Orchester**

- § 106 Sonderregelungen

**Zehntes Kapitel**  
**Gemeinden, Landkreise und kommunale Zusammenschlüsse**

- § 107 Allgemeines
- § 107a Abweichung
- § 107b Verfahren bei Nichteinigung
- § 107c Einigungsstelle
- § 107d Verfahren der Einigungsstelle
- § 107e Aufhebung von Entscheidungen der Einigungsstelle
- § 107f Verfahren zur Herstellung des Benehmens

**Elftes Kapitel**  
**Sonstige Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des  
öffentlichen Rechts; Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher  
Zweckbestimmung**

- § 108 Entsprechende Anwendung des Zehnten Kapitels; Bestellung der Mitglieder der Einigungsstelle
- § 108a Mitglieder in der Arbeitsgruppe Personalvertretung der Deutschen Rentenversicherung
- § 109 Öffentlich-rechtliche Versicherungsanstalten, Sparkassen, sonstige Kreditinstitute und ihre Verbände

- § 110** Vertretung der Beschäftigten bei Einrichtungen der öffentlichen Hand mit wirtschaftlicher Zweckbestimmung

**Zwölftes Kapitel**  
**Beschäftigte im juristischen Vorbereitungsdienst**

**§ 111 bis 113** (gestrichen)

**§ 114** Beschäftigte im juristischen Vorbereitungsdienst

**DRITTER TEIL**  
**Schluss- und Übergangsvorschriften**

**§ 115** Anwendung des Arbeitnehmerüberlassungsgesetzes

**§ 116** Verweisung auf andere Gesetze

**§ 117** Umbildung von Körperschaften und Dienststellen

**§ 118** Wahlordnung

**§ 119** Änderung des Niedersächsischen Richtergesetzes

**§ 120** Änderung des Niedersächsischen Bildungsurlaubsgesetzes

**§ 121** Übergangsvorschriften

**§ 122 bis 125** (gestrichen)

**§ 126** Inkrafttreten

**Teil C – Kommentar zur Wahlordnung für die  
Personalvertretungen im Land Niedersachsen (WO-PersV)**

**ERSTER TEIL**  
**Wahl des Personalrats**

**ERSTER ABSCHNITT**

Gemeinsame Vorschriften über Vorbereitung und Durchführung der Wahl

**§ 1** Wahlvorstand, Wahlhelferinnen, Wahlhelfer

**§ 2** Bekanntmachungen des Wahlvorstandes

**§ 3** Feststellung der Zahl und der Zusammensetzung der Beschäftigten

**§ 4** Wählerverzeichnis

**§ 5** Einsprüche gegen das Wählerverzeichnis

**§ 6** Vorabstimmungen

**§ 7** Ermittlung der Zahl der zu wählenden Personalratsmitglieder, Verteilung der Sitze auf die Gruppen und Geschlechter

**§ 8** Wahlausserreichen

**§ 9** Wahlvorschläge, Einreichungsfrist

**§ 10** Inhalt der Wahlvorschläge

- § 11 Sonstige Erfordernisse der Wahlvorschläge
- § 12 Behandlung der Wahlvorschläge durch den Wahlvorstand, ungültige Wahlvorschläge
- § 13 Nachfrist für die Einreichung von Wahlvorschlägen
- § 14 Bezeichnung der Wahlvorschläge
- § 15 Bekanntgabe der Wahlvorschläge
- § 16 Sitzungsniederschriften
- § 17 Ausübung des Wahlrechts, Stimmzettel, ungültige Stimmabgabe
- § 18 Wahlhandlung
- § 19 Briefwahl
- § 20 Behandlung der durch Briefwahl abgegebenen Stimmen
- § 21 Stimmabgabe in besonderen Fällen
- § 22 Feststellung des Wahlergebnisses
- § 23 Wahlniederschrift
- § 24 Benachrichtigung der Gewählten
- § 25 Bekanntmachung des Wahlergebnisses
- § 26 Berichtigung des Wahlergebnisses, Einsprüche
- § 27 Aufbewahrung der Wahlunterlagen
- § 28 Verfahren bei Eintritt von Ersatzmitgliedern

## ZWEITER ABSCHNITT

Besondere Vorschriften für die Wahl des Personalrats und der Gruppenvertretung  
nach den Grundsätzen der Verhältniswahl oder der Mehrheitswahl

### Erster Unterabschnitt

Wahlverfahren und Ermittlung des Wahlergebnisses bei Vorliegen mehrerer Wahlvorschläge (Verhältniswahl)

- § 29 Voraussetzungen für Verhältniswahl, Stimmzettel, Stimmabgabe
- § 30 Ermittlung der gewählten Gruppenvertretung bei Gruppenwahl, wenn die Gruppenvertretung aus mehreren Personen besteht
- § 31 Ermittlung der gewählten Gruppenvertretung bei gemeinsamer Wahl, wenn die Gruppenvertretung aus mehreren Personen besteht
- § 32 Ermittlung des Wahlergebnisses, wenn der Personalrat oder eine Gruppenvertretung nur aus einer Person besteht

### Zweiter Unterabschnitt

Wahlverfahren und Ermittlung des Wahlergebnisses  
bei Vorliegen nur eines Wahlvorschlags (Mehrheitswahl)

- § 33 Voraussetzungen für Mehrheitswahl, Stimmzettel, Stimmabgabe
- § 34 Ermittlung der Gewählten bei Mehrheitswahl

**DRITTER ABSCHNITT**

Wahl der Jugend- und Auszubildendenvertretung

- § 35 Vorbereitung und Durchführung der Wahl

**ZWEITER TEIL**

**Wahl des Bezirkspersonalrats**

- § 36 Entsprechende Anwendung der Vorschriften über die Wahl des Personalrats, Leitung der Wahl, Gleichzeitigkeit
- § 37 Feststellung der Zahl und der Zusammensetzung der Beschäftigten, Wählerverzeichnis
- § 38 Wahlausschreiben
- § 39 Bekanntmachungen des Bezirkswahlvorstandes, Sitzungsniederschriften
- § 40 Stimmabgabe, Stimmzettel
- § 41 Briefwahl bei nicht mehr als fünf Gruppenangehörigen
- § 42 Feststellung und Bekanntmachung des Wahlergebnisses

**DRITTER TEIL**

**Wahl des Hauptpersonalrats**

- § 43 Entsprechende Anwendung von Vorschriften, Leitung der Wahl
- § 44 Durchführung der Wahl nach Bezirken

**VIERTER TEIL**

**Wahl des Gesamtpersonalrats**

- § 45 Entsprechende Anwendung von Vorschriften

**FÜNFTER TEIL**

**Wahl der Schulstufenvertretungen**

- § 46 Wahlausschreiben

**SECHSTER TEIL**

**Wahl des Referendarpersonalrats**

- § 47 Vorbereitung und Durchführung der Wahl

**ACHTER TEIL**

**Schlussvorschriften**

- § 48 Berechnung von Fristen

- § 49 Inkrafttreten, Aufhebung von Rechtsvorschriften