

---

## Inhaltsverzeichnis

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Vorwort der Herausgeber</b>   | <b>9</b>  |
| <b>Einleitung</b>  | <b>11</b> |
| <b>I. Methodische Zugänge</b>  | <b>21</b> |
| Außenpolitischer Entscheidungsprozess  | 22        |
| Verhandlungen  | 24        |
| Zur Quellenlage  | 27        |
| Arbeit mit Zeitzeugen  | 30        |
| Forschungsstand  | 31        |
| <b>II. Rahmenbedingungen der SED-Berlinpolitik</b>                                       | <b>37</b> |
| Machtstrukturen im SED-Staat   | 40        |
| West- und Berlinpolitische Institutionen   | 41        |
| Prinzipien und Perzeptionen  | 46        |
| <b>III. Die Spaltung Berlins bis zum Mauerbau</b>  | <b>51</b> |
| Die fortschreitende Teilung der Stadt  | 51        |
| Innerstädtische Verwaltungskontakte bis 1961   | 55        |
| Die Auslösung einer neuen Berlin-Krise durch das<br>Chruschtschow-Ultimatum              | 56        |
| Der Mauerbau – eine Bankrotterklärung des SED-Regimes                                    | 62        |
| Kommunistische Interpretationen des Mauerbaus  | 74        |
| Die Neuorientierung der West-Berliner Politik Richtung „Politik<br>der kleinen Schritte“ | 77        |
| <b>IV. Die Auseinandersetzungen um Passierscheine für West-Berliner</b>                  | <b>81</b> |
| Vergebliche Kontaktbemühungen bis zum Sommer 1963  | 81        |
| Die erste Runde der Passierscheingespräche   | 95        |
| Die Aktivitäten des MfS in Passierscheinangelegenheiten                                  | 104       |
| Der Ablauf des ersten Besuchszeitraums   | 107       |
| Der Höhepunkt der Passierscheinpolitik – die zweite Vereinbarung                         | 110       |

|  |            |
|--|------------|
| Auf einem absteigenden Ast – die Vereinbarungen Nummer 3 bis 5 . . . . .                       | 116        |
| Stagnation und Konfrontation – die Passierschein-freie Phase ab 1967 ..                        | 123        |
| <b>V. Das Vier-Mächte-Abkommen und seine Folgen . . . . .</b>                                  | <b>145</b> |
| Alliierte Gesprächsbereitschaft – neue Hoffnung für Berlin . . . . .                           | 146        |
| „Berliner“ Vorfeldgespräche zum Vier-Mächte-Abkommen . . . . .                                 | 156        |
| Das Vier-Mächte-Abkommen – ein Durchbruch für die geteilte Stadt . . . . .                     | 163        |
| „Berliner“ Ausführungsverhandlungen zum Übereinkommen der Alliierten .                         | 165        |
| Die Endphase der Verhandlungen . . . . .   | 179        |
| Der Durchbruch: Die Vereinbarungen vom Dezember 1971 . . . . .                                 | 181        |
| DDR-Manipulationen an der Einreisestatistik. . . . .   | 192        |
| Ausblick: Der Reise- und Besucherverkehr bis 1989 . . . . .                                    | 199        |
| <b>VI. Berliner Vertragspolitik nach dem Vier-Mächte-Abkommen . . . . .</b>                    | <b>203</b> |
| Neue Ziele der SED-(West-)Berlinpolitik. . . . .   | 203        |
| Die Kontroverse um das Umweltbundesamt. . . . .  | 210        |
| DDR-Bemühungen um Statusveränderungen für Ost-Berlin. . . . .                                  | 215        |
| Der neue Pragmatismus auf der innerdeutschen Ebene und<br>die sowjetischen Reaktionen. . . . . | 222        |
| Exkurs: Deutsch-deutsche Gespräche zum Teltow-Kanal I . . . . .                                | 224        |
| Sowjetische Einwände gegen Pragmatisierungstendenzen . . . . .                                 | 225        |
| Exkurs: Deutsch-deutsche Gespräche zum Teltow-Kanal II . . . . .                               | 227        |
| Neue sowjetische Einwände gegen „unpolitischen“ Pragmatismus. . . . .                          | 229        |
| <b>VII. Statusfragen und praktische Politik . . . . .</b>                                      | <b>245</b> |
| Der Status der Deutschen Reichsbahn in Berlin . . . . .  | 245        |
| Frühe Konflikte um die Deutsche Reichsbahn . . . . .   | 246        |
| DDR-Positionen zur Statusfrage . . . . .   | 247        |
| Die ökonomische Lage der Deutschen Reichsbahn in West-Berlin . . . . .                         | 255        |
| Kontaktversuche zu S-Bahn-Fragen . . . . .   | 257        |
| Der Reichsbahnstreik 1980 . . . . .  | 260        |
| Übernahmegespräche für die S-Bahn . . . . .  | 269        |
| Weitere Bahngespräche . . . . .  | 280        |
| Schleusen und Wasserstraßen . . . . .  | 282        |
| Status und Humanität – ein Widerspruch? . . . . .  | 284        |

---

|   |            |
|---|------------|
| Der West-Berliner Müllexport .....  | 287        |
| Abwasser .....  | 294        |
| Energieversorgung .....   | 297        |
| <b>VIII. Die „Weiterentwicklung“ der Vertragspolitik in den 80er Jahren .....</b>   | <b>299</b> |
| Ein Tabubruch: Richard von Weizsäcker und der Weg von „technischen“<br>zu „politischen“ Kontakten zwischen Ost- und West-Berlin ..... | 299        |
| Zurück zur Berlin-politischen Normalität – Eberhard Diepgen<br>und das Gegeneinander der beiden 750-Jahr-Feiern .....                 | 307        |
| <b>IX. Parteikontakte und ihre Folgen .....</b>   | <b>331</b> |
| Die SEW als Interessenvertreterin der DDR in West-Berlin .....  | 331        |
| Die Alternative Liste (AL) – zwischen Anbiederung und Distanz .....   | 336        |
| Die SPD auf dem Weg in die Neben-Berlinpolitik I. ....  | 337        |
| Exkurs: Ostpolitische Auseinandersetzungen in der West-Berliner<br>Sozialdemokratie bis 1981 .....                                    | 339        |
| Die SPD auf dem Weg in die Neben-Berlinpolitik II .....   | 344        |
| Die rot-grüne Koalition – neue Perspektiven für die West-Berlin-Politik<br>der SED .....  | 337        |
| Walter Momper's Besuch bei Erich Honecker .....   | 363        |
| Kontaktversuche zu den bürgerlichen Parteien .....  | 373        |
| <b>X. Schlussbetrachtung .....</b>  | <b>375</b> |
| Die Teilung der Stadt .....   | 375        |
| Passierscheingespräche .....  | 378        |
| Vier-Mächte-Verhandlungen und ihre Folgen .....   | 380        |
| Vertragspolitik .....   | 382        |
| Parteibeziehungen .....   | 386        |
| Fazit .....   | 387        |
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>  | <b>393</b> |
| <b>Literatur- und Quellenverzeichnis .....</b>  | <b>397</b> |
| <b>Personenregister .....</b>   | <b>417</b> |