



Torpong Kittiyanupong

**Das Weisungs- und Disziplinarrecht
im Hochschulwesen in Deutschland
und Thailand**

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Teil A. Einleitung | 1 |
| Teil B. Die Wissenschaftsfreiheit nach deutschem und thailändischem Recht | 5 |
| I. Die Wissenschaftsfreiheit nach deutschem Recht | 5 |
| 1. Die Rechtsgrundlagen und historische Entwicklung | 5 |
| 2. Die Begriffe der Wissenschaft nach Art. 5 Abs. 3 GG | 8 |
| 3. Der Schutzbereich des Art. 5 Abs. 3 GG | 11 |
| a) Die Forschungsfreiheit | 12 |
| b) Die Lehrfreiheit | 15 |
| 4. Die Diskussion über den Grundrechtsträger des Art. 5 Abs. 3 GG; Ist das Grundrecht der Wissenschaftsfreiheit das Jedermann-Grundrecht? ... | 18 |
| a) Das Hochschulurteil des Bundesverfassungsgerichts | 19 |
| b) Die herrschende Lehre | 24 |
| c) Die Minderheiten in der Literatur | 27 |
| d) Kritik an den Mindermeinungen | 31 |
| II. Die Wissenschaftsfreiheit nach thailändischem Recht | 33 |
| 1. Die Rechtsgrundlagen und historische Entwicklung | 33 |
| 2. Die Begriffe der Wissenschaftsfreiheit nach Art. 50 der thailändischen Verfassung von 2007 | 37 |
| 3. Die Grundrechtsträger des Art. 50 der thailändischen Verfassung von 2007 | 43 |
| a) Der Stand der Rechtsprechung | 43 |
| b) Der Meinungsstand im Schrifttum | 44 |
| aa) Die herrschende Meinung | 44 |
| bb) Die Mindermeinung | 47 |

| | |
|--|----|
| cc) Die Kritik an der Mindermeinung..... | 48 |
| dd) Die Ergänzung zur herrschenden Meinung | 49 |
| 4. Zwischenergebnis..... | 51 |

Teil C. Das Weisungsrecht im Hochschulwesen in Deutschland und Thailand. 53

| | |
|--|----|
| I. Das Weisungsrecht im deutschen Hochschulwesen | 53 |
| 1. Die Problemstellungen und der Stand der Diskussion im Schrifttum | 53 |
| 2. Das Problem der Leitungsstruktur des deutschen Hochschulwesens | 58 |
| a) Die herkömmliche Struktur des deutschen Hochschulwesens | 58 |
| b) Die Einführung der Hierarchisierung in das deutsche Hochschulwesen..... | 66 |
| aa) Die Herausforderungen für die Umstrukturierung des deutschen Hochschulwesens | 66 |
| bb) Die Tendenz der Hierarchisierung im Hochschulwesen | 69 |
| aaa) Das 4. HRG-Änderungsgesetz: Zugang zur Hierarchisierung im deutschen Hochschulwesen | 69 |
| bbb) Die Stärkung der Hochschulleitung..... | 72 |
| ccc) Die Einführung des Hochschulrates in das Hochschulwesen..... | 74 |
| cc) Die Einführung des Weisungsrechts der Hochschulleitung in das Hochschulwesen durch das 4. HRG-Änderungsgesetz | 76 |
| c) Zur Verfassungsmäßigkeit der Hierarchisierung der Hochschulen durch die Wissenschaftsfreiheit nach Art. 5 Abs. 3 GG | 79 |
| aa) Die wissenschaftliche Diskussion im Schrifttum..... | 80 |
| aaa) Die herrschende Meinung | 81 |
| bbb) Die Mindermeinung | 88 |
| bb) Rechtsprechung..... | 90 |
| aaa) Das Hochschulurteil des Bundesverfassungsgerichts – | |

| | |
|---|-----|
| Die gerichtliche Anerkennung der Strukturreform „von der Ordinarien- zur Gruppenuniversität“..... | 90 |
| bbb) Beschluss des BVerfG zum Brandenburgischen Hochschulgesetz – Die gerichtliche Anerkennung des neuen Leitungsmodells „Hochschulmanagement“..... | 96 |
| ccc) Der aktuelle Stand der Rechtsprechung zur Hierarchisierung des Hochschulwesens..... | 103 |
| cc) Ergebnis | 105 |
| 3. Der zweite Problemaspekt: Der Konflikt zwischen dem Weisungsrecht und der Wissenschaftsfreiheit der einzelnen Hochschullehrer | 105 |
| a) Die dienstlichen Aufgaben der Hochschullehrer nach § 43 HRG..... | 106 |
| aa) Die Selbständigkeit der Hochschullehrer als Funktionsmerkmal ihrer Dienstverhältnisse | 107 |
| bb) Die dienstlichen Aufgaben der Hochschullehrer in ihren Fächern | 109 |
| cc) Die Festlegung der dienstlichen Aufgaben von Professoren nach näherer Ausgestaltung ihres Dienstverhältnisses | 112 |
| b) Das Aufsichts- und Weisungsrecht der Hochschulleitung in den Landeshochschulgesetzen | 114 |
| c) Die Konflikte zwischen der Selbständigkeit und den beamtenrechtlichen Pflichten der Hochschullehrer | 120 |
| aa) Die Besonderheiten des Hochschullehrerbeamtenverhältnisses gegenüber den anderen Beamten; Das Verhältnis von HRG und dem allgemeinen Beamtenrecht | 120 |
| aaa) Die Anwendung der Vorschriften des Beamtenrechtsrahmengesetzes und die dienstrechtliche Sonderstellungen der beamteten Hochschullehrer nach §§ 49 und 50 HRG | 121 |

| | |
|--|-----|
| bbb) Die weitere Modifizierung der beamtenrechtlichen Pflichten der Hochschullehrer durch Art. 5 Abs. 3 GG.... | 125 |
| bb) Besondere Fragen im Hochschullehrerdienstrecht über das Weisungsrecht; Wissenschaftsfreiheit versus Gehorsamspflicht | 135 |
| aaa) Fallkonstellation | 137 |
| bbb) Folgerungen | 149 |
| d) Die bisherigen Lösungsansätze..... | 150 |
| aa) Lösungsansätze in der Literatur | 150 |
| aaa) Der Grundsatz der praktischen Konkordanz | 153 |
| bbb) Der privatrechtliche Lösungsansatz für das Problem des Weisungsrechts in der Wissenschaft | 159 |
| bb) Rechtsprechung..... | 163 |
| cc) Eigener Lösungsansatz..... | 168 |
| aaa) Die Überprüfung des Schutzbereichs „Wissenschaft“..... | 168 |
| bbb) Die Selbständigkeit und die Weisungsfreiheit nur im Schutzbereich „Wissenschaft“ | 170 |
| ccc) Die Reichweite des Weisungsrechts im Hochschulwesen | 173 |
| ddd) Die Grundrechtskollision nur in bestimmten Fällen | 181 |
| eee) Einzelfallbezogene Abwägung als Lösung der Grundrechtskollision | 183 |
| fff) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 185 |
| II. Das Weisungsrecht im thailändischen Hochschulwesen..... | 188 |
| 1. Die Problemstellung..... | 188 |
| 2. Das Problem der Weisungsstruktur im thailändischen Hochschulwesen..... | 192 |
| a) Die Weisungsstruktur im Hochschulwesen vor der Hochschulreform im Jahre 1990 | 192 |
| aa) Die Hochschulen in der Rechtsstellung als | |

| | |
|--|-----|
| Regierungsbehörde (government agency) | 192 |
| bb) Die Leitungsstruktur innerhalb der thailändischen Hochschule | 196 |
| aaa) Der Universitätsrat..... | 197 |
| bbb) Die Hochschulleitung | 200 |
| ccc) Die Personalverwaltungskommission | 202 |
| b) Die Weisungsstruktur im Hochschulwesen nach der Hochschulreform im Jahre 1990 | 209 |
| aa) Die neue Rechtsstellung als „autonome Hochschule“ | 209 |
| bb) Die wesentlichen Änderungen der Leitungsstruktur der thailändischen Hochschulen..... | 214 |
| aaa) Die Stärkung der Leitungsmacht des Hochschulrates und des Rektors | 215 |
| bbb) Die Einführung der neuen Personalkategorie in das Hochschulwesen; Die angestellten Hochschullehrer | 220 |
| ccc) Die Einrichtung der Personalverwaltungskommission für das Hochschulpersonal neuer Art..... | 226 |
| cc) Die Verfassungsmäßigkeit der Umstrukturierung des thailändischen Hochschulwesens | 228 |
| aaa) Der Stand der wissenschaftlichen Diskussion..... | 228 |
| bbb) Ansicht der Rechtsprechung | 230 |
| ccc) Ergebnis | 231 |
| 3. Der Konflikt zwischen dem Weisungsrecht im Hochschulwesen und der Wissenschaftsfreiheit nach Art. 50 der thailändischen Verfassung. | 232 |
| a) Problemstellung | 232 |
| b) Der Stand der Diskussion in der Literatur und Rechtsprechung | 235 |
| c) Fallkonstellation..... | 235 |
| d) Die dienstrechtlichen Aufgaben der Hochschullehrer nach dem Hochschulbeamten gesetz | 240 |
| aa) Die Unklarheit der Regelungen über die beamtenrechtlichen | |

| | |
|---|-----|
| Pflichten der Hochschullehrer und über die Selbständigkeit der Hochschullehrer | 240 |
| bb) Folgerungen: Die unklare Reichweite des Weisungsrechts im thailändischen Hochschulwesen | 250 |
| e) Lösungsansatz | 251 |
| aa) Das Grundrecht der Wissenschaftsfreiheit nach Art. 50 der thailändischen Verfassung als vorbehaltloses Grundrecht?..... | 251 |
| bb) Einschränkungsmöglichkeiten des Grundrechts der Wissenschaftsfreiheit nach Art. 50 der thailändischen Verfassung - Die bürgerlichen Pflichten und der Grundsatz der guten Sitten..... | 254 |
| aaa) Die bürgerlichen Pflichten..... | 254 |
| bbb) Die guten Sitten des Volkes..... | 256 |
| ccc) Die Kritik an den Schranken der Wissenschaftsfreiheit nach Art. 50 der thailändischen Verfassung von 2007 | 260 |
| cc) Die Einführung des Weisungsrechts der Hochschulleitung in das Hochschulbeamten gesetz..... | 263 |
| dd) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 266 |
| f) Rechtsvorschläge für die Verbesserung der gesetzlichen Regelungen über das Weisungsrecht im thailändischen Hochschulwesen | 267 |
| | |
| III. Das Weisungsrecht im thailändischen Hochschulwesen im Vergleich zu dem deutschen Recht..... | 271 |
| 1. Die Struktur der Hochschulverwaltung im Vergleich | 271 |
| a) Rechtsstellung der Hochschulen und Hochschulstruktur in beiden Ländern | 271 |
| b) Die Strukturreform der Hochschulen in beiden Rechtsordnungen. | 275 |
| aa) Die Gemeinsamkeiten | 275 |

| | |
|---|-----|
| bb) Die Unterschiede | 276 |
| c) Der Diskussionsvergleich über die Verfassungsmäßigkeit der Stärkung der Hochschulleitung | 278 |
| 2. Die Reichweite des Weisungsrechts im Hochschulwesen in beiden Rechtsordnungen | 279 |
| a) Die unklaren und unübersichtlichen Regelungen über die beamtenrechtliche Stellung der Hochschullehrer in beiden Rechtsordnungen | 279 |
| b) Die Diskussion über die Modifizierung der Beamtenpflichten der Hochschullehrer durch das Grundrecht der Wissenschaftsfreiheit; Problematik der Anwendungsfindung des Grundrechts der Wissenschaftsfreiheit in beiden Rechtsordnungen | 281 |
| c) Lösungsansätze in beiden Rechtsordnungen im Vergleich | 283 |
| Teil D. Das Disziplinarrecht im Hochschulwesen in Deutschland und Thailand | 285 |
| I. Das Disziplinarrecht im deutschen Hochschulwesen | 285 |
| 1. Allgemeines | 285 |
| a) Die Rechtsgrundlagen des Disziplinarrechts im Hochschulwesen | 285 |
| b) Die Besonderheiten des Disziplinarrechts im Hochschulwesen im Vergleich zum allgemeinen Disziplinarrecht | 290 |
| 2. Das materielle Disziplinarrecht im Hochschulwesen | 296 |
| a) Allgemeine Begriffe des Dienstvergehens nach deutschem Beamtenrecht | 296 |
| aa) Generalklausel nach §§ 77, 61 (1) BBG und § 34 BeamStG | 297 |
| bb) Bestimmte Pflichtverletzungen | 300 |
| b) Dienstvergehen im Hochschulwesen | 302 |
| aa) Das Dienstvergehen in Bezug auf die allgemeinen Pflichten | |

| | |
|--|-----|
| des Hochschullehrers | 303 |
| bb) Das Dienstvergehen in Bezug auf die unmittelbaren Wissenschaftsbetätigungen - Das wissenschaftliche Fehlverhalten..... | 308 |
| c) Disziplinarmaßnahmen | 314 |
| aa) Disziplinarmaßnahmen nach BDG | 314 |
| bb) Die Diskussion über den Konflikt zwischen Disziplinarmaßnahmen und Wissenschaftsfreiheit..... | 316 |
| aaa) Problemstellung: Wird der Bestandschutz des Hochschullehrers im Disziplinarrecht durch die Wissenschaftsfreiheit verstärkt? | 316 |
| bbb) Der Meinungsstand im Schrifttum | 317 |
| ccc) Rechtsprechung | 321 |
| ddd) Stellungnahme | 323 |
| 3. Das Disziplinarverfahren im Hochschulwesen | 327 |
| a) Behördliches Disziplinarverfahren | 327 |
| aa) Zuständigkeit des Disziplinarvorgesetzten im Hochschulwesen. | 327 |
| bb) Besonderheiten des Disziplinarverfahrens im deutschen Hochschulwesen..... | 330 |
| aaa) Das behördliche Disziplinarverfahren nach dem BDG und Landesdisziplinargesetzen | 330 |
| bbb) Der Umgang mit wissenschaftlichem Fehlverhalten..... | 335 |
| b) Gerichtliches Disziplinarverfahren | 338 |
| aa) Die Diskussion über die Einrichtung einer akademischen Disziplinargerichtsbarkeit in Deutschland | 340 |
| bb) Zuständiges Gericht für akademische Disziplinarstreitigkeiten nach geltendem Disziplinarrecht..... | 343 |
| 4. Zusammenfassung..... | 346 |

| | |
|--|-----|
| II. Das Disziplinarrecht im thailändischen Hochschulwesen | 346 |
| 1. Allgemeines | 346 |
| a) Die Rechtsgrundlagen des Disziplinarrechts im Hochschulwesen.... | 346 |
| b) Die Besonderheiten des Disziplinarrechts im thailändischen Hochschulwesen..... | 350 |
| 2. Das materielle Disziplinarrecht im Hochschulwesen | 351 |
| a) Das Dienstvergehen im Hochschulwesen..... | 351 |
| aa) Dienstvergehen nach dem Hochschulbeamten gesetz von 2004..... | 351 |
| bb) Die lückenhaften Dimensionen im materiellen Disziplinarrecht im Hochschulwesen..... | 358 |
| cc) Wissenschaftliches Fehlverhalten nach geltendem Recht | 360 |
| b) Disziplinarmaßnahmen | 364 |
| 3. Das Disziplinarverfahren im Hochschulwesen..... | 368 |
| a) Behördliches Disziplinarverfahren | 368 |
| aa) Zuständigkeiten im Disziplinarverfahren im Hochschulwesen .. | 368 |
| bb) Das Disziplinarverfahren nach dem Hochschulbeamten gesetz von 2004..... | 370 |
| aaa) Das Untersuchungsverfahren | 371 |
| bbb) Das Widerspruchsverfahren..... | 373 |
| b) Gerichtliches Disziplinarverfahren | 375 |
| aa) Gerichtliches Disziplinarverfahren vor 1999 | 376 |
| bb) Gerichtliches Disziplinarverfahren nach 1999 | 378 |
| 4. Zusammenfassung | 381 |
| III. Das Disziplinarrecht im thailändischen Hochschulwesen im Vergleich zu deutschem Recht..... | 382 |
| 1. Das Gesetzeswerk für das Hochschuldisziplinarrecht und dessen Methodologie in beiden Rechtsordnungen | 382 |

| | |
|--|-----|
| 2. Das materielle Disziplinarrecht..... | 385 |
| a) Pflichtenkreis des beamteten Hochschullehrers..... | 385 |
| b) Disziplinarmaßnahme | 386 |
| 3. Das Disziplinarverfahren..... | 388 |
| a) Das behördliche Disziplinarverfahren | 388 |
| aa) Disziplinarzuständigkeiten für die Einleitung des Disziplinarverfahrens | 388 |
| bb) Widerspruchsverfahren | 390 |
| b) Disziplinargerichtsbarkeit in beiden Rechtsordnungen | 391 |
| 4. Die Diskussion über das Grundrecht der Wissenschaftsfreiheit im Disziplinarrecht – ein Vergleich | 393 |
| Zusammenfassung..... | 395 |
| Literaturverzeichnis..... | 397 |