

Wissenschaftliche Beiträge aus dem Tectum Verlag

Reihe: Rechtswissenschaften
Band 81

Antje Siering

Die Nutzung lebender arktischer Ressourcen als Regelungsgegenstand des Unionsrechts

Ein Beitrag der Europäischen Union zum Schutz
der arktischen biologischen Vielfalt

Tectum Verlag

Antje Siering

**Die Nutzung lebender arktischer Ressourcen als Regelungsgegenstand
des Unionsrechts. Ein Beitrag der Europäischen Union zum Schutz der
arktischen biologischen Vielfalt**

Wissenschaftliche Beiträge aus dem Tectum Verlag
Reihe: Rechtswissenschaften; Bd. 81

© Tectum Verlag Marburg, 2016

Zugl. Diss. Christian-Albrechts-Universität zu Kiel 2015

ISBN: 978-3-8288-3769-0

ISSN: 1861-7875

Satz und Layout: Mareike Gill | Tectum Verlag

Druck und Bindung: CPI buchbücher.de, Birkach

Printed in Germany

Alle Rechte vorbehalten

Besuchen Sie uns im Internet

www.tectum-verlag.de



Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
Einleitung	25
Kapitel I Einführung	31
A. Geografische Grundlagen	31
I. Grenze der Arktis	31
II. Grenzen der Meereszonen	35
B. Besonderheiten und Bedrohungen der arktischen biologischen Vielfalt	41
I. Biologische Vielfalt	41
II. Besonderheiten der arktischen biologischen Vielfalt	41
1. Artenvielfalt	41
2. Ökosysteme	42
III. Bedrohungen der arktischen biologischen Vielfalt	44
1. Klimawandel	44
2. Unmittelbare menschliche Einflüsse	47
C. Die Europäische Union und die Arktis	51
I. Internationale Zusammenarbeit in der Arktis und die Einbindung der EU	52
1. Arctic Environmental Protection Strategy	53
2. Der Arktische Rat	54
a) Arbeitsgruppen	56
b) Bedeutung des Arktischen Rates	58
c) EU und der Arktische Rat	60

3.	Der Barents-Euro-Arktische Rat	62
4.	Politik der nördlichen Dimension	64
5.	Conference of Arctic Parliamentarians	66
6.	Weitere Beteiligungen der EU	66
II.	Arktische Umweltpolitik der EU	67
III.	Anwendung von Unionsrecht in der Arktis	72
1.	Unionsabkommen	73
a)	Multilaterale Unionsabkommen	73
b)	Das Abkommen über den Europäischen Wirtschaftsraum	73
c)	Bilaterale Unionsabkommen	74
2.	Primär- und Sekundärrecht	74

Kapitel II Die Regulierung der Nutzung arktischer lebender Ressourcen als Gegenstand völkerrechtlicher Unionsverpflichtungen

A. Primärrechtliche Grundlagen

I.	Kompetenzen zum Abschluss von Unionsabkommen	78
II.	Geltung und Wirkung von Unionsabkommen im Unionsrecht	86

B Multilaterale Unionsabkommen

I.	Schutz-, Erhaltungs- und Bewirtschaftungsmaßnahmen	88
1.	Maßnahmen zum Schutz aller lebender Ressourcen	89
a)	Übereinkommen über die biologische Vielfalt	90
aa)	Anwendbarkeit in der Arktis	91
bb)	Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	92
b)	Berner Konvention	96
aa)	Anwendbarkeit in der Arktis	97
bb)	Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	100
2.	Maßnahmen zum Schutz wandernder Arten	102
a)	Bonner Konvention	102
aa)	Anwendbarkeit in der Arktis	103
bb)	Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	105
b)	Abkommen zur Erhaltung der der afrikanisch-eurasischen wandernden Wasservögel	109

aa)	Anwendbarkeit in der Arktis	110
bb)	Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	111
3.	Maßnahmen zur Erhaltung und Bewirtschaftung mariner Ressourcen	113
a)	Seerechtsübereinkommen	115
aa)	Anwendbarkeit in der Arktis	115
bb)	Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	116
(1)	Nutzung lebender Ressourcen im Küstenmeer und der AWZ	116
(2)	Nutzung lebender Ressourcen der Hohen See	117
b)	Übereinkommen zur Erhaltung und Bewirtschaftung von gebietsübergreifenden und weit wandernden Fischbeständen	121
aa)	Anwendbarkeit in der Arktis	122
bb)	Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	123
c)	OSPAR Konvention	127
4.	Erhaltungs- und Bewirtschaftungsmaßnahmen regionaler Fischereiorganisationen	131
a)	North East Atlantic Fisheries Commission	132
b)	Northwest Atlantic Fisheries Organisation	138
c)	International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas	140
d)	North Atlantic Salmon Conservation Organization	143
e)	Western and Central Pacific Fisheries Commission	144
f)	Zusammenfassung	146
5.	Bewertung	149
II.	Durchsetzung der Schutz-, Erhaltungs- und Bewirtschaftungsmaßnahmen ..	154
1.	Normen in Schutzabkommen	154
2.	Normen in multilateralen Unionsabkommen zur Erhaltung- und Bewirtschaftung mariner Ressourcen	155
a)	Seerechtsübereinkommen und OSPAR Konvention	155
b)	Übereinkommen zur Erhaltung und Bewirtschaftung von gebietsübergreifenden und weit wandernden Fischbeständen	156
3.	Spezielle multilaterale Unionsabkommen	162
a)	Einhaltungs-Übereinkommen	162
b)	Übereinkommen über Hafenstaatmaßnahmen	165
4.	Maßnahmen der regionalen Fischereiorganisationen	168
a)	Grundlagen in den regionalen Fischereiabkommen	168
b)	Maßnahmen der Fischereiorganisationen	170

aa) Gegenseitige Kontrolle	171
bb) Überwachung und Sanktionierung der Nicht-Vertragsparteien	174
5. Bewertung	178
C. Das Abkommen über den Europäischen Wirtschaftsraum	179
I. Anwendungsbereich des Rechts des europäischen Wirtschaftsraumes	180
II. Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	181
D. Bilaterale Unionsabkommen	184
I. Grönland	184
1. Verhältnis von Grönland zu Dänemark und der EU	184
2. Umweltschutzabkommen	188
3. Fischereiabkommen	190
II. Färöer	193
1. Verhältnis der Färöer zur EU	193
2. Fischereiabkommen	195
III. Island	198
IV. Norwegen	200
V. Abkommen mit weiteren Anrainerstaaten	204
VI. Zusammenfassung	205
E. Ergebnis	207
 Kapitel III Die Regulierung der Nutzung arktischer lebender Ressourcen als Gegenstand des Internationalen Verhaltenskodexes für verantwortungsvolle Fischerei .. 209	
A. Anwendungsbereich	210
B. Die Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	211
I. IPOA-IUU	211
II. Weitere IPOAs	214
C. Umsetzung in der Unionsrechtsordnung	215

Kapitel IV Die Regulierung der Nutzung arktischer lebender Ressourcen als Gegenstand des europäischen Primär- und Sekundärrechts	217
A. Primärrecht	217
B. Sekundärrecht	220
I. Kompetenzen zum Erlass von Sekundärrecht	220
II. Schutz-, Erhaltungs- und Bewirtschaftungsmaßnahmen	221
1. Maßnahmen zum Schutz aller lebenden Ressourcen	221
a) Die Flora-Fauna-Habitatrichtlinie	222
aa) Anwendbarkeit in der Arktis	222
bb) Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	226
b) Die Vogelschutzrichtlinie	229
aa) Anwendbarkeit in der Arktis	229
bb) Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	230
c) Die Artenschutzverordnung	232
aa) Anwendungsbereich	233
bb) Regulierung der Nutzung lebender arktischer Ressourcen	234
d) Weiteres Sekundärrecht mit Bedeutung für den Schutz lebender arktischer Ressourcen	236
2. Maßnahmen zum Schutz, zur Erhaltung und zur Bewirtschaftung mariner Ressourcen	237
a) Die Gemeinsame Fischereipolitik	238
aa) Anwendbarkeit in der Arktis	241
bb) Mengenmäßige Fangbeschränkungen	244
cc) Mehrjahrespläne	250
dd) Anlande Verpflichtungen	253
ee) Technische Maßnahmen	255
ff) Kapazitäten der Flotte	258
gg) Aufwandsbeschränkungen	262
hh) Gemeinsame Marktorganisation	263
b) Besonderes Sekundärrecht zum Schutz mariner Säuger	267
aa) Sekundärrecht zum Schutz der Robben	267
bb) Sekundärrecht zum Schutz der Wale	269
c) Maßnahmen zur Reduzierung des Beifangs von Seevögeln	270

3. Bewertung	271
III. Durchsetzung der Schutz-, Erhaltungs- und Bewirtschaftungs- maßnahmen	273
1. Normen in Sekundärrechtsakten zum Schutz, zur Erhaltung und zur Bewirtschaftung	274
2. Spezielle Sekundärrechtsakte	276
a) Die Kontrollverordnung	276
aa) Vorschriften für Fischereifahrzeuge der Union.	277
bb) Vorschriften zur Vermarktung innerhalb der EU	281
cc) Vorschriften an Mitgliedstaaten	282
b) Verordnung zur Kontrolle von Fischerei außerhalb von EU-Gewässern	286
c) IUU-Verordnung.	289
aa) IUU-Fischerei betreibende Fischereifahrzeuge	290
bb) Nichtkooperierende Drittländer.	294
cc) Verbot des Handels mit Fischereierzeugnissen aus IUU-Fischerei	296
d) Sekundärrecht zur Umsetzung der Vorschriften der Fischereiorganisationen	298
e) Sekundärrecht zur Koordination mitgliedstaatlicher Handlungen	300
f) Weiteres Sekundärrecht von Bedeutung	302
3. Bewertung	303
C. Ergebnis	304
 Kapitel V Zusammenfassung und Bewertung	 307
A. Regulierung der Nutzung arktischer lebender Ressourcen	308
I. Arktische Hoheitsgebiete der Mitgliedstaaten der EU	308
II. Schiffe und Fischereifahrzeuge der Mitgliedstaaten der EU	309
III. Drittstaaten und deren Angehörige	312
B. Handlungsbedarf der EU	314
I. Regulierung der Nutzung durch EU-Mitgliedstaaten, -Fischereifahrzeuge und -Bürger	314
1. Unionsabkommen	315
2. Sekundärrecht	316
II. Regulierung der Nutzung durch Dritte	318

Schlussbemerkung	321
Dokumentenverzeichnis	323
I. Verträge und Protokolle	323
II. EU-Sekundärrechtsakte	334
III. Gerichtsentscheidungen	351
IV. Erklärungen, Stellungnahmen und Dokumente Internationaler Organisationen	353
V. Erklärungen, Stellungnahmen und Dokumente mit besonderer Bedeutung für den arktischen Raum	364
VI. Berichte über den Zustand der Umwelt	366
VII. Staatliche Gesetze, Erklärungen oder Äußerungen	366
Literaturverzeichnis	369