

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	XVII
Allgemeines Schrifttumsverzeichnis	XXXIII
Übersicht über die Änderungen der Gemeindeordnung	XXXIX

Teil A Text der Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen

1. Teil Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1 Wesen der Gemeinden	1
§ 2 Wirkungskreis	1
§ 3 Aufgaben der Gemeinden	1
§ 4 Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden	2
§ 5 Gleichstellung von Frau und Mann	4
§ 6 Geheimhaltung	4
§ 7 Satzungen	4
§ 8 Gemeindliche Einrichtungen und Lasten	5
§ 9 Anschluß- und Benutzungszwang	6
§ 10 Wirtschaftsführung	6
§ 11 Aufsicht	6
§ 12 Funktionsbezeichnungen	6
§ 13 Name und Bezeichnung	7
§ 14 Siegel, Wappen und Flaggen	7

2. Teil Gemeindegebiet

§ 15 Gemeindegebiet	7
§ 16 Gebietsbestand	8
§ 17 Gebietsänderungen	8
§ 18 Gebietsänderungsverträge	8

Inhaltsübersicht

§ 19	Verfahren bei Gebietsänderungen	8
§ 20	Wirkungen der Gebietsänderung	9

3. Teil Einwohner und Bürger

§ 21	Einwohner und Bürger	9
§ 22	Pflichten der Gemeinden gegenüber ihren Einwohnern	9
§ 23	Unterrichtung der Einwohner	10
§ 24	Anregungen und Beschwerden	10
§ 25	Einwohnerantrag	10
§ 26	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	11
§ 27	Politische Teilhabe von Menschen mit Einwanderungsgeschichte	14
§ 27a	Interessenvertretungen, Beauftragte	17
§ 28	Ehrenamtliche Tätigkeit und Ehrenamt	17
§ 29	Ablehnungsgründe	17
§ 30	Verschwiegenheitspflicht	17
§ 31	Ausschließungsgründe	18
§ 32	Treupflicht	20
§ 33	Entschädigung	20
§ 34	Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnung	20

4. Teil Bezirke und Ortschaften

§ 35	Stadtbezirke in den kreisfreien Städten	21
§ 36	Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten	21
§ 37	Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten ...	23
§ 38	Bezirksverwaltungsstellen in den kreisfreien Städten	24
§ 39	Gemeindebezirke in den kreisangehörigen Gemeinden	25

5. Teil Der Rat

§ 40	Träger der Gemeindeverwaltung	26
------	-------------------------------------	----

Inhaltsübersicht

§ 41	Zuständigkeiten des Rates	26
§ 42	Wahl der Ratsmitglieder	28
§ 43	Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder.....	29
§ 44	Freistellung.....	30
§ 45	Entschädigung der Ratsmitglieder	31
§ 46	Aufwandsentschädigung.....	32
§ 47	Einberufung des Rates	33
§ 48	Tagesordnung und Öffentlichkeit der Ratssitzungen	34
§ 49	Beschlußfähigkeit des Rates.....	34
§ 50	Abstimmungen	35
§ 51	Ordnung in den Sitzungen	36
§ 52	Niederschrift der Ratsbeschlüsse	36
§ 53	Behandlung der Ratsbeschlüsse	36
§ 54	Widerspruch und Beanstandung.....	37
§ 55	Kontrolle der Verwaltung	37
§ 56	Fraktionen	38
§ 57	Bildung von Ausschüssen	40
§ 58	Zusammensetzung der Ausschüsse und ihr Verfahren.....	40
§ 59	Hauptausschuß, Finanzausschuß und Rechnungsprüfungs- ausschuß	42
§ 60	Dringliche Entscheidungen	42
§ 61	Planung der Verwaltungsaufgaben.....	43

6. Teil Bürgermeister

§ 62	Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters	43
§ 63	Vertretung der Gemeinde	44
§ 64	Abgabe von Erklärungen.....	44
§ 65	Wahl des Bürgermeisters	44
§ 66	Abwahl des Bürgermeisters.....	45

Inhaltsübersicht

§ 67	Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters.....	46
§ 68	Vertretung im Amt	47
§ 69	Teilnahme an Sitzungen.....	47

7. Teil Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete

§ 70	Verwaltungsvorstand	48
§ 71	Wahl der Beigeordneten.....	48
§ 72	Gründe der Ausschließung vom Amt	49
§ 73	Geschäftsverteilung und Dienstaufsicht	49
§ 74	Bedienstete der Gemeinde	50

8. Teil Haushaltswirtschaft

§ 75	Allgemeine Haushaltsgrundsätze	50
§ 76	Haushaltssicherungskonzept	51
§ 77	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung	52
§ 78	Haushaltssatzung.....	52
§ 79	Haushaltspol....	53
§ 80	Erlass der Haushaltssatzung	54
§ 81	Nachtragssatzung	54
§ 82	Vorläufige Haushaltsführung	55
§ 83	Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	56
§ 84	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung.....	57
§ 85	Verpflichtungsermächtigungen	57
§ 86	Kredite	57
§ 87	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte	58
§ 88	Rückstellungen	58
§ 89	Liquidität	59
§ 90	Vermögensgegenstände.....	59

Inhaltsübersicht

§ 91	Inventar, Inventur und allgemeine Bewertungsgrundsätze	59
§ 92	Eröffnungsbilanz	60
§ 93	Finanzbuchhaltung	61
§ 94	Übertragung der Finanzbuchhaltung	62
§ 95	Jahresabschluss	62
§ 96	Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung	63
9. Teil Sondervermögen, Treuhandvermögen		
§ 97	Sondervermögen	64
§ 98	Treuhandvermögen	64
§ 99	Gemeindegliedervermögen	65
§ 100	Örtliche Stiftungen	65
10. Teil Rechnungsprüfung		
§ 101	Örtliche Rechnungsprüfung	66
§ 102	Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamtabschlusses	67
§ 103	Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe	68
§ 104	Weitere Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung	69
§ 105	Überörtliche Prüfung	70
§ 106	(weggefallen)	72
11. Teil Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung		
§ 107	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	72
§ 107a	Zulässigkeit energiewirtschaftlicher Betätigung	74
§ 108	Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts	74
§ 108a	Arbeitnehmermitbestimmung in fakultativen Aufsichtsräten	78
§ 108b	Regelung zur Vollparität	81
§ 109	Wirtschaftsgrundsätze	82

Inhaltsübersicht

§ 110 Verbot des Mißbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung	83
§ 111 Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen	83
§ 112 Informations- und Prüfungsrechte	83
§ 113 Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen ..	84
§ 114 Eigenbetriebe	84
§ 114a Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts	85
§ 115 Anzeige	87

12. Teil Gesamtabschluss

§ 116 Gesamtabschluss	88
§ 116a Größenabhängige Befreiungen	90
§ 116b Verzicht auf die Einbeziehung	90
§ 117 Beteiligungsbericht	90/1
§ 118 (weggefallen)	90/1

13. Teil Aufsicht

§ 119 Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht	90/1
§ 120 Aufsichtsbehörden	90/1
§ 121 Unterrichtungsrecht	91
§ 122 Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	91
§ 123 Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	91
§ 124 Bestellung eines Beauftragten	91
§ 125 Auflösung des Rates	91
§ 126 Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen	92
§ 127 Verbot von Eingriffen anderer Stellen	92
§ 128 Zwangsvollstreckung	92

Inhaltsübersicht

14. Teil Übergangs- und Schlußvorschriften, Sondervorschriften

§ 129	Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung (Experimentierklausel)	92
§ 130	Unwirksame Rechtsgeschäfte	93
§ 131	Befreiung von der Genehmigungspflicht	93
§ 132	Auftragsangelegenheiten.	93
§ 133	Ausführung des Gesetzes.	93
§ 134	Inkrafttreten.	95

Teil B Kommentar zur Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen

1. Teil Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1	Wesen der Gemeinden
§ 2	Wirkungskreis
§ 3	Aufgaben der Gemeinden
§ 4	Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden
§ 5	Gleichstellung von Frau und Mann
§ 6	Geheimhaltung
§ 7	Satzungen
§ 8	Gemeindliche Einrichtungen und Lasten
§ 9	Anschluß- und Benutzungszwang
§ 10	Wirtschaftsführung
§ 11	Aufsicht
§ 12	Funktionsbezeichnungen
§ 13	Name und Bezeichnung
§ 14	Siegel, Wappen und Flaggen

2. Teil Gemeindegebiet

§ 15	Gemeindegebiet
------	----------------

Inhaltsübersicht

- § 16 Gebietsbestand
- § 17 Gebietsänderungen
- § 18 Gebietsänderungsverträge
- § 19 Verfahren bei Gebietsänderungen
- § 20 Wirkungen der Gebietsänderung

3. Teil Einwohner und Bürger

- § 21 Einwohner und Bürger
- § 22 Pflichten der Gemeinden gegenüber ihren Einwohnern
- § 23 Unterrichtung der Einwohner
- § 24 Anregungen und Beschwerden
- § 25 Einwohnerantrag
- § 26 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid
- § 27 Politische Teilhabe von Menschen mit Einwanderungsgeschichte
- § 27a Interessenvertretungen, Beauftragte
- § 28 Ehrenamtliche Tätigkeit und Ehrenamt
- § 29 Ablehnungsgründe
- § 30 Verschwiegenheitspflicht
- § 31 Ausschließungsgründe
- § 32 Treupflicht
- § 33 Entschädigung
- § 34 Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnung

4. Teil Bezirke und Ortschaften

- § 35 Stadtbezirke in den kreisfreien Städten
- § 36 Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten
- § 37 Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten
- § 38 Bezirksverwaltungsstellen in den kreisfreien Städten

Inhaltsübersicht

§ 39 Gemeindebezirke in den kreisangehörigen Gemeinden

5. Teil Der Rat

- § 40 Träger der Gemeindeverwaltung
- § 41 Zuständigkeiten des Rates
- § 42 Wahl der Ratsmitglieder
- § 43 Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder
- § 44 Freistellung
- § 45 Entschädigung der Ratsmitglieder
- § 46 Aufwandsentschädigung
- § 47 Einberufung des Rates
- § 48 Tagesordnung und Öffentlichkeit der Ratssitzungen
- § 49 Beschußfähigkeit des Rates
- § 50 Abstimmungen
- § 51 Ordnung in den Sitzungen
- § 52 Niederschrift der Ratsbeschlüsse
- § 53 Behandlung der Ratsbeschlüsse
- § 54 Widerspruch und Beanstandung
- § 55 Kontrolle der Verwaltung
- § 56 Fraktionen
- § 57 Bildung von Ausschüssen
- § 58 Zusammensetzung der Ausschüsse und ihr Verfahren
- § 59 Hauptausschuß, Finanzausschuß und Rechnungsprüfungsausschuß
- § 60 Dringliche Entscheidungen
- § 61 Planung der Verwaltungsaufgaben

6. Teil Bürgermeister

- § 62 Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters

Inhaltsübersicht

- § 63 Vertretung der Gemeinde
- § 64 Abgabe von Erklärungen
- § 65 Wahl des Bürgermeisters
- § 66 Abwahl des Bürgermeisters
- § 67 Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters
- § 68 Vertretung im Amt
- § 69 Teilnahme an Sitzungen

7. Teil Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete

- § 70 Verwaltungsvorstand
- § 71 Wahl der Beigeordneten
- § 72 Gründe der Ausschließung vom Amt
- § 73 Geschäftsverteilung und Dienstaufsicht
- § 74 Bedienstete der Gemeinde

8. Teil Haushaltswirtschaft

- § 75 Allgemeine Haushaltsgrundsätze
- § 76 Haushaltssicherungskonzept
- § 77 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung
- § 78 Haushaltssatzung
- § 79 Haushaltspolitik
- § 80 Erlass der Haushaltssatzung
- § 81 Nachtragssatzung
- § 82 Vorläufige Haushaltsführung
- § 83 Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen
- § 84 Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung
- § 85 Verpflichtungsermächtigungen
- § 86 Kredite

Inhaltsübersicht

- § 87 Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte
- § 88 Rückstellungen
- § 89 Liquidität
- § 90 Vermögensgegenstände
- § 91 Inventar, Inventur und allgemeine Bewertungsgrundsätze
- § 92 Eröffnungsbilanz
- § 93 Finanzbuchhaltung
- § 94 Übertragung der Finanzbuchhaltung
- § 95 Jahresabschluss
- § 96 Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung

9. Teil Sondervermögen, Treuhandvermögen

- § 97 Sondervermögen
- § 98 Treuhandvermögen
- § 99 Gemeindegliedervermögen
- § 100 Örtliche Stiftungen

10. Teil Rechnungsprüfung

- § 101 Örtliche Rechnungsprüfung
- § 102 Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamtab schlusses
- § 103 Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe
- § 104 Weitere Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung
- § 105 Überörtliche Prüfung
- § 106 (weggefallen)

11. Teil Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung

- § 107 Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung
- § 107a Zulässigkeit energiewirtschaftlicher Betätigung

Inhaltsübersicht

- § 108 Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts
- § 108a Arbeitnehmermitbestimmung in fakultativen Aufsichtsräten
- § 108b Regelung zur Vollparität
- § 109 Wirtschaftsgrundsätze
- § 110 Verbot des Mißbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung
- § 111 Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen
- § 112 Informations- und Prüfungsrechte
- § 113 Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen
- § 114 Eigenbetriebe
- § 114a Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts
- § 115 Anzeige

12. Teil Gesamtabschluss

- § 116 Gesamtabschluss
- § 116a Größenabhängige Befreiungen
- § 116b Verzicht auf die Einbeziehung
- § 117 Beteiligungsbericht
- § 118 (weggefallen)

13. Teil Aufsicht

- § 119 Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht
- § 120 Aufsichtsbehörden
- § 121 Unterrichtungsrecht
- § 122 Beanstandungs- und Aufhebungsrecht
- § 123 Anordnungsrecht und Ersatzvornahme
- § 124 Bestellung eines Beauftragten
- § 125 Auflösung des Rates
- § 126 Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen

Inhaltsübersicht

§ 127 Verbot von Eingriffen anderer Stellen

§ 128 Zwangsvollstreckung

14. Teil

Übergangs- und Schlußvorschriften, Sondervorschriften

§ 129 Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung
(Experimentierklausel)

§ 130 Unwirksame Rechtsgeschäfte

§ 131 Befreiung von der Genehmigungspflicht

§ 132 Auftragsangelegenheiten

§ 133 Ausführung des Gesetzes

§ 134 Inkrafttreten

Teil C

Anhang

I.

Gemeindeverfassungsrechtliche Regelungen

1. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung
2. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (*Auszug*)
3. Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen (*Auszug*)
4. Kreisordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (*Auszug*)
5. Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit
6. Gesetz über die Gemeindeprüfungsanstalt
(einschließlich Gebührensatzung)
7. Gesetz zur Einführung des Neuen Kommunalen Finanzmanagements
für Gemeinden im Land Nordrhein-Westfalen
8. Stärkungspaktgesetz

II.

Rechtsverordnungen zur Durchführung der Gemeindeordnung

1. Entschädigungsverordnung
2. Eingruppierungsverordnung
3. Gemeindehaushaltsverordnung Nordrhein-Westfalen

Inhaltsübersicht

4. Maßnahmen und Verfahren zur Haushaltssicherung – Leitfaden des Innenministeriums vom 6. März 2009
5. Maßnahmen und Verfahren zur Haushaltssicherung in Kommunen – Erlass des MIK NRW vom 25. Mai 2012
- 5a. Haushaltskonsolidierung nach der Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (GO NRW) und nach dem Gesetz zur Unterstützung der kommunalen Haushaltskonsolidierung im Rahmen des Stärkungspaktes Stadtfinanzen (Stärkungspaktgesetz) – Ausführungserlass des MIK NRW vom 7. März 2013
6. VV Muster zur GO und GemHVO sowie Anlagen
7. NKF-Kennzahlen – Runderlass des Innenministeriums vom 1. Oktober 2008
8. Gemeindekrankenhausbetriebsverordnung NRW
9. Verordnung über die Durchführung der Jahresabschlussprüfung
10. Eigenbetriebsverordnung NRW
11. Wahlordnung für Eigenbetriebe
12. Bekanntmachungsverordnung
13. Verordnung zur Bestimmung der Großen und Mittleren kreisangehörigen Städte
14. Kommunalunternehmensverordnung
15. Verordnung zur Durchführung eines Bürgerentscheides
16. Verordnung über das Verfahren für die Wahl einer Vorschlagsliste der Beschäftigten für die Bestellung von Arbeitnehmervertreterinnen und Arbeitnehmervertretern in fakultativen Aufsichtsräten
17. Zuwendungen kommunaler Körperschaften an Fraktionen der Vertretungen – Runderlass des MIK NRW vom 5. November 2015

III. Mustersatzungen bzw. -geschäftsordnungen

1. Muster-Hauptsatzung
2. Muster-Geschäftsordnung
3. Muster-Ehrenordnung
4. Muster-Geschäftsordnung für den Integrationsrat/-ausschuss
- 5a. Mustersatzung für die Durchführung von Bürgerentscheiden

Inhaltsübersicht

- 5b. Mustersatzung für die Durchführung von Bürgerentscheiden (ausschließlich per Briefabstimmung)
6. Mustersatzung für Anstalten des öffentlichen Rechts in Nordrhein-Westfalen
7. Musterbetriebssatzung für Eigenbetriebe in Nordrhein-Westfalen

Teil D Übergangsregelungen

1. Gesetz zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung 2016 – GO-Reformgesetz vom 15. November 2016 (*Auszug*)
2. Gesetz zur Änderung des KWahlG und kommunalverfassungsrechtlicher Vorschriften vom 1. Oktober 2013 (*Auszug*)
3. Gesetz zur Stärkung der kommunalen Demokratie vom 9. April 2013 (*Auszug*)
4. Gesetz zur Änderung des Kommunalwahlgesetzes und weiterer wahlrechtlicher Vorschriften vom 11. April 2019 (GV. NRW. S. 202)
(*Art. 2 §§ 1, 3: Übergangsregelungen zum Kommunalwahlgesetz und zur Kommunalwahlordnung, Art. 6: Änderung des Gesetzes zur Aufhebung des Gesetzes zur Stärkung des Kreistags und zur Änderung kommunalrechtlicher, haushaltrechtlicher und steuerrechtlicher Vorschriften*)
5. Gesetz zur Aufhebung des Gesetzes zur Stärkung des Kreistags und zur Änderung kommunalrechtlicher, haushaltrechtlicher und steuerrechtlicher Vorschriften vom 18. Dezember 2018 (GV. NRW. S. 729)
(*Art. 10: Änderung des Gesetzes zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung, Art. 11: Inkrafttreten, Übergangsregelungen*)
6. 2. NKF-Weiterentwicklungsgesetz vom 18. Dezember 2018 (GV. NRW. S. 729) (*Art. 7: Änderung des Gesetzes zur Beschleunigung der Aufstellung kommunaler Gesamtabschlüsse, Art. 8: Übergangsregelung zu Art. 1 Nr. 23a, Art. 10: Übergangsregelung und Inkrafttreten*)
7. Schnellbrief des Ministeriums für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung des Landes Nordrhein-Westfalen vom 15. Februar 2019 zum Inkrafttreten des 2. NKF-Weiterentwicklungsgesetzes und der Kommunalhaushaltsverordnung NRW

Teil E Stichwortverzeichnis