

# Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis.....	XVII
Allgemeines Schrifttumsverzeichnis .....	XXXIII
Übersicht über die Änderungen der Gemeindeordnung .....	XXXIX

## Teil A Text der Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen

### 1. Teil Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1	Wesen der Gemeinden .....	1
§ 2	Wirkungskreis .....	1
§ 3	Aufgaben der Gemeinden .....	1
§ 4	Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden.....	2
§ 5	Gleichstellung von Frau und Mann .....	4
§ 6	Geheimhaltung .....	4
§ 7	Satzungen .....	4
§ 8	Gemeindliche Einrichtungen und Lasten .....	5
§ 9	Anschluß- und Benutzungszwang .....	6
§ 10	Wirtschaftsführung .....	6
§ 11	Aufsicht. ....	6
§ 12	Funktionsbezeichnungen .....	6
§ 13	Name und Bezeichnung.....	7
§ 14	Siegel, Wappen und Flaggen .....	7

### 2. Teil Gemeindegebiet

§ 15	Gemeindegebiet .....	7
§ 16	Gebietsbestand .....	8
§ 17	Gebietsänderungen .....	8
§ 18	Gebietsänderungsverträge .....	8

## Inhaltsübersicht

§ 19	Verfahren bei Gebietsänderungen .....	8
§ 20	Wirkungen der Gebietsänderung .....	9

### 3. Teil Einwohner und Bürger

§ 21	Einwohner und Bürger .....	9
§ 22	Pflichten der Gemeinden gegenüber ihren Einwohnern .....	9
§ 23	Unterrichtung der Einwohner .....	10
§ 24	Anregungen und Beschwerden .....	10
§ 25	Einwohnerantrag .....	10
§ 26	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	11
§ 27	Politische Teilhabe von Menschen mit Einwanderungs- geschichte .....	14
§ 27a	Interessenvertretungen, Beauftragte .....	17
§ 28	Ehrenamtliche Tätigkeit und Ehrenamt .....	17
§ 29	Ablehnungsgründe .....	17
§ 30	Verschwiegenheitspflicht .....	17
§ 31	Ausschließungsgründe .....	18
§ 32	Treupflicht .....	20
§ 33	Entschädigung .....	20
§ 34	Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnung .....	20

### 4. Teil Bezirke und Ortschaften

§ 35	Stadtbezirke in den kreisfreien Städten .....	21
§ 36	Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten .....	21
§ 37	Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten ...	23
§ 38	Bezirksverwaltungsstellen in den kreisfreien Städten .....	24
§ 39	Gemeindebezirke in den kreisangehörigen Gemeinden .....	25

### 5. Teil Der Rat

§ 40	Träger der Gemeindeverwaltung .....	26
------	-------------------------------------	----

## Inhaltsübersicht

§ 41	Zuständigkeiten des Rates .....	26
§ 42	Wahl der Ratsmitglieder .....	28
§ 43	Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder .....	29
§ 44	Freistellung .....	30
§ 45	Entschädigung der Ratsmitglieder .....	31
§ 46	Aufwandsentschädigung .....	32
§ 47	Einberufung des Rates .....	33
§ 48	Tagesordnung und Öffentlichkeit der Ratssitzungen .....	34
§ 49	Beschlußfähigkeit des Rates .....	34
§ 50	Abstimmungen .....	35
§ 51	Ordnung in den Sitzungen .....	36
§ 52	Niederschrift der Ratsbeschlüsse .....	36
§ 53	Behandlung der Ratsbeschlüsse .....	36
§ 54	Widerspruch und Beanstandung .....	37
§ 55	Kontrolle der Verwaltung .....	37
§ 56	Fraktionen .....	38
§ 57	Bildung von Ausschüssen .....	40
§ 58	Zusammensetzung der Ausschüsse und ihr Verfahren .....	40
§ 59	Hauptausschuß, Finanzausschuß und Rechnungsprüfungs- ausschuß .....	42
§ 60	Dringliche Entscheidungen .....	42
§ 61	Planung der Verwaltungsaufgaben .....	43

### **6. Teil Bürgermeister**

§ 62	Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters .....	43
§ 63	Vertretung der Gemeinde .....	44
§ 64	Abgabe von Erklärungen .....	44
§ 65	Wahl des Bürgermeisters .....	44
§ 66	Abwahl des Bürgermeisters .....	45

## Inhaltsübersicht

§ 67	Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters.....	46
§ 68	Vertretung im Amt .....	47
§ 69	Teilnahme an Sitzungen.....	47

### 7. Teil

#### Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete

§ 70	Verwaltungsvorstand .....	48
§ 71	Wahl der Beigeordneten.....	48
§ 72	Gründe der Ausschließung vom Amt .....	49
§ 73	Geschäftsverteilung und Dienstaufsicht .....	49
§ 74	Bedienstete der Gemeinde.....	50

### 8. Teil

#### Haushaltswirtschaft

§ 75	Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....	50
§ 76	Haushaltssicherungskonzept.....	51
§ 77	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung .....	52
§ 78	Haushaltssatzung.....	52
§ 79	Haushaltsplan.....	53
§ 80	Erlass der Haushaltssatzung .....	54
§ 81	Nachtragssatzung .....	54
§ 82	Vorläufige Haushaltsführung .....	55
§ 83	Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen .....	56
§ 84	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung.....	57
§ 85	Verpflichtungsermächtigungen .....	57
§ 86	Kredite .....	57
§ 87	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte .....	58
§ 88	Rückstellungen .....	58
§ 89	Liquidität .....	59
§ 90	Vermögensgegenstände.....	59

## Inhaltsübersicht

§ 91	Inventar, Inventur und allgemeine Bewertungsgrundsätze .....	59
§ 92	Eröffnungsbilanz .....	60
§ 93	Finanzbuchhaltung .....	61
§ 94	Übertragung der Finanzbuchhaltung .....	62
§ 95	Jahresabschluss .....	62
§ 96	Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung .....	63

### **9. Teil Sondervermögen, Treuhandvermögen**

§ 97	Sondervermögen .....	64
§ 98	Treuhandvermögen .....	64
§ 99	Gemeindegliedervermögen .....	65
§ 100	Örtliche Stiftungen .....	65

### **10. Teil Rechnungsprüfung**

§ 101	Örtliche Rechnungsprüfung .....	66
§ 102	Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamt- abschlusses .....	67
§ 103	Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe .....	68
§ 104	Weitere Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung .....	69
§ 105	Überörtliche Prüfung .....	70
§ 106	(weggefallen) .....	72

### **11. Teil Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung**

§ 107	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung .....	72
§ 107a	Zulässigkeit energiewirtschaftlicher Betätigung .....	74
§ 108	Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts .....	74
§ 108a	Arbeitnehmermitbestimmung in fakultativen Aufsichtsräten ....	78
§ 108b	Regelung zur Vollparität .....	81
§ 109	Wirtschaftsgrundsätze .....	82

## Inhaltsübersicht

§ 110	Verbot des Mißbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung . . . . .	83
§ 111	Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen . . . . .	83
§ 112	Informations- und Prüfungsrechte . . . . .	83
§ 113	Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen .	84
§ 114	Eigenbetriebe . . . . .	84
§ 114a	Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts . . . . .	85
§ 115	Anzeige . . . . .	87

### 12. Teil Gesamtabschluss

§ 116	Gesamtabschluss . . . . .	88
§ 116a	Größenabhängige Befreiungen . . . . .	90
§ 116b	Verzicht auf die Einbeziehung . . . . .	90
§ 117	Beteiligungsbericht . . . . .	90/1
§ 118	(weggefallen) . . . . .	90/1

### 13. Teil Aufsicht

§ 119	Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht . . . . .	90/1
§ 120	Aufsichtsbehörden . . . . .	90/1
§ 121	Unterrichtungsrecht . . . . .	91
§ 122	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht . . . . .	91
§ 123	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme . . . . .	91
§ 124	Bestellung eines Beauftragten . . . . .	91
§ 125	Auflösung des Rates . . . . .	91
§ 126	Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen . . . . .	92
§ 127	Verbot von Eingriffen anderer Stellen . . . . .	92
§ 128	Zwangsvollstreckung . . . . .	92

# Inhaltsübersicht

## 14. Teil

### Übergangs- und Schlußvorschriften, Sondervorschriften

§ 129	Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung (Experimentierklausel) .....	92
§ 130	Unwirksame Rechtsgeschäfte .....	93
§ 131	Befreiung von der Genehmigungspflicht .....	93
§ 132	Auftragsangelegenheiten. ....	93
§ 133	Ausführung des Gesetzes. ....	93
§ 134	Inkrafttreten. ....	95

## Teil B

### Kommentar zur Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen

## 1. Teil

### Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1	Wesen der Gemeinden
§ 2	Wirkungskreis
§ 3	Aufgaben der Gemeinden
§ 4	Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden
§ 5	Gleichstellung von Frau und Mann
§ 6	Geheimhaltung
§ 7	Satzungen
§ 8	Gemeindliche Einrichtungen und Lasten
§ 9	Anschluß- und Benutzungszwang
§ 10	Wirtschaftsführung
§ 11	Aufsicht
§ 12	Funktionsbezeichnungen
§ 13	Name und Bezeichnung
§ 14	Siegel, Wappen und Flaggen

## 2. Teil

### Gemeindegebiet

§ 15	Gemeindegebiet
------	----------------

## **Inhaltsübersicht**

- § 16 Gebietsbestand
- § 17 Gebietsänderungen
- § 18 Gebietsänderungsverträge
- § 19 Verfahren bei Gebietsänderungen
- § 20 Wirkungen der Gebietsänderung

### **3. Teil Einwohner und Bürger**

- § 21 Einwohner und Bürger
- § 22 Pflichten der Gemeinden gegenüber ihren Einwohnern
- § 23 Unterrichtung der Einwohner
- § 24 Anregungen und Beschwerden
- § 25 Einwohnerantrag
- § 26 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid
- § 27 Politische Teilhabe von Menschen mit Einwanderungsgeschichte
- § 27a Interessenvertretungen, Beauftragte
- § 28 Ehrenamtliche Tätigkeit und Ehrenamt
- § 29 Ablehnungsgründe
- § 30 Verschwiegenheitspflicht
- § 31 Ausschließungsgründe
- § 32 Treupflicht
- § 33 Entschädigung
- § 34 Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnung

### **4. Teil Bezirke und Ortschaften**

- § 35 Stadtbezirke in den kreisfreien Städten
- § 36 Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten
- § 37 Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten
- § 38 Bezirksverwaltungsstellen in den kreisfreien Städten



# Inhaltsübersicht

- § 39 Gemeindebezirke in den kreisangehörigen Gemeinden

## **5. Teil Der Rat**

- § 40 Träger der Gemeindeverwaltung
- § 41 Zuständigkeiten des Rates
- § 42 Wahl der Ratsmitglieder
- § 43 Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder
- § 44 Freistellung
- § 45 Entschädigung der Ratsmitglieder
- § 46 Aufwandsentschädigung
- § 47 Einberufung des Rates
- § 48 Tagesordnung und Öffentlichkeit der Ratssitzungen
- § 49 Beschlußfähigkeit des Rates
- § 50 Abstimmungen
- § 51 Ordnung in den Sitzungen
- § 52 Niederschrift der Ratsbeschlüsse
- § 53 Behandlung der Ratsbeschlüsse
- § 54 Widerspruch und Beanstandung
- § 55 Kontrolle der Verwaltung
- § 56 Fraktionen
- § 57 Bildung von Ausschüssen
- § 58 Zusammensetzung der Ausschüsse und ihr Verfahren
- § 59 Hauptausschuß, Finanzausschuß und Rechnungsprüfungsausschuß
- § 60 Dringliche Entscheidungen
- § 61 Planung der Verwaltungsaufgaben

## **6. Teil Bürgermeister**

- § 62 Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters

## **Inhaltsübersicht**

- § 63 Vertretung der Gemeinde
- § 64 Abgabe von Erklärungen
- § 65 Wahl des Bürgermeisters
- § 66 Abwahl des Bürgermeisters
- § 67 Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters
- § 68 Vertretung im Amt
- § 69 Teilnahme an Sitzungen

### **7. Teil**

#### **Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete**

- § 70 Verwaltungsvorstand
- § 71 Wahl der Beigeordneten
- § 72 Gründe der Ausschließung vom Amt
- § 73 Geschäftsverteilung und Dienstaufsicht
- § 74 Bedienstete der Gemeinde

### **8. Teil**

#### **Haushaltswirtschaft**

- § 75 Allgemeine Haushaltsgrundsätze
- § 76 Haushaltssicherungskonzept
- § 77 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung
- § 78 Haushaltssatzung
- § 79 Haushaltsplan
- § 80 Erlass der Haushaltssatzung
- § 81 Nachtragssatzung
- § 82 Vorläufige Haushaltsführung
- § 83 Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen
- § 84 Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung
- § 85 Verpflichtungsermächtigungen
- § 86 Kredite

## Inhaltsübersicht

- § 87 Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte
- § 88 Rückstellungen
- § 89 Liquidität
- § 90 Vermögensgegenstände
- § 91 Inventar, Inventur und allgemeine Bewertungsgrundsätze
- § 92 Eröffnungsbilanz
- § 93 Finanzbuchhaltung
- § 94 Übertragung der Finanzbuchhaltung
- § 95 Jahresabschluss
- § 96 Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung

### 9. Teil

#### **Sondervermögen, Treuhandvermögen**

- § 97 Sondervermögen
- § 98 Treuhandvermögen
- § 99 Gemeindegliederungsvermögen
- § 100 Örtliche Stiftungen

### 10. Teil

#### **Rechnungsprüfung**

- § 101 Örtliche Rechnungsprüfung
- § 102 Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamtabchlusses
- § 103 Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe
- § 104 Weitere Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung
- § 105 Überörtliche Prüfung
- § 106 *(weggefallen)*

### 11. Teil

#### **Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung**

- § 107 Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung
- § 107a Zulässigkeit energiewirtschaftlicher Betätigung

## Inhaltsübersicht

- § 108 Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts
- § 108a Arbeitnehmermitbestimmung in fakultativen Aufsichtsräten
- § 108b Regelung zur Vollparität
- § 109 Wirtschaftsgrundsätze
- § 110 Verbot des Mißbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung
- § 111 Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen
- § 112 Informations- und Prüfungsrechte
- § 113 Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen
- § 114 Eigenbetriebe
- § 114a Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts
- § 115 Anzeige

### 12. Teil Gesamtabschluss

- § 116 Gesamtabschluss
- § 116a Größenabhängige Befreiungen
- § 116b Verzicht auf die Einbeziehung
- § 117 Beteiligungsbericht
- § 118 (*weggefallen*)

### 13. Teil Aufsicht

- § 119 Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht
- § 120 Aufsichtsbehörden
- § 121 Unterrichtsrecht
- § 122 Beanstandungs- und Aufhebungsrecht
- § 123 Anordnungsrecht und Ersatzvornahme
- § 124 Bestellung eines Beauftragten
- § 125 Auflösung des Rates
- § 126 Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen

# Inhaltsübersicht

§ 127 Verbot von Eingriffen anderer Stellen

§ 128 Zwangsvollstreckung

## 14. Teil

### Übergangs- und Schlußvorschriften, Sondervorschriften

§ 129 Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung  
(Experimentierklausel)

§ 130 Unwirksame Rechtsgeschäfte

§ 131 Befreiung von der Genehmigungspflicht

§ 132 Auftragsangelegenheiten

§ 133 Ausführung des Gesetzes

§ 134 Inkrafttreten

## Teil C Anhang

### I.

#### Gemeindeverfassungsrechtliche Regelungen

1. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung
2. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (*Auszug*)
3. Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen (*Auszug*)
4. Kreisordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (*Auszug*)
5. Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit
6. Gesetz über die Gemeindeprüfungsanstalt  
(einschließlich Gebührensatzung)
7. Gesetz zur Einführung des Neuen Kommunalen Finanzmanagements  
für Gemeinden im Land Nordrhein-Westfalen
8. Stärkungspaktgesetz

### II.

#### Rechtsverordnungen zur Durchführung der Gemeindeordnung

1. Entschädigungsverordnung
2. Eingruppierungsverordnung
3. Gemeindehaushaltsverordnung Nordrhein-Westfalen

## Inhaltsübersicht

4. Maßnahmen und Verfahren zur Haushaltssicherung – Leitfaden des Innenministeriums vom 6. März 2009
5. Maßnahmen und Verfahren zur Haushaltssicherung in Kommunen – Erlass des MIK NRW vom 25. Mai 2012
- 5a. Haushaltskonsolidierung nach der Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (GO NRW) und nach dem Gesetz zur Unterstützung der kommunalen Haushaltskonsolidierung im Rahmen des Stärkungspaktes Stadtfinanzen (Stärkungspaktgesetz) – Ausführungserlass des MIK NRW vom 7. März 2013
6. VV Muster zur GO und GemHVO sowie Anlagen
7. NKF-Kennzahlen – Runderlass des Innenministeriums vom 1. Oktober 2008
8. Gemeindekrankenhausbetriebsverordnung NRW
9. Verordnung über die Durchführung der Jahresabschlussprüfung
10. Eigenbetriebsverordnung NRW
11. Wahlordnung für Eigenbetriebe
12. Bekanntmachungsverordnung
13. Verordnung zur Bestimmung der Großen und Mittleren kreisangehörigen Städte
14. Kommunalunternehmensverordnung
15. Verordnung zur Durchführung eines Bürgerentscheides
16. Verordnung über das Verfahren für die Wahl einer Vorschlagsliste der Beschäftigten für die Bestellung von Arbeitnehmervertreterinnen und Arbeitnehmervertretern in fakultativen Aufsichtsräten
17. Zuwendungen kommunaler Körperschaften an Fraktionen der Vertretungen – Runderlass des MIK NRW vom 5. November 2015

### III.

#### Mustersatzungen bzw. -geschäftsordnungen

1. Muster-Hauptsatzung
2. Muster-Geschäftsordnung
3. Muster-Ehrenordnung
4. Muster-Geschäftsordnung für den Integrationsrat/-ausschuss
- 5a. Mustersatzung für die Durchführung von Bürgerentscheiden

## Inhaltsübersicht

- 5b. Mustersatzung für die Durchführung von Bürgerentscheiden (ausschließlich per Briefabstimmung)
6. Mustersatzung für Anstalten des öffentlichen Rechts in Nordrhein-Westfalen
7. Musterbetriebssatzung für Eigenbetriebe in Nordrhein-Westfalen

### Teil D Übergangsregelungen

1. Gesetz zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung 2016 – GO-Reformgesetz vom 15. November 2016 (*Auszug*)
2. Gesetz zur Änderung des KWahlG und kommunalverfassungsrechtlicher Vorschriften vom 1. Oktober 2013 (*Auszug*)
3. Gesetz zur Stärkung der kommunalen Demokratie vom 9. April 2013 (*Auszug*)
4. Gesetz zur Änderung des Kommunalwahlgesetzes und weiterer wahlrechtlicher Vorschriften vom 11. April 2019 (GV. NRW. S. 202) (*Art. 2 §§ 1, 3: Übergangsregelungen zum Kommunalwahlgesetz und zur Kommunalwahlordnung, Art. 6: Änderung des Gesetzes zur Aufhebung des Gesetzes zur Stärkung des Kreistags und zur Änderung kommunalrechtlicher, haushaltsrechtlicher und steuerrechtlicher Vorschriften*)
5. Gesetz zur Aufhebung des Gesetzes zur Stärkung des Kreistags und zur Änderung kommunalrechtlicher, haushaltsrechtlicher und steuerrechtlicher Vorschriften vom 18. Dezember 2018 (GV. NRW. S. 729) (*Art. 10: Änderung des Gesetzes zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung, Art. 11: Inkrafttreten, Übergangsregelungen*)
6. 2. NKF-Weiterentwicklungsgesetz vom 18. Dezember 2018 (GV. NRW. S. 729) (*Art. 7: Änderung des Gesetzes zur Beschleunigung der Aufstellung kommunaler Gesamtabschlüsse, Art. 8: Übergangsregelung zu Art. 1 Nr. 23a, Art. 10: Übergangsregelung und Inkrafttreten*)
7. Schnellbrief des Ministeriums für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung des Landes Nordrhein-Westfalen vom 15. Februar 2019 zum Inkrafttreten des 2. NKF-Weiterentwicklungsgesetzes und der Kommunalhaushaltsverordnung NRW

### Teil E Stichwortverzeichnis