

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Vorwort zur 2. Auflage	7
Abkürzungsverzeichnis	17
1 Einleitung	21
1.1 Funktionen des Disziplinarrechts.	22
1.1.1 Ordnungsfunktion.	23
1.1.2 Lösungsfunktion.	23
1.1.3 Schutzfunktion.	24
1.2 Bundesrecht.	24
1.3 Landesrecht (Nordrhein-Westfalen)	25
2 Dienstvergehen	26
2.1 Beamtenstatusgesetz (BeamtStG)	26
2.1.1 Systematik: BeamStG und LBG NRW.	26
2.1.2 Dienstpflichten	27
2.2 Dienstvergehen	30
2.2.1 Tatbestand	30
2.2.2 Rechtswidrigkeit	37
2.2.3 Schuld.	38
2.2.4 Bewusstsein der Pflichtwidrigkeit.	40
2.3 Einheit des Dienstvergehens	41
2.4 Legalitätsprinzip	43
2.5 Verwaltungsermittlungen	45
2.5.1 Zulässigkeit von Verwaltungsermittlungen	46
2.5.2 Rechte und Pflichten im Rahmen der Verwaltungsermittlungen ..	49
2.5.2.1 Wahrheitspflicht	49
2.5.2.2 Aussageverweigerungsrecht	53
2.5.2.3 Fürsorgepflicht	54
2.5.3 Praxishinweise	57
2.5.3.1 Einsichtnahme in dienstliche Akten	57
2.5.3.2 Betreten dienstlicher Räumlichkeiten	57
2.5.3.3 Zugriff auf Arbeitsplatzrechner.	58
2.5.3.4 Befragung von Bediensteten	58

2.5.3.5	Verdeckte Ermittlungen	58
2.5.3.6	Durchsuchung und Beschlagnahme	59
2.6	Beendigung des Beamtenverhältnisses	60
2.7	Rechtsschutz in Straf- und/oder Disziplinarverfahren	61
2.8	Dienstunfallschutz bei strafbaren Handlungen	62
3	Behördliches Disziplinarverfahren	66
3.1	Einleitung (§§ 17 bis 19 LDG NRW; §§ 17 bis 19 BDG)	69
3.1.1	Einleitung von Amts wegen (§ 17 LDG NRW/BDG)	70
3.1.2	Einleitung auf Antrag (§ 18 LDG NRW/BDG)	73
3.1.3	Ausdehnung und Beschränkung der Ermittlungen (§ 19 LDG NRW/BDG)	74
3.1.3.1	Ausdehnung der Ermittlungen	74
3.1.3.2	Beschränkung der Ermittlungen	75
3.1.4	Beschleunigungsgebot (§ 4 LDG NRW/BDG)	76
3.1.5	Einleitungshindernisse (§ 17 Abs. 2 LDG NRW/BDG)	77
3.2	Durchführung/Ermittlungen (§§ 20 bis 31 LDG NRW/BDG)	79
3.2.1	Beteiligte Personen	79
3.2.1.1	Ermittlungsführer	79
3.2.1.2	Betroffener Beamter	81
3.2.1.3	Bevollmächtigte/Beistände	81
3.2.1.4	Personalvertretung/Schwerbehindertenvertretung	84
3.2.2	Unterrichtung, Belehrung und Anhörung (§ 20 LDG NRW/BDG)	86
3.2.2.1	Unterrichtung/Substantiierungspflicht	86
3.2.2.2	Belehrung und Anhörung	87
3.2.2.3	Wahrheitspflicht	89
3.2.3	Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen (§ 21 Abs. 1 LDG NRW/BDG)	97
3.2.3.1	Zwingendes Absehen von Ermittlungen (§ 21 Abs. 2 Satz 1 LDG NRW/BDG)	98
3.2.3.2	Fakultatives Absehen von Ermittlungen (§ 21 Abs. 2 Satz 2 LDG NRW/BDG)	98
3.2.4	Verhältnis zum Strafverfahren oder anderen Verfahren, Aussetzung (§§ 22, 23 LDG NRW/BDG)	99
3.2.4.1	Aussetzung des Disziplinarverfahrens (§ 22 LDG NRW/BDG)	100
3.2.4.2	Bindungswirkung (§ 23 LDG NRW/BDG)	103
3.2.5	Beweiserhebung (§ 24 LDG NRW/BDG)	107
3.2.5.1	Verwertung von Niederschriften (§ 24 Abs. 2 LDG NRW/BDG)	109
3.2.5.2	Beweisanträge (§ 24 Abs. 3 LDG NRW/BDG)	109

3.2.5.3	Anwesenheits-/Fragerechte (§ 24 Abs. 4 LDG NRW/BDG)	110
3.2.5.4	Aussagepflicht für Zeugen und Sachverständige (§ 25 LDG NRW/BDG)	111
3.2.5.5	Herausgabe von Unterlagen (§ 26 LDG NRW/BDG)	114
3.2.5.6	Beschlagnahme und Durchsuchung (§ 27 LDG NRW/BDG) . . .	116
3.2.5.7	Observation	125
3.2.5.8	Gutachten über den psychischen Zustand (§ 28 LDG NRW) . . .	129
3.2.5.9	Protokollierung (§ 29 LDG NRW, § 28 BDG)	129
3.2.5.10	Innerdienstliche Informationen (§ 30 LDG NRW/§ 29 BDG) . . .	130
3.2.6	Akteneinsicht	132
3.2.7	Ergebnis der Ermittlungen	135
3.2.8	Abschließende Anhörung (§ 31 LDG NRW/§ 30 BDG)	135
3.2.9	Abgabe des Disziplinarverfahrens (§ 31 BDG)	136
3.3	Abschlussentscheidung (§§ 32 bis 37 LDG NRW/BDG)	137
3.3.1	Zuständigkeiten (§ 32 LDG NRW/§ 33 BDG)	138
3.3.2	Einstellung (§ 33 LDG NRW/§ 32 BDG)	139
3.3.2.1	Verfahrensbezogene Einstellung.	139
3.3.2.2	Statusbezogene Einstellung	140
3.3.2.3	Abänderungsentscheidung des höheren Dienstvorgesetzten . . .	140
3.3.3	Disziplinarverfügung (§ 34 LDG NRW/§ 33 BDG)	142
3.3.3.1	Form der Disziplinarverfügung.	143
3.3.3.2	Begründung der Disziplinarverfügung.	144
3.3.4	Disziplinaranzeige (§ 35 LDG NRW/§ 34 BDG)	144
3.4	Verfahren bei nachträglicher Entscheidung im Straf- oder Bußgeldverfahren (§ 36 LDG NRW/BDG)	152
3.5	Kostentragungspflicht (§ 37 LDG NRW/BDG)	152
3.6	Begleitmaßnahmen im behördlichen Disziplinarverfahren (§§ 38 bis 40 LDG NRW/BDG)	152
3.6.1	Vorläufige Dienstenthebung (§ 38 Abs. 1 LDG NRW/BDG)	153
3.6.1.1	Voraussichtliche Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	154
3.6.1.2	Beeinträchtigung des Dienstbetriebs oder der Ermittlungen . . .	158
3.6.2	Verbot der Führung der Dienstgeschäfte (§ 39 BeamtStG, § 66 BBG)	158
3.6.3	Einbehaltung von Bezügen (§ 38 Abs. 2 LDG NRW/BDG)	161
3.6.4	Verfall und Nachzahlung der einbehaltenen Bezüge (§ 40 LDG NRW/BDG)	162
3.6.5	Rechtsmittel	162
3.7	Widerspruchsverfahren	163

4	Gerichtliches Disziplinarverfahren	164
4.1	Zuständigkeiten	164
4.2	Kammern für Disziplinarsachen	165
4.3	Senate für Disziplinarsachen (OVG/VGH)	165
4.4	Bundesverwaltungsgericht (BVerwG)	165
4.5	Klageverfahren	165
4.6	Erhebung der Disziplinaranzeige	166
4.6.1	Nachtragsdisziplinaranzeige	168
4.6.2	Beschränkung des Disziplinarverfahrens	169
4.6.3	Mängel des behördlichen Disziplinarverfahrens oder der Klageschrift	169
4.6.4	Bindung an tatsächliche Feststellungen aus anderen Verfahren	170
4.6.5	Beweisaufnahme	171
4.6.6	Nichtöffentlichkeit der Verhandlung	173
4.6.7	Mündliche Verhandlung, Entscheidung durch Urteil	173
4.6.8	Entscheidung durch Beschluss	174
4.6.9	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	175
4.7	Besondere Verfahren	175
4.7.1	Antrag auf gerichtliche Fristsetzung	175
4.7.2	Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung und der Einbehaltung von Bezügen	176
4.8	Übrige Klagen	176
4.9	Disziplinarverfahren vor dem Oberverwaltungsgericht (OVG/VGH)	177
4.9.1	Berufung	177
4.9.1.1	Berufung gegen Urteil einer Disziplinaranzeige	177
4.9.1.2	Berufung gegen sonstiges Urteil	177
4.9.1.3	Berufungsverfahren	178
4.9.2	Beschwerde	178
4.10	Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht (BVerwG)	178
4.11	Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens	178
4.12	Kostenentscheidung im gerichtlichen Disziplinarverfahren	179
5	Disziplinarmaßnahmen	180
5.1	Abgrenzungen	180
5.1.1	Missbilligende Äußerung	180
5.1.2	Abgrenzung: Umsetzung	184

5.2	Disziplinarmaßnahmen	184
5.2.1	Verweis (§ 6 LDG NRW/BDG).	186
5.2.2	Geldbuße (§ 7 LDG NRW/BDG)	187
5.2.3	Kürzung der Dienstbezüge (§ 8 LDG NRW/BDG)	188
5.2.4	Zurückstufung (§ 9 LDG NRW/BDG)	189
5.2.5	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis (§ 10 LDG NRW/BDG).	191
5.2.6	Kürzung des Ruhegehaltes (§ 11 LDG NRW/BDG).	194
5.2.7	Aberkennung des Ruhegehaltes (§ 12 LDG NRW/BDG).	195
5.3	Ermessensausübung (§ 13 LDG NRW/BDG).	195
5.3.1	Schwere des Dienstvergehens	198
5.3.2	Persönlichkeitsbild	199
5.3.3	Vertrauensschädigung	200
5.3.4	Spezialprävention.	200
5.4	Allgemeine Bemessungsgrundsätze	203
5.5	Milderungsgründe	204
5.5.1	Wiedergutmachung des Schadens vor Tatentdeckung	210
5.5.2	Bagatelldschäden.	213
5.5.3	Einmalige, persönlichkeitsfremde Augenblickstat.	214
5.5.4	Psychische Ausnahmesituationen.	216
5.5.5	Unverschuldete wirtschaftliche Notlage.	217
5.5.6	Abgeschlossene negative Lebensphase.	218
5.5.7	Übermäßige Dauer des Disziplinarverfahrens	219
5.5.8	Mitverschulden von Vorgesetzten	221
5.5.9	Spielsucht.	222
5.5.10	Alkoholsucht.	223
5.5.11	Alter des Beamten	223
5.5.12	Überdurchschnittliche Leistungen über längeren Zeitraum	224
5.6	Erschwerungsgründe	226
5.7	Maßnahmeverbot nach Straf-/Bußgeldverfahren (§ 14 LDG NRW/(BDG)	227
5.7.1	Unzulässige Maßnahmen (absolutes Maßnahmeverbot).	230
5.7.2	Zulässige Maßnahmen	230
5.7.3	Bedingt zulässige Maßnahmen (relatives Maßnahmeverbot)	231
5.7.4	Sachverhaltsidentität	234
5.7.5	Disziplinarer Überhang	238
5.7.6	Missbilligung nach Einstellung wegen Maßnahmeverbots	241

5.8	Maßnahmeverbot wegen Zeitablaufs (§ 15 LDG NRW/BDG) . . .	243
5.8.1	Fristunterbrechung	244
5.8.2	Hemmung	244
5.9	Verwertungsverbot und Entfernung aus der Personalakte (§ 16 LDG NRW/BDG).	245
5.9.1	Verwertungsverbot	245
5.9.2	Entfernung aus der Personalakte	246
5.10	Disziplinarmaßnahmen gegen Beamte auf Probe und Widerruf . .	249
5.10.1	Beamte auf Probe	250
5.10.2	Beamte auf Widerruf	251
5.11	Beförderungsverbote	254
6	Fallgruppen.	259
6.1	Verkehrstraftaten	259
6.2	Sonstige Straftaten.	268
6.2.1	Innerdienstliche Straftaten	269
6.2.1.1	Diebstahl und Unterschlagung (Zugriffsdelikte)	270
6.2.1.2	Betrug	273
6.2.1.3	Arbeitszeitbetrug	275
6.2.1.4	Urkundenfälschung	279
6.2.1.5	Anonyme Telefonanrufe.	280
6.2.2	Außerdienstliche Straftaten	280
6.2.3	Außerdienstliche Kenntnisnahme von Straftaten	283
6.3	Außerdienstlicher Diebstahl	285
6.4	Sexualdelikte – sexueller Missbrauch	287
6.5	Besitz kinderpornografischer Schriften	290
6.5.1	Nicht strafbares pflichtwidriges Verhalten	291
6.5.2	Strafbares innerdienstliches Verhalten	291
6.5.3	Strafbares außerdienstliches Verhalten	291
6.5.4	Rechtsprechung	293
6.6	Körperverletzung im Amt	294
6.7	Rechtsextremismus und öffentlicher Dienst	296
6.8	Korruption	302
6.9	Verletzung von Dienstgeheimnissen	308
6.10	Unzulässige Informations- und Datenverarbeitung	310
6.11	Verschuldung	314
6.12	Fernbleiben vom Dienst	315
6.13	Verquickung von Amt und Privatinteressen	317
6.14	Nebentätigkeiten	318

6.15	Alkohol	321
6.15.1	Alkoholismus als Krankheit	321
6.15.2	Intervention des Vorgesetzten	321
6.15.3	Disziplinarrechtliche Interventionsschwelle	322
6.15.4	Handlungspflicht des betroffenen Beamten	324
6.15.4.1	Gesunderhaltungspflicht	324
6.15.4.2	Therapie	325
6.15.5	Belehrung des Beamten	329
6.15.6	Rückfall	329
6.15.6.1	Vorsätzlicher Rückfall	330
6.15.6.2	Bedingt vorsätzlicher Rückfall	330
6.15.6.3	Fahrlässiger Rückfall	331
6.15.7	Nachsorge	331
6.15.8	Alco-Test	332
6.15.9	Blutprobe	333
6.16	Drogen	334
6.17	Mobbing	336
6.18	Sexuelle Belästigung	339
6.19	Prostitutionsausübung	345
6.20	Teilnahme an Sozialen Netzwerken	346
6.21	Streikverbot	347
6.22	Steuerhinterziehung	349
7	Mustervordrucke	351
7.1	Einleitungsverfügung	351
7.2	Bestellung zum Ermittlungsführer	353
7.3	Ladung zur Anhörung	354
7.4	Ladung zur Zeugenvernehmung an Beamte (Teilnahmerecht)	357
7.5	Ladung zur Zeugenvernehmung an Zeugen	358
7.6	Ermittlungsergebnis (Aufbau)	360
7.7	Ermittlungsergebnis und abschließende Anhörung	362
7.8	Ladung zur abschließenden Anhörung	363
7.9	Abschließende Anhörung (Niederschrift)	364
8	Disziplinarmaßnahmen (tabellarische Übersicht)	366
	Literaturverzeichnis	375
	Stichwortverzeichnis	405