

# Schnellübersicht

Seite

## Erster Teil

Das schriftliche Verwaltungshandeln im Allgemeinen . . . . .	1
§ 1 Qualität tut not . . . . .	1
§ 2 Die einschlägigen Rechts- und Verwaltungsvorschriften . . . . .	3
§ 3 Bezeichnung dienstlicher Schreiben und amtlicher Veröffentlichungen . . . . .	9
§ 4 Formen dienstlicher Schreiben . . . . .	13
§ 5 Gestaltung dienstlicher Schreiben . . . . .	19
§ 6 Inhalt dienstlicher Schreiben . . . . .	49
§ 7 Gutachtenstil – Urteilsstil . . . . .	62
§ 8 Die Verwendung von Abkürzungen . . . . .	70
§ 9 Richtiges Zitieren . . . . .	72

## Zweiter Teil

Einzelne Schreiben . . . . .	87
§ 10 Behördeninterne Schreiben . . . . .	87
§ 11 Aktenvermerk . . . . .	91
§ 12 Niederschrift . . . . .	96
§ 13 Schreiben im Vorverfahren . . . . .	104
§ 14 Schreiben im verwaltungsgerichtlichen Verfahren . . . . .	108
§ 15 Schreiben im Bußgeldverfahren . . . . .	120.17
§ 16 Entscheidungsvorlagen . . . . .	121
§ 17 Beglaubigungsvermerke . . . . .	126
§ 17 a Stellenausschreibungen . . . . .	128.1

## Dritter Teil

Bescheide (Grundlagen) . . . . .	129
§ 18 Allgemeines . . . . .	129
§ 19 Bescheide im erstinstanzlichen Verfahren . . . . .	239
§ 20 Bescheide im Widerspruchsverfahren . . . . .	373
§ 21 Bescheide im Bußgeldverfahren . . . . .	545

## Vierter Teil

Einzelne Bescheide (Muster) . . . . .	569
§ 22 Bescheide in erstinstanzlichen Verfahren . . . . .	570
§ 23 Bescheide in Widerspruchsverfahren . . . . .	667
§ 24 Bescheide in Bußgeldverfahren . . . . .	704.3
§ 25 Bescheid-Muster der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung und Rechtspflege in Bayern . . . . .	705

## Fünfter Teil

Vorschriften . . . . .	717
§ 26 Rechtsvorschriften . . . . .	717
§ 27 Vorschriften-Muster der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung und Rechtspflege in Bayern . . . . .	791
§ 28 Verwaltungsvorschriften . . . . .	792.7
Sachverzeichnis . . . . .	793

# Inhaltsübersicht

	Seite
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	1-5
Schrifttumshinweise . . . . .	1-2

---

## Erster Teil

### Das schriftliche Verwaltungshandeln im

Allgemeinen . . . . .	1
-----------------------	---

---

<b>§ 1 Qualität tut not . . . . .</b>	<b>1</b>
---------------------------------------	----------

<b>§ 2 Die einschlägigen Rechts- und Verwaltungs- vorschriften . . . . .</b>	<b>3</b>
--	----------

I. Gesetzliche Regelungen des schriftlichen Ver- waltungshandels . . . . .	3
---	---

II. Verwaltungsvorschriften zum schriftlichen Ver- waltungshandeln . . . . .	3
---	---

1. Die Allgemeine Geschäftsordnung (AGO) . . . . .	4
--	---

2. Neuregelung der deutschen Rechtschreibung . . . . .	5
--	---

3. Geschäftsanweisungen für die Landratsämter . . . . .	6
---	---

4. Dienstordnungen der Regierungen . . . . .	6
--	---

5. Abkürzungsverzeichnis . . . . .	6
------------------------------------	---

6. Organisationsrichtlinien . . . . .	7
---------------------------------------	---

7. Redaktionsrichtlinien . . . . .	7
------------------------------------	---

8. Veröffentlichungs-Bekanntmachung . . . . .	8
---	---

9. Rahmenvorschriften für die elektronische Aktenfüh- rung . . . . .	8
---	---

10. Die Richtlinien für das Vordruckwesen . . . . .	8.1
---	-----

11. Amtlicher Verkehr Auslandsdienststellen (AVAR) . . .	8.1
--	-----

12. Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien (GGO) . . . . .	8.1
--	-----

	Seite
<b>§ 3 Bezeichnung dienstlicher Schreiben und amtlicher Veröffentlichungen . . . . .</b>	9
I. Grundsatz . . . . .	9
II. Ausnahmen . . . . .	9
1. Schreiben, die nach der AGO eine besondere Bezeichnung haben . . . . .	9
2. Rundschreiben . . . . .	10
3. Bescheide . . . . .	10
4. Schreiben, die das Gesetz besonders bezeichnet . . . . .	11
5. Schreiben, aus deren Inhalt sich eine besondere Bezeichnung ergibt . . . . .	11
6. Rechtsvorschriften . . . . .	11
7. Sonstige amtliche Veröffentlichungen . . . . .	12
<b>§ 4 Formen dienstlicher Schreiben . . . . .</b>	13
I. In der ADO und der AGO vorgesehene Formen . . . . .	13
1. Reinschriften . . . . .	13
2. Abdrucke . . . . .	13
3. Abschriften und Ablichtungen . . . . .	13
4. Auszüge . . . . .	14
II. In der ADO und der AGO nicht vorgesehene Formen . . . . .	14
1. Urschrift und Ausfertigung . . . . .	14
1.1 Urschrift . . . . .	14
1.2 Ausfertigung . . . . .	14
1.3 Begriffliche Abgrenzung . . . . .	15
1.3.1 Bedeutung der Begriffe in der allgemeinen Rechtssprache . . . . .	15
1.3.2 Bedeutung der Begriffe in der früheren bayerischen Verwaltungs-praxis . . . . .	15
1.3.3 Bedeutung der Begriffe in der heutigen bayerischen Verwaltungs-praxis . . . . .	16
1.3.4 Praktische Bedeutung des Begriffs der „Ausfertigung“ . . . . .	16
2. Erstschrift und Zweitschrift . . . . .	17
2.1 Erstschrift . . . . .	17
2.2 Zweitschrift . . . . .	17

	Seite
<b>§ 5 Gestaltung dienstlicher Schreiben . . . . .</b>	<b>19</b>
I. Die Reinschrift . . . . .	19
1. Anforderungen nach § 21 Abs. 1 AGO . . . . .	19
2. Anforderungen nach § 21 Abs. 2 AGO . . . . .	19
2.1 Briefkopf mit Bezeichnung der Behörde . . . . .	19
2.1.1 Allgemeines . . . . .	19
2.1.2 Besonderheiten bei Landratsamt . . . . .	19
2.1.3 Besonderheiten bei Verwaltungsgemeinschaft . . . . .	20
2.1.4 Gemeinsame Einrichtungen („Jobcenter“) . . . . .	20
2.2 Postanschrift des Absenders . . . . .	21
2.3 Anschrift des Empfängers . . . . .	21
2.3.1 Zusätze und Vermerke . . . . .	23
2.3.2 Empfängerbezeichnung . . . . .	24
2.3.2.1 Allgemeines . . . . .	24
2.3.2.2 Besonderheiten bei Schreiben an Behörden und juristische Personen . . . . .	25
2.3.2.3 Sammelanschrift . . . . .	26
2.4 Bezug . . . . .	27
2.4.1 Allgemeines zur „Bezugszeichenzeile“ . . . . .	27
2.4.2 Einzelheiten zum „Bezug“ . . . . .	28
2.5 Geschäftszeichen . . . . .	28
2.6 Telefonnummer und Name . . . . .	29
2.7 Datum . . . . .	29
2.8 Betreff . . . . .	30
2.9 Anlagen . . . . .	32
2.10 Grußformel . . . . .	33
2.11 Geschäftsaangaben . . . . .	33
2.12 Absätze . . . . .	33
2.13 Zeilenabstand . . . . .	33
3. Anforderungen nach § 21 Abs. 3 AGO . . . . .	33
4. Weitere Anforderungen nach der AGO . . . . .	34
4.1 Beschleunigungsvermerk „SOFORT“ . . . . .	34
4.2 Unterschrift . . . . .	34
4.3 Dienstsiegel . . . . .	36
5. Anforderungen nach den Verwaltungsverfahrensgesetzen . . . . .	36.1
II. Abdrucke . . . . .	39
III. Abschriften und Ablichtungen . . . . .	40
IV. Ausfertigung . . . . .	40
1. Gestaltung wie Original . . . . .	40
2. Anbringung eines Ausfertigungsvermerkes . . . . .	41

	Seite
V. Entwurf . . . . .	42
VI. Urschriftlicher Verkehr . . . . .	48
<b>§ 6 Inhalt dienstlicher Schreiben . . . . .</b>	<b>49</b>
I. Höflichkeit . . . . .	49
1. Der Briefstil . . . . .	49
1.1 Anrede und Schlussformel . . . . .	49
1.2 Persönlicher Stil . . . . .	50
2. Ausnahmen vom Briefstil (insbesondere Bescheidsstil) . . . . .	51
II. Klarheit und Verständlichkeit . . . . .	52.2
1. Klare und übersichtliche Gliederung . . . . .	52.2
1.1 Alpha-Nummerierung . . . . .	53
1.2 DIN-Nummerierung . . . . .	53
1.3 Typografische Hervorhebungen . . . . .	54
2. Einfache und verständliche Sprache . . . . .	54
2.1 Allgemeines . . . . .	54
2.2 Einzelheiten . . . . .	55
2.2.1 „Fachchinesisch“, Fremdwörter . . . . .	55
2.2.2 Leerformeln, Modewörter . . . . .	56
2.2.3 Nominalstil („Hauptwörterei“) . . . . .	57
2.2.4 Passivischer Stil . . . . .	57
2.2.5 Schachtelsätze und Wortballungen . . . . .	58
2.2.6 Kraftausdrücke, rhetorische Fragen . . . . .	59
2.2.7 Rechtschreib- und Grammatikfehler . . . . .	59
3. Auseinandersetzung mit dem konkreten Fall, Mitgefühl . . . . .	60
III. Kürze . . . . .	61
<b>§ 7 Gutachtenstil – Urteilsstil . . . . .</b>	<b>62</b>
I. Der Unterschied zwischen Gutachten und Urteil . . . . .	62
1. Urteil . . . . .	62
2. Gutachten . . . . .	63
2.1 Fragestellung . . . . .	63
2.2 Benennung der Voraussetzungen, von deren Vorliegen die Antwort abhängt . . . . .	63
2.3 Feststellung, ob die Voraussetzungen erfüllt sind . . . . .	63
2.4 Antwort . . . . .	64

	Seite
II. Gutachtenstil und Urteilsstil . . . . .	64
1. Urteilsstil . . . . .	64
2. Gutachtenstil . . . . .	64
III. Wann Gutachten- und wann Urteilsstil? . . . . .	65
1. Richtiger Stil in Übungs- und Prüfungsaufgaben . . . . .	65
2. Richtiger Stil in der Praxis . . . . .	66
IV. Das sog. „Hilfgutachten“ . . . . .	66
V. Vor- und Nachteile von Gutachten- und Urteilsstil . . . . .	67
 <b>§ 8 Die Verwendung von Abkürzungen . . . . .</b>	 70
I. Abkürzungen als Rationalisierungsmöglichkeit . . . . .	70
II. Zulässigkeit von Abkürzungen . . . . .	70
III. Abkürzungen der Rechtssprache . . . . .	70
IV. Schreibweise der Abkürzungen . . . . .	71
 <b>§ 9 Richtiges Zitieren . . . . .</b>	 72
I. Allgemeines . . . . .	72
II. Zitieren von Rechtsvorschriften . . . . .	73
1. Allgemeine Grundsätze . . . . .	73
2. Besonderheiten beim Zitieren bayerischer Rechtsvorschriften . . . . .	76
III. Zitieren von Verwaltungsvorschriften . . . . .	78
IV. Zitieren von Gerichtsentscheidungen . . . . .	79
1. Nicht veröffentlichte Entscheidungen . . . . .	79
2. Veröffentlichte Entscheidungen . . . . .	79
2.1 Veröffentlichung in der amtlichen Sammlung . . . . .	79
2.2 Veröffentlichung in einer Fachzeitschrift . . . . .	80
V. Zitieren von Schrifttum . . . . .	81
1. Kommentarliteratur . . . . .	81
1.1 Verfasser . . . . .	81

	Seite
1.2 Titel . . . . .	82
1.3 Auflage und Erscheinungsjahr . . . . .	83
1.4 Kommentierte Norm . . . . .	83
1.5 Anmerkung (oder Randnummer) . . . . .	84
2. Lehrbücher (einschließlich Dissertationen) . . . . .	85
3. Beiträge in Fachzeitschriften . . . . .	85
4. Gemeinschafts- oder Sammelwerke . . . . .	86
<b>VI. Zitieren der Europäischen Verträge . . . . .</b>	<b>86</b>

---

## Zweiter Teil

<b>Einzelne Schreiben . . . . .</b>	<b>87</b>
-------------------------------------	-----------

---

<b>§ 10 Behördeninterne Schreiben . . . . .</b>	<b>87</b>
---	-----------

I. Begriff . . . . .	87
II. Gestaltung . . . . .	87
1. Allgemeines . . . . .	87
2. Einzelheiten . . . . .	88

<b>§ 11 Aktenvermerk . . . . .</b>	<b>91</b>
------------------------------------	-----------

I. Praktische Bedeutung . . . . .	91
II. Beweiswert . . . . .	91
III. Gestaltung . . . . .	92

<b>§ 12 Niederschrift . . . . .</b>	<b>96</b>
-------------------------------------	-----------

I. Erklärungsniederschrift nach § 19 AGO . . . . .	96
II. Besprechungsniesschrift . . . . .	99
III. Besondere Niederschriften . . . . .	100
1. Versicherungen an Eides statt . . . . .	100
2. Niederschriften im förmlichen Verwaltungsverfahren . . . . .	101
3. Niederschriften im Planfeststellungsverfahren . . . . .	102
4. Niederschriften in Ausschusssitzungen . . . . .	102

	Seite
5. Niederschriften im Enteignungsverfahren . . . . .	102
5.1 Art. 24 Abs. 2 BayEG . . . . .	102
5.2 Art. 29 Abs. 3 BayEG . . . . .	103
6. Niederschrift über die Durchsuchung einer Wohnung . . . . .	103
7. Sitzungsniederschriften nach den Kommunalgesetzen . . . . .	104
8. Niederschriften im behördlichen Disziplinarverfahren . . . . .	104
9. Niederschriften bei Einlegung eines Widerspruchs . . . . .	104
<b>§ 13 Schreiben im Vorverfahren . . . . .</b>	<b>105</b>
I. Widerspruchseinlegung . . . . .	105
1. Einlegung bei der Ausgangsbehörde . . . . .	105
2. Einlegung bei der Widerspruchsbehörde . . . . .	106
II. Schreiben der Ausgangsbehörde bei Nicht-abhilfe . . . . .	106
1. Mitteilung an Widerspruchsführer bei Nichtabhilfe . . . . .	106.1
2. Stellungnahme gegenüber der Widerspruchsbehörde . . . . .	106.1
<b>§ 14 Schreiben im verwaltungsgerichtlichen Verfahren . . . . .</b>	<b>108</b>
I. Allgemeines . . . . .	108
II. Schreiben, die Rechtsbehelfe enthalten . . . . .	108
1. Klageschrift . . . . .	108
1.1 Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO) . . . . .	108.1
1.2 Verpflichtungsklage in der Form der Versagungsgegenklage (§ 42 Abs. 1 VwGO) . . . . .	110
1.2.1 Antragstellung bei Spruchreife . . . . .	110
1.2.2 Antragstellung bei fehlender Spruchreife . . . . .	111
1.3 Verpflichtungsklage in der Form der Untätigkeitsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO) . . . . .	112
1.4 Allgemeine Feststellungsklage (§ 43 Abs. 1 VwGO) . . . . .	112
1.5 Sog. „Fortsetzungsfeststellungsklage“ (§ 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO) . . . . .	112
1.6 Sog. „allgemeine Leistungsklage“ (§ 43 Abs. 2 VwGO) . . . . .	112
1.7 Antrag hinsichtlich der Kosten des Klageverfahrens . . . . .	112
1.8 Notwendigkeit einer Klagebegründung . . . . .	113
2. Eilanträge . . . . .	113
2.1 Anträge nach § 80 Abs. 5 VwGO . . . . .	113
2.2 Anträge nach § 80a Abs. 3 VwGO . . . . .	114

	Seite
2.3 Anträge nach § 123 VwGO . . . . .	115
3. Normenkontrollanträge . . . . .	115
4. Zulassungsberufung . . . . .	116
4.1 Verwaltungsgerichtsurteil enthält Berufungszulassung . . . . .	116
4.2 Verwaltungsgerichtsurteil enthält keine Berufungszulassung . . . . .	117
4.3 Antrag hinsichtlich der Kosten des Berufungsverfahrens . . . . .	118
4.4 Vertretungszwang . . . . .	118
4.5 Gerichtsbescheid . . . . .	119
5. Beschwerde . . . . .	119
6. Erinnerung . . . . .	120.1
7. Anhörungsrüge . . . . .	120.1
8. Verzögerungsrüge . . . . .	120.1
9. Wiedereinsetzungsantrag . . . . .	120.1
10. Prozesskostenhilfeantrag . . . . .	120.2
III. Rücknahme von Rechtsbehelfen . . . . .	120.3
IV. Schreiben, die eine Entgegnung auf Rechts- behelfe enthalten . . . . .	120.3
V. Schreiben bei Erledigung der Hauptsache . .	120.4
VI. Besonderheiten, wenn sich die Klage gegen den Freistaat Bayern richtet . . . . .	120.5
VII. Besonderheiten, wenn sich die Klage gegen die Bundesrepublik Deutschland richtet . . . .	120.6
VIII. Besonderheiten, wenn der Freistaat Bayern Kläger ist . . . . .	120.6
IX. Exkurs zu den Kosten eines verwaltungsge- richtlichen Verfahrens . . . . .	120.6
1. Allgemeines . . . . .	120.6
2. Die Erhebung von Gerichtskosten im Einzelnen . .	120.7
2.1 Begriff . . . . .	120.7
2.2 Kostenschuldner . . . . .	120.7
2.3 Gerichtsgebühren . . . . .	120.7
2.4 Auslagen . . . . .	120.10
2.5 Kostenansatz . . . . .	120.10
2.6 Gerichtskostenfreiheit . . . . .	120.11
2.7 Unrichtige Sachbehandlung . . . . .	120.11
2.8 Prozesskostenhilfe . . . . .	120.11

	Seite
3. Die Rechtsanwaltsvergütung im Einzelnen . . . . .	120.12
3.1 Begriff. . . . .	120.12
3.2 Vergütungsschuldner. . . . .	120.12
3.3 Anwaltsgebühren . . . . .	120.12
3.4 Auslagen . . . . .	120.14
3.5 Berechnung der Vergütung. . . . .	120.15
3.6 Festsetzung der Vergütung. . . . .	120.15
3.7 Prozesskostenhilfe . . . . .	120.15
4. Die Kostenerstattung im Einzelnen . . . . .	120.15
4.1 Ausgleichspflicht . . . . .	120.15
4.2 Erstattungsfähigkeit . . . . .	120.16
4.3 Erstattungspflichtiger . . . . .	120.18
4.3.1 Unterliegender Teil . . . . .	120.18
4.3.2 Rechtsmittelführer . . . . .	120.18
4.3.3 Beigeladener . . . . .	120.19
4.3.4 Kostenverteilung . . . . .	120.19
4.3.5 Rechtsbehelfsrücknahme . . . . .	120.20
4.3.6 Hauptsacheerledigung . . . . .	120.20a
4.3.7 Vergleich . . . . .	120.21
4.3.8 Mehrere Kostenschuldner . . . . .	120.21
4.3.9 Kostentragung bei Verschulden . . . . .	120.21
4.3.10 Prozesskostenhilfe . . . . .	120.22
4.4 Anfechtung der Kostenentscheidung . . . . .	120.22
4.5 Kostenfestsetzung . . . . .	120.22
<b>§ 15 Schreiben im Bußgeldverfahren . . . . .</b>	<b>120.24</b>
<b>§ 16 Entscheidungsvorlagen . . . . .</b>	<b>121</b>
I. Wesen und Zweck . . . . .	121
II. Aufbau. . . . .	121
III. Gestaltung . . . . .	122
<b>§ 17 Beglaubigungsvermerke . . . . .</b>	<b>126</b>
I. Allgemeines . . . . .	126
II. Amtliche Beglaubigung von Dokumenten . .	127
III. Amtliche Beglaubigung von Unterschriften .	128
<b>§ 17a Stellenausschreibungen . . . . .</b>	<b>128.1</b>

(Fortsetzung Seite 9)



---

**Dritter Teil****Bescheide (Grundlagen) . . . . . 129**

---

<b>§ 18 Allgemeines . . . . .</b>	<b>129</b>
I. Begriff des Bescheides . . . . .	129
1. Keine Definition in Rechts- und Verwaltungsvorschriften . . . . .	129
2. Sind „Bescheid“ und „Verwaltungsakt“ ein und dasselbe? . . . . .	129
3. Kann man die Begriffe „Bescheid“ und „schriftlicher Verwaltungsakt“ gleichsetzen? . . . . .	130
4. Enthält ein Bescheid immer nur einen Verwaltungsakt? . . . . .	130
5. Muss ein Bescheid eine besondere Form aufweisen? . . . . .	131
6. Gibt es auch Bescheide, die keinen Verwaltungsakt enthalten? . . . . .	132
7. Die mögliche Rückwirkung der Form auf den Inhalt . . . . .	133
II. Abweichende Bezeichnungen und Formen, Urkunden . . . . .	135
1. Besondere Bezeichnungen . . . . .	135
2. Besondere Formen . . . . .	135
3. Notwendigkeit der Aushändigung einer Urkunde . . . . .	136
III. Notwendigkeit und Zweckmäßigkeit der Bescheidsform . . . . .	136
1. Zweckmäßigkeit der Bescheidsform im Allgemeinen . . . . .	136.1
2. Bescheidsform zur Klarstellung des Verwaltungs- aktscharakters im Besonderen . . . . .	137
3. Bescheidsform zur Vermeidung von Formfehlern . . . . .	138
3.1 Schriftform . . . . .	138
3.2 Begründung . . . . .	138
3.3 Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	139
IV. Fehlendes Bedürfnis für Bescheidsform . . . . .	140
V. Unzulässigkeit der Bescheidsform . . . . .	140

	Seite
<b>VI. Bescheidstechnik . . . . .</b>	<b>144</b>
1. Allgemeines . . . . .	144
2. Bescheid-Muster . . . . .	146
3. Bescheid-Vordrucke . . . . .	147
4. ADV-Vordrucke . . . . .	148
<b>VII. Der richtige Inhaltsadressat des Bescheides . . . . .</b>	<b>148</b>
1. Begriff des Inhaltsadressaten eines Verwaltungsaktes . .	148
2. Grundsatz . . . . .	150
3. Beteiligungsfähigkeit des Inhaltsadressaten . . . . .	150
3.1 Juristische Personen . . . . .	150
3.2 Vereinigungen, soweit ihnen ein Recht zustehen kann . .	151
3.3 Rechtsfolgen mangelnder Beteiligungsfähigkeit . . . . .	153
4. Inhaltsadressaten begünstigender Verwaltungsakte . .	153
4.1 Mehrere Antragsteller . . . . .	153
4.2 Bedarfsgemeinschaft . . . . .	154
4.3 Gesamthandsgemeinschaften des BGB . . . . .	154
4.4 Bruchteilsgemeinschaften, insbes. Miteigentum . . . .	154.1
4.5 Wohnungseigentümergemeinschaft . . . . .	154.1
5. Inhaltsadressaten belastender Verwaltungsakte . . . . .	154.1
5.1 Inhaltsadressaten von Leistungsbescheiden . . . . .	154.1
5.1.1 Gesamtschuldner . . . . .	154.2
5.1.2 Gesamthandsgemeinschaften des BGB . . . . .	154.4
5.1.3 Offene Handelsgesellschaft . . . . .	154.5
5.1.4 Bruchteilsgemeinschaften, insbes. Miteigentum . .	155
5.1.5 Wohnungseigentümer-Gemeinschaft . . . . .	155
5.1.6 Rechtsnachfolge . . . . .	156
5.1.6.1 <i>Erbfolge</i> . . . . .	156
5.1.6.2 <i>Einzelrechtsnachfolge</i> . . . . .	156
5.1.7 Vermögensübernahme . . . . .	157
5.2 Inhaltsadressaten von Verwaltungsakten, die eine sonstige Verhaltenspflicht begründen . . . . .	157
5.2.1 Verhaltens- und Zustandsstörer . . . . .	157
5.2.2 Duldungspflichtige . . . . .	158.2
5.2.3 Verpflichtung von Miteigentümern . . . . .	161
5.2.4 Rechts- und Pflichtennachfolge . . . . .	162
5.3 Inhaltsadressaten von rechtsgestaltenden Verwaltungsakten . .	165

	Seite
5.3.1 Aufhebung gegenüber dem Inhaltsadressaten. . . . .	165
5.3.2 Aufhebung gegenüber den Rechtsnachfolgern des Inhaltsadressaten . .	165
5.4 Inhaltsadressaten von Verwaltungsakten, in denen die Erfüllung einer Auskunftspflicht verlangt wird . . . . .	166
<b>VIII. Die Bekanntgabe von Bescheiden . . . . .</b>	<b>166</b>
1. Begriff der Bekanntgabe . . . . .	166
2. Adressaten der Bekanntgabe . . . . .	167
2.1 Die Regelung in Art. 41 Abs. 1 BayVwVfG . . . . .	167
2.1.1 Bekanntgabe an den Inhaltsadressaten des Verwaltungsaktes . . . .	167
2.1.2 Bekanntgabe an Beteiligte, die vom Verwaltungsakt betroffen werden	168
2.1.3 Bekanntgabe gegenüber dem Bevollmächtigten . . . . .	169
2.2 Adressaten der Bekanntgabe, die in Art. 41 Abs. 1 BayVwVfG nicht genannt sind. . . . .	169
2.2.1 Betroffene, die nicht Beteiligte sind . . . . .	169
2.2.1.1 Sondergesetzliche Regelungen . . . . .	169
2.2.1.2 Bekanntgabe an Betroffene nach pflichtgemäßem Ermessen . . . . .	170
2.2.2 Gesetzliche Vertreter der Betroffenen als Adressaten der Bekanntgabe	171
2.2.3 Behörden als Adressaten der Bekanntgabe . . . . .	171
3. Arten der Bekanntgabe . . . . .	172
3.1 Einfache Bekanntgabe. . . . .	172
3.2 Öffentliche Bekanntgabe . . . . .	172
3.3 Förmliche Zustellung . . . . .	173
4. Zeitpunkt der Bekanntgabe . . . . .	173
4.1 Bekanntgabezeitpunkt bei einfacher Bekanntgabe . . . .	174
4.1.1 Schriftliche Verwaltungsakte . . . . .	174
4.1.2 Elektronische Verwaltungsakte . . . . .	174.1
4.2 Bekanntgabezeitpunkt bei öffentlicher Bekanntgabe . . . .	174.2
4.3 Bekanntgabezeitpunkt bei förmlicher Zustellung . . . . .	174.2
5. Die Bekanntgabe als Voraussetzung für die Wirksamkeit des Verwaltungsaktes . . . . .	174.3
5.1 Der Begriff der „Wirksamkeit“ nach der herrschenden Meinung	174.3
5.1.1 Die äußere Wirksamkeit im Sinne von „Existenz“ eines Verwaltungsaktes . . . . .	174.3
5.1.2 Die äußere Wirksamkeit gegenüber dem Adressaten oder sonstigen Betroffenen . . . . .	174.4
5.1.3 Die innere Wirksamkeit . . . . .	174.4
5.2 Kritische Stellungnahme zur herrschenden Meinung . . . .	174.5
5.2.1 „Existenz“ und „Wirksamkeit“ eines Verwaltungsaktes . . . .	174.5
5.2.2 Wirksamkeit und späterer Eintritt der Rechtswirkungen . . . . .	175
5.2.3 Wirksamkeit und Suspensiveffekt . . . . .	176

	Seite
5.3 Beginn der Wirksamkeit bei mehreren Betroffenen . . . . .	177
5.4 Unwirksamkeit des Verwaltungsaktes bei unwirksamer Bekanntgabe . . . . .	177
5.5 Heilung von Bekanntgabemängeln. . . . .	178
5.5.1 Die in der Rechtsprechung herrschende Meinung . . . . .	178
5.5.2 Abweichende Meinungen im Schrifttum . . . . .	179
5.5.3 Eigene Stellungnahme. . . . .	179
5.5.4 Die Lösung mit „Treu und Glauben“ . . . . .	180
6. Die Bekanntgabe als das für den Anfang von Rechtsbehelfsfristen maßgebende Ereignis. . . . .	181
7. Die Bekanntgabe bei mehreren Inhaltsadressaten des Verwaltungsaktes. . . . .	182
7.1 Rechtslage bei Zustellungspflicht . . . . .	182
7.2 Rechtslage bei fehlender Zustellungspflicht . . . . .	183
7.3 Ergebnis. . . . .	183
8. Die Bekanntgabe von Bescheiden, die für die Mitgliedsgemeinden von Verwaltungsgemeinschaften bestimmt sind. . . . .	183
<b>IX. Die Zustellung von Bescheiden . . . . .</b>	<b>185</b>
1. Rechtsgrundlagen . . . . .	185
1.1 Anwendungsbereich des VwZVG . . . . .	185
1.2 Anwendungsbereich des VwZG . . . . .	185
1.3 Zustellung von Abgabebescheiden. . . . .	186
2. Verwaltungsvorschriften . . . . .	187
3. Bekanntgabe nach den Verwaltungsverfahrensgesetzen und förmliche Zustellung. . . . .	187
4. Notwendigkeit der Zustellung . . . . .	188
4.1 Bestimmung durch Rechtsvorschrift . . . . .	188
4.2 Bestimmung durch behördliche Anordnung. . . . .	189
5. Zweckmäßigkeit der Zustellung . . . . .	189
6. Begriff und Wirksamkeitsvoraussetzungen. . . . .	190
6.1 Zustellungswille der Behörde . . . . .	190
6.2 Bekanntgabe an den Empfangsberechtigten . . . . .	190.1
6.3 Übergabe des Dokuments . . . . .	190.1
6.4 Zustellungsfähigkeit des Dokuments . . . . .	193
7. Arten der Zustellung . . . . .	194
7.1 Zustellung durch die Post mit Zustellungsurkunde (PZU). . . . .	194
7.2 Zustellung durch die Post mittels Einschreiben . . . . .	197
7.2.1 Zustellung mittels Einschreiben durch Übergabe. . . . .	197
7.2.2 Zustellung mittels Einschreiben mit Rückschein . . . . .	198.1

	Seite
7.3      Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbekenntnis; elektronische Zustellung . . . . .	198.2
7.3.1    Zustellung nach Art. 5 Abs. 1 VwZVG, § 5 Abs. 1 VwZG . . . . .	198.2
7.3.2    Zustellung nach Art. 5 Abs. 4 VwZVG, § 5 Abs. 4 VwZG . . . . .	198.4
7.3.3    Zustellung nach Art. 5 Abs. 5 VwZVG, § 5 Abs. 5 VwZG . . . . .	198.5
7.4      Elektronische Zustellung gegen Abholbestätigung über De-Mail-Dienste . . . . .	198.5
7.5      Sonderarten der Zustellung . . . . .	198.6
7.5.1    Zustellung im Ausland . . . . .	198.6
7.5.2    Öffentliche Zustellung . . . . .	198.6
7.5.3    Zustellung im Besteuerungsverfahren u.a. . . . .	198.7
8.        Die Wahl der Zustellungsart durch die Behörde . . . . .	198.8
9.        Adressaten der Zustellung . . . . .	200
9.1     Zustellung an gesetzliche Vertreter und Behördenleiter . . . . .	200
9.2     Zustellung an Bevollmächtigte . . . . .	201
9.3     Zustellungsadressaten und Inhaltsadressaten . . . . .	202
9.4     Zustellungsadressaten und Zustellungsbevollmächtigte nach Art. 5 Abs. 4 VwZVG, § 5 Abs. 4 VwZG . . . . .	202
9.5     Mitgliedsgemeinden von Verwaltungsgemeinschaften . . . . .	202
10.      Fehlende und fehlerhafte Zustellung . . . . .	203
10.1    Die fehlende Zustellung . . . . .	203
10.2    Die fehlerhafte Zustellung . . . . .	205
<b>X.        Die Vollstreckung von Bescheiden . . . . .</b>	<b>207</b>
1.        Begriff . . . . .	207
2.        Rechtsgrundlagen . . . . .	208
2.1     Bayerisches Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz (VwZVG) . . . . .	208
2.1.1   Allgemeines . . . . .	208
2.1.2   Abweichungen vom VwZVG in kommunalen Satzungen . . . . .	208.1
2.2     Verordnung zur Durchführung des VwZVG . . . . .	208.1
2.3     Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz (des Bundes) (VwVG) . . . . .	208.1
2.4     Abgabenordnung (AO) . . . . .	208.3
2.5     Polizeiaufgabengesetz (PAG) . . . . .	208.3
2.6     Bayerisches Feuerwehrgesetz (BayFwG) . . . . .	209
2.7     Bayerisches Gesetz über das Erziehungs- und Unterrichtswesen (BayEUG) . . . . .	209
2.8     Gesetze, die zur unmittelbaren Ausführung ermächtigen . . . . .	209
2.8.1   Landesstraf- und Verordnungsgesetz (LStVG) . . . . .	209
2.8.2   Sonstige Gesetze . . . . .	210
3.        Verwaltungsvorschriften . . . . .	210
4.        Die Vollstreckung nach dem Bayer. Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz (VwZVG) . . . . .	210.1
4.1     Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen . . . . .	210.2

	Seite
4.2 Vollstreckung von Verwaltungsakten, mit denen eine Geldleistung gefordert wird . . . . .	211
4.2.1 Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen . . . . .	211
4.2.2 Vollstreckungsverfahren . . . . .	212
4.2.3 Rechtsbehelfe . . . . .	212
4.3 Vollstreckung von Verwaltungsakten, mit denen eine Handlung, Duldung oder Unterlassung gefordert wird . . . . .	213
4.3.1 Die Zwangsmittel . . . . .	213
4.3.2 Die Androhung der Zwangsmittel . . . . .	215
4.3.3 Die Anwendung der Zwangsmittel . . . . .	218.5
4.3.4 Rechtsbehelfe und aufschiebende Wirkung . . . . .	221
4.3.5 Folgenbeseitigung . . . . .	223
4.4 Vollstreckung von normkonkretisierenden Verwaltungsakten . . . . .	224
4.5 Einwendungen gegen den zu vollstreckenden Anspruch . . . . .	225
4.6 Sofortige Vollziehbarkeit . . . . .	226
4.7 Kosten . . . . .	226.1
4.7.1 Amtshandlungskosten . . . . .	226.1
4.7.2 Kosten einer Ersatzvornahme . . . . .	226.1
4.7.3 Rechtsbehelfe . . . . .	226.2
5. Die Vollstreckung nach dem Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz (des Bundes) (VwVG) . . . . .	226.3
5.1 Vollstreckung wegen Geldforderungen . . . . .	226.3
5.2 Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen . . . . .	226.4
5.3 Einwendungen gegen den zu vollstreckenden Anspruch . . . . .	226.5
5.4 Sofortige Vollziehbarkeit . . . . .	226.5
6. Die Vollstreckung nach dem Polizeiaufgabengesetz (PAG) . . . . .	226.6
<b>XI. Die Erhebung von Verwaltungskosten . . . . .</b>	<b>228</b>
1. Allgemeines . . . . .	228
2. Rechtsgrundlagen . . . . .	229
2.1 Anwendbarkeit des Bundesgebührengesetzes (BGebG) . . . . .	229
2.2 Anwendbarkeit des Verwaltungskostengesetzes (VwKostG) . . . . .	229
2.3 Anwendbarkeit des bayerischen Kostengesetzes (KG) . . . . .	230
3. Verwaltungsvorschriften . . . . .	232
4. Grundbegriffe des Verwaltungskostenrechts . . . . .	233
4.1 Verwaltungskosten . . . . .	233
4.1.1 Die herkömmliche Terminologie . . . . .	233
4.1.2 Die Terminologie des Bundesgebührengesetzes . . . . .	234
4.2 Gebühren- und Auslagentatbestand . . . . .	234
4.2.1 Die herkömmliche Terminologie: Amtshandlung . . . . .	234
4.2.2 Die Terminologie des Bundesgebührengesetzes . . . . .	235

	Seite
4.3 Sachliche Kosten- und Gebührenpflicht . . . . .	235
4.3.1 VwKostG und KG . . . . .	235
4.3.2 BGebG . . . . .	236
4.4 Sachliche Kosten- und Gebührenfreiheit . . . . .	236
4.4.1 Sachliche Kostenfreiheit nach KG u.a. . . . .	236
4.4.2 Sachliche Gebührenfreiheit nach VwKostG und BGebG. . . . .	237
4.5 Persönliche Kosten- und Gebührenpflicht . . . . .	238
4.5.1 VwKostG und KG . . . . .	238
4.5.2 BGebG . . . . .	238.1
4.6 Persönliche Gebührenfreiheit. . . . .	238.1
4.6.1 VwKostG und KG . . . . .	238.1
4.6.2 BGebG . . . . .	238.3
4.7 Gebührenarten . . . . .	238.3
4.7.1 KG . . . . .	238.3
4.7.2 VwKostG . . . . .	238.5
4.7.3 BGebG . . . . .	238.5
4.8 Gebührenbemessung . . . . .	238.5
4.8.1 KG . . . . .	238.5
4.8.2 VwKostG . . . . .	238.6
4.8.3 BGebG . . . . .	238.6
4.9 Gebührenermäßigung . . . . .	238.6
4.9.1 VwKostG und KG . . . . .	238.7
4.9.2 BGebG . . . . .	238.7
4.10 Entstehung des Kosten- und Gebührenanspruchs . . . . .	238.7
4.10.1 VwKostG und KG . . . . .	238.7
4.10.2 BGebG . . . . .	238.7
4.11 Kostenentscheidung und Gebührenfestsetzung . . . . .	238.8
4.11.1 VwKostG und KG . . . . .	238.8
4.11.2 BGebG . . . . .	238.8
4.12 Fälligkeit . . . . .	238.9
4.12.1 VwKostG und KG . . . . .	238.9
4.12.2 BGebG . . . . .	238.9
4.13 Vorschusszahlung, Zurückbehaltung und Sicherheitsleistung . . . . .	238.9
4.13.1 VwKostG und KG . . . . .	238.9
14.3.2 BGebG . . . . .	238.12
4.14 Absehen von der Kostenfestsetzung . . . . .	238.12
4.15 Stundung, Niederschlagung und Erlass . . . . .	238.12
4.16 Erstattung bereits entrichteter Gebühren und Auslagen . . . . .	238.13
4.17 Zinsen und Säumniszuschläge . . . . .	238.13
4.18 Festsetzungsverjährung und Festsetzungsfrist . . . . .	238.13
4.19 Zahlungsverjährung . . . . .	238.14
4.20 Änderung fehlerhafter Kostenentscheidungen. . . . .	238.14
4.21 Rechtsbehelfe . . . . .	238.15
4.21.1 VwKostG und KG . . . . .	238.15
4.21.2 BGebG . . . . .	238.20
4.22 Kostenerstattung . . . . .	238.21

	Seite
4.22.1 Begriff . . . . .	238.21
4.22.2 Kostenerstattung im Widerspruchsverfahren. . . . .	238.21
4.22.3 Kostenerstattung im Ausgangsverfahren . . . . .	238.21
<b>§ 19 Bescheide im erstinstanzlichen Verfahren . . . . .</b>	<b>239</b>
<b>I. Der Bescheidseingang . . . . .</b>	<b>239</b>
1. Briefkopf mit Bezeichnung der Behörde . . . . .	239
1.1 Reinschrift und Entwurf . . . . .	239
1.2 Besonderheiten bei Verwaltungsgemeinschaft . . . . .	239
2. Anschrift des Absenders. . . . .	240
3. Anschrift des Empfängers. . . . .	240
3.1 Anschrift des Adressaten der Bekanntgabe . . . . .	240
3.2 Zustellungsvermerk . . . . .	240.1
3.3 Empfängeranschrift am Schluss des Bescheides . . . . .	241
4. Bezugszeichenzeile oder Informationsblock . . . . .	241
5. Betreff . . . . .	241
5.1 Herkömmliche Form (unpersönlicher Stil) . . . . .	241
5.2 Betreff bei persönlichem Briefstil . . . . .	242
6. Anlagen . . . . .	243
7. Erlassformel . . . . .	243
7.1 Herkömmliche Form (ursprünglicher Stil) . . . . .	243
7.2 Erlassformel bei persönlichem Briefstil . . . . .	245
7.3 Besonderheiten bei Verwaltungsgemeinschaft . . . . .	246
<b>II. Die Bescheidsformel (der Tenor) . . . . .</b>	<b>246</b>
1. Allgemeines. . . . .	246
1.1 Die Bescheidsformel als „Kern des Bescheides“ . . . . .	246
1.2 Was nicht in die Bescheidsformel gehört . . . . .	247
1.2.1 Ausführungen über tatsächliche Ereignisse, die zum Erlass des Verwaltungsaktes geführt haben . . . . .	247
1.2.2 Ausführungen, mit denen der Verwaltungsakt rechtlich begründet wird	247
1.2.3 Die Wiedergabe gesetzlicher Rechtsfolgen des Verwaltungsaktes oder eines früher erlassenen Verwaltungsaktes . . . . .	248
1.2.4 Bloße Hinweise . . . . .	249
1.2.5 Mitteilungen über die Gefühle der Behörde bei Erlass des Bescheides .	249
1.2.6 Bloße Ratschläge und Empfehlungen . . . . .	250
1.3 Gesetzmäßigkeit der Bescheidsformel . . . . .	250
1.3.1 Allgemeines . . . . .	250
1.3.2 Bestimmtheit der Bescheidsformel . . . . .	251
1.3.2.1 Konzentration der Regelungen im Tenor . . . . .	252
1.3.2.2 Klarheit der Regelungen . . . . .	253
1.3.2.3 Vollständigkeit der Regelungen . . . . .	254
1.4 Sprachliche Form des Tenors . . . . .	255

	Seite
<b>2. Die Zusammensetzung des Tenors im Einzelnen . . . . .</b>	<b>256</b>
<b>2.1 Allgemeines . . . . .</b>	<b>256</b>
<b>2.2 Die Hauptsacheentscheidung (Hauptregelung) . . . . .</b>	<b>257</b>
<b>2.2.1 Hauptsacheentscheidung in Antragsverfahren . . . . .</b>	<b>257</b>
<b>2.2.1.1 Zulässigkeit und Begründetheit eines Antrags . . . . .</b>	<b>257</b>
<b>2.2.1.2 Antrag hat Erfolg . . . . .</b>	<b>259</b>
<b>2.2.1.3 Antrag hat keinen Erfolg . . . . .</b>	<b>260</b>
<b>2.2.1.4 Antrag hat teilweise Erfolg . . . . .</b>	<b>261</b>
<b>2.2.1.5 Einstellung des Verfahrens . . . . .</b>	<b>261</b>
<b>2.2.1.6 Antrag wird als zurückgenommen behandelt . . . . .</b>	<b>264</b>
<b>2.2.1.7 Mehrere Antragsteller . . . . .</b>	<b>265</b>
<b>2.2.2 Hauptsacheentscheidung in von Amts wegen eingeleiteten Verfahren . . . . .</b>	<b>266</b>
<b>2.2.2.1 Entscheidung in der Sache . . . . .</b>	<b>266</b>
<b>2.2.2.2 Einstellung des Verfahrens . . . . .</b>	<b>267</b>
<b>2.2.3 Hauptsacheentscheidung in besonderen Fällen . . . . .</b>	<b>267</b>
<b>2.2.3.1 Dauerverwaltungsakte . . . . .</b>	<b>267</b>
<b>2.2.3.2 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten . . . . .</b>	<b>270</b>
<b>2.2.3.3 Die Änderung von Verwaltungsakten . . . . .</b>	<b>273</b>
<b>2.2.3.4 Neuregelung bei Änderung der Sach- oder Rechtslage . . . . .</b>	<b>274</b>
<b>2.2.3.5 Berichtigung von Verwaltungsakten und Rechtsbehelfsbelehrungen, Nachholen der Begründung . . . . .</b>	<b>276</b>
<b>2.2.3.6 Wiederaufgreifen des Verfahrens . . . . .</b>	<b>277</b>
<b>2.2.3.7 Feststellung der Nichtigkeit eines Verwaltungsaktes . . . . .</b>	<b>278</b>
<b>2.2.3.8 Sonstige Feststellungen . . . . .</b>	<b>279</b>
<b>2.2.3.9 Rückforderung und Verzinsungsanordnung . . . . .</b>	<b>280</b>
<b>2.2.3.10 Rückzahlung und Verzinsungsanordnung . . . . .</b>	<b>280.4</b>
<b>2.2.3.11 Vorläufige Verwaltungsakte . . . . .</b>	<b>282</b>
<b>2.3 Sonstige Entscheidungen . . . . .</b>	<b>282.4</b>
<b>2.3.1 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand . . . . .</b>	<b>282.4</b>
<b>2.3.1.1 Entscheidung im Tenor . . . . .</b>	<b>282.5</b>
<b>2.3.1.2 Beiläufige Entscheidung in den Gründen der Hauptsacheentscheidung . . . . .</b>	<b>282.5</b>
<b>2.3.2 Inhalts- und Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>282.6</b>
<b>2.3.2.1 Allgemeines . . . . .</b>	<b>282.6</b>
<b>2.3.2.2 Die einzelnen Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>285</b>
<b>2.3.2.2.1 Befristung . . . . .</b>	<b>285</b>
<b>2.3.2.2.2 Bedingung . . . . .</b>	<b>286</b>
<b>2.3.2.2.3 Widerrufsvorbehalt . . . . .</b>	<b>286.1</b>
<b>2.3.2.2.4 Auflage . . . . .</b>	<b>286.4</b>
<b>2.3.2.2.5 Auflagenvorbehalt . . . . .</b>	<b>286.8</b>
<b>2.3.2.2.6 Nebenbestimmungen bei Geldleistungsbewilligung . . . . .</b>	<b>286.9</b>
<b>2.3.2.3 Nachträgliche Anordnung von Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>286.10</b>
<b>2.3.2.4 Form von Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>286.12</b>
<b>2.3.2.5 Von anderen Behörden geforderte Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>287</b>
<b>2.3.2.6 Verpflichtungsurteil und Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>288</b>
<b>2.3.2.7 Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>289</b>

## Inhaltsübersicht

---

	Seite
2.3.2.7.1 <i>Die bisher herrschende Meinung</i> . . . . .	289
2.3.2.7.2 <i>Die neuere Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts</i> . . . . .	289
2.3.3 Ausnahmen, Befreiungen und Abweichungen . . . . .	290
2.3.3.1 <i>Begriffliche Grundlagen</i> . . . . .	290.1
2.3.3.2 <i>Rechtsnatur</i> . . . . .	290.3
2.3.3.3 <i>Tenorierung</i> . . . . .	290.3
2.3.3.4 <i>Nebenbestimmungen</i> . . . . .	290.4
2.3.3.5 <i>Verhältnismäßigkeit</i> . . . . .	290.5
2.3.3.6 <i>Rücknahme und Widerruf</i> . . . . .	290.5
2.3.3.7 <i>Rechtsbehelfe und aufschiebende Wirkung</i> . . . . .	291
2.3.4 Entscheidung über Einwendungen . . . . .	292
2.3.5 Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	294
2.3.5.1 <i>Vollziehbarkeitsanordnung im öffentlichen Interesse</i> . . . . .	294.3
2.3.5.2 <i>Vollziehbarkeitsanordnung im überwiegenden Interesse eines Beteiligten</i> . .	294.4
2.3.5.3 <i>Verfahren bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 80a VwGO)</i> . . . . .	295
2.3.5.4 <i>Risiko- und Verpflichtungserklärung</i> . . . . .	296
2.3.5.5 <i>Entbehrlichkeit einer Vollziehbarkeitsanordnung</i> . . . . .	298
2.3.5.6 <i>Bedeutung der Vollziehbarkeitsanordnung für die Vollstreckung</i> . . . . .	300
2.3.5.7 <i>Anordnung der sofortigen Vollziehung einer Zwangsmittelandrohung</i> . . . . .	301
2.3.5.8 <i>Nachträgliche Vollziehbarkeitsanordnung</i> . . . . .	301
2.3.5.9 <i>Erneute Vollziehbarkeitsanordnung nach gerichtlicher Aufhebung der ersten Anordnung</i> . . . . .	302
2.3.5.10 <i>Rechtsbehelfe</i> . . . . .	302.1
2.3.6 Aussetzung der Vollziehung . . . . .	302.1
2.3.7 Androhung eines Zwangsmittels . . . . .	303
2.3.7.1 <i>Allgemeines</i> . . . . .	303
2.3.7.2 <i>Zwangsgeldandrohung</i> . . . . .	305
2.3.7.2.1 <i>Zwangsgeldandrohung nach dem VwZVG</i> . . . . .	305
2.3.7.2.2 <i>Zwangsgeldandrohung nach dem VwVG</i> . . . . .	307
2.3.7.3 <i>Androhung der Ersatzvornahme</i> . . . . .	307
2.3.7.4 <i>Androhung unmittelbaren Zwanges</i> . . . . .	307
2.3.8 Kostenentscheidung . . . . .	307
2.3.8.1 <i>Allgemeines</i> . . . . .	307
2.3.8.2 <i>Kostenentscheidung bei Kostenfreiheit</i> . . . . .	310
2.3.8.3 <i>Kostenentscheidung bei Gebührenbefreiung</i> . . . . .	310
2.3.8.4 <i>Kostenentscheidung bei Antragsrücknahme oder Erledigung auf andere Weise</i> .	311
2.3.8.5 <i>Kostenentscheidung bei Nichtzahlung des Kostenvorschusses</i> . . . . .	311
2.3.8.6 <i>Kostenentscheidung bei Zahlung des Kostenvorschusses</i> . . . . .	311
2.3.8.7 <i>Kostenentscheidung bei Zurückweisung von Einwendungen</i> . . . . .	312
2.3.8.8 <i>Kostenentscheidung bei mehreren Kostenschuldner</i> n . . . . .	312
2.3.8.9 <i>Kostenentscheidung bei mehreren Einzel-Hauptsacheentscheidungen</i> . . . . .	312
2.3.8.10 <i>Nachträgliche Kostenentscheidung</i> . . . . .	313
2.3.8.11 <i>Kostenentscheidung bei Aufhebung oder Änderung von Bescheiden</i> . . . . .	313
2.3.8.12 <i>Kostenentscheidung bei Wiederaufgreifen des Verfahrens</i> . . . . .	315

	Seite
<b>III. Die Gründe . . . . .</b>	<b>315</b>
1. Allgemeines . . . . .	315
1.1 Rechtsgrundlagen . . . . .	315
1.2 Sinn und Zweck der Begründungspflicht . . . . .	316
1.3 Umfang und Inhalt der Begründungspflicht . . . . .	316
1.4 Begründung von Ermessensentscheidungen . . . . .	318
1.5 Entbehrlichkeit einer Begründung . . . . .	323
1.6 Fehlende und falsche Begründung, Rechtsfolgen . . . . .	324.1
1.7 Heilung von formellen Begründungsmängeln . . . . .	324.3
1.8 Heilung von materiellen Begründungsmängeln . . . . .	324.4
1.8.1 Heilung im Widerspruchsverfahren . . . . .	324.4
1.8.2 Heilung im Verwaltungsprozess . . . . .	324.5
1.8.2.1 <i>Gebundene Verwaltungsakte</i> . . . . .	324.5
1.8.2.2 <i>Ermessensentscheidungen</i> . . . . .	324.6
1.9 Ausschluss des Aufhebungsanspruchs bei formellen Begründungsmängeln . . . . .	324.7
1.9.1 Anwendungsbereiche des BayVwVfG, des VwVfG und des SGB X	324.8
1.9.2 Anwendungsbereich der AO . . . . .	324.9
1.9.3 Materielle Begründungsmängel . . . . .	324.9
1.10 Berichtigung der Begründung . . . . .	324.10
1.11 Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes . . . . .	324.11
2. Aufbau und äußere Form . . . . .	324.12
3. Die Bestandteile der Gründe im Einzelnen . . . . .	327
3.1 Sachverhaltsdarstellung . . . . .	327
3.2 Rechtliche Würdigung . . . . .	330
3.2.1 Begründung der Hauptsacheentscheidung . . . . .	330
3.2.1.1 <i>Förmlicher Teil</i> . . . . .	333
3.2.1.2 <i>Sachlicher Teil</i> . . . . .	337
3.2.2 Begründung der sonstigen Entscheidungen . . . . .	342
3.2.2.1 <i>Begründung von Nebenbestimmungen</i> . . . . .	342
3.2.2.2 <i>Begründung von Ausnahmen, Befreiungen und Abweichungen</i> . . . . .	343
3.2.2.3 <i>Begründung der Entscheidung über Einwendungen</i> . . . . .	344
3.2.2.4 <i>Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung</i> . . . . .	344.1
3.2.2.5 <i>Begründung der Aussetzung der Vollziehung</i> . . . . .	347
3.2.2.6 <i>Begründung der Androhung eines Zwangsmittels</i> . . . . .	348
3.2.2.7 <i>Begründung der Kostenentscheidung</i> . . . . .	351
<b>IV. Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .</b>	<b>354</b>
1. Begriff . . . . .	354
2. Notwendigkeit . . . . .	356
3. Form . . . . .	358.1
3.1 Äußere Form . . . . .	358.1

## Inhaltsübersicht

---

	Seite
3.2 Nachholung und Berichtigung . . . . .	358.2
3.3 Rechtsbehelfsbelehrung bei Bestätigung . . . . .	358.3
3.4 Sprache bei Bescheiden für Ausländer . . . . .	358.3
4. Inhalt . . . . .	358.4
4.1 Allgemeines . . . . .	358.4
4.2 Die Rechtsbehelfsbelehrungsmuster des BayStMI . . . . .	358.6
4.2.1 Rechtsbehelfsbelehrungsmuster 1a . . . . .	358.7
4.2.2 Rechtsbehelfsbelehrungsmuster 1b . . . . .	358.11
4.2.3 Rechtsbehelfsbelehrungsmuster 2a . . . . .	358.15
4.2.4 Rechtsbehelfsbelehrungsmuster 3. . . . .	359
4.3 Die Rechtsbehelfsbelehrungsmuster des BayStMF . . . . .	361
4.4 Atypische Rechtsbehelfsbelehrungen . . . . .	361
4.4.1 Rechtsbehelfsverfahren nach dem SGG . . . . .	361
4.4.2 Erstinstanzliche Zuständigkeit des BayVGH . . . . .	362

(Fortsetzung Seite 19)

	Seite
4.4.3 Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	362.1
4.4.3.1 <i>Nachträgliche Vollziehbarkeitsanordnung</i> . . . . .	362.1
4.4.3.2 <i>Vollziehbarkeitsanordnung im Grundbescheid</i> . . . . .	363
4.4.4 Verwaltungsakte, die kraft Gesetzes sofort vollziehbar sind . . . . .	364
4.4.5 Ablehnung von Anträgen nach § 80a Abs. 1 Nr. 1, Abs. 2 VwGO . .	364
4.4.6 Entscheidungen nach § 80 Abs. 4, § 80a Abs. 1 Nr. 2 VwGO . . . . .	364
4.4.7 Selbstständige Androhung eines Zwangsmittels . . . . .	365
4.4.8 Verwaltungsakte i.S.d. § 217 Abs. 1 BauGB . . . . .	365
4.4.9 Enteignungsbeschluss, Ausführungsanordnung, vorzeitige Besitz- einweisung und Planfeststellungsbeschluss nach dem BayEG . . . . .	367
4.5 Besonderheiten bei Verwaltungsgemeinschaft . . . . .	367
<b>V. Hinweise für den Empfänger</b> . . . . .	<b>368</b>
<b>VI. Bearbeitungsvermerke nach § 18 Abs. 2 Satz 2 AGO („Sachleitende Verfügungen“)</b> . . . . .	<b>369</b>
<b>VII. Die Unterschrift</b> . . . . .	<b>370.4</b>
1. Rechtsvorschriften . . . . .	370.4
2. Verwaltungsvorschriften . . . . .	371
<b>VIII. Das Dienstsiegel</b> . . . . .	<b>372</b>
<b>§ 20 Bescheide im Widerspruchsverfahren</b> . . . . .	<b>373</b>
<b>I. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren</b> . .	<b>373</b>
1. Begriff . . . . .	373
2. Notwendigkeit, Sinn und Zweck . . . . .	373
2.1 Allgemeines . . . . .	373
2.2 Klage ohne Vorverfahren (Art. 15 Abs. 2 AGVwGO) . . . . .	374
2.2.1 Nachteile für den Bürger . . . . .	374.3
2.2.2 Nachteile für die Behörde . . . . .	374.4
2.3 Fakultatives Widerspruchsverfahren (Art. 15 Abs. 1 AGVwGO)	374.5
2.4 Abgrenzungsprobleme . . . . .	374.7
2.4.1 Die erste Stufe (Bereich) . . . . .	374.8
2.4.2 Die zweite Stufe (Richtung des Verwaltungsaktes und Betroffenheit)	374.11
2.4.3 Die dritte Stufe (mehrere Betroffene) . . . . .	374.16
2.5 Sonderregelungen . . . . .	374.18
2.5.1 § 68 Abs. 1 Satz 2 Nrn. 1 und 2 VwGO . . . . .	374.18
2.5.2 Sonstige abweichende Regelungen . . . . .	374.19

## Inhaltsübersicht

---

	Seite
2.6 Rechtsprechung . . . . .	374.19
3. Besonderheiten im Beamtenrecht . . . . .	375
4. Zum Anspruch auf Durchführung des Widerspruchsverfahrens . . . . .	376
5. Beginn und Ende des Widerspruchsverfahrens . . . . .	377
6. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens . . . . .	377
7. Aufgaben und Befugnisse der Ausgangsbehörde . . . . .	381
8. Aufgaben und Befugnisse der Widerspruchsbehörde . . . . .	389
9. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde . . . . .	406
9.1 Allgemeines . . . . .	406
9.2 Sachliche Zuständigkeit . . . . .	406
9.2.1 § 73 Abs. 1 Satz 2 VwGO . . . . .	407
9.2.2 § 126 Abs. 3 Nr. 2 BRRG, § 54 Abs. 3 BeamStG . . . . .	410
9.2.3 § 9 Abs. 1 der Verordnung über die Umlegungsausschüsse und das Vorverfahren in Umlegungs- und Grenzregelungsstreitigkeiten . . . . .	411
9.2.4 § 85 Abs. 2 des Sozialgerichtsgesetzes . . . . .	412
9.3 Örtliche Zuständigkeit . . . . .	413
10. Die Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	413
10.1 Verwaltungsrechtsweg . . . . .	414
10.1.1 Aufdrängende Sonderzuweisung . . . . .	414
10.1.2 Verwaltungsgerichtliche Generalklausel (§ 40 Abs. 1 Satz 1 VwGO) . . . . .	414
10.1.2.1 Öffentlich-rechtliche Streitigkeit . . . . .	414.1
10.1.2.2 Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art . . . . .	414.1
10.1.2.3 Abdrängende Sonderzuweisung . . . . .	414.1
10.1.2.4 Analoge Anwendung von § 40 VwGO? . . . . .	414.2
10.2 Statthaftigkeit . . . . .	412.2
10.3 Form . . . . .	414.5
10.4 Frist . . . . .	414.5
10.5 Beteiligungsfähigkeit . . . . .	417
10.6 Handlungsfähigkeit . . . . .	417
10.7 Nachweis des Vertretungsrechtes . . . . .	418
10.8 Widerspruchsbefugnis . . . . .	419
10.8.1 Die herrschende Meinung . . . . .	419
10.8.2 Kritik an der herrschenden Meinung . . . . .	422
10.9 Kein Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchsverfahrens . . . . .	423
10.9.1 Rechtsbehelfsverzicht . . . . .	423

	Seite
10.9.2 Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	424
10.10 Rechtsschutzinteresse . . . . .	424
11. Die Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	425
11.1 Die herrschende Meinung . . . . .	425
11.2 Kritik an der herrschenden Meinung . . . . .	426
11.3 Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit . . . . .	427
11.3.1 Vereinbarkeit mit dem formellen Recht . . . . .	427
11.3.2 Vereinbarkeit mit dem materiellen Recht . . . . .	429
11.3.2.1 <i>Anfechtungswiderspruch</i> . . . . .	429
11.3.2.2 <i>Verpflichtungswiderspruch</i> . . . . .	430
11.4 Zweckmäßigkeit und Zweckwidrigkeit . . . . .	430
11.5 Verletzung des Widerspruchsführers in „seinen Rechten“ . .	431
11.5.1 Anfechtungswiderspruch . . . . .	431
11.5.2 Verpflichtungswiderspruch . . . . .	432
11.6 Verletzung durch Unzweckmäßigkeit . . . . .	432
11.7 Maßgebliche Sach- und Rechtslage . . . . .	432.1
11.8 Ausschluss des Aufhebungsanspruchs durch Art. 46 BayVwVfG . . . . .	432.1
11.9 Vollziehbarkeitsanordnung nicht Prüfungsgegenstand . .	432.2
12. Die Kosten des Widerspruchsverfahrens . . . . .	432.2
12.1 Die Frage der Kostenerhebung . . . . .	432.3
12.2 Die Frage der Kostenerstattung . . . . .	432.3
12.3 Die Frage der Vergütung des Rechtsanwalts . . . . .	433
12.4 Die Frage der „außergerichtlichen Aufwendungen“ . . . .	434
13. Rechtsschutz gegen Entscheidungen im Widerspruchsverfahren . . . . .	435
13.1 Anfechtbarkeit von Entscheidungen der Ausgangsbehörde .	435
13.1.1 Rechtsbehelfe gegen die Hauptsacheentscheidung des Abhilfebescheides	435
13.1.2 Rechtsbehelfe gegen einen Teilabhilfebescheid . . . . .	435
13.1.3 Rechtsbehelfe gegen ändernde oder ersetzende Zweitbescheide .	436
13.1.4 Rechtsbehelfe gegen die Wiedereinsetzung in einem Abhilfebescheid .	438
13.1.5 Rechtsbehelfe gegen Entscheidungen der Ausgangsbehörde über die Kosten des Widerspruchsverfahrens . . . . .	439
13.1.6 Rechtsbehelfe gegen die Festsetzung von Verwaltungskosten im Abhilfebescheid . . . . .	440
13.1.7 Rechtsbehelfe gegen einen Kostenfestsetzungsbescheid der Ausgangsbehörde . . . . .	440
13.2 Anfechtbarkeit von Entscheidungen der Widerspruchsbehörde . . . . .	441

# Inhaltsübersicht

---

	Seite
13.2.1 Rechtsbehelfe gegen die Hauptsacheentscheidung des Widerspruchsbescheides . . . . .	441
13.2.1.1 <i>Der Regelfall des § 79 Abs. 1 Nr. 1 VwGO . . . . .</i>	441
13.2.1.2 <i>Der Ausnahmefall des § 79 Abs. 1 Nr. 2 VwGO . . . . .</i>	442
13.2.1.3 <i>Der Ausnahmefall des § 79 Abs. 2 VwGO. . . . .</i>	446
13.2.2 Rechtsbehelfe gegen Entscheidungen der Widerspruchsbehörde über Wiedereinsetzungsanträge . . . . .	448
13.2.2.1 <i>Rechtsschutz gegen die Versagung der Wiedereinsetzung . . . . .</i>	448
13.2.2.2 <i>Rechtsschutz gegen die Gewährung der Wiedereinsetzung . . . . .</i>	448
13.2.3 Rechtsbehelfe gegen eine von der Widerspruchsbehörde verfügte Anordnung des Sofortvollzuges . . . . .	448.1
13.2.4 Rechtsbehelfe gegen die Entscheidung der Widerspruchsbehörde, den Sofortvollzug auszusetzen oder nicht auszusetzen. . . . .	449
13.2.5 Rechtsbehelfe gegen Entscheidungen der Widerspruchsbehörde über die Kosten des Widerspruchsverfahrens. . . . .	450
13.2.6 Rechtsbehelfe gegen einen Kostenfestsetzungsbescheid der Widerspruchsbehörde . . . . .	452
<b>14. Die Erledigung des Widerspruchs . . . . .</b>	<b>453</b>
14.1 Begriffliche Grundlagen . . . . .	453
14.1.1 Erledigung des Verwaltungsaktes . . . . .	453
14.1.2 Erledigung des Widerspruchs . . . . .	455
14.1.3 Erledigung auch noch nach Zustellung des Widerspruchsbescheides? . . . . .	456
<b>15. Fortgang des Widerspruchsverfahrens in besonderen Fällen. . . . .</b>	<b>457</b>
15.1 Veräußerung der „streitbefangenen Sache“ . . . . .	457
15.2 Tod des Widerspruchsführers. . . . .	458
<b>II. Der Abhilfebescheid . . . . .</b>	<b>458</b>
1. Der Bescheidseingang . . . . .	458
1.1 Briefkopf und Bezeichnung der Behörde . . . . .	458.1
1.2 Zustellungsvermerk. . . . .	458.1
1.3 Betreff . . . . .	458.2
1.3.1 Herkömmliche Form (unpersönlicher Stil) . . . . .	458.2
1.3.2 Betreff bei persönlichem Briefstil . . . . .	458.2
1.4 Anlagen . . . . .	458.2
1.5 Erlassformel . . . . .	458.3
1.5.1 Bezeichnung . . . . .	458.3
1.5.2 Herkömmliche Form (unpersönlicher Stil) . . . . .	458.3
1.5.3 Erlassformel bei persönlichem Briefstil . . . . .	458.3

	Seite
2. Die Bescheidsformel (der Tenor) . . . . .	458.4
2.1 Allgemeines . . . . .	458.4
2.2 Die Hauptsacheentscheidung (Hauptregelung) . . . . .	458.4
2.2.1 Abhilfe in vollem Umfang . . . . .	458.4
2.2.1.1 Anfechtungswiderspruch . . . . .	458.4
2.2.1.2 Verpflichtungswiderspruch . . . . .	458.5
2.2.2 Teilweise Abhilfe. . . . .	458.5
2.2.2.1 Aufhebung und Neuerlass des Verwaltungsaktes mit erneuter Widerspruchsmöglichkeit . . . . .	458.5
2.2.2.2 Teilweise Abhilfe und Vorlage an die Widerspruchsbehörde hinsichtlich des verbleibenden Teiles . . . . .	458.6
2.2.2.3 Volle Vorlage an die Widerspruchsbehörde unter Hinzufügung einer entsprechenden Stellungnahme . . . . .	458.7
2.2.2.4 Teilabhilfe bei Identität von Ausgangs- und Widerspruchsbehörde . . . . .	458.8
2.2.3 Widerspruch hat sich in vollem Umfang erledigt (insbesondere durch Rücknahme) . . . . .	458.8
2.2.4 Widerspruch hat sich teilweise erledigt . . . . .	458.9
2.3 Sonstige Entscheidungen . . . . .	458.9
2.3.1 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand . . . . .	458.9
2.3.2 Entscheidung über die Kosten des Widerspruchsverfahrens. . . . .	458.9
2.3.2.1 Kostenentscheidung bei Abhilfe in vollem Umfang . . . . .	458.9
2.3.2.2 Kostenentscheidung bei teilweiser Abhilfe . . . . .	458.10
2.3.2.3 Kostenentscheidung bei Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	458.10
2.3.2.4 Kostenentscheidung bei Erledigung auf andere Weise . . . . .	459
2.3.2.5 Kostenfestsetzung . . . . .	460.1
2.3.3 Entscheidung über die Verwaltungskosten für die Abhilfeentscheidung . . . . .	460.2
3. Die Gründe . . . . .	461
4. Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	462
5. Hinweise für den Empfänger . . . . .	463
6. Bearbeitungsvermerke nach § 18 Abs. 2 Satz 2 AGO („Sachleitende Verfügungen“) . . . . .	464
7. Unterschrift, Dienstsiegel . . . . .	464
III. Der Widerspruchsbescheid. . . . .	464
1. Der Bescheidseingang . . . . .	464
1.1 Postanschrift des Empfängers. . . . .	464

## Inhaltsübersicht

---

	Seite
1.2 Betreff . . . . .	465
1.2.1 Herkömmliche Form (unpersönlicher Stil) . . . . .	465
1.2.2 Betreff bei persönlichem Briefstil. . . . .	466
1.3 Anlagen . . . . .	466
1.4 Erlassformel . . . . .	466
1.4.1 Herkömmliche Form (unpersönlicher Stil) . . . . .	466
1.4.2 Erlassformel bei persönlichem Briefstil . . . . .	466.1
2. Die Bescheidsformel (der Tenor) . . . . .	467
2.1 Allgemeines . . . . .	467
2.1.1 Sprachliche Form des Tenors . . . . .	467
2.1.1.1 <i>Herkömmliche Form (unpersönlicher Stil)</i> . . . . .	467
2.1.1.2 <i>Tenor bei persönlichem Briefstil.</i> . . . . .	467
2.1.2 Zusammensetzung des Tenors . . . . .	468
2.2 Die Hauptsacheentscheidung . . . . .	469
2.2.1 Widerspruch hat Erfolg . . . . .	470
2.2.1.1 <i>Allgemeines</i> . . . . .	470
2.2.1.2 <i>Anfechtungswiderspruch</i> . . . . .	470
2.2.1.3 <i>Verpflichtungswiderspruch</i> . . . . .	473
2.2.2 Widerspruch hat keinen Erfolg . . . . .	475
2.2.3 Widerspruch hat teilweise Erfolg . . . . .	476
2.2.4 Widerspruch hat sich in vollem Umfang erledigt (insbesondere durch Rücknahme) . . . . .	477
2.2.5 Widerspruch hat sich teilweise erledigt. . . . .	478
2.2.6 Ausgangsbehörde hat teilweise abgeholfen. . . . .	479
2.2.7 Behandlung des Widerspruchs als zurückgenommen bei Nichtzahlung des Kostenvorschusses? . . . . .	479
2.2.8 Mehrere Widerspruchsführer . . . . .	480
2.2.9 „Objektive Widerspruchshäufung“ . . . . .	481
2.3 Sonstige Entscheidungen . . . . .	482
2.3.1 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand . . . . .	482
2.3.2 Entscheidungen nach §§ 80, 80a VwGO . . . . .	483
2.3.2.1 <i>Anordnung der sofortigen Vollziehung</i> . . . . .	483
2.3.2.2 <i>Aussetzung der Vollziehung</i> . . . . .	484
2.3.2.3 <i>Ablehnung eines Antrags auf Aussetzung der Vollziehung</i> . . . . .	485
2.3.2.4 <i>Aufhebung einer Aussetzung der Vollziehung</i> . . . . .	486
2.3.3 Kostenentscheidung . . . . .	486
2.3.3.1 <i>Allgemeines</i> . . . . .	487
2.3.3.1.1 <i>Die Kostenlastentscheidung</i> . . . . .	487
2.3.3.1.2 <i>Die Entscheidung über die Verwaltungskosten</i> . . . . .	491

	Seite
2.3.3.1.3 Die „Kombination“ von Kostenlastentscheidung und Entscheidung über die Verwaltungskosten . . . . .	498
2.3.3.1.4 Die Kostenfestsetzung . . . . .	499
2.3.3.2 Kostenentscheidung bei erfolgreichem Widerspruch . . . . .	499
2.3.3.3 Kostenentscheidung bei erfolglosem Widerspruch . . . . .	502
2.3.3.4 Kostenentscheidung bei teilweise erfolgreichem Widerspruch . . . . .	507
2.3.3.5 Kostenentscheidung bei Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	510
2.3.3.6 Kostenentscheidung bei Erledigung des Widerspruchs auf andere Weise in vollem Umfang . . . . .	512
2.3.3.7 Kostenentscheidung bei teilweiser Rücknahme oder teilweiser Erledigung des Widerspruchs auf andere Weise . . . . .	515
2.3.3.8 Kostenentscheidung bei Teilabhilfe . . . . .	516,2
2.3.3.9 Kostenentscheidung bei mehreren Widerspruchsführern . . . . .	516,3
2.3.3.10 Kostenentscheidung bei Widerspruch gegen mehrere Verwaltungsakte . . . . .	516,5
2.3.3.11 Kostenentscheidung bei mehreren Widersprüchen derselben Widerspruchsführers . . . . .	516,5
2.3.3.12 Kostenentscheidung bei falscher Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	516,5
2.3.3.13 Nachholung einer übergangenen Kostenentscheidung . . . . .	516,7
2.3.4 Entscheidung über die Kosten des „ersatzweise“ vorgenommenen Verwaltungsaktes . . . . .	516,8
 3. Die Gründe . . . . .	 516,8
3.1 Allgemeines . . . . .	516,8
3.2 Die Bestandteile der Gründe im Einzelnen . . . . .	517
3.2.1 Sachverhaltsdarstellung . . . . .	517
3.2.2 Die rechtliche Würdigung . . . . .	518
3.2.2.1 Allgemeines . . . . .	518
3.2.2.2 Begründung der Hauptsacheentscheidung . . . . .	520
3.2.2.2.1 Die Zuständigkeit . . . . .	520
3.2.2.2.2 Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	521
3.2.2.2.3 Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	524
3.2.2.2.3 Begründung der sonstigen Entscheidungen . . . . .	528
3.2.2.3.1 Begründung von Entscheidungen nach §§ 80, 80a VwGO . . . . .	528
3.2.2.3.2 Begründung der Entscheidung über die Kosten des Widerspruchsverfahrens . . . . .	528
3.2.2.3.3 Begründung der Entscheidung über die Verwaltungskosten für einen „ersatzweise“ vorgenommenen Verwaltungsakt . . . . .	530
 4. Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	 530
4.1 Allgemeines . . . . .	530
4.2 Die Rechtsbehelfsmuster des BayStMI für Widerspruchsbescheide (§ 79 Abs. 1 Nr. 1 VwGO) . . . . .	532
4.2.1 Rechtsbehelfsbelehrungsmuster 2b Variante 1 . . . . .	533
4.2.2 Rechtsbehelfsbelehrungsmuster 2b Variante 2 . . . . .	533
4.3 Das Rechtsbehelfsbelehrungsmuster des BayStMF für beamtenrechtliche Widerspruchsbescheide (§ 79 Abs. 1 Nr. 1 VwGO) . . . . .	534
4.4 Die Rechtsbehelfsbelehrung für Widerspruchsbescheide im Ausnahmefall des § 79 Abs. 1 Nr. 2 VwGO . . . . .	535
4.5 Die Rechtsbehelfsbelehrung für Widerspruchsbescheide im Ausnahmefall des § 79 Abs. 2 VwGO . . . . .	536

	Seite
4.6 Die Rechtsbehelfsbelehrung für Widerspruchsbescheide in Umlegungs- und Grenzregelungsverfahren. . . . .	536.1
4.7 Die Rechtsbehelfsbelehrung für Widerspruchsbescheide nach dem SGG . . . . .	536.1
5. Hinweise für den Empfänger . . . . .	536.2
6. Bearbeitungsvermerke nach § 18 Abs. 2 Satz 2 AGO („Sachleitende Verfügungen“) . . . . .	536.2
7. Unterschrift, Dienstsiegel . . . . .	537
<b>IV. Der Kostenfestsetzungsbescheid . . . . .</b>	<b>537</b>
1. Kostenfestsetzung nach Art. 80 Abs. 3 BayVwVfG . . .	537
2. Kostenfestsetzung nach § 63 Abs. 3 SGB X . . . . .	544.1
3. Form des Kostenfestsetzungsbeschiedes . . . . .	544.2
<b>§ 21 Bescheide im Bußgeldverfahren . . . . .</b>	<b>545</b>
<b>I. Der Bußgeldbescheid . . . . .</b>	<b>545</b>
1. Allgemeines . . . . .	545
2. Der Bescheidseingang . . . . .	545
2.1 Postanschrift des Empfängers . . . . .	546
2.1.1 Zustellungsvermerk . . . . .	546
2.1.2 Adressat der Zustellung . . . . .	546
2.2 Angaben zur Person des Betroffenen . . . . .	547
2.3 Angaben zur Person etwaiger Nebenbeteiligter . . . . .	547
2.4 Name und Anschrift des Verteidigers . . . . .	548
2.5 Erlassformel . . . . .	548
3. Die Bescheidsformel (der Tenor) . . . . .	548
3.1 Allgemeines . . . . .	548
3.2 Festsetzung der Geldbuße . . . . .	548
3.3 Sonstige Entscheidungen. . . . .	549
3.3.1 Entscheidung über Nebenfolgen. . . . .	549
3.3.2 Kosten- und Auslagenentscheidung. . . . .	550
3.3.2.1 <i>Kostenentscheidung</i> . . . . .	550
3.3.2.1.1 <i>Die Gebührenfestsetzung</i> . . . . .	550
3.3.2.1.2 <i>Auslagen</i> . . . . .	551
3.3.2.1.3 <i>Nachholung einer unterbliebenen Kostenentscheidung</i> . . . . .	551
3.3.2.2 <i>Auslagenentscheidung</i> . . . . .	551
4. Die Gründe . . . . .	552
4.1 Angaben nach § 66 Abs. 1 Nr. 3 OWiG (Bezeichnung der Tat usw.) . . . . .	552
4.2 Bezeichnung der Beweismittel (§ 66 Abs. 1 Nr. 4 OWiG) . . .	553

	Seite
5. Die Zahlungsaufforderung an den Betroffenen . . . . .	554
6. Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	554
7. Unterschrift . . . . .	555
8. Vollstreckung . . . . .	555
<b>II. Bescheide nach Einspruch des Betroffenen</b> . . . . .	<b>555</b>
1. Verwerfung des Einspruchs als unzulässig. . . . .	556
1.1 Allgemeines . . . . .	556
1.2 Bescheidseingang . . . . .	556
1.3 Tenor . . . . .	556
1.4 Gründe . . . . .	557
1.5 Hinweise . . . . .	557
1.6 Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	557
2. Selbstständige Entscheidung über einen Wiedereinsetzungsantrag . . . . .	558
3. Rücknahme des Bußgeldbescheides . . . . .	558.1
3.1 Allgemeines . . . . .	558.1
3.2 Der Bescheidseingang . . . . .	559
3.3 Die Bescheidsformel (der Tenor) . . . . .	559
3.3.1 Hauptsacheentscheidungen . . . . .	559
3.3.2 Entscheidungen in Bezug auf die Kosten und notwendigen Auslagen . . . . .	559
3.3.2.1 Kostenentscheidung . . . . .	560
3.3.2.2 Auslagenentscheidung . . . . .	560
3.4 Die Gründe . . . . .	562
3.5 Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	562
<b>III. Bescheid bei Einstellung des Verfahrens vor Erlass eines Bußgeldbescheides</b> . . . . .	<b>563</b>
1. Allgemeines . . . . .	563
2. Der Bescheidseingang . . . . .	564
3. Die Bescheidsformel (der Tenor) . . . . .	564
4. Die Gründe . . . . .	565
5. Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	565
<b>IV. Der Kostenfestsetzungsbescheid</b> . . . . .	<b>566</b>

### **Vierter Teil**

Einzelne Bescheide (Muster) . . . . .	569
---------------------------------------	-----

---

<b>§ 22 Bescheide in erstinstanzlichen Verfahren . . . . .</b>	570
--	-----

<b>I. Bescheide in Antragsverfahren . . . . .</b>	570
---	-----

1. Stattgabe eines Antrags . . . . .	570
1.1 Baugenehmigung (Entwurfsformular, Erstschrift) . . . . .	570
1.2 Erlaubnis nach dem GastG (Reinschrift) . . . . .	575
1.3 Anordnung von Ausnahmen von der Sperrzeit (Reinschrift) . . . . .	577
1.4 Genehmigung nach dem BImSchG (Reinschrift) . . . . .	579
1.5 Planfeststellungsbeschluss (Entwurf) . . . . .	588
1.6 Nachträgliche Vollziehbarkeitsanordnung auf Antrag des Begünstigten (Entwurf) . . . . .	593
2. Ablehnung eines Antrags . . . . .	596
2.1 Versagung der Befreiung vom Benutzungszwang (Entwurf) . . . . .	596
2.2 Versagung eines Vorbescheides (Entwurf) . . . . .	602
2.3 Versagung einer Baugenehmigung (Reinschrift) . . . . .	605
2.4 Versagung der Neuerteilung einer Fahrerlaubnis (Reinschrift) . . . . .	608
2.5 Versagung einer Aufenthaltstitel-Verlängerung (Entwurf) . . . . .	610
3. Teilstattgabe eines Antrags . . . . .	616
4. Einstellung des Verfahrens nach Antragsrücknahme . . . . .	621
5. Rücknahme eines auf Antrag erteilten Bescheides . . . . .	623

<b>II. Bescheide in sonstigen Verfahren . . . . .</b>	625
---	-----

1. Anordnungen . . . . .	625
1.1 Anordnungen gegenüber Hundehalter (Reinschrift) . . . . .	625
1.2 Einweisung Obdachloser (Entwurf) . . . . .	629
1.3 Schließung einer sog. „Peep-Show“ (Reinschrift) . . . . .	634.4
1.4 Beseitigungs- und Duldungsanordnung (Entwurf) . . . . .	636
1.5 Anordnung nach Art. 54 Abs. 4 BayBO (Entwurf) . . . . .	642
1.6 Ausweisungsverfügung (Reinschrift) . . . . .	645
1.7 Verbot von öffentlichen Versammlungen in geschlossenen Räumen (Art. 12 Abs. 1 BayVersG) (Formular) . . . . .	651

---

	Seite
1.8 Beschränkungen von öffentlichen Versammlungen unter freiem Himmel (Art. 15 BayVersG) und vorbereitende Schreiben (Formulare)	652.1
1.8.1 Anzeigebestätigung und Einladung zur Zusammenarbeit . . . . .	652.1
1.8.2 Besprechungsni <u>derschrift</u> über Erörterungstermin . . . . .	653
1.8.3 Beschränkende Verfügung. . . . .	654
1.9 Bescheid zur Beseitigung der Folgen eines Ölunfalles (Reinschrift) . . . . .	656.3
1.10 Sicherheitsrechtlicher Bescheid zur Verhinderung einer Ausstellung (Entwurf). . . . .	661
1.11 Bescheid zur Durchsetzung eines behördlichen Betretungsrechts (Reinschrift) . . . . .	666.4
1.12 Entziehung der Fahrerlaubnis mit Ablieferungsgebot (Reinschrift) . . . . .	666.8
2. Leistungsbescheide . . . . .	666.8f
2.1 Erschließungsbeitrags-Bescheid (Reinschrift, Formular) . . . . .	666.8f
2.2 Rückforderung von rechtswidrig bewilligten Leistungen nach dem SGB II (Reinschrift) . . . . .	666.10
2.3 Rückforderung einer rechtswidrig bewilligten Subvention (Reinschrift) . . . . .	666.15
2.4 Teilweise Rückforderung einer rechtmäßig bewilligten Subvention (Reinschrift) . . . . .	666.19
2.5 Rückforderung einer Überzahlung (Reinschrift) . . . . .	666.22
3. Bescheide in Vollstreckungsverfahren . . . . .	666.24
3.1 Fälligkeitsmitteilung und erneute Zwangsgeldandrohung (Reinschrift) . . . . .	666.24
3.2 Selbstständige Androhung der Ersatzvornahme (Reinschrift) . . . . .	666.24b
3.3 Entscheidung über Einwendungen gegen den zu vollstreckenden Anspruch (Reinschrift) . . . . .	666.24d
4. Rechtsaufsichtliche Bescheide . . . . .	666.27
4.1 Genehmigung eines Bebauungsplans (Reinschrift) . . . . .	666.27
4.2 Eingeschränkte Genehmigung eines Flächennutzungsplans (Reinschrift) . . . . .	666.29
4.3 Gesamtgenehmigung nach Art. 71 Abs. 2 GO (Reinschrift) . .	666.31
4.4 Rechtsaufsichtliche Beanstandung mit Aufhebungsverlangen (Entwurf) . . . . .	666.33
4.5 Rechtsaufsichtliche Ersatzvornahme (Entwurf) . . . . .	666.38a
4.6 Rechtsaufsichtliche Beanstandung eines Bürgerentscheides (Entwurf) . . . . .	666.39

	Seite
<b>§ 23 Bescheide in Widerspruchsverfahren . . . . .</b>	667
I. Bescheide der Ausgangsbehörde . . . . .	667
1. Abhilfe in vollem Umfang . . . . .	667
2. Teilweise Abhilfe . . . . .	669
II. Bescheide der Widerspruchsbehörde . . . . .	671
1. Widerspruch hat Erfolg . . . . .	671
1.1 Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch (Entwurf) . . . . .	671
1.2 Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch (Entwurf) . . . . .	676
2. Widerspruch hat keinen Erfolg . . . . .	679
2.1 Widerspruch ist unzulässig (Entwurf) . . . . .	679
2.2 Widerspruch ist unbegründet . . . . .	683
2.2.1 Unbegründete Widersprüche gegen Heranziehung zu den Kosten eines Feuerwehreinsatzes (Entwurf) . . . . .	683
2.2.2 Unbegründeter Widerspruch gegen ablehnende Entscheidung nach dem Schulwegkostenfreiheitsgesetz (Entwurf) . . . . .	687
2.2.3 Unbegründeter Widerspruch bei Dienstpostenkonkurrenz (Reinschrift) . . . . .	693
3. Widerspruch hat teilweise Erfolg . . . . .	697
4. Widerspruch hat sich erledigt . . . . .	702
5. Ausgangsbehörde hat teilweise abgeholfen . . . . .	702.1
6. Festsetzung der zu erstattenden Aufwendungen (Art. 80 Abs. 3 BayVwVfG) . . . . .	703
<b>§ 24 Bescheide in Bußgeldverfahren . . . . .</b>	704.3
I. Einstellung des Bußgeldverfahrens (Reinschrift, Formblatt) . . . . .	704.3
II. Bußgeldbescheid (Reinschrift) . . . . .	704.4
III. Rücknahme eines Bußgeldbescheides (Entwurf) . . . . .	704.9
<b>§ 25 Bescheid-Muster der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung und Rechtspflege in Bayern . . . . .</b>	705

## Fünfter Teil

Vorschriften . . . . .	717
------------------------	-----

---

<b>§ 26 Rechtsvorschriften . . . . .</b>	718
--	-----

I. Begriff . . . . .	718
----------------------	-----

1. Verordnungen . . . . .	718
---------------------------	-----

2. Satzungen . . . . .	718
------------------------	-----

II. Bedeutung des Erlasses von Verordnungen und Satzungen . . . . .	718.1
---	-------

III. Gesetzliche Grundlagen für den Erlass von Verordnungen und Satzungen . . . . .	720
---	-----

1. Grundlagen für den Erlass von Verordnungen . . . . .	720
---	-----

1.1 Verordnungen der Gemeinden . . . . .	720
--	-----

1.2 Verordnungen der Landkreise . . . . .	720
---	-----

1.3 Verordnungen der Kreisverwaltungsbehörden . . . . .	721
---	-----

1.4 Verordnungen der Bezirke . . . . .	721
--	-----

1.5 Verordnungen der Regierungen . . . . .	722
--	-----

1.6 Verordnungen der Zweckverbände . . . . .	722
--	-----

1.7 Verordnungen der Verwaltungsgemeinschaften? . . . . .	722
---	-----

1.8 Verordnungen von Kommunalunternehmen . . . . .	722.1
--	-------

2. Grundlagen für den Erlass von Satzungen . . . . .	722.1
--	-------

2.1 Satzungen der Gemeinden . . . . .	723
---------------------------------------	-----

2.2 Satzungen der Landkreise . . . . .	724
--	-----

2.3 Satzungen der Bezirke . . . . .	724
-------------------------------------	-----

2.4 Satzungen der Zweckverbände . . . . .	724
---	-----

2.5 Satzungen der Verwaltungsgemeinschaften . . . . .	725
---	-----

2.6 Satzungen von Kommunalunternehmen . . . . .	725
---	-----

2.7 Satzung einer Sparkasse . . . . .	726
---------------------------------------	-----

2.8 Satzungen eines Wasser- und Bodenverbandes . . . . .	726
--	-----

2.9 Satzung einer Waldgenossenschaft . . . . .	726
--	-----

2.10 Satzung einer Jagdgenossenschaft . . . . .	726
---	-----

2.11 Satzungen staatlicher Hochschulen . . . . .	726
--	-----

	Seite
<b>IV. Pflicht zum Erlass von Verordnungen und Satzungen? . . . . .</b>	<b>726</b>
1. Verordnungen . . . . .	726
2. Satzungen . . . . .	726.1
<b>V. Verfahren beim Erlass von Verordnungen und Satzungen . . . . .</b>	<b>727</b>
1. Verordnungen . . . . .	727
1.1 Landesrechtliche Verordnungen . . . . .	727
1.2 Bundesrechtliche Verordnungen . . . . .	727
2. Satzungen . . . . .	728
<b>VI. Bindung . . . . .</b>	<b>728</b>
<b>VII. Verordnungs- und Satzungsmuster . . . . .</b>	<b>729</b>
1. Verordnungsmuster . . . . .	730
2. Satzungsmuster . . . . .	730
2.1 Gemeindesatzungen . . . . .	730
2.2 Landkreissatzungen . . . . .	731
2.3 Zweckverbandssatzungen . . . . .	732
2.4 Sparkassensatzungen . . . . .	732
2.5 Satzungen von Wasser- und Bodenverbänden . . . . .	732
2.6 Satzungen von Waldgenossenschaften . . . . .	732
2.7 Satzungen von Jagdgenossenschaften . . . . .	732
<b>VIII. Form, Aufbau und Inhalt von Verordnungen und Satzungen im Einzelnen . . . . .</b>	<b>732.1</b>
1. Allgemeine Grundsätze . . . . .	732.2
2. Die Überschrift und das Ausfertigungsdatum . . . . .	736
2.1 Verordnungen . . . . .	736
2.2 Satzungen . . . . .	738
3. Die Einleitungsformel . . . . .	738
3.1 Verordnungen . . . . .	740
3.2 Satzungen . . . . .	741
4. Der Normenteil . . . . .	741
4.1 Inhalt . . . . .	741
4.1.1 Allgemeines . . . . .	741

	Seite
4.1.1.1 Beschränkung des Inhalts auf Rechtsnormen . . . . .	741
4.1.1.2 Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	742
4.1.1.3 Bestimmtheit, Klarheit des Inhalts . . . . .	743
4.1.1.4 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .	744
4.1.1.5 Grundsatz der Gleichbehandlung . . . . .	744
4.1.1.6 Eingriffe in Grundrechte (insb. Art. 12 und Art. 14 GG). . . . .	745
4.1.1.6.1 Verordnungen . . . . .	745
4.1.1.6.2 Satzungen . . . . .	745
4.1.1.7 Befugnisnormen zum Erlass von Verwaltungsakten . . . . .	746
4.1.1.8 Bewehrung . . . . .	746
4.1.1.9 Zeitlicher Geltungsbereich . . . . .	748
4.1.1.9.1 Inkrafttreten . . . . .	748
4.1.1.9.2 Außerkrafttreten . . . . .	748
4.1.1.9.3 Rückwirkung . . . . .	748
4.1.2 Gesetzlich vorgeschriebener Mindestinhalt . . . . .	748.1
4.2 Form und Aufbau . . . . .	748.1
4.2.1 Die Gliederung . . . . .	748.1
4.2.1.1 Die Gliederungseinheit (der Paragraf) . . . . .	749
4.2.1.2 Gliederung nach oben . . . . .	749
4.2.1.3 Gliederung nach unten . . . . .	749
4.2.1.4 Zitierweise . . . . .	750
4.2.1.4.1 von Vorschriften außerhalb der Einheit (des Paragrafen) . . . . .	750
4.2.1.4.2 von Absätzen innerhalb derselben Einheit (dasselben Paragrafen) . . . . .	751
4.2.1.5 Behandlung einer „Anlage“ im Normenteil . . . . .	751
4.2.1.6 Bezugnahme auf Pläne . . . . .	751
4.2.2 Der Aufbau . . . . .	752
4.2.2.1 Der einleitende Teil . . . . .	752
4.2.2.2 Der Mittelteil . . . . .	752
4.2.2.3 Der Schlussteil . . . . .	752
4.3 Regelungen über das Inkrafttreten . . . . .	753
4.3.1 Verordnungen . . . . .	753
4.3.2 Satzungen . . . . .	754
4.4 Regelungen über das Außerkrafttreten . . . . .	755
4.4.1 Verordnungen . . . . .	755
4.4.2 Satzungen . . . . .	756
5. Die Ausfertigungsformel . . . . .	756
6. Anlagen . . . . .	757
7. Bekanntmachungsvermerk . . . . .	757
<b>IX. Änderung und Aufhebung von Verordnungen und Satzungen . . . . .</b>	<b>758</b>
1. Rechtliche Grundlagen . . . . .	758
1.1 Verordnungen . . . . .	758
1.1.1 Änderung von Verordnungen . . . . .	758
1.1.2 Aufhebung von Verordnungen . . . . .	758

	Seite
1.2 Satzungen . . . . .	759
2. Formfragen . . . . .	759
2.1 Bezeichnung . . . . .	759
2.2 Einleitungssatz . . . . .	759
2.3 Der Normenteil. . . . .	759
<b>X. Berichtigung von Verordnungen und Satzungen . . . . .</b>	<b>761</b>
<b>XI. Einzelne Verordnungen und Satzungen (Beispiele) . . . . .</b>	<b>761</b>
1. Verordnungen . . . . .	761
1.1 Verordnung gegen Schmutz und Lärm . . . . .	761
1.2 Sperrzeitverordnung . . . . .	770
2. Satzungen . . . . .	772
2.1 Hauptsatzung einer kreisfreien Stadt . . . . .	772
2.2 Sondernutzungsregelungs-Satzung . . . . .	775
2.3 Sondernutzungsgebühren-Satzung . . . . .	782
2.4 Straßen- und Grünanlagenbenutzungssatzung . . . . .	785
2.5 Veränderungssperre und begleitende Bekanntmachungen . . . . .	790
<b>§ 27 Vorschriften-Muster der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung und Rechtspflege in Bayern . . . . .</b>	<b>791</b>
<b>§ 28 Verwaltungsvorschriften . . . . .</b>	<b>792.7</b>
I. Begriff . . . . .	792.7
II. Kommunen als Normadressaten . . . . .	792.7
1. Übertragener Wirkungskreis . . . . .	792.7
2. Eigener Wirkungskreis . . . . .	792.7
III. Grundsätze für die Abfassung . . . . .	792.8
IV. Veröffentlichung . . . . .	792.9
V. Geltungsdauer . . . . .	792.9
1. Veröffentlichte Verwaltungsvorschriften. . . . .	792.9
2. Unveröffentlichte Verwaltungsvorschriften . . . . .	792.10
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>793</b>