

Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen

Ergänzbarer Kommentar
mit weiterführenden Vorschriften

Von

Albrecht Quecke

Ministerialrat a.D.

im Innenministerium Baden-Württemberg

Prof. Hansdieter Schmid

vormal Hochschule für öffentliche Verwaltung
Ludwigsburg

Ulrich Menke

Ministerialdirigent

im Sächsischen Staatsministerium des Innern

Heinrich Rehak

Präsident

des Verwaltungsgerichts Dresden a. D.

Dr. Andreas Wahl

Vorsitzender Richter am Sächsischen Landessozialgericht
Mitglied am SächsVerfGH

Dr. Harald Vinke

Referent

im Sächsischen Staatsministerium für Finanzen

Peter Blazek

Assessor/Dipl.-Verwaltungswirt (FH)
Sächsischer Städte- und Gemeindetag

Dr. Bert Schaffarzik

Präsident

des Verwaltungsgerichts Chemnitz

und

Friederike Trommer

Dipl. Verwaltungswirt (FH)

Bürgermeisterin für Finanzen,
Bildung und Soziales, Coswig (Sachsen)

Band 1

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter

ESV.info/978-3-503-03407-9

Zitievorschlag: z.B. Rehak, in: Quecke/Schmid, SächsGemO, Rdn. 49 zu § 4

Bearbeiter:

Quecke/Schaffarzik: §§ 1, 2

Quecke/Rehak: §§ 4, 10–14

Schmid: §§ 62, 72–87, 89–110, 119–120, 127–129

Blazek: §§ 20, 22–23

Menke: §§ 29, 37, 39

Menke/Rehak: §§ 27–28, 35a, 36

Rehak: §§ 5–9, 15, 19, 21, 24–26, 30–35, 38, 40, 54–57, 61, 63–71,
111–118, 121–126, 131 n.F.

Schaffarzik: §§ 3, 41–47

Trommer: §§ 72 und 75 (Doppik), 88, 88a–88c, 89 Abs. 5, 131 a.F.

Wahl/Rehak: §§ 48–51, 52 Abs. 1–2

Vinke: §§ 52 Abs. 3–4, 53, 58–60

ISBN 978-3-503-03407-9

ISSN 0944 1131

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2020
www.ESV.info

Satz: multitext, Berlin

Druck: Meta Systems, Wustermark

Gesamt-Inhaltsübersicht

Teil A: Verzeichnisse und Register

A 10	Geleitwort
A 20	Vorwort
A 30	Gesamt-Inhaltsübersicht
A 40	Inhaltsverzeichnis
A 50	Abkürzungsverzeichnis
A 60	Literaturverzeichnis
A 70	Stichwortverzeichnis

Teil B: Texte

B 10	Grundgesetz (Auszug)
B 11	Gemeindefinanzreformgesetz
B 20	Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen
B 21	Datenschutz-Grundverordnung (EU)
B 25	Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung
B 35	Verfassung des Freistaats Sachsen (Auszug)
B 36	Sächsisches Haushaltsgesetz (Auszüge) mit Verwaltungsvorschriften (Auszüge)
B 39	Beamtenstatusgesetz – BeamtenStG (Auszug)
B 40	Sächsisches Beamten gesetz (SächsBG)
B 41	Verordnung der Sächsischen Staatsregierung zur Festlegung besonderer Stellenobergrenzen (Sächsische Stellenobergrenzenverordnung – SächsStogVO)
B 42	Aufwandsentschädigungs-Verordnung – KomAEVO
B 43	Dienstaufwandsentschädigungs-Verordnung (KomDAEVO)
B 44	Erlass des SMF vom 21. 8. 2009: Steuerliche Behandlung von Entschädigungen, die kommunalen Wahlbeamten und ehrenamtlichen Mitgliedern kommunaler Volksvertretungen gewährt werden
B 46	Sächsisches Besoldungsgesetz (SächsBesG)
B 48	Grundsätze des SMI für freiwillige Zusammenschlüsse der Gemeinden
B 49	Landkreisordnung für den Freistaat Sachsen (SächsLKrO)
B 50	Sächsisches Gesetz über kommunale Zusammenarbeit (SächsKomZG)
B 52	Sächsische Eigenbetriebsverordnung

B 55	Sächsisches Justizgesetz (SächsJG) (Auszug)
B 56	Kommunalwahlgesetz (KomWG)
B 57	Kommunalwahlordnung (KomWO)
B 60	Verordnung zur Durchführung der SächsGemO und der SächsLKrO (SächsKomVerfRDVO)
B 62	Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums des Innern über die Form der kommunalen Bekanntmachungen (KomBekVO)
B 66	Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über die Zuständigkeiten der Großen Kreisstädte (SächsGrKrZuVO)
B 68	Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung im Freistaat Sachsen (Sächsisches E-Government-Gesetz – SächsEGovG)
B 70	Verordnung des Staatsministeriums des Innern über die kommunale Haushaltswirtschaft nach den Regeln der Doppik (SächsKomHVO-Doppik)
B 70-1	Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums des Innern über die kommunale Haushaltswirtschaft (Sächsische Kommunalhaushaltsverordnung – SächsKomHVO)
vor B 71	Vorbemerkung zu B 71 (KomHSys)
B 71	Verwaltungsvorschrift des SMI über die Zuordnungs-vorschriften zum Produktrahmen und Kontenrahmen sowie Muster für das neue kommunale Haushalts- und Rechnungswesen im Freistaat Sachsen (VwVKomHSys)
B 72	Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums des Innern über die Kassen- und Buchführung der Kommunen (Sächsische Kommunale Kassen- und Buchführungs-verordnung – SächsKomKBVO)
B 73	Verwaltungsvorschrift Kommunale Haushaltswirtschaft
B 74	Verordnung des Staatsministerium des Innern über Freistellungen von Kommunalwirtschaftsrechtlichen Genehmigungspflichten
B 75	Gemeinsame Verwaltungsvorschrift des Sächsischen Staatsministeriums der Finanzen und des Sächsischen Staatsministeriums des Innern zur kommunal- und haushaltrechtlichen Beurteilung von Investorenvorhaben im kommunalen Bereich
B 90	Verordnung des Sächsischen Staatsministerium des Innern über das kommunale Prüfungswesen (Sächsische Kommunalprüfungsverordnung – SächsKomPrüfVO)
B 92	Sächsisches Kommunalabgabengesetz (SächsKAG)

Inhaltsverzeichnis

	Kennzahl
Teil A: Verzeichnisse und Register	
Geleitwort	A 10
Vorwort	A 20
Gesamt-Inhaltsübersicht	A 30
Inhaltsverzeichnis	A 40
Abkürzungsverzeichnis	A 50
Literaturverzeichnis	A 60
Stichwortverzeichnis	A 70
Teil B: Texte	
Grundgesetz (Auszug)	B 10
Gemeindefinanzreformgesetz	B 11
Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen	B 20
Datenschutz-Grundverordnung (EU)	B 21
Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung	B 25
Verfassung des Freistaates Sachsen (Auszug)	B 35
Sächsisches Haushaltsgesetz (Auszüge) mit Verwaltungs- vorschriften (Auszüge)	B 36
Beamtenstatusgesetz (Auszug)	B 39
Sächsisches Beamten gesetz	B 40
Sächsische Stellenobergrenzenverordnung (SächsStoGVO)	B 41
Aufwandsentschädigungs-Verordnung – KomAEVO	B 42
Dienstaufwandsentschädigungs-Verordnung (KomDAEVO)	B 43
Erlass des SMF vom 21. 8. 2009: Steuerliche Behandlung von Entschädigungen, die kommunalen Wahlbeamten und ehrenamtlichen Mitgliedern kommunaler Volks- vertretungen gewährt werden	B 44
Sächsisches Besoldungsgesetz (SächsBesG)	B 46
Grundsätze des SMI für freiwillige Zusammenschlüsse der Gemeinden	B 48
Landkreisordnung für den Freistaat Sachsen (SächsLKrO)	B 49
Sächsisches Gesetz über kommunale Zusammenarbeit (SächsKomZG)	B 50
Verordnung über die Wirtschaftsführung und das Rechnungswesen der kommunalen Eigenbetriebe	B 52
Sächsisches Justizgesetz (SächsJG) (Auszug)	B 55
Kommunalwahlgesetz (KomWG)	B 56
Kommunalwahlordnung (KomWO)	B 57
Verordnung zur Durchführung der SächsGemO und der SächsLKrO (SächsKomVerfRDVO)	B 60
Verordnung über die Form kommunaler Bekanntmachungen	B 62
Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über die Zuständigkeiten der Großen Kreisstädte (SächsGrKrZuVO)	B 66

Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung im Freistaat Sachsen (Sächsisches E-Government-Gesetz – SächsEGovG)	B 68
Verordnung des Staatsministeriums des Innern über die kommunale Haushaltswirtschaft Doppik (SächsKomHVO-Doppik)	B 70
SächsKomHVO	B 70-1
Vorbemerkung zu B 71 (KomHSys)	vor B 71
VwV Kommunale Haushaltssystematik	B 71
SächsKomKBVO	B 72
Verwaltungsvorschrift Kommunale Haushaltswirtschaft	B 73
Kommunalfreistellungsverordnung	B 74
Gemeinsame Verwaltungsvorschrift des Sächs. Staatsminis- teriums der Finanzen und des Sächs. Staatsministeriums des Innern zur kommunal- und haushaltrechtlichen Beurteilung von Investorenvorhaben im Kommunalen Bereich	B 75
Kommunalprüfungsverordnung (SächsKomPrüfVO)	B 90
Sächsisches Kommunalabgabengesetz (SächsKAG)	B 92

**Teil C: Kommentar der Gemeindeordnung
Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen**

Erster Teil: Rechtsstellung, Aufgaben und Gebiet der Gemeinde

Erster Abschnitt: Rechtsstellung und Aufgaben

§ 1 Wesen und Organe der Gemeinde	G § 1
§ 2 Aufgaben der Gemeinde	G § 2
§ 3 Gemeindearten	G § 3
§ 4 Satzungen	G § 4
§ 5 Name und Bezeichnung	G § 5
§ 6 Wappen, Flaggen und Dienstsiegel	G § 6

Zweiter Abschnitt: Gebiet der Gemeinde

§ 7 Gebietsbestand	G § 7
§ 8 Änderungen des Gemeindegebiets	G § 8
§ 8a Einwohneranhörung bei Änderung des Gemeinde- gebiets	G § 8a
§ 9 Vereinbarung über Gebietsänderungen	G § 9

Zweiter Teil: Einwohner und Bürger der Gemeinde

§ 10 Rechtsstellung der Einwohner	G § 10
§ 11 Unterrichtung und Beratung der Einwohner	G § 11
§ 12 Petitionsrecht	G § 12
§ 13 Hilfe in Verwaltungsverfahren	G § 13
§ 14 Anschluss- und Benutzungzwang	G § 14
§ 15 Bürger der Gemeinde	G § 15
§ 16 Wahlrecht	G § 16
§ 17 Ehrenamtliche Tätigkeit	G § 17
§ 18 Ablehnung ehrenamtlicher Tätigkeit	G § 18

§ 19	Pflichten ehrenamtlich tätiger Bürger	G § 19
§ 20	Ausschluß wegen Befangenheit	G § 20
§ 21	Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit	G § 21
§ 22	Einwohnerversammlung	G § 22
§ 23	Einwohnerantrag	G § 23
§ 24	Bürgerentscheid	G § 24
§ 25	Bürgerbegehren	G § 25
§ 26	Ehrenbürgerrecht	G § 26

Dritter Teil: Verfassung und Verwaltung der Gemeinde

Erster Abschnitt: Gemeinderat

§ 27	Rechtsstellung des Gemeinderats	G § 27
§ 28	Aufgaben des Gemeinderats	G § 28
§ 29	Zusammensetzung des Gemeinderats	G § 29
§ 30	Wahlgrundsätze	G § 30
§ 31	Wählbarkeit	G § 31
§ 32	Hinderungsgründe	G § 32
§ 33	Wahlperiode	G § 33
§ 34	Ausscheiden, Nachrücken, Ergänzungswahl	G § 34
§ 35	Rechtsstellung der Gemeinderäte	G § 35
§ 35 a	Faktionen	G § 35 a
§ 36	Vorsitz im Gemeinderat, Einberufung der Sitzungen	G § 36
§ 36 a	Sitzungen ohne persönliche Anwesenheit der Mitglieder im Fall einer epidemischen Lage	G § 36 a
§ 37	Öffentlichkeit der Sitzungen	G § 37
§ 38	Verhandlungsleitung, Geschäftsgang	G § 38
§ 39	Beschlussfassung	G § 39
§ 40	Niederschrift	G § 40
§ 41	Beschließende Ausschüsse	G § 41
§ 42	Zusammensetzung der beschließenden Ausschüsse	G § 42
§ 43	Beratende Ausschüsse	G § 43
§ 44	Mitwirkung im Gemeinderat und in den Ausschüssen	G § 44
§ 45	Ältestenrat	G § 45
§ 46	Beirat für geheimzuhaltende Angelegenheiten	G § 46
§ 47	Sonstige Beiräte	G § 47
§ 47 a	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen	G § 47 a

Zweiter Abschnitt: Bürgermeister

§ 48	Wahlgrundsätze	G § 48
§ 49	Wählbarkeit, Hinderungsgründe	G § 49
§ 50	Zeitpunkt der Wahl	G § 50
§ 51	Rechtsstellung des Bürgermeisters	G § 51
§ 52	Stellung des Bürgermeisters im Gemeinderat	G § 52
§ 53	Leitung der Gemeindeverwaltung	G § 53
§ 54	Stellvertretung des Bürgermeisters	G § 54
§ 55	Beigeordnete	G § 55
§ 56	Rechtsstellung und Bestellung der Beigeordneten	G § 56

A 40 Inhaltsverzeichnis

§ 57	Hinderungsgründe	G § 57
§ 58	Besondere Dienstpflichten	G § 58
§ 59	Beauftragung, rechtsgeschäftliche Vollmacht	G § 59
§ 60	Verpflichtungserklärungen	G § 60
Dritter Abschnitt: Bedienstete und Beauftragte der Gemeinde		
§ 61	Einstellung, Aus- und Fortbildung	G § 61
§ 62	Fachbediensteter für das Finanzwesen	G § 62
§ 63	Stellenplan	G § 63
§ 64	Beauftragte	G § 64
Vierter Abschnitt: Ortschaftsverfassung		
§ 65	Einführung der Ortschaftsverfassung	G § 65
§ 66	Ortschaftsrat	G § 66
§ 67	Aufgaben des Ortschaftsrats	G § 67
§ 68	Ortsvorsteher	G § 68
§ 69	Anwendung von Rechtsvorschriften	G § 69
§ 69a	Aufhebung der Ortschaftsverfassung	G § 69a
Fünfter Abschnitt: Stadtbezirksverfassung		
§ 70	Stadtbezirksverfassung	G § 70
§ 71	Stadtbezirksbeirat	G § 71
§ 71a	Anwendung von Rechtsvorschriften	G § 71a
Vierter Teil: Gemeindewirtschaft		
Erster Abschnitt: Haushaltswirtschaft		
Vor	§§ 72ff.	Vor G §§ 72ff.
§ 72	Allgemeine Haushaltsgrundsätze	G § 72
§ 73	Grundsätze der Einnahmenbeschaffung	G § 73
§ 74	Haushaltssatzung	G § 74
§ 75	Haushaltsplan – Kameralistik*)	G § 75
	– Doppik	G § 75 Doppik
§ 76	Erlass der Haushaltssatzung	G § 76
§ 77	Nachtragssatzung	G § 77
§ 78	Vorläufige Haushaltsführung	G § 78
§ 79	Abweichungen vom Haushaltsplan	G § 79
§ 80	Finanzplanung	G § 80
§ 81	Verpflichtungsermächtigungen	G § 81
§ 82	Kreditaufnahmen	G § 82
§ 83	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte	G § 83
§ 84	Kassenkredite	G § 84
§ 85	Rücklagen	G § 85
§ 85a	Rückstellungen	G § 85a
§ 86	Gemeindekasse	G § 86

*) Noch in einer Übergangszeit im Werk verbleibend.

§ 87	Übertragung von Kassengeschäften, Automation	G § 87
§ 88	Jahresabschluss – Kameralistik*)	G § 88
	– Doppik	G § 88 Doppik
§ 88a	Eröffnungsbilanz	G § 88a
§ 88b	Gesamtabschluss**)	G § 88b
§ 88c	Aufstellung und ortsübliche Bekanntgabe des Abschlusses	G § 88c
 Zweiter Abschnitt: Vermögen der Gemeinde		
§ 89	Erwerb und Verwaltung von Vermögen	G § 89
§ 90	Veräußerung von Vermögen	G § 90
§ 91	Sondervermögen	G § 91
§ 92	Treuhandvermögen	G § 92
§ 93	Freistellung von der Finanzplanung	G § 93
§ 94	Örtliche Stiftungen	G § 94
 Dritter Abschnitt: Unternehmen und Beteiligungen der Gemeinde		
§ 94a	Kommunale Versorgungsunternehmen	G § 94a
§ 95	Unternehmen der Gemeinde	G § 95
§ 95a	Eigenbetriebe	G § 95a
§ 96	Unternehmen in Privatrechtsform	G § 96
§ 96a	Inhalt des Gesellschaftsvertrages	G § 96a
§ 97	Wirtschaftliche Unternehmen	G § 97
§ 98	Vertretung der Gemeinde in Unternehmen in Privatrechtsform	G § 98
§ 99	Beteiligungsverwaltung	G § 99
§ 100	Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen . . .	G § 100
§ 101	Konzessionsverträge	G § 101
§ 102	Anzeige-, Vorlage- und Genehmigungspflichten	G § 102
 Vierter Abschnitt: Prüfungswesen		
§ 103	Örtliche Prüfungseinrichtungen	G § 103
§ 104	Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamtabschlusses	G § 104
§ 105	Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe	G § 105
§ 106	Weitere Aufgaben der örtlichen Prüfung	G § 106
§ 107	(aufgehoben) ¹⁾	G § 107
§ 108	Überörtliche Prüfungsbehörde	G § 108

*) Noch in einer Übergangszeit im Werk verbleibend.

**) Zwingend anzuwenden ab dem Haushaltsjahr 2023.

¹⁾ Ursprüngliche Überschrift: „Rechnungsprüfer“.

§ 109	Aufgaben und Gang der überörtlichen Prüfung ...	G § 109
§ 110	(aufgehoben) ²⁾	G § 110

Fünfter Teil: Aufsicht

§ 111	Wesen und Inhalt der Aufsicht	G § 111
§ 112	Rechtsaufsichtsbehörden	G § 112
§ 113	Informationsrecht	G § 113
§ 114	Beanstandungsrecht	G § 114
§ 115	Anordnungsrecht	G § 115
§ 116	Ersatzvornahme	G § 116
§ 117	Bestellung eines Beauftragten	G § 117
§ 118	Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters	G § 118
§ 119	Vorlage- und Genehmigungspflicht	G § 119
§ 120	Unwirksame und nichtige Rechtsgeschäfte	G § 120
§ 121	Geltendmachung von Ansprüchen, Verträge mit der Gemeinde	G § 121
§ 122	Zwangsvollstreckung	G § 122
§ 123	Fachaufsicht	G § 123

Sechster Teil: Sonstige Vorschriften

§ 124	Ordnungswidrigkeiten	G § 124
§ 125	Maßgebende Einwohnerzahl	G § 125
§ 125a	(aufgehoben)	G § 125
§ 126	(aufgehoben) ³⁾	
§ 127	Rechtsverordnungen	G § 127
§ 128	Muster für die Haushaltswirtschaft	G § 128
§ 129	Sonstige Verwaltungsvorschriften	G § 129
§ 130	Übergangsbestimmungen zur Rechtsstellung von Bürgermeistern	G § 130
§ 130a	Übergangsbestimmungen aus Anlass des Gesetzes zur Fortentwicklung des Kommunalrechts	G § 130a
§ 130b	Übergangsvorschrift aus Anlass des Zweiten Gesetzes zur Fortentwicklung des Kommunalrechts	G § 130b
§ 131	Übergangsbestimmungen zum neuen Haushalt- und Rechnungswesen*)	G § 131
§ 131 n.F.	Sonderregelung zur Erklärung zur Großen Kreisstadt	G § 131 n.F.
§ 132	Inkrafttreten	G § 132

²⁾ Ursprüngliche Überschrift: „Überörtliche Prüfung der Eigenbetriebe“.

³⁾ Ursprüngliche Überschrift: „Übergangsbestimmung aus Anlass des Zensus 2011“.

*) Die Norm wurde zum 1. 1. 2018 aufgehoben. Da die Norm allerdings weiterhin praktische Bedeutung hat, verbleibt sie für eine Übergangszeit im Werk.