



Christian Fröba

Die Reichweite des § 129a
StGB bei der Bekämpfung des
transnationalen islamistischen
Terrorismus



PETER LANG

Inhaltsverzeichnis

Einführung	13
I. Transnationaler Islamistischer Terrorismus	13
1. Terrorismus (Definitionsversuche)	15
2. Terrornetzwerk Al-Qaida als Prototyp des islamistischen Terrorismus	23
3. Überblick über weltweite Operationen	37
4. Ziel: Deutschland	42
5. Hintergrund: Islamismus	47
6. Erscheinungsformen islamistischer Netzwerke in Deutschland und Anwerbung junger Muslime	50
7. Instrumentalisierung der modernen Massenmedien	53
a) Benutzung zur Kommunikation und Anleitung	53
b) Benutzung zu Propagandazwecken	55
8. Taktik und Strategien islamistischer Terroristen	58
9. Finanzierung	64
a) Finanzierungsmethoden	65
aa) Privatvermögen	65
bb) Legale Geldquellen	65
(1) Spenden	65
(2) Börsenhandel	66
(3) Handel mit Verbrauchsgütern	67
(4) „Selbstversorgung“	68
cc) Illegale Geldquellen	68
(1) Lösegelder	68
(2) Schmuggel	69
(3) „Dienstleistungen“	69
(4) Straftaten	69
dd) Staatlich finanzierter Terrorismus	70
b) Finanztransfersysteme	70
aa) Bargeldschmuggel	71
bb) Alternative Überweisungssysteme	71
cc) Steueroasen	73

dd) Wohlfahrtseinrichtungen	73
ee) Import-/ Exportfirmen	73
ff) Gebrauchtwagenhandel	73
gg) Tarn- und Briefkastenfirmen	74
hh) Bildung von Gold- und Diamantenreserven	74
 II. § 129a StGB	 75
1. Einführung	75
2. Geschichte	78
3. Vorgaben im EU-Rahmenbeschluss	81
4. Struktur des § 129a StGB in seiner geltenden Fassung und Erfüllung der Vorgaben des Rahmenbeschlusses	83
a) § 129a StGB in seiner geltenden Fassung	83
b) Erfüllung der Vorgaben des EU-Rahmenbeschlusses	85
aa) Art. 1 des EU-Rahmenbeschlusses	85
bb) Art. 2 des EU-Rahmenbeschlusses	87
cc) Art. 3 des EU-Rahmenbeschlusses	88
dd) Art. 4 des EU-Rahmenbeschlusses	88
ee) Art. 5 des EU-Rahmenbeschlusses	89
ff) Art. 6 des EU-Rahmenbeschlusses	89
gg) Art. 7 – 13 des EU-Rahmenbeschlusses	89
c) Zwischenergebnis	90
5. Terrorismusbekämpfung durch strafrechtliche Normen im Ausland	90
 III. § 129a StGB im Hinblick auf die aktuelle Bedrohungslage	 94
1. Normzweck	94
2. Tatbestand des § 129a StGB	96
a) Terroristische Vereinigung	96
aa) Vereinigungsbegriff	97
(1) Vereinigungsbegriff in Deutschland	97
(a) Personelles Element	97
(b) Organisatorisches Element	98
(c) Voluntatives Element	99

(d) Zeitliches Element	101
(2) Erfassung der Struktur des transnationalen islamistischen Terrorismus durch den deutschen Vereinigungsbegriff	102
(a) Personelles Element	102
(aa) § 129c StGB – neu	105
(bb) § 89a StGB – neu	107
(cc) Referentenentwurf zu § 89a StGB – neu	108
(b) Organisatorisches Element	110
(c) Voluntatives Element	112
(d) Zeitliches Element	113
(3) Definition im EU-Rahmenbeschluss vom 13. Juni 2002	120
(4) Analyse der Einzelmerkmale im EU-Rahmenbeschluss im Vergleich zum deutschen Vereinigungsbegriff	120
(a) Personelles Element	120
(b) Organisatorisches Element	120
(c) Voluntatives Element	121
(d) Zeitliches Element	122
(5) Erfassung des transnationalen islamistischen Terrorismus durch die Definition im EU-Rahmenbeschluss	122
(a) Personelles Element	122
(b) Organisatorisches Element	123
(c) Voluntatives Element	123
(d) Zeitliches Element	123
(e) Zwischenergebnis/ Kritik	124
(6) Auswirkungen des EU-Rahmenbeschlusses auf den deutschen Vereinigungsbegriff	124
(7) Zwischenfazit	128
bb) Terroristische Zwecksetzung	129
(1) Schwerstkriminelle Vereinigung, § 129a Abs. 1 StGB	132
(a) Katalogtaten	132
(b) Erfassung	132
(aa) §§ 211, 212 StGB	132
(bb) §§ 6 ff. VStGB	133
(α) § 6 VStGB	133

(β) § 7 VStGB	134
(χ) §§ 8 – 12 VStGB	135
- Fallgruppen internationaler bewaffneter Konflikte	136
- Staatsterrorismus	138
- Bezeichnung des Vorgehens gegen den transnationalen Terrorismus als „Krieg“	139
(cc) §§ 239a, 239b StGB	140
(2) Vereinigungen mit tatübergreifenden Zwecken, § 129a Abs. 2 StGB	141
(a) Katalogtaten	141
(aa) § 129a Abs. 2 Nr. 1 StGB	141
(bb) § 129a Abs. 2 Nr. 2 StGB	141
(cc) § 129a Abs. 2 Nr. 3 StGB	142
(dd) § 129a Abs. 2 Nr. 4, Nr. 5 StGB	142
(b) Erfassung	143
(aa) § 129a Abs. 2 Nr. 1 StGB	143
(bb) § 129a Abs. 2 Nr. 2 StGB	144
- § 303b StGB	144
- §§ 305, 305a StGB	147
- §§ 306, 306a, 306b, 306c StGB	147
- §§ 307 Abs. 1 – 3, 309 Abs. 1 – 5 StGB	147
- § 308 Abs. 1 – 4 StGB	150
- § 313 StGB	150
- § 314 StGB	151
- §§ 315 Abs. 1, 3, 4, 316c Abs. 1 – 3 StGB	154
- § 316b Abs. 1, 3 StGB	155
- § 317 Abs. 1 StGB	156
(cc) § 129a Abs. 2 Nr. 3 StGB	157
(dd) § 129a Abs. 2 Nr. 4, Nr. 5 StGB	158
(c) Besondere Voraussetzungen des § 129a Abs. 2 StGB	160
(aa) Bestimmung	160
(α) Einschüchterung der Bevölkerung auf erhebliche Weise	161
(β) Nötigung einer Behörde oder internationalen Organisation rechtswidrig durch Gewalt oder Drohung	162

(χ) Beseitigung oder erhebliche Beeinträchtigung der politischen, verfassungsrechtlichen, wirtschaftlichen oder sozialen Grundstrukturen eines Staates oder einer internationalen Organisation	164
(δ) Rahmenbeschlussvorgaben und Kritik	166
(bb) Eignung zur erheblichen Schädigung eines Staates oder einer internationalen Organisation	166
(cc) Zusammenhang zwischen Bestimmung und Eignung	168
(3) Vereinigung zum Zweck der Drohung, § 129a Abs. 3 StGB	170
(4) (Zwischen-) Ergebnis	173
cc) Vorschläge zu Veränderungen des Straftatenkatalogs	174
(1) Schutz des Vorfeldbereichs	174
(2) Ansatzpunkte der Ermittlungsbehörden: „Logistikstraftaten“	175
(3) Korrektiv: spezifisch terroristische Zwecksetzung	176
(4) Einzelne Begleittaten	177
(a) Nötigung	177
(b) Urkundenfälschung, Schleuserkriminalität, Sozialbetrug	177
(c) BtMG	178
(d) SprengG	179
(e) ChemG, AMG	179
(f) VereinsG	180
(g) AWG	181
(h) Zwischenergebnis	182
(i) Strafbarkeit der Logistiktaten in separatem Absatz	182
(j) Zwischenfazit	183
dd) Verbesserungsvorschläge zum Begriff der terroristischen Vereinigung und zu Veränderungen im Tatbestand	183
b) Tathandlungen	186
aa) Gründen (§ 129a Abs. 1, 2 StGB)	186
bb) Sich-Beteiligen als Mitglied (§ 129a Abs. 1, 2 StGB)	189
cc) Unterstützen (§ 129a Abs. 5 Satz 1 StGB)	192
dd) Werben um Mitglieder oder Unterstützer (§ 129a Abs. 5 Satz 2 StGB)	199
(1) Sympathiewerbung	200
(2) Konkreter Organisationsbezug	202

(3) Mitgliederwerbung	204
(4) Unterstützerwerbung	205
(5) Gründungswerbung	206
(6) Vollendung; Geeignetheit	206
(7) Notwendigkeit einer umfassenden Gesamtwürdigung	207
c) Subjektiver Tatbestand	208
d) Qualifikationen (§ 129a Abs. 4 StGB)	208
aa) Rädelsführer	208
bb) Hintermann	211
cc) Praktische Anwendbarkeit	211
e) „Mittläuferklausel“ (§ 129a Abs. 6 StGB)	212
f) Vollendung/ Versuch	213
aa) Vollendung	213
bb) Versuch	215
3. Vorschlag für eine Neuformulierung und seine Legitimation	216
a) Neuformulierung	216
b) Rechtsstaatliche Erfordernisse an die Organisationsdelikte	219
aa) Bestimmtheitsgebot	219
bb) Tatstrafrecht	221
cc) Schuldprinzip	223
dd) Sonstige Vorgaben	226
c) Legitimation	227
IV. Zusammenfassung/ Ergebnis	233