

# BEITRÄGE ZUR BILDUNGSPLANUNG UND BILDUNGSÖKONOMIE

Claudia Böhm-Kasper

## Kommunale Schulausgaben

Eine empirische Studie  
zu Ausgabendisparitäten  
und deren Ursachen am Beispiel  
Nordrhein-Westfalens

11

PETER LANG

Frankfurt am Main · Berlin · Bern · Bruxelles · New York · Oxford · Wien

---

**Inhalt**

Abkürzungen.....	8
1. <i>Einleitung</i> .....	9
2. <i>Schulträgerschaft als Aufgabe kommunaler Selbstverwaltung</i> .....	15
2.1    Die Gemeinden im föderativen Staat der Bundesrepublik Deutschland.....	15
2.1.1    Rechtliche Stellung .....	15
2.1.2    Finanzwirtschaftliche Rahmenbedingungen der Gemeinden .....	28
2.1.3    Finanzielle Situation der Gemeinden in Deutschland.....	20
2.1.4    Finanzielle Lage der Gemeinden in Nordrhein-Westfalen .....	24
2.2    Kommunale Schulträgerschaft in der deutschen Tradition einer geteilten Verantwortung für den Schulbereich .....	29
2.3    Kommunale Schulträgerschaft – Selbstverwaltungsgarantie vs. staatliche Schulaufsicht.....	33
3. <i>Schulfinanzierung</i> .....	35
3.1    Rahmenbedingungen und rechtliche Regelungen der Schulfinanzierung .....	35
3.1.1    Personalausgaben .....	39
3.1.2    Sachausgaben .....	41
4. <i>Ausgabenuntersuchungen und Kostenanalysen im Schulwesen</i> .....	49
4.1    Ausgabenuntersuchungen im Schulwesen.....	49
4.2    Ansätze zu Kostenrechnungen für das Bildungs- und Schulwesen.....	58
4.3    Studien zur Analyse kommunaler Schulausgaben.....	62
4.4    Aktuelle Ergebnisse zu den Schulausgaben in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung von Nordrhein-Westfalen.....	70
4.4.1    Ausgaben für das Schulwesen.....	70
4.4.2    Schulfinanzierung und kommunale Schulausgaben in Nordrhein- Westfalen.....	75
4.5    Zusammenfassung zum Forschungsstand.....	82

---

5.	<i>Datenbasis und methodisches Vorgehen</i> .....	83
5.1	Die kommunale Finanzstatistik.....	83
5.2	Kommunale Schulausgaben in der kommunalen Finanzstatistik .....	84
5.3	Probleme der Verbindung schulstatistischer und finanzstatistischer Kennwerte .....	86
5.3.1	Gliederung der Schulformen.....	86
5.3.2	Schuljahr vs. Kalenderjahr .....	90
5.4	Qualität der Daten .....	90
5.5	Datenbasis der Analyse kommunaler Schulausgaben .....	91
5.6	Schul- und schulformstrukturelle Gegebenheiten für die Schulträger in Nordrhein-Westfalen .....	93
5.7	Methode der Analyse kommunaler Schulausgaben.....	96
6.	<i>Ergebnisse der Auswertung der kommunalen Schulausgaben in Nordrhein-Westfalen</i> .....	101
6.1	Ergebnisse auf Gemeinde- /Schulträgerebene .....	101
6.1.1	Kommunale Schulausgaben und Ausgabenstruktur auf Schulträgerebene .....	102
6.1.2	Kommunale Schulausgaben im kommunalen Gesamthaushalt.....	105
6.1.3	Kommunale Schulausgaben der Schulträger – Ausgabenentwicklung 1997- 2004.. .....	107
6.1.4	Zusammenfassung der Ergebnisse auf Gemeinde-/ Schulträgerebene .....	110
6.2	Analysen auf Schulträger- und Schulformebene .....	112
6.2.1	Schulformunterschiede in den kommunale Schulausgaben der Schulträger .....	113
6.2.2	Ausgabenstruktur .....	117
6.2.3	Ausgabenentwicklung.....	118
6.2.4	Kommunale Schulausgaben auf Gemeindeebene unter Bertück- sichtigung schulstruktureller Gegebenheiten der Schulträger .....	122
6.2.4.1	Kommunale Schulangebotsstruktur und interkommunale Disparitäten in den Schulausgaben .....	123
6.2.4.2	Kommunale Schulangebotsstruktur und erwartete Schulausgaben in den Gemeinden .....	126
6.2.5	Schulformprioritäten auf Gemeindeebene .....	131
6.2.6	Zusammenfassung der Ergebnisse der Analysen auf Schulträger- und Schulformebene.....	133

---

6.3	Einzel schulische Analysen.....	135
6.3.1	Kommunale Schulausgaben im Vergleich der Einzelschulen .....	140
6.3.2	Ausgabenstruktur .....	144
6.3.3	Ausgabenentwicklung .....	146
6.3.4	Zusammenfassung der Ergebnisse einzel schulischer Ausgabenanalysen.....	152
6.4	Zusammenfassung deskriptiver Befunde .....	152
7.	<i>Bedingungsfaktoren schulischer Ausgabendisparitäten .....</i>	155
7.1	Bestimmungsgründe der kommunalen Finanzsituation – Finanzwissenschaftlicher Ansatz .....	155
7.1.1	Determinanten kommunaler Einnahmen .....	163
7.1.2	Kommunale Ausgaben und ihre Determinanten.....	164
7.1.3	Determinanten kommunaler Schulausgaben.....	167
7.2	Kommunale Schulfinanzierung und sozialräumliche Einflussfaktoren .....	173
7.2.1	Die Sozialraumanalyse als Instrument sozialstruktureller Differenzierung von Räumen.....	173
7.2.2	Sozialräumliche Differenzierung in Nordrhein-Westfalen.....	177
7.2.3	Sozialraumanalyse für die nordrhein-westfälischen Gemeinden .....	179
7.3	Determinanten kommunaler Schulausgaben je Schüler .....	184
7.3.1	Ausgabenunterschiede auf der Ebene von Gemeinden.....	184
7.3.2	Ausgabenunterschiede auf der Ebene von einzelnen Schulen.....	189
7.4	Zusammenfassung der Befunde .....	204
8.	<i>Schlussbetrachtung und Diskussion.....</i>	207
	<i>Literatur.....</i>	217