

BEITRÄGE ZUR BILDUNGSPLANUNG UND BILDUNGSÖKONOMIE

Claudia Böhm-Kasper

Kommunale Schulausgaben

Eine empirische Studie
zu Ausgabendisparitäten
und deren Ursachen am Beispiel
Nordrhein-Westfalens

11

PETER LANG

Frankfurt am Main · Berlin · Bern · Bruxelles · New York · Oxford · Wien

Inhalt

Abkürzungen.....	8
1. <i>Einleitung</i>	9
2. <i>Schulträgerschaft als Aufgabe kommunaler Selbstverwaltung</i>	15
2.1 Die Gemeinden im föderativen Staat der Bundesrepublik Deutschland.....	15
2.1.1 Rechtliche Stellung	15
2.1.2 Finanzwirtschaftliche Rahmenbedingungen der Gemeinden	28
2.1.3 Finanzielle Situation der Gemeinden in Deutschland.....	20
2.1.4 Finanzielle Lage der Gemeinden in Nordrhein-Westfalen	24
2.2 Kommunale Schulträgerschaft in der deutschen Tradition einer geteilten Verantwortung für den Schulbereich	29
2.3 Kommunale Schulträgerschaft – Selbstverwaltungsgarantie vs. staatliche Schulaufsicht.....	33
3. <i>Schulfinanzierung</i>	35
3.1 Rahmenbedingungen und rechtliche Regelungen der Schulfinanzierung	35
3.1.1 Personalausgaben	39
3.1.2 Sachausgaben	41
4. <i>Ausgabenuntersuchungen und Kostenanalysen im Schulwesen</i>	49
4.1 Ausgabenuntersuchungen im Schulwesen.....	49
4.2 Ansätze zu Kostenrechnungen für das Bildungs- und Schulwesen.....	58
4.3 Studien zur Analyse kommunaler Schulausgaben.....	62
4.4 Aktuelle Ergebnisse zu den Schulausgaben in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung von Nordrhein-Westfalen.....	70
4.4.1 Ausgaben für das Schulwesen.....	70
4.4.2 Schulfinanzierung und kommunale Schulausgaben in Nordrhein-Westfalen.....	75
4.5 Zusammenfassung zum Forschungsstand.....	82

5.	<i>Datenbasis und methodisches Vorgehen</i>	83
5.1	Die kommunale Finanzstatistik.....	83
5.2	Kommunale Schulausgaben in der kommunalen Finanzstatistik	84
5.3	Probleme der Verbindung schulstatistischer und finanzstatistischer Kennwerte	86
5.3.1	Gliederung der Schulformen	86
5.3.2	Schuljahr vs. Kalenderjahr	90
5.4	Qualität der Daten	90
5.5	Datenbasis der Analyse kommunaler Schulausgaben	91
5.6	Schul- und schulformstrukturelle Gegebenheiten für die Schulträger in Nordrhein-Westfalen	93
5.7	Methode der Analyse kommunaler Schulausgaben.....	96
6.	<i>Ergebnisse der Auswertung der kommunalen Schulausgaben in Nordrhein-Westfalen</i>	101
6.1	Ergebnisse auf Gemeinde- /Schulträgerebene	101
6.1.1	Kommunale Schulausgaben und Ausgabenstruktur auf Schulträgerebene	102
6.1.2	Kommunale Schulausgaben im kommunalen Gesamthaushalt.....	105
6.1.3	Kommunale Schulausgaben der Schulträger – Ausgabenentwicklung 1997- 2004..	107
6.1.4	Zusammenfassung der Ergebnisse auf Gemeinde-/ Schulträgerebene	110
6.2	Analysen auf Schulträger- und Schulformebene	112
6.2.1	Schulformunterschiede in den kommunale Schulausgaben der Schulträger	113
6.2.2	Ausgabenstruktur	117
6.2.3	Ausgabenentwicklung	118
6.2.4	Kommunale Schulausgaben auf Gemeindeebene unter Berücksichtigung schulstruktureller Gegebenheiten der Schulträger	122
6.2.4.1	Kommunale Schulangebotsstruktur und interkommunale Disparitäten in den Schulausgaben	123
6.2.4.2	Kommunale Schulangebotsstruktur und erwartete Schulausgaben in den Gemeinden	126
6.2.5	Schulformprioritäten auf Gemeindeebene	131
6.2.6	Zusammenfassung der Ergebnisse der Analysen auf Schulträger- und Schulformebene.....	133

6.3	Einzelschulische Analysen.....	135
6.3.1	Kommunale Schulausgaben im Vergleich der Einzelschulen	140
6.3.2	Ausgabenstruktur	144
6.3.3	Ausgabenentwicklung	146
6.3.4	Zusammenfassung der Ergebnisse einzelschulischer Ausgabenanalysen.....	152
6.4	Zusammenfassung deskriptiver Befunde.....	152
7.	<i>Bedingungsfaktoren schulischer Ausgabendisparitäten</i>	155
7.1	Bestimmungsgründe der kommunalen Finanzsituation – Finanzwissenschaftlicher Ansatz	155
7.1.1	Determinanten kommunaler Einnahmen	163
7.1.2	Kommunale Ausgaben und ihre Determinanten.....	164
7.1.3	Determinanten kommunaler Schulausgaben.....	167
7.2	Kommunale Schulfinanzierung und sozialräumliche Einflussfaktoren	173
7.2.1	Die Sozialraumanalyse als Instrument sozialstruktureller Differenzierung von Räumen.....	173
7.2.2	Sozialräumliche Differenzierung in Nordrhein-Westfalen.....	177
7.2.3	Sozialraumanalyse für die nordrhein-westfälischen Gemeinden	179
7.3	Determinanten kommunaler Schulausgaben je Schüler	184
7.3.1	Ausgabenunterschiede auf der Ebene von Gemeinden.....	184
7.3.2	Ausgabenunterschiede auf der Ebene von einzelnen Schulen.....	189
7.4	Zusammenfassung der Befunde	204
8.	<i>Schlussbetrachtung und Diskussion</i>	207
	<i>Literatur</i>	217